



EVROPSKI SOCIALNI SKLAD

# Vrednotenje ukrepov ESS II za obdobje od septembra 2005 do decembra 2007 in Evalviranje horizontalnega ukrepanja v ukrepih 2. prednostne naloge EPD

Končno poročilo



Ljubljana, 14. november 2008

Poročilo je bilo pripravljeno kot rezultat neodvisnega vrednotenja, ki ga je izvedla skupina evalvatorjev, delujoča v okviru podjetja PITIJA, svetovanje d. o. o. Podjetje je bilo izbrano v okviru javnega naročila, ki ga je objavilo Ministrstvo RS za delo, družino in socialne zadeve.

## POVZETEK

Predmet vrednotenja so bili ukrepi 2.1, 2.2, 2.4 v okviru druge (2.) prednostne naloge Enotnega programskega dokumenta RS za obdobje 2004–2006. Vrednotenje je zajemalo učinkovitost pri doseganju zastavljenih ciljev v okviru EPD in učinkovitost pri doseganju horizontalnih ciljev. V nadaljevanju povzemamo ključna sporočila, ki izhajajo iz vrednotenja.

**Dosežene vrednosti kazalnikov so pri skoraj vseh ukrepih presegle načrtovane ciljne vrednosti za najmanj trikratno vrednost. Zaradi tega lahko zaključimo, da je bilo izvajanje učinkovito.** Ob tem pa je potrebno opozoriti na naslednje:

- načrtovanje ciljnih vrednosti kazalnikov je bilo podcenjeno,
- pri izvajanju posameznih aktivnosti oz. podaktivnosti se je spremljalo število vključitev, pri čemer je bila lahko posamezna brezposelna oseba večkrat vključena v različne podaktivnosti in se je njena vključitev vsakokrat upoštevala, zaradi česar je torej lahko dejansko število vključenih brezposelnih oseb manjše.

**Glede doseganja trajnosti zaposlitev ni možno podati ocene, ker analize trajnosti zaposlitev še niso izdelane.** Čeprav so nekatere aktivnosti že zaključene in bi analize lahko bile opravljene, bodo te v celoti opravljene predvidoma v letu 2009. Predvidevamo, da za mnoge primere te analize ne bo mogoče pripraviti. Za spremljanje podaktivnosti se je namreč v obdobju 2004–2006 uporabljalo sedem različnih računalniških aplikacij, ki med seboj niso bile povsem usklajene. Pogodbe, sklenjene od 1. 1. 2007, se vnašajo v novo aplikacijo APZ.net, ki omogoča spremljanje vključenih oseb po EMŠO, spremljanje podjetij pa po matični številki (MŠO), kar omogoča izvajanje tovrstnih analiz.

**Spremljanje vključenih oseb je potekalo na ravni posameznih podaktivnosti in ne na ravni posamezne vnaprej opredeljene ciljne skupine.** Ukrepi 2.1., 2.2 in 2.4 so bili namenjeni različnim ciljnim skupinam, ki so bile še natančneje opredeljene v posameznih podaktivnostih. Zavod RS za zaposlovanje nam je iz razpoložljivih podatkov pripravil poseben pregled po nekaterih ciljnih skupinah za vse tri obravnavane ukrepe, pri čemer je bilo ugotovljeno, da obstajajo omejitve, saj se v dokumentih navedene lastnosti teh ciljnih skupin ne spremljajo.

**Spremljanje uresničevanja horizontalnih ciljev se je dosledno izvajalo le za horizontalni cilj enake možnosti, in sicer pri spremljanju vključitev po spolu.** Za ostale tri horizontalne cilje kazalniki niso bili ustrezno postavljeni in spremljani.

**Ključni instrument izvajanja aktivnosti je bila subvencija za zaposlitev.** O njeni učinkovitosti glede doseganja trajnosti zaposlitev ne moremo podati ocene. V bodoče pa bi bilo smiselno razmisliti tudi o celovitejši obravnavi specifičnih ciljnih skupin in vključevanju lokalnega okolja v aktivno ustvarjanje novih zaposlitvenih možnosti s projektnim pristopom, čemur pa je potrebno slediti tudi z instrumenti finančne podpore ter ustreznim časovnim prilagajanjem.

**Pripravili smo priporočila za načrtovanje in operacionalizacijo ter izvajanje aktivnosti, ki se bodo iz Evropskega socialnega sklada financirale v prihodnosti.** V celoti so predstavljena v poročilu, v prilogi pa so dodane še podrobne analize posameznih podaktivnosti.

## EXECUTIVE SUMMARY

Measures 2.1, 2.2 and 2.4 of the second priority of the Single Programming Document (hereinafter SPD) of the Republic of Slovenia for the period 2004-2006 were subject to evaluation. Effectiveness in achieving the specific priority objectives and the horizontal objectives set in the SPD was evaluated.

**Achieved indicator values for almost all measures exceeded those planned by three times.** From this point of view it can be concluded that the implementation was effective. However, the following needs to be taken into account:

- the planned target values of indicators were set too low;
- monitoring of activities and sub-activities was based on the number of participants. A single unemployed person could participate in several activities or sub-activities and each time his/her participation would be counted. The actual number of included unemployed persons could therefore be lower than the number of participants.

**Assessment of the sustainability of employment supported within the programme could not be made because the analysis was not yet prepared.** Although some of the activities are already accomplished and could be analysed, it is expected that analysis for all measures will be conducted in 2009. However, we anticipate that for a number of cases this will not be possible, due to the fact that there were seven different information systems used for monitoring of activities in the period 2004-2006 that were not entirely compatible with one other. The contracts concluded after 1 January 2007 have all been entered into a new application »APZ.net«, which enables monitoring of the participating persons and companies by their identification number.

**Monitoring of the participating persons was conducted on the level of a single sub-activity and not on the level of a pre-defined target group.** The Measures 2.1, 2.2 and 2.4 were aimed at various target groups that were defined in more detail under individual sub-activities. The National Employment Service prepared an overview by specific target groups for all three measures on the basis of available data, but the overview was limited by incomplete coverage of the characteristics of the target groups.

**Monitoring of achievement of the horizontal objectives was systematically performed only for equal opportunities, in particular for gender.** Indicators for the other three horizontal objectives were not properly set and monitored.

**Subsidy for employment was the key instrument used in implementation of activities.** Effectiveness of the instrument in terms of employment sustainability cannot be assessed yet. However, it would make sense to consider a more comprehensive treatment to deal with the needs of the specific target groups and to include local actors in the creation of employment opportunities using a project approach. This would have to be supported by appropriate financial instruments and given an appropriate (longer) timeframe.

**Recommendations for planning, operationalisation and implementation of activities co-financed from the European Social Fund were prepared.** They are presented in the evaluation report, while a detailed analysis of the implemented sub-activities are given in an annex.

## KAZALO

<b>SEZNAM KRATIC .....</b>	<b>6</b>
<b>1. UVODNO POJASNILO.....</b>	<b>7</b>
<b>2. METODOLOŠKI PRISTOP.....</b>	<b>8</b>
2.1 TRAJANJE IN LOKACIJA .....	8
2.2 PREDMET VREDNOTENJA .....	8
2.3 VSEBINA VREDNOTENJA.....	8
2.4 NAČIN IZVEDBE VREDNOTENJA.....	9
2.5 VIRI PODATKOV .....	10
<b>3. USPEŠNOST PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV.....</b>	<b>15</b>
3.1 USPEŠNOST PRI DOSEGANJU CILJEV NA RAVNI DRUGE PREDNOSTNE NALOGE EPD – ZNANJE, RAZVOJ ČLOVEŠKIH VIROV IN ZAPOSLOVANJE... ..	15
3.2 USPEŠNOST PRI DOSEGANJU SPECIFIČNIH CILJEV PO POSAMEZNIH UKREPIH EPD .....	19
3.3 PRISPEVEK POSAMEZNIH PODAKTIVNOSTI K DOSEGANJU CILJEV EPD.....	23
<b>4. UGOTOVITVE IZ PRIMERJALNE ANALIZE IZVEDENIH PODAKTIVNOSTI.....</b>	<b>26</b>
<b>5. USPEŠNOST PRI DOSEGANJU HORIZONTALNIH CILJEV V OKVIRU DRUGE PREDNOSTNE NALOGE EPD – ZNANJE, RAZVOJ ČLOVEŠKIH VIROV IN ZAPOSLOVANJE.....</b>	<b>34</b>
5.1 ENAKE MOŽNOSTI – POSPEŠEVANJE ENAKIH MOŽNOSTI TER ZLASTI BOLJŠE DOSTOPNOSTI TRGA DELA, ZAPOSLOVANJA, IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA TER POSLOVNEGA OKOLJA ŽENSKAM .....	34
5.2 TRAJNOSTNI RAZVOJ.....	37
5.3 INFORMACIJSKA DRUŽBA .....	37
5.4 SPODBUJANJE LOKALNIH PROGRAMOV ZAPOSLOVANJA .....	38
<b>6. UČINKOVITOST IZVAJALSKEGA SISTEMA PRI ZAGOTAVLJANJU USPEŠNOSTI PROGRAMA.....</b>	<b>39</b>
<b>7. ZAKLJUČKI IN PRIPOROČILA .....</b>	<b>42</b>
7.1 FAZA NAČRTOVANJA IN FAZA OPERACIONALIZACIJE .....	43
7.2 FAZA IMPLEMENTACIJE .....	44
<b>PRILOGA 1 - ANALIZA POSAMEZNIH PODAKTIVNOSTI .....</b>	<b>47</b>
<b>PRILOGA 2 - STROŠKOVNA KOMPLEKSNOŠT PODAKTIVNOSTI PUM .....</b>	<b>94</b>
<b>PRILOGA 3 - PRIMERJAVA POSAMEZNIH KATEGORIJ TREH RAZPISOV, NAMENJENIH INVALIDOM .....</b>	<b>96</b>

<b>PRILOGA 4 - PRIMERJAVA POSAMEZNIH KATEGORIJ DVEH RAZPISOV, NAMENJENIH DOLGOTRAJNO BREZPOSELNIM ŽENSKAM.....</b>	<b>98</b>
<b>PRILOGA 5 - PRIMERJAVA POSAMEZNIH KATEGORIJ DVEH RAZPISOV, NAMENJENIH BREZPOSELNIM OSEBAM V SEKTORJU SOCIALNE EKONOMIJE... </b>	<b>100</b>
<b>PRILOGA 6 - SEZNAM UPORABLJENIH DOKUMENTOV.....</b>	<b>102</b>
<b>PRILOGA 7 - SEZNAM OPRAVLJENIH RAZGOVOROV .....</b>	<b>104</b>

## SEZNAM KRATIC

Kratica	Opis
AJPES	Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve
APZ	Aktivna politika zaposlovanja
BO	brezposelna oseba
EK	Evropska komisija
EPD	Enotni programski dokument
ESS	Evropski socialni sklad
FTE	Zaposlitev za polni delovni čas (full time equivalent)
JR	javni razpis
ID	informacijska družba
IKT	informacijsko komunikacijska tehnologija
ISARR	Referenčni informacijski sistem za spremljanje, poročanje in izvajanje operativnih programov
KP	končni prejemnik
KU	končni upravičenec
MDDSZ	Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve
MSS	Ministrstvo za šolstvo in šport
NPK	nacionalna poklicna kvalifikacija
OS ZRSZ	Območna služba Zavoda RS za zaposlovanje
PUM	Projektno učenje za mlajše odrasle
RS	Republika Slovenija
SURS	Statistični Urad RS
SVLR	Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko
UIZ	usposabljanje in izobraževanje
ZRSZ	Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje

## 1. UVODNO POJASNILO

Evalvacijsko poročilo je pripravljeno kot rezultat neodvisnega vrednotenja podjetja Pitija, svetovanje d. o. o., ki je bilo izbrano na osnovi javnega naročila Ministrstva za delo družino in socialne zadeve številka 01/2008-ZAP.

Predmet javnega naročila je bilo vrednotenje ukrepov 2. prednostne naloge Enotnega programskega dokumenta in je zajemalo dva sklopa:

### 1. Vrednotenje ukrepov ESS II za obdobje od septembra 2005 do decembra 2007

Vrednotenje v okviru 2. prednostne naloge EPD Razvoj človeških virov se je nanašalo na ukrepe 2.1 (Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela), 2.2 (Pospeševanje socialnega vključevanja) in 2.4 (Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti), za katere je odgovorno Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve oz. Zavod RS za zaposlovanje.

Namen naročnika je s pomočjo rezultatov vrednotenja izboljšati kakovost in učinkovitost ukrepov politike zaposlovanja, zagotoviti evalvacijsko sled, vzpostaviti dobro delovanje sistemov in kulturo evalviranja ter oblikovati predloge za zmanjšanje administrativnih ovir v postopkih porabe sredstev strukturne politike in predloge za poenotenje izbirnih postopkov ter vsebinsko povezovanje instrumentov.

### 2. Vrednotenje horizontalnega ukrepanja v ukrepih 2. prednostne naloge EPD

Namen tega sklopa je bilo vrednotenje uresničevanja horizontalnih ciljev v ukrepih 2.1, 2.2. in 2.4 druge prednostne naloge EPD, relevantnosti izbranih aktivnosti in ciljnih skupin, opredeljenih v Programskem dopolnilu, ter vrednotenje učinkovitosti porabe sredstev in osredotočenosti aktivnosti z vidika enakopravne obravnave spolov.

Rezultate vrednotenja horizontalnega ukrepa želi naročnik uporabiti za izboljšanje aktivnosti, kar bi pripeljalo do enakopravnejšega dostopa do ukrepov/aktivnosti/programov z vidika spola. Rezultati bodo namenjeni vsem institucijam, ki predlagajo in oblikujejo horizontalne ukrepe oz. jih izvajajo.

Vrednotenje horizontalnega ukrepanja v 2. prednostni nalogi EPD se navezuje na vse štiri horizontalne cilje, opredeljene v EPD (enake možnosti, trajnostni razvoj, informacijska družba in spodbujanje lokalnih zaposlitvenih programov), vendar je potrebno izpostaviti, da ukrepi 2. prednostne naloge ne prispevajo enakovredno k vsem horizontalnim ciljem EPD. Pri vrednotenju v okviru drugega sklopa smo ugotovili, da vsi štirje horizontalni cilji niso bili spremljani v enaki meri in da je bil glavni poudarek na spremljanju zagotavljanja enakih možnosti med spoloma, ki je uveljavljen tudi na ravni učinka. Ne glede na to, da je veliko manj razpoložljivih informacij o ostalih treh horizontalnih ciljih v okviru 2. prednostne naloge EPD, pa smo pomen horizontalnega ukrepanja in njegov prispevek izpostavili v posebnem poglavju. Zato smo se odločili, da rezultate vrednotenja obeh sklopov predstavimo v enovitem evalvacijskem poročilu, za kar smo tudi pridobili soglasje naročnika.

V nadaljevanju predstavljamo metodologijo in ugotovitve izvedenega vrednotenja.

## 2. METODOLOŠKI PRISTOP

### 2.1 TRAJANJE IN LOKACIJA

Naročnik vrednotenja je bilo Ministrstvo RS za delo, družino in socialne zadeve. Vrednotenje se je izvajalo v oktobru in novembru 2008<sup>1</sup>. Presečni datum vrednotenja je 30. oktober 2008. Lokacija izvedbe vrednotenja je bila Republika Slovenija.

### 2.2 PREDMET VREDNOTENJA

Predmet vrednotenja so bili trije ukrepi (prvi ukrep – Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela, drugi ukrep – Pospeševanje socialnega vključevanja in četrti ukrep – Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti) v okviru druge prednostne naloge Enotnega programskega dokumenta za obdobje 2004–2006.

Prvotno je bilo od izvajalca zahtevano, da se uspešnost pri doseganju horizontalnih ciljev vrednoti v okviru posebnega poročila. 22. oktobra 2008 smo od MDDSZ dobili privolitev, da se vrednotenje obeh sklopov obravnava v enem poročilu.

Čeprav je v naslovu projekta vrednotenja omejeno le na ukrepe med septembrom 2005 in decembrom 2007, so bili predmet vrednotenja vsi razpisi in programi, ki so se izvajali v okviru treh ukrepov druge prednostne naloge (2.1, 2.2 in 2.4) in katerih finančni viri izhajajo iz finančnih postavk ESS 2004–2006. Če bi jih omejili le na podaktivnosti v obdobju september 2005–december 2007, vrednotenje ne bi bilo celovito. V skladu z dogovorom z MDDSZ ukrep 3 – Vseživljensko učenje ni bil predmet tega končnega vrednotenja.

### 2.3 VSEBINA VREDNOTENJA

Namen tega evalvacijskega poročila je bilo vsem upravljalcem programa ESS celovito predstaviti izvajanje programa v obdobju 2004–2006. V poročilu so izpostavljenje glavne slabosti in prednosti izvajanja ESS v obdobju 2004–2006 z namenom, da bi se slabosti odpravile ali vsaj omilile, prednosti pa upoštevale v novem finančnem obdobju.

Končno vrednotenje je usmerjeno na naslednje štiri najpomembnejše sklope:

- Vrednotenje uspešnosti pri doseganju zastavljenih ciljev v Enotnem programskem dokumentu
- Vrednotenje uspešnosti pri doseganju zastavljenih horizontalnih ciljev
- Vrednotenje učinkovitosti izvajalskega sistema pri zagotavljanju uspešnosti programa
- Zaključki in priporočila

V okviru vrednotenja uspešnosti pri doseganju zastavljenih ciljev v Enotnem programskem dokumentu nas je predvsem zanimalo, v kolikšni meri je program dosegel strateške in specifične cilje, opredeljene v Enotnem programskem dokumentu. Ker se uspešnost meri s pomočjo zastavljenih kazalnikov, smo preverili, koliko so načrtovane ciljne vrednosti kazalnikov dosežene. Preučili smo vse razpise in programe, preverili njihovo usklajenost s programskimi cilji ter izpostavili glavne vsebinske ali izvedbene prednosti in pomanjkljivosti po posameznih podaktivnostih. Podali smo ugotovitve o realiziranih učinkih

<sup>1</sup> Poročilo so pripravile Tatjana Božinac Mohorčič, Julija Marošek in Vanja Hazl.



in doseženih rezultatih ter izpostavili prispevke posameznih podaktivnosti pri doseganju ciljev EPD.

V okviru **vrednotenja uspešnosti pri doseganju zastavljenih horizontalnih ciljev** smo ovrednotili prispevek druge prednostne naloge pri doseganju horizontalnih ciljev, zastavljenih v EPD:

- Enake možnosti
- Trajnostni razvoj
- Informacijska družba
- Spodbujanje lokalnih programov zaposlovanja

Preučili smo, na kakšen način so se horizontalni cilji upoštevali in spremljali pri izvajanju podaktivnosti v treh ukrepih druge prednostne naloge EPD.

V okviru **vrednotenja učinkovitosti izvajalskega sistema pri zagotavljanju uspešnosti programa** smo preverili različne vidike načrtovanja, izvajanja in spremljanja posameznih aktivnosti oz. podaktivnosti, izpostavili pomanjkljivosti ter podali priporočila za spremembe .

Zaključki in priporočila izhajajo tako iz kvantitativnih kot tudi kvalitativnih analiz uresničevanja ciljev EPD, učinkovitosti podaktivnosti, ustreznosti, primernosti in jasnosti razpisov, primernosti izbranih ciljnih skupin ter načinov njihovega izbora, dostopnosti informacij ter promocije programa in analiz postavljenih izvedbenih rokov.

## 2.4 NAČIN IZVEDBE VREDNOTENJA

Vrednotenje smo izvedli v devetih korakih, kot jih prikazuje tabela spodaj.

Preglednica 1: Terminski načrt

Storitev/produkt
Priprava metodologije in načrta izvedbe vrednotenja
Uvodni sestanek s predstavniki MDDSZ
Pregled in analiza dokumentov
Izvajanje razgovorov
Finalizacija osnutka poročila
Osnutek poročila, posredovan v komentarje na MDDSZ (v elektronski različici)
Obdobje za pripravo in posredovanje komentarjev
Finalizacija poročila, vključno z lektoriranjem
Posredovanje poročila na MDDSZ (v elektronski in papirni različici)

V prvem koraku smo pripravili metodološki okvir vrednotenja in ga na uvodnem sestanku predstavili naročniku, MDDSZ. Nadaljevali smo s pregledom ter analizo podatkov in informacij. Informacije in podatke smo zbirali na dva načina, in sicer na osnovi razpoložljivih dokumentov in razgovorov s skrbniki pogodb pri končnem upravičencu, Zavodu RS za zaposlovanje, kot tudi pri predstavnikih posredniškega telesa na Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve. Razgovore smo opravljali s pomočjo standardiziranih vprašalnikov, katerih vsebina je predstavljena v prilogi 1. Ob finalizaciji osnutka evalvacijskega poročila smo ustrezne odgovorne osebe na ZRSZ ter MDDSZ seznanili z ugotovitami in priporočili vrednotenja ter upoštevali njihove pripombe. Poročilo je bilo poslano v pregled na ZRSZ in na MDDSZ. Vse prijete pripombe smo sprejeli in upoštevali. Pripomb, ki bi nasprotovale ugotovitvam vrednotenja (dissenting views), nismo prejeli.

## **2.5 VIRI PODATKOV**

Izvajalec je informacije pridobival iz naslednjih virov:

- Enotni programski dokument 2004–2006 in Programsko dopolnilo
- poročila Zavoda RS o koriščenju sredstev Evropskega socialnega sklada za posamezno leto
- letnih poročil o izvajanju EPD Republike Slovenije za obdobje 2004–2006
- programi ukrepov APZ za posamezno leto
- programi izobraževanja brezposelnih oseb za posamezno šolsko leto
- objavljeni javni razpisi, javna naročila, javni pozivi in javna povabila
- razgovori s skrbniki pogodb pri končnem upravičencu ter predstavniki posredniškega telesa in končnega upravičenca

Prikaz ukrepov in podaktivnosti ter njihove pravne podlage za izvajanje je v preglednici 2.

Preglednica 2: Pregled podaktivnosti in glavnih pravnih podlag za izvedbo

Ukrep	Upravičena dejavnost (glede na EPD)	Izvedba /Podaktivnosti	Podlaga za financiranje	Objava
2.1 Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela	2.1.1 Usposabljanje, namenjeno povečanju usposobljenosti brezposelnih oseb	2.1.1.1 Institucionalni programi usposabljanja	<p>JR za izbor izvajalcev delavnic »Informacijski centri iskalcev zaposlitve«</p> <p>JR za izbor programov informiranja in motiviranja in programov izpopolnjevanja ter usposabljanja in izvajalcev teh programov za leti 2003 in 2004</p> <p>JR za izbor izvajalcev za izvajanje aktivnosti Pomoč pri načrtovanju poklicne poti in iskanju zaposlitve ter izvajanje aktivnosti Institucionalnega usposabljanja</p>	<p>Ur. list RS št. 78/19. 8. 2005</p> <p>Ul. list RS št. 109/13. 12. 2002</p> <p>Ul. list RS št. 40–41/22. 4. 2005</p>
		2.1.1.2 Usposabljanje na delovnem mestu	<p>Leto 2004: Delodajalci so dobili informacije neposredno na uradih za delo, kjer je bilo promocijsko gradivo</p> <p>Javni poziv delodajalcem za obdobje 2005–2007 (11. 7. 2005)</p> <p>Javno povabilo delodajalcem za obdobje 2005–2007 (28. 3. 2006) - Novo javno povabilo je nadomestilo prejšnje povabilo</p> <p>Javno povabilo delodajalcem za leto 2007 (5. 6. 2007)</p> <p>Sprememba javnega povabila s čistopisom (19. 7. 2007)</p> <p>Javno povabilo delodajalcem za obdobje 2007–2008 (24. 12. 2007)</p>	<p>Delodajalci so dobili informacije neposredno na uradih za delo, kjer je bilo promocijsko gradivo</p> <p>Spletna stran ZRSZ, 11. 7. 2005</p> <p>Spletna stran ZRSZ, 28. 3. 2006</p> <p>Spletna stran ZRSZ, 5. 6. 2007</p> <p>Spletna stran ZRSZ, 19. 7. 2007</p> <p>Spletna stran ZRSZ, 24. 12. 2007</p>

			Javno povabilo delodajalcem za leto 2008 (15 .4. 2008)	Spletna stran ZRSZ, 15. 4. 2008
	2.1.2 Izobraževanje brezposelnih	2.1.2.1 Formalno izobraževanje	<p>Program izobraževanja in pridobitve certifikatov o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah za brezposelne osebe "PROGRAM 10.000 +" za šolsko leto 2004/2005</p> <p>Program izobraževanja za brezposelne osebe, "Program 10.000+" za šolsko leto 2005/2006</p> <p>Program izobraževanja za brezposelne osebe za šolsko leto 2006/2007</p>	<p>ZRSZ (gradivo smo prejeli po elektronski pošti od skrbnikov ZRSZ, 13. 10. 2008)</p> <p>ZRSZ (gradivo smo prejeli po elektronski pošti od skrbnikov ZRSZ, 13. 10. 2008)</p> <p>ZRSZ (gradivo smo prejeli po elektronski pošti od skrbnikov ZRSZ, 13. 10. 2008)</p>
		2.1.2.2 Nacionalne poklicne kvalifikacije	Javno naročilo: Izobraževalne storitve in storitve poklicnega izobraževanja	Ur. list RS št. 39-42/04, str. 2448

2.2 Pospeševanje socialnega vključevanja	2.2.1 Pot do integracije	2.2.1.1 Pot do vključenosti	<p>Program izobraževanja in pridobitve certifikatov o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah za brezposelne osebe "PROGRAM 10.000 +" za šolsko leto 2004/2005</p> <p>Program izobraževanja za brezposelne osebe, "Program 10.000+" za šolsko leto 2005/2006</p> <p>Program izobraževanja za brezposelne osebe za šolsko leto 2006/2007</p>	
		2.2.1.2 Programi delovne vključenosti invalidov	JR za izbor izvajalcev programov delovne vključenosti za leto 2003	Ur. list RS št. 106/03 z dne 6. 12. 2003
	2.2.2 Pomoč za zaposlovanje	2.2.2.2 Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk	JR za pomoč za zaposlovanje dolgotrajno brezposelnih žensk	Ur. list RS št. 78/05 z dne 19. 8. 2005, 87/05 z dne 30. 9. 2005 in 34/06 z dne 31. 3. 2006
		2.2.2.3 Projekti netržnih zaposlitvenih programov	JR za projekte netržnih zaposlitvenih programov	Ur. list RS 78/2005 z dne 19. 8. 2005
		2.2.2.4 Usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide	JR za usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide	Ur. list RS št 79 z dne 26. 8. 2005, dopolnitve 82/2005, 93/2005
		2.2.2.5 Usposabljanje na delovnem mestu v učnih delavnicah in učnih podjetjih	JR za usposabljanje na delovnem mestu v učnih delavnicah in učnih podjetjih	Ur. list RS št 79 z dne 26. 8. 2005, dopolnitve 82/2005, 93/2005
		2.2.2.6 Projekti zaposlitvenih programov pri neprofitnih delodajalcih	JR za izbor projektov zaposlitvenih programov pri neprofitnih delodajalcih v RS za I. 2007	Ur. list RS št. 21/2007 z dne 9. 3. 2007
		2.2.2.7 Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk	JR za pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2	Ur. list RS št. 70/08 z dne 11. 7. 2008

		2	za leto 2008	
2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti	2.4.1 Nadaljevalno usposabljanje in izobraževanje zaposlenih – panoge v prestrukturiranju	2.4.1.1 Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih iz sektorjev v preoblikovanju	JR za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v Republiki Sloveniji  JR za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v Republiki Sloveniji  JR za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v Republiki Sloveniji	Ur. list RS št. 39-42/ 23. 4. 2004, popravek Ur. list RS št. 53/04.  Ur. list RS št. 62/ 1. 7. 2005, popravki UL RS št. 67/05 in 89/05.  Ur. list RS št. 43/ 21. 4. 2006
	2.4.2 Nadaljevalno usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v perspektivnih panogah	2.4.2.1 Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v perspektivnih sektorjih	JR za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v Republiki Sloveniji  JR za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v Republiki Sloveniji  JR za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v Republiki Sloveniji	Ur. list RS št. 39-42/ 23. 4. 2004, popravek Ur. list RS št. 53/04.  Ur. list RS št. 62/ 1. 7. 2005, popravki Ur. list RS št. 67/05 in 89/05.  Ur. list RS št. 43/ 21 .4. 2006
	2.4.3 Usposabljanje in pomoč pri ustanavljanju podjetij	2.4.3.2 Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva	Za leto 2004 Za leto 2005–2007 Za leto 2008	Spletna stran MDDSZ
	2.4.4 Razvoj novih virov zaposlovanja	2.4.4.1 Lokalni zaposlitveni programi	JR za izbor lokalnih zaposlitvenih programov v RS za leto 2004	Ur. list RS št. 39-42/2004/ 23. 4. 2004
		2.4.4.2 Spodbujanje novega zaposlovanja starejših	JR za spodbujanje novega zaposlovanja starejših  JR za spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2	Ur. list RS št. 78/ 19. 8. 2005, dopolnitev Ur. list RS št. 85/ 23. 9. 2005 ter št. 20/ 24. 2. 2006  Ur. list RS št. 21/ 9. 3. 2007

## **3. USPEŠNOST PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV**

### **3.1 USPEŠNOST PRI DOSEGANJU CILJEV NA RAVNI DRUGE PREDNOSTNE NALOGE EPD – ZNANJE, RAZVOJ ČLOVEŠKIH VIROV IN ZAPOSLOVANJE**

V kontekstu koordinacije in harmonizacije trga dela ter s tem povezanih politik so bili splošni cilji Evropskega socialnega sklada tesno povezani s cilji Evropske strategije za zaposlovanje. Cilji Evropskega socialnega sklada so se v obdobju 2004–2006 osredotočali na:

- preprečevanje in zmanjševanje brezposelnosti
- vlaganja v razvoj človeških virov in vseživljenjsko učenje
- promocijo aktivnega trga delovne sile, inovacij in prilagodljivosti
- enake možnosti za ženske in moške
- pospeševanje in spodbujanje socialne integracije

UREDBA (ES) št. 1784/1999 Evropskega parlamenta in sveta z dne 12. julija 1999 o Evropskem socialnem skladu, 1. člen, je ob upoštevanju zgoraj omenjenih ciljev izpostavila specifične vplive, ki naj bi jih Evropski socialni sklad pustil na naslednjih področjih:

- vzpostavitev in zagotavljanje enakih možnosti dostopa na trg dela za vse, predvsem pa za tiste, ki so izpostavljeni socialni izključenosti
- preprečevanje dolgotrajne brezposelnosti tako za ženske kot moške
- zmanjševanje razlik med spoloma na trgu delovne sile
- vključevanje na trg delovne sile dolgotrajno brezposelnih oseb, mladih in tudi oseb, ki so se vrstile na delo po daljši odsotnosti
- izkušena, izurjena in prilagodljiva delovna sila
- izboljšanje ali vsaj ohranitev obstoječega stanja delovne mobilnosti in zaposljivosti
- razvoj podjetništva
- dvig človeških potencialov v raziskavah, znanosti in tehnologiji
- prilagodljive in inovativne delovne organizacije

Na osnovi zgoraj omenjenih željenih specifičnih vplivov so bili specifični cilji Evropskega socialnega sklada sledeči:

- doseganje visoke ravni zaposljivosti
- zagotavljanje enakosti med spoloma
- doseganje dolgotrajnega trajnostnega razvoja
- ekonomska in socialna kohezija

#### **Splošni cilj**

V skladu z zgoraj omenjenimi smernicami je vsaka članica opredelila splošne in specifične cilje, ki jim je sledila v okviru Evropskega socialnega sklada. Splošni cilj ukrepov 2.1, 2.2 in 2.4 druge prednostne naloge v Enotnem programskem dokumentu Republike Slovenije 2004–2006 se je glasil:

Z vlaganji v znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje povečati število kakovostnih delovnih mest, zmanjšati obseg brezposelnosti, spodbujati socialno vključevanje skupin s posebnimi potrebami in zvišati raven prilagodljivosti delavcev.

Kazalniki, s katerimi bi merili raven doseganja splošnega cilja, niso bili podani. Obstajajo pa tovrstni kazalniki na ravni specifičnih ciljev in ukrepov.

### Specifični cilji

Specifični cilji ukrepov 2.1, 2.2 in 2.4 druge prednostne usmeritve EPD za obdobje 2004–2006 so bili:

- Zviševanje stopnje zaposlenosti in zmanjševanje stopnje brezposelnosti; posebna pozornost bo posvečena preprečevanju dolgotrajne brezposelnosti in pomoči brezposelnim na poti do zaposlitve (prek integracijske poti)
- Spodbujanje ljudi s posebnimi potrebami in težavami do dostopa trga dela
- Izboljšanje usposobljenosti in spretnosti za spodbujanje prilagodljivosti zaposlenih ter ustvarjanje novih kakovostnih delovnih mest.

Kazalniki, ki so v EPD navedeni kot merilci doseganja cilja:

Preglednica 3: Kazalniki EPD za drugo prednostno nalogo

Kazalniki	Ciljna vrednost	Stanje konec 2007
<b>Učinek:</b>		
– Število udeležencev	42.400 Od tega žensk 21.200	94.980 Od tega žensk 43.367
– Število podprtih podjetij	220	6.270
– Število projektov ***	300	6.270
<b>Rezultat:</b>		
– Delež udeležencev, ki so uspešno zaključili ** aktivnost	85 %	84,4%
– Bruto število delovnih mest, ustvarjenih v FTE	1.500	5.269
<b>Vpliv:</b>		
– Znižanje deleža dolgotrajno brezposelnih med vsemi brezposelnimi (v odstotnih točkah)	12,2	+ 4,8%
– Delež udeležencev, zaposlenih* po 12 mesecih	70 %	n. p. ****

Vir: Letno poročilo 2007 o izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004–2006

\* Niso med registriranimi brezposelnimi osebami.

\*\* Zaposlitev, ustanovitev podjetja, vstop v subvencionirano zaposlitev, pridobitev poklicne kvalifikacije, uspešen zaključek programa, dostop do izobraževanja in usposabljanja, mobilnost zaposlenih.

\*\*\* "Projekt" pomeni aktivnost, ki ima obliko dotacije, dodeljene prek javnega razpisa, na podlagi ene odločitve, da jo sofinancira ESS, in poteka v pristojnosti prijavitelja ali končnega prejemnika.

Slovenija je glede na podatke iz letnega poročila 2007 o izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004–2006 pri skoraj vseh kazalnikih preseгла ciljne vrednosti za najmanj trikratno vrednost. Glede na to lahko zaključimo, da je bil program ESS v Sloveniji učinkovit. Po drugi strani pa to kaže na podcenjene ciljne vrednosti kazalnikov v času načrtovanja EPD.

Za izvajanje vseh ukrepov v okviru druge prednostne naloge Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje je bilo na razpolago **96.899.124 evrov**, od tega za ukrepe 2.1, 2.2 in 2.4, ki so bili predmet vrednotenja, **67.829.388 evrov**. **Vrednotenje je torej zajemalo 70 % vseh razpoložljivih finančnih sredstev v okviru druge prednostne naloge ter 100 % vseh razpoložljivih finančnih sredstev v okviru treh vrednotenih ukrepov.**



Preglednica 4: Razpoložljiva sredstva po ukrepih za drugo prednostno nalogo EPD

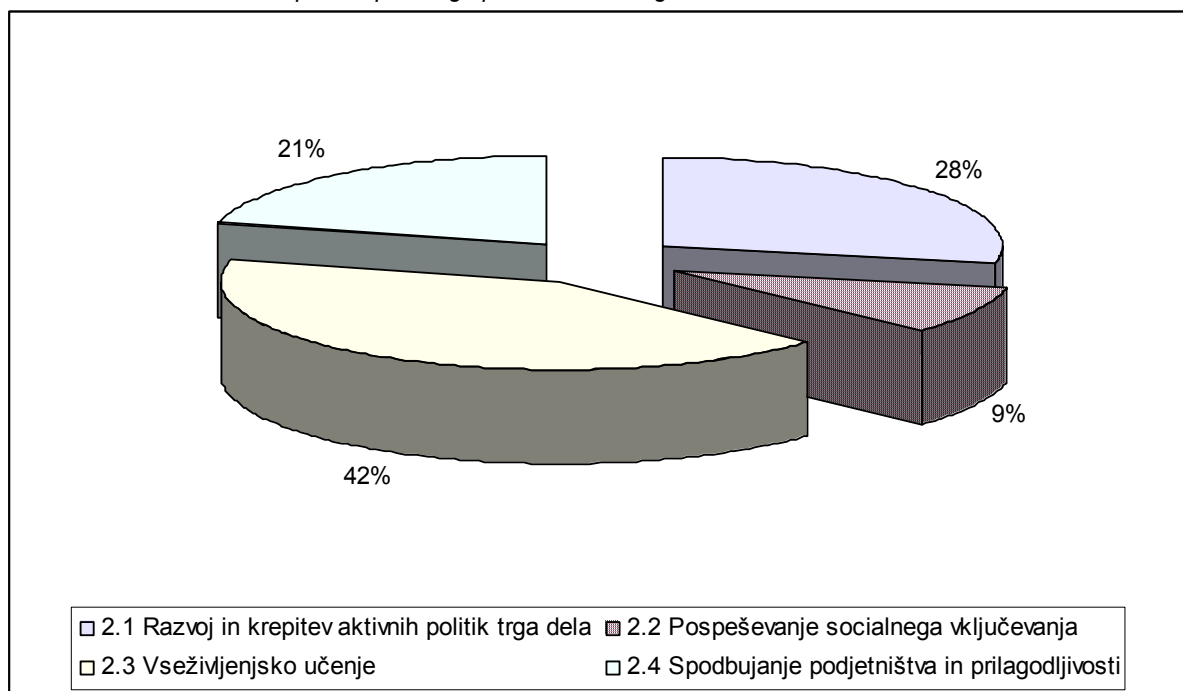
Ukrep	ESS	Nacionalna udeležba	Javna udeležba skupaj
2.1 Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela	<b>20.362.375</b>	<b>6.787.459</b>	<b>27.149.834</b>
2.2 Pospeševanje socialnega vključevanja	<b>6.478.185</b>	<b>2.159.396</b>	<b>8.637.581</b>
2.3 Vseživljenjsko učenje	30.231.660	10.077.220	40.308.880
2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti	<b>15.602.122</b>	<b>5.200.707</b>	<b>20.802.829</b>
<b>Skupaj druga prednostna naloga EPD</b>	<b>72.674.342</b>	<b>24.224.782</b>	<b>96.899.124</b>

Vir: **PROGRAMSKO DOPOLNILO**, potrjeno na 7. seji Nadzornega odbora EPD, 29. maja 2008 v Ljubljani. Vir: [http://www.svlr.gov.si/si/delovna\\_podrocja/podrocje\\_evropske\\_kohezijske\\_politike/enotni\\_programski\\_dokument\\_2004\\_2006/programski\\_del/](http://www.svlr.gov.si/si/delovna_podrocja/podrocje_evropske_kohezijske_politike/enotni_programski_dokument_2004_2006/programski_del/)

V okviru ukrepov 2.1, 2.2 in 2.4, ki so namenjeni **zmanjševanju brezposelnosti**, povečanju socialne vključenosti in pospeševanju podjetništva ter prilagodljivosti, je bilo v obdobju od 2004 do konca leta 2007 **94.980 vključitev**. Za te programe je bilo namenjenih skoraj 56.600.000 evrov oziroma **58,4 % sredstev znotraj prednostne naloge**.

Pri tem velja poudariti dejstvo, da za enoto štetja velja vključitev osebe v posamezni program oz. aktivnost in ne le posamezna oseba, kar pomeni, da je lahko število brezposelnih oseb dejansko manjše, saj je brezposelna oseba lahko sodelovala v podaktivnostih ESS večkrat, njena vključitev pa se je vsakokrat upoštevala. Podatek o številu vključenih brezposelnih oseb v opazovanem obdobju tako ni na razpolago. Razlog za to je v bil v uporabljanju neenovitega informacijskega sistema (sestavljenega iz 7 različnih, med seboj nepovezanih sistemov, brez skupne baze podatkov) v začetnih obdobjih. Od vpeljave APZ.net aplikacije v letu 2007 se posamezne fizične osebe vodijo po EMŠO številki, pravne pa po matični, kar omogoča pregled nad številom vključenih oseb in pravnih subjektov.

Graf 1: Razdelitev sredstev po ukrepih druge prednostne naloge EPD



V ukrepe, ki so bili zajeti v vrednotenje, so bile prednostno vključene naslednje ciljne skupine brezposelnih oseb in zaposlenih:

- Ukrep 2.1 Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela:
  - brezposelne ženske
  - brezposelni mladi pred iztekom 6 mesecev in odrasli pred iztekom 12 mesecev brezposelnosti
  - dolgotrajno brezposelni (do dveh let) mladi in odrasli
  - brezposelni, stari več kot 40 let (ženske) ali več kot 50 let (moški)
  - šolajoča mladina
  - brezposelnim brez izobrazbe in kvalifikacij
  
- Ukrep 2.2 Pospeševanje socialnega vključevanja:
  - dolgotrajno brezposelni (več kot 2 leti)
  - mladi, ki so opustili šolanje, so brezposelni in imajo težave na različnih področjih
  - invalidi (telesni in duševni)
  - etnične skupine (Romi)
  - druge skupine: žrtve nasilja, bivši odvisniki, osebe po prestani kazni in drugi
  
- Ukrep 2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti
  - zaposleni in management iz sektorjev v prestrukturiranju (preoblikovanju)
  - zaposleni in podjetja v perspektivnih sektorjih, vključno z malimi in srednjimi podjetji, ki potrebujejo za spremembe v proizvodnji višjo raven znanja, razvoj novih proizvodov in storitev
  - potencialni podjetniki iz vrst brezposelnih, še zaposlenih in presežnih delavcev ter starejših in mladih
  - zaposleni in organizacije v neprofitnem sektorju

Zaradi pestrega nabora ciljnih skupin in njihovega vključevanja v različne ukrepe ter pomanjkljivosti pri zbiranju in spremljanju udeležencev ne moremo podati števila vključitev po posameznih ciljnih skupinah. Na podlagi ocen skrbnikov pogodb in podatkov iz posameznih razpisov ter letnih poročil pa ocenjujemo, da je bilo v ukrepih 2.1, 2.2. in 2.4 okoli 66 % vključitev zaposlenih oseb in 34 % vključitev brezposelnih oseb. Ta ocena kaže na izrazito visoko (in večkratno preseženo) število vključitev zaposlenih v podaktivnosti izobraževanja in usposabljanja zaposlenih v ukrepu 2.4.

Vključitve po posameznih kategorijah brezposelnih oseb se razen deleža žensk niso dosledno spremljale. Spremljanje po posameznih kategorijah brezposelnih oseb je poleg problemov, ki nastanejo zaradi pomanjkljive računalniške podpore, oteženo tudi zaradi naslednjih razlogov:

- na nivoju prednostne naloge oziroma na nivoju ukrepa ni bilo postavljenih ustreznih kazalnikov
- različna terminologija, ki se pojavlja v dokumentih (EPD, programsko dopolnilo, program, razpis): ranljive ciljne skupine, ki jim grozi socialna izključenost, osebe s posebnimi potrebami na trgu dela
- ista oseba lahko izpolnjuje več kriterijev za uvrščanje v posamezno ciljno skupino (npr. brezposelna oseba je starejša od 50 let, ima status invalidne osebe in je dolgotrajno brezposelna)

Na tem mestu velja opozoriti tudi na druge probleme, povezane z uporabljenimi terminologijo. Problemi so na eni strani vezani na nedoslednost pri uporabi posameznih pojmov (npr. že omenjena opredelitev ciljne skupine), na drugi strani pa posamezni pojmi niso bili

podrobneje pojasnjeni (npr. dvig kakovosti delovne sile, povečana prilagodljivost delovne sile, kakovostna delovna mesta, zahtevnejše usposabljanje), kar otežuje oziroma v posameznih primerih celo onemogoča podajanje jasnih stališč o doseganju zastavljenih ciljev.

Tudi opredelitev pojma projekt (to je aktivnost, ki ima obliko nepovratnih sredstev, dodeljenih preko razpisov na podlagi enotnega sklepa, da jo sofinancira ESS in poteka v pristojnosti prijavitelja ali KP) pomeni pri izvajanju posameznih podaktivnosti različno. Pri nekaterih podaktivnostih kot projekt šteje vsaka vključena brezposelna oseba, pri drugih pa projekt pomeni raven prijavitelja, ki vključi več brezposelnih oseb.

V prikazu podatkov na ravni prednostne naloge v poročilih o izvajanju EPD se uporablja termin instrument, ki pravzaprav beleži posamezne podaktivnosti. Tudi tu je zaznati razlike oz. spremembe v zajemanju podatkov. Tako npr. poročilo o izvajanju EPD za leto 2006 (str. 69) na ravni programa govori o 9.737 sofinanciranih instrumentih/projektih EPD, poročilo o izvajanju EPD za leto 2007 pa samo o 345 (str.86).

### **3.2 USPEŠNOST PRI DOSEGANJU SPECIFIČNIH CILJEV PO POSAMEZNIH UKREPIH EPD**

#### **Ukrep 2.1 – Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela**

Splošni cilj je povečevanje stopnje zaposlenosti in zmanjševanje stopnje brezposelnosti; posebna pozornost bo posvečena preprečevanju dolgotrajne brezposelnosti in pomoči brezposelnim na poti do zaposlitve (prek integracijske poti).

Specifični cilji so:

- izboljšati zaposljivost brezposelnih
- zmanjšati delež dolgotrajno brezposelnih
- zmanjšati delež mladih brezposelnih oseb in brezposelnih žensk
- zmanjšati delež starejših brezposelnih oseb

Preglednica 5: Kazalniki za ukrep 2.1

Cilj	Vrsta kazalnika	Kazalnik	Izhodiščno stanje (datum)	Cilj (datum)	Vir podatkov	Stanje konec 2007
Ukrep 2.1 <sup>2</sup> (Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela)	Učinek	Št. vključenih brezposelnih oseb*	Podatek ni na voljo	18.000 (ob koncu programa)	ZRSZ	25.633 od tega žensk 15.220
	Učinek	Št. mladih oseb, ki se vključijo pred 6 meseci brezposelnosti*	Podatek ni na voljo	6.480 (konec programa)	ZRSZ	4.574 od tega žensk 2.090
	Učinek	Št. odraslih, ki se vključijo pred 12 meseci brezposelnosti*	Podatek ni na voljo	4.320 (ob koncu programa)	ZRSZ	7.860 od tega žensk 4.639
	Učinek	Delež vključenih v preventivne ukrepe	Podatek ni na voljo	60 % (ob koncu programa)	ZRSZ	48,5%
	Rezultat	Št. udeležencev s pozitivnim rezultatom <sup>3</sup> ob izhodu	Podatek ni na voljo	10.800 (ob koncu programa)	ZRSZ	18.926 od tega žensk 11.665
	Rezultat	Število izhodov v zaposlitev	Podatek ni na voljo	12,5 % (ob koncu programa)	ZRSZ	
	Rezultat	Št. udeležencev, ki so po 12 mesecih zaposleni	Podatek ni na voljo	4.500 (ob koncu programa)	ZRSZ	n. p.**
		Št. udeležencev, ki so po zaključku programa takoj zaposleni		2.250	ZRSZ	3.501 od tega žensk 2.008

\* zajete so vključitve

V okviru prvega ukrepa druge prednostne naloge je Slovenija glede na podatke Letnega poročila 2007 o izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004–2006 v večini primerov preseгла ciljne vrednosti kazalnikov in bila s tega vidika učinkovita. Glede na razpoložljive podatke v letnem poročilu 2007 pa ciljnih vrednosti nismo dosegli pri mladih brezposelnih osebah ter pri deležu vključenih v preventivne ukrepe. O deležu mladih brezposelnih oseb nam je ZRSZ konec oktobra 2008 posredoval podatke, iz katerih je razvidno, da je bilo 6.561 vključitev mladih brezposelnih oseb in je ciljna vrednost presežena. Kazalnik *delež vključenih v preventivne ukrepe* pa je nejasen, saj ni nikjer razloženo, kaj preventivni ukrep pravzaprav je in na koga se nanaša (brezposelne, zaposlene v panogah v prestrukturiranju, ranljive, vse). Enako velja za kazalnik *št. udeležencev s pozitivnim rezultatom*, kjer ni razloženo, kaj se upošteva kot pozitivni rezultat in kaj kot izhod. V letnih poročilih o izvajanju EPD RS za programsko obdobje 2004–2006 je sicer razloženo, da se kot pozitivni rezultat šteje pridobitev poklicne kvalifikacije, uspešen zaključek programa, nadaljevanje izobraževanja ali usposabljanje in pridobitev zaposlitve, vendar so to učinki in ne rezultati. Število udeležencev, ki so po 12 mesecih zaposleni (12 mesecev po poteku subvencije), pa je pravi kazalnik rezultata, ki pokaže trajnost subvencioniranih zaposlitev in s tem dejansko uspešnost programa. Analiza trajnosti subvencioniranih zaposlitev 12, 24 in 36 mesecev po prenehanju subvencije še ni bila opravljena, zato je uspešnost instrumenta ter doseganje njegovih rezultatov še preuranjeno vrednotiti.

<sup>2</sup> Vsi kazalniki so razčlenjeni po spolu, starosti in statusu trga delovne sile.

<sup>3</sup> Pridobitev poklicne kvalifikacije, uspešen zaključek programa, nadaljevanje izobraževanja ali usposabljanja, pridobitev zaposlitve.

## Ukrep 2.2 – Pospeševanje socialnega vključevanja

Splošni cilj je zviševanje udeležbe ljudi s posebnimi potrebami in težavami na trgu dela.

Specifični cilji:

- spodbujanje socialnega vključevanja brezposelnih s posebnimi potrebami in izboljšanje njihovih možnosti zaposlitve; posebna pozornost bo posvečena invalidom in mladim odraslim, ki so opustili šolanje pred zaključkom, so brezposelni in se soočajo z različnimi težavami
- lajšanje dostopa na trg dela osebam, ki jim grozi socialna izključitev

V programskem dopolnilu je opredeljen še dodatni specifični cilj:

- razvoj novih možnosti za zaposlovanje v okviru netržnih zaposlitvenih programov (socialne ekonomije) na lokalnem nivoju

Preglednica 6: Kazalniki za ukrep 2.2

Cilj	Vrsta kazalnika	Kazalnik	Izhodiščno stanje (datum)	Cilj (datum)	Vir podatkov	Stanje konec 2007
Ukrep 2.2 <sup>4</sup> (Pospeševanje socialnega vključevanja)	Učinek	Št. vključenih brezposelnih oseb	Podatek ni na voljo	1.600 (ob koncu programa)	ZRSZ	1.814 od tega žensk 1.137
	Učinek	Delež vključenih drugih ciljnih skupin, ki niso invalidi in osipniki	Podatek ni na voljo	50 % (ob koncu programa)	ZRSZ	44,8%
	Rezultat	Št. udeležencev s pozitivnim rezultatom <sup>5</sup> ob izhodu	Podatek ni na voljo	800 (ob koncu programa)	ZRSZ	969
	Rezultat	Število izhodov v zaposlitev <sup>6</sup>	Podatek ni na voljo	40 % (ob koncu programa)	ZRSZ	722 39,8%
	Rezultat	Št. udeležencev, ki so po 12 mesecih zaposleni	Podatek ni na voljo	38,5 % (ob koncu programa)	ZRSZ	ni podatka (po 1. 1. 2009)

Tudi v okviru drugega ukrepa so v splošnem ciljne vrednosti kazalnikov, opredeljenih v EPD, najmanj dosežene, zaradi česar lahko zaključimo, da je program učinkovit. Dejansko uspešnost programa bo pokazala analiza trajnosti zaposlitev.

<sup>4</sup> Vsi kazalniki so razčlenjeni po spolu, starosti in statusu trga delovne sile.

<sup>5</sup> Pridobitev poklicne kvalifikacije, uspešen zaključek programa, nadaljevanje izobraževanja ali usposabljanja, pridobitev zaposlitve in posebne prilagojene oblike dela

<sup>6</sup> Št. zaposlenih udeležencev pomeni izhod v običajne oblike zaposlitev kakor tudi posebne prilagojene oblike dela

## Ukrep 2.4 – Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti

Splošni cilj je izboljšanje usposobljenosti in spretnosti za spodbujanje prilagodljivosti zaposlenih ter podjetij in ustvarjanje novih kakovostnih delovnih mest

Specifični cilji:

- Dvig ravni kvalifikacij, da se prepreči prehod delavcev v podjetjih, zlasti v sektorjih, ki se prestrukturirajo med brezposelne
- Izboljšanje prilagodljivosti delavcev in podjetij napredku v proizvodnih procesih, zlasti v perspektivnih sektorjih, ki zagotavljajo konkurenčnost celotnega gospodarstva,
- Spodbujanje ustvarjanja kakovostnih delovnih mest, vključno s samozaposlovanjem

Preglednica 7: Kazalniki za ukrep 2.4

Cilj	Vrsta kazalnika	Kazalnik	Izhodiščno stanje (datum)	Cilj (datum)	Vir podatkov	Stanje konec 2007
Ukrep 2.4 <sup>7</sup> (Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti)	Učinek	Št. vključenih	Podatek ni na voljo	7.000 (ob koncu programa)	ZRSZ	67.533 od tega žensk 27.010
	Učinek	Št. podprtih podjetij	Podatek ni na voljo	220 (ob koncu programa)	ZRSZ	6.270
	Učinek	Št. projektov <sup>8</sup>	0 (2003)	290 (ob koncu programa)	ZRSZ	6.270
	Učinek	Delež sredstev, namenjen preoblikovanju in prilagajanju podjetij in posamezniku v posameznih sektorjih	Podatek ni na voljo	40 %	ZRSZ	ni podatka
	Rezultat	Bruto št. delovnih mest, ustvarjenih v FTE	Podatek ni na voljo	1.500 (ob koncu programa)	ZRSZ, AJPES	5.269 (4.585???)
	Rezultat	Št. vključenih, ki bodo ohranili zaposlitev po 12 mesecih	Podatek ni na voljo	80 %	ZRSZ	ni podatka
	Rezultat	Št. novih podjetij, delujočih po 12 mesecih	Podatek ni na voljo	85 %	ZRSZ	4.148 (90,5%)

Ciljne vrednosti kazalnikov, postavljenih za merjenje uspešnosti uresničevanja ciljev četrtega ukrepa, so bistveno presežene. S stališča doseganja učinkov je program učinkovito izpolnil pričakovanja. Objektivno uspešnost programa bo pokazala analiza trajnosti zaposlitev.

<sup>7</sup> Vsi kazalniki so razčlenjeni po spolu, starosti in statusu trga delovne sile.

<sup>8</sup> »Projekt« pomeni aktivnost, ki ima obliko nepovratnih sredstev, dodeljenih preko razpisov na podlagi enotnega sklepa, da jo sofinancira ESS in poteka v pristojnosti prijavitelja ali končnega prejemnika.

### **3.3 PRISPEVEK POSAMEZNIH PODAKTIVNOSTI K DOSEGANJU CILJEV EPD**

Uspešnost instrumenta smo dosedaj obravnavali predvsem s stališča realizacije načrtov, ki si jih je Slovenija zastavila v EPD. Objektivno in praktično pa je inštrument uspešen, kadar ima visoko dodano vrednost pri končnih koristnikih. S tega stališča nas je zanimalo, katere podaktivnosti so z vidika doseganja zastavljenih ciljev v EPD dale dobre učinke glede na vložena sredstva. Vendar pa se je izkazalo, da je tovrstno vrednotenje preuranjeno, saj je potrebno počakati na rezultate analize trajnosti zaposlitev. V času vrednotenja nismo imeli na razpolago dovolj kvantitativnih podatkov za podajanje končnih trditev, zato naše ugotovitve izhajajo iz podatkov, pridobljenih iz sekundarnih virov, razgovorov s skrbniki pogodb pri končnem upravičencu kot tudi s predstavniki posredniškega telesa in izkušeni evalvatorok.

#### **PROGRAMI ZA BREZPOSELNE OSEBE**

##### **Subvencije za zaposlitve za posamezne najbolj ranljive ciljne skupine<sup>9</sup>**

Ranljive ciljne skupine predstavljajo eno najbolj aktualnih in hkrati resnih vprašanj v okviru politike zaposlovanja, saj kažejo posledice brezposelnosti tako na ravni posameznikov kot družbenih skupin in države. V okviru druge prednostne naloge EPD so se (glede na situacijo na trgu dela, na katerem predstavljajo brezposelne osebe, ki jih lahko uvrstimo v to sicer zelo heterogeno ciljno skupino, večinski del brezposelnih oseb) izvajali različni, predvsem kurativni ukrepi, usmerjeni k delodajalcem, da bi povečali oziroma usmerjali povpraševanje po posamezni kategoriji znotraj te ciljne skupine. Tako so v tem programskem obdobju bili objavljeni razpisi, ki so zagotavljali subvencije in druge spodbude za delodajalce, ki so zaposlovali: ženske (2 razpisa), starejše (2 razpisa), dolgotrajno brezposelne osebe (2 razpisa).

Subvencije so prispevale k delovni angažiranosti ranljivih ciljnih skupin, obenem pa usmerile pozornost delodajalcev k iskanju ustreznih kadrov v ciljne skupine, ki jih ti brez zagotovljenih subvencij ne bi zaposlili. Zaradi pomanjkanja podatkov pa ne vemo, kakšna bo trajnost tovrstnih zaposlitev, zato bo ocena o učinkovitosti subvencij lahko podana šele v letu 2009, ko bodo na razpolago podatki o trajnosti zaposlitev.

##### **Programi, ki so bili usmerjeni k izboljšanju možnosti na trgu dela**

V to kategorijo smo uvrstili vse tiste programe in aktivnosti, ki so želeli izboljšati možnosti posameznim kategorijam brezposelnih oseb na trgu dela z razvijanjem njihovih kompetenc, motivacije za iskanje zaposlitev ipd.

V okviru EPD so se izvajale različne oblike razvijanja kompetenc posameznikov, kot so neformalna teoretična usposabljanja, izobraževanja, usposabljanja na delovnem mestu, pridobivanje nacionalnih poklicnih kvalifikacij in podobno.

Vse te aktivnosti lahko z vidika izboljšanja zaposljivosti posameznikov ocenimo kot učinkovite, vendar končne ocene ne moremo podate iz naslednjih razlogov:

- investicije v usposabljanje so dolgoročne;
- ni še podatkov o nadaljnjih aktivnostih posameznikov, ki so prejeli pomoč v roku 12 mesecev po končanem usposabljanju;

---

<sup>9</sup> Glede na razmere na slovenskem trgu dela in najpogostejše opredelitve v okviru EPD in programskega dopolnila smo med ranljive ciljne skupine uvrstili dolgotrajno brezposelne osebe, invalide, starejše delavce, mlade in, ženske.

- zaposlitev posameznika je splet različnih okoliščin in ne le uspešno zaključenega programa usposabljanja: situacija na trgu dela, povpraševanje delodajalcev, delovne izkušnje posameznika, osebnostne lastnosti idr.;
- za posamezne aktivnosti bi bilo težko oceniti finančno učinkovitost, saj so finančni viri, zagotovljeni za njihovo izvajanje, številni in različni, v vodenje in upravljanje programa pa je vključenih veliko različnih akterjev. Ker program izvajajo različni izvajalci na lokalnem nivoju, je tudi spremljanje tako kompleksnega programa oteženo. Gre za program PUM, ki ga lahko z vidika inovativnosti in primernosti za ciljno skupino uvrstimo med primere dobre prakse, z vidika izvajanja in spremljanja pa bi bilo smotrnejše in bolj racionalno, da bi se upravljal z enega mesta.

Viri financiranja aktivnosti PUM (za podrobnosti glej prilogo 2, str. 94):

- a. del aktivnosti se sofinancira le iz integralnega proračuna MDDSZ
- b. del aktivnosti se sofinancira le iz integralnega proračuna MŠŠ
- c. del aktivnosti se sofinancira iz ESS in integralnega proračuna, ki ga izvaja ZRSZ po poblastilu MDDSZ
- d. del aktivnosti se sofinancira iz ESS in integralnega proračuna, ki ga izvaja MŠŠ

Podobno velja tudi za izvedbo aktivnosti formalnega izobraževanja brezposelnih oseb, kjer je izvajanje aktivnosti in financiranje zopet razdeljeno med dve ministrstvi (MDDSZ, ki pokriva pravice udeležencev, in MŠŠ, ki pokriva stroške izvajanja programov); razlike pa so se pojavljale tudi glede opredelitve ciljne skupine za sofinanciranje iz ESS, ki je bila ožja od sicer upravičene za posamezno šolsko leto (izobraževanje preostalih udeležencev se je financiralo samo iz integralnega proračuna); (glej prilogo 1, str. 52).

Povezovanje posameznih ukrepov (povezovanje svetovanja, vodenja brezposelnih, usposabljanje, subvencije ipd.), povezovanje izvajalcev (šole, lokalne oblasti, civilna družba, strokovne institucije, delodajalci) in različnih ravni pomoči se je v različnih državah EU v zadnjih letih pokazalo kot učinkovita oblika pomoči ranljivim ciljnim skupinam, zato menimo, da bi v naslednji finančni perspektivi lahko preizkusili tudi tovrstni celovit model reševanja brezposelnosti za posamezne ciljne skupine.

## PROGRAMI ZA ZAPOSLENE

Spremembe tehnologij ter ekonomskih in družbenih odnosov so postala stalnica današnjega časa. Zato je pomembno, da so ukrepi zaposlitvene politike povezani z gospodarsko politiko. Vendar se tudi na tem segmentu srečujemo s problemom ugotavljanja uspešnosti programov, ki so se izvajali v okviru druge prednostne naloge.

V okviru treh razpisov so bila sredstva usmerjena na eni strani v usposabljanje kadrov v sektorjih, ki so se soočali s prilagajanjem novim globalnim razmeram, in na drugi strani v usposabljanje kadrov v sektorjih, ki so imeli velik potencial rasti. Kljub nejasnostim glede uvrščanja podjetij v sklopa programa ocenjujemo, da je nadaljnje usposabljanje zaposlenih in vlaganje v človeške vire pomembno tako za sektorje v preoblikovanju kakor za perspektivne sektorje. Bistvena prednost podjetij postaja vse bolj njihovo znanje in sposobnost, da se učijo hitreje kot konkurenčna podjetja. Zato se uspešno »ravnanje« z ljudmi in njihovim znanjem v današnjih razmerah vedno bolj uvršča med ključne dejavnike uspeha. Ustrezno načrtovanje razvoja človeških virov v podjetjih in aktivnejše vključevanje podjetij v strateško načrtovanje razvoja človeških virov na regionalni ter nacionalni ravni lahko pozitivno vpliva na zmanjševanje strukturnih neskladij na trgu dela. Prispeva lahko k večjemu povezovanju izobraževanja in gospodarstva, povečevanju učinkovitosti in konkurenčnosti gospodarstva, rasti bruto družbenega proizvoda in višji kvaliteti življenja v regiji. Zaradi velike odzivnosti podjetij ocenjujemo, da so razpisi pomembno prispevali k aktivnejšemu načrtovanju usposabljanja zaposlenih v podjetjih.



Kljub pozitivni oceni pa bo oceno končne uspešnosti možno podati po končanem programskem obdobju ob upoštevanju vplivov, ki jih bodo imeli usposobljeni delavci na poslovanje podjetij, ki so pridobila sredstva na razpisih.

## **PROGRAMI SPODBUJANJA PODJETNIŠTVA**

V okviru EPD še ni dokončnih podatkov o uspešnosti programa spodbujanja samozaposlovanja med brezposelnimi osebami. Da je program pomoči pri samozaposlovanju učinkovit, so pokazale že v preteklosti izvedene evalvacije tega programa in njegovo neprekinjeno izvajanje od zgodnjih 90 let, vendar je potrebno omeniti, da težavo pri ocenjevanju učinkovitosti predstavlja dejstvo, da se je iz ESS sofinancirala le subvencija za samozaposlitev, medtem ko so bile storitve informiranja, usposabljanja in svetovanja izvzete. Pretekle evalvacije programa<sup>10</sup> so namreč pokazale, da so storitve informiranja, svetovanja in usposabljanja za podjetništvo pomembno prispevale k trajnosti samozaposlitev.

---

<sup>10</sup> Evalvacija programa Spodbujanje samozaposlovanja (APZ in EPD ukrep 2.4.) za leto 2005 in leto 2004, naročnik MDDSZ, izvajalec Razvojni center R&S, Razvoj in svetovanje Celje d. o. o., nosilec projekta Marta Cvikl, univ. dipl. ekon, avgust 2006.

## 4. UGOTOVITVE IZ PRIMERJALNE ANALIZE IZVEDENIH PODAKTIVNOSTI

V tem poglavju bomo prikazali dobre in slabe izkušnje, s katerimi so se soočali izvajalci programa v Sloveniji, ter prednosti in pomanjkljivosti, ki iz tega izhajajo. Podrobna analiza po posameznih podaktivnostih je prikazana v Prilogi št.1, povzetki analiz pa so predstavljeni v tem poglavju.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.1.1 USPOSABLJANJE, NAMENJENO POVEČANJU USPOSOBLJENOSTI BREZPOSELNIH	2.1.1.1 PROGRAMI INSTITUCIONALNEGA USPOSABLJANJA	48

Program je zajemal tri sklope:

- Pomoč pri načrtovanju poklicne poti in iskanju zaposlitve (kasneje informacijski centri iskalcev zaposlitve)
- Klubi za iskanje zaposlitve
- Izpopolnjevanje in usposabljanje

### GLAVNE SLABOSTI

- Začetne slabosti pri načrtovanju in pripravi izvedbe – urejanje formalnih podlag je terjalo več časa in s tem zmanjšalo čas za izvedbo.
- Financiranje aktivnosti je delno potekalo samo iz proračuna, delno v kombinaciji z ESS za izbrane ciljne skupine, po letu 2004 so bili v financiranje ESS vključeni samo še informacijski centri iskalcev zaposlitve, po letu 2005 pa tudi tu ni bilo več novih vključitev.
- Izvajalci usposabljanj in izpopolnjevanj so morali, če so želeli izvajati storitve na območjih večih območnih služb Zavoda, sklepati z vsako OS posebno pogodbo.
- V začetni fazi zaradi ohlapnosti zahtev/vsebin ni bilo možno med seboj primerjati programov usposabljanja posameznih izvajalcev.
- Financiranje iz ESS je potekalo le za težje zaposljive brezposelne osebe, pravico do vključevanja pa so imele tudi širše opredeljene ciljne skupine (utemeljitve niso poznane).

### GLAVNE PREDNOSTI

- Program je prispeval k pozitivni naravnosti vključenih oseb do odgovornega razreševanja svoje zaposlitvene situacije (pridobivanje večšin za aktivno iskanje zaposlitve, vključevanje v skupinske oblike dela z brezposelnimi osebami, pridobivanje dodatnih znanj in spretnosti, ki vključenim povečujejo zaposlitvene možnosti).
- Na osnovi analiz so se postopno podrobno opredelili programi usposabljanja in izpopolnjevanja (vsebine, št. ur), kar je vključenim osebam v različnih območjih omogočilo dostop do relativno usklajenega obsega znanj in večšin (pred tem je bilo veliko prepuščeno izvajalcem samim). To je omogočilo natančnejšo in primerljivejšo vsebinsko spremljanje.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.1.1 USPOSABLJANJE, NAMENJENO POVEČANJU USPOSOBLJENOSTI BREZPOSELNIH	2.1.1.2 USPOSABLJANJE NA DELOVNEM MESTU IN INTEGRIRANI PROGRAMI USPOSABLJANJA	50

Prednosti in pomanjkljivosti so opredeljene skupaj z aktivnostmi, ki so vezane na povečanje zaposlovanja invalidnih oseb v okviru ukrepa 2.2. Pospeševanje socialnega vključevanja.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.1.2 IZOBRAŽEVANJE BREZPOSELNIH	2.1.2.1 FORMALNO IZOBRAŽEVANJE	52

#### SLABOSTI

- Za vsako šolsko leto posebej so se določale ciljne skupine, katerih pravice so bile sofinancirane iz ESS (npr. 2004/2005 samo brezposelne osebe brez poklica in ženske), kar je povzročalo dodatne zahteve pri spremljanju.
- Izvajanje aktivnosti je bilo povezano z dvema nosilcema (KU), ZRSZ (pravice vključenih brezposelnih oseb) in MŠŠ (stroški izvajanja programa), kar je zahtevalo več usklajevanja ter časa za pridobitev vseh pravnih podlag in s tem povzročilo zakasnitve izvajanja, kar je posledično vodilo v pozno vključevanje in manjšo realizacijo od načrtovane. Posledično je to povzročilo tudi več dela pri spremljanju in razčlenjevanju stroškov ter večjo kompleksnost vzdrževanja ustrezne revizijske sledi.
- Poleg zaposlitvenega načrta je bilo potrebno pripraviti še individualni načrt izobraževanja, čigar dodana vrednost ni povsem razvidna.
- Pogodbe so se sklepale letno in ne za celotno trajanje izobraževanja. V začetnem obdobju je prihajalo do poznega izplačevanja pravic. Vključevanje je potekalo na osnovi šolskega leta, spremljanje EPD pa za koledarsko leto.
- Uvajanje posebnih oddelkov za brezposelne osebe se je zaradi različnih predhodnih izkušenj vključenih izkazalo za težavno.

#### PREDNOSTI

- Pri načrtovanju aktivnosti so se upoštevali podatki in stanje po regijah oz. območnih službah.
- Aktivnost se je izvajala tako, da se je brezposelni osebi omogočilo zaključiti izobraževanje v okviru zagotavljene finančne pomoči (pri načrtovanju sredstev so se upoštevali že vključeni udeleženci).
- V primeru zaposlitve vključeni osebi pridobljenih finančnih sredstev ni bilo potrebno vrniti, temveč je morala izpolniti šolske obveznosti.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.1.2 IZOBRAŽEVANJE BREZPOSELNIH	2.1.2.2 NACIONALNE POKLICNE KVALIFIKACIJE	55

Za podaktivnost so značilna nihanja pri vključevanju (nizko število v letih 2004 in 2005 ter veliko število vključenih v letu 2006). Porast v letu 2006 ni le rezultat povečanih aktivnosti ZRSZ, ampak tudi vpliva zunanjih dejavnikov, kot je bilo izvajanje Zakona o varstvu v prometu, v katerem se je pojavila zahteva po pridobitvi certifikata za voznike.

#### SLABOSTI

- Pomanjkljivo načrtovanje in dolgotrajnost urejanja pogodbenih odnosov med MDDSZ in ZRSZ je povzročilo nesorazmerno realizacijo vključitev oseb po posameznih koledarskih letih glede na načrtovano. V koledarskem letu 2004 se je vključevanje oseb pričelo šele 18. 11. 2008, zato je bilo v tem letu v program vključenih le 23 oseb (načrtovanih je bilo 600 vključitev). Podobno velja za koledarsko leto 2005, ko se je program začel izvajati 14. 10. 2005, vključenih pa je bilo 131 oseb (načrtovano število vključitev 729). V koledarskem letu 2006 je bilo število realiziranih vključitev bistveno višje od načrtovanega (načrtovanih je bilo 1971 vključitev, realiziranih pa 3040).

- Glede na novost programa so bile promocijske aktivnosti izvedene v premajhnem obsegu, kar se je zrcalilo v nizkem številu vključenih v letih 2004 in 2005.

#### PREDNOSTI

- Pridobitev javno veljavne listine za znanja, ki jih potrebujejo delodajalci.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.2.1 POT DO INTEGRACIJE	2.2.1.1 POT DO VKLJUČENOSTI	58

#### SLABOSTI

- V upravljanje in izvajanje je bilo vključenih veliko število akterjev, kar onemogoča pregled nad celovitostjo programa.
- Veliko število različnih finančnih virov onemogoča transparenten pregled nad porabljenimi sredstvi.

#### PREDNOSTI

- Program je bil prilagojen potrebam ciljne skupine in je omogočal socialno vključenost ene od najbolj ranljivih ciljnih skupin.
- Program je bil celosten, vključeval je veliko različnih aktivnosti (svetovanje, mentorstvo, usposabljanje, integracija,...).

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.2.1 POT DO INTEGRACIJE	2.2.1.2. PROGRAMI DELOVNE VKLJUČENOSTI INVALIDOV	62
2.2.2 POMOČ ZA ZAPOSLOVANJE	2.2.2.4 USPOSABLJANJE NA DELOVNEM MESTU IN INTEGRIRANI PROGRAMI USPOSABLJANJA ZA INVALIDE	69
	2.2.2.5 USPOSABLJANJE NA DELOVNEM MESTU V UČNIH PODJETJIH IN UČNIH DELAVNICAH	71

Ne glede na različne nazive podaktivnosti, je bila pomoč namenjena usposabljanju invalidnih oseb, kar se odraža v podobno zastavljenih ciljnih, namenih, aktivnostih in upravičenih stroških posameznih podaktivnosti. Primerjava je prikazana v prilogi št. 3.

#### SLABOSTI

- Definicija, kaj je zahtevnejše usposabljanje, ni bila podana (razlika med integriranimi programi usposabljanja je le v dolžini usposabljanja, ki je sofinancirano; za 2.2.2.4).
- Ni bilo razvidnih razlogov za poseben razpis – razen razlike v dolžini usposabljanja ni bilo vidne razlike med integriranimi programi usposabljanja za invalide in usposabljanjem v učnih podjetjih.
- Omogočeno je bilo le enoletno izvajanje podaktivnosti 2.2.1.2, kar posledično ni zadostna podlaga za poglobljeno analizo.

#### PREDNOSTI

- Brezposelna oseba se je vključila v delovne procese na konkretnem delovnem mestu ali področju pri delodajalcu, da bi se bolje usposobila za konkretno delo.
- Aktivnost je omogočila izboljšanje zaposlitvenih možnosti ranljivi ciljni skupini.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.2.2 POMOČ ZA ZAPOSLOVANJE	2.2.2.2. POMOČ PRI ZAPOSLOVANJU DOLGOTRAJNO BREZPOSELNIH ŽENSK	64
	2.2.2.7 POMOČ PRI ZAPOSLOVANJU DOLGOTRAJNO BREZPOSELNIH ŽENSK 2	76

#### SLABOSTI

- Kljub dejstvu, da gre za enovito podaktivnost – pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk, so se v okviru obeh razpisov spreminjali namen in cilji podaktivnosti, ciljne skupine, upravičeni prijavitelji, višina subvencije itd., kar je vodilo do neenake pogojev za upravičene prijavitelje na posameznih razpisih.
- Čeprav je eden od zapisanih ciljev razpisa v letu 2005 tudi »Povečanje razširjenosti mreže socialnih in drugih javnih storitev kot dopolnitev institucionalnim socialnim storitvam na območjih z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v Republiki Sloveniji«, se cilj ni meril. Prav tako se niso merili drugi v okviru razpisov zastavljeni cilji. Merilo se je le število vključenih brezposelnih žensk oziroma število odobrenih subvencij.
- Nenatančna terminologija: neprofitni delodajalci – »delodajalci, ki imajo v ustanovitvenem aktu določen neprofitni značaj oziroma ki vračajo vse dohodke v osnovno dejavnost in ne delijo dobička« so po tolmačenju skrbnice podaktivnosti subjekti, ki bi jih lahko uvrščali v sfero socialne ekonomije. Čeprav v Sloveniji nimamo definicije subjektov, ki jih uvrščamo v ta sektor, bi bilo potrebno definicijo pripraviti razumljiveje in razvidnejše.
- Če je podaktivnost 2.2.2.2 namenjena predvsem socialni vključenosti ciljne skupine dolgotrajno brezposelnih žensk, se postavlja vprašanje ustreznosti omejevanja upravičenih delodajalcev – le neprofitni delodajalci (omejitev je bila odpravljena v razpisu iz leta 2008) in na območja z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS.
- Doseganje cilja za 2.2.2.2 : »zmanjševanje stopnje tveganja revščine« je težko oceniti, saj ni bilo narejene nobene predhodne ali/in naknadne analize stanja revščine med ciljno skupino, ki ji je bila pomoč namenjena.
- Na voljo je bil zelo kratek čas za realizacijo pogodbenih obveznosti v okviru 2.2.2.7 (drugega razpisa), saj morajo delodajalci podati popoln zahtevek na ZRSZ že do 30. 10. 2008 (v JR je kot skrajni rok naveden 25. 11. 2008), v času izvajanja razgovora pa lista projektov še ni bila potrjena – načrtovanje je potekalo glede na razpoložljiva finančna sredstva in ne glede na potrebe na trgu.

#### PREDNOSTI

- Aktivnost je spodbudila zaposlitvene možnosti in delovno vključenost dolgotrajno brezposelnih žensk ter prispevala k zmanjševanju njihove socialne izključenosti.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.2.2 POMOČ ZA ZAPOSLOVANJE	2.2.2.3 NETRŽNI ZAPOSLOVNI PROGRAMI	67
	2.2.2.6 ZAPOSLOVNI PROGRAMI PRI NEPROFITNIH DELODAJALCIH	73

#### SLABOSTI

- Čeprav bi naj bila aktivnost usmerjena v zaposlovanje dolgotrajno brezposelnih oseb rju na področju socialne ekonomije in je v okviru obeh razpisov ostal namen enak, sta vanjo vključena dva razpisa s spremenjenim imenom, spreminjale pa so se tudi ciljne skupine, pogoji za upravičene prijavitelje, višina subvencije itd. (za podrobnosti glej Prilogo 1), kar je vodilo v neenake pogoje za upravičene vlagatelje v različnih obdobjih, pri čemer ni razvidno, ali so spremembe temeljile na analizi izkušenj

prvega razpisa.

- Prispevka podaktivnosti k razvoju socialne ekonomije na lokalnem nivoju ni možno oceniti zaradi dejstva, da niso bila postavljena jasnih meril in izključno sofinanciranje dela plače brez drugih aktivnosti.
- Nejasna terminologija: neprofitni delodajalci – »delodajalci, ki imajo v ustanovitvenem aktu določen neprofitni značaj oziroma ki vračajo vse dohodke v osnovno dejavnost in ne delijo dobička« so po tolmačenju skrbnice podaktivnosti subjekti, ki bi jih lahko uvrščali v sfero socialne ekonomije. Čeprav v Sloveniji nimamo definicije subjektov, ki jih uvrščamo v ta sektor, bi bila jasnejša terminologija ustreznejša.
- V okviru 2.2.2.3 se je med dvema razpisoma spremenila tudi ciljna skupina (poleg dolgotrajno brezposelnih oseb so se v okviru drugega razpisa vključile še osebe z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo na zdravstvenem ali socialnem področju, med upravičene ciljne skupine pa v drugem razpisu nosi sodili več mladi, ki so opustili šolanje, so brezposelni in imajo težave na različnih področjih, ter etnične skupine (Romi) in druge skupine (žrtve nasilja, bivši odvisniki, osebe po prestani kazni, ipd.).

#### PREDNOSTI

- Podaktivnost prispeva k zviševanju vključenosti dolgotrajno brezposelnih oseb na trg dela in spodbuja njihovo socialno vključevanje.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.4.1 NADALJEVALNO USPOSABLJANJE IN IZOBRAŽEVANJE ZAPOSLENIH	2.4.1.1 USPOSABLJANJE IN IZOBRAŽEVANJE ZAPOSLENIH V PANOGAH V PRESTRUKTURIRANJU/ PREOBLIKOVANJU	79
2.4.2 USPOSABLJANJE IN IZOBRAŽEVANJE ZAPOSLENIH V PERSPEKTIVNIH PANOGAH	2.4.2.1 USPOSABLJANJE IN IZOBRAŽEVANJE ZAPOSLENIH V PERSPEKTIVNIH SEKTORJIH S HITRO STOPNJO RASTI	79

#### SLABOSTI

- Definicija sektorjev v prestrukturiranju/preoblikovanju in perspektivnih sektorjev je predstavljala problem, saj ni bilo jasne ločnice med tremi kategorijami. Nejasnost med tremi termini izvira že iz Enotnega programskega dokumenta. Tako so se definicije sektorjev spreminjale tudi s popravki istega razpisa.
- Med izvajanjem obeh podaktivnosti je prišlo do sprememb pri opredelitvi upravičenih vlagateljev. Baza upravičenih vlagateljev se je postopoma širila, pogoji pa so se nižali. Če pogledamo razpis za leto 2006, je bila osnovna razlika med vlagatelji iz sektorjev v preoblikovanju in vlagatelji v perspektivnih sektorjih ta, da so morali slednji v preteklem letu poslovati pozitivno ter da so v sklopu za perspektivni sektor lahko kandidirale samo gospodarske družbe in samostojni podjetniki. To je predstavljalo neenake pogoje za potencialne prijavitelje v posameznih letih.
- Razpis je bil zahteven in kompleksen z vidika opredelitve vsebine usposabljanja in izobraževanja, upravičenih stroškov, izpolnjevanja pogojev, zahtevanih dokazil ter ocenjevanja po opredeljenih merilih, prav tako pa je bilo zahtevno izvajanje spremljanja in kontrole izdatkov.
- Poraba sredstev je bila nižja od načrtovane: eden od vzrokov za nižjo porabo od načrtovane je bil v določitvi upravičenih stroškov oz. njihovega roka za uveljavljanje. Predvsem v prvem letu se je to izpostavilo kot problem, saj vlagatelji niso uspeli realizirati načrtovanega. Z izvedbo razpisov za daljše obdobje je bil storjen korak naprej, kljub vsemu pa je še prihajalo do težav. Pogodbe z izbranimi vlagatelji so imele določene vrednosti porabe za posamezno leto. Če se aktivnosti niso izvajale z ustrežno dinamiko, se sredstva na ravni pogodbe med KU (zavodom) in KP

(podjetjem) niso mogla prenesti v naslednje obdobje. Tako je prišlo do situacij, da so podjetja sicer izpolnila svoje obveznosti, vendar niso bilo upravičena do sofinanciranja.

- Zahtevnost razpisov za vlagatelje je bila visoka (visok delež zavrženih vlog, od izvajalcev se je zahtevalo preveč dokazil).
- Upravljanje projekta na strani vlagateljev je bilo prezahtevno, še posebno zaradi dejstva, da niso imeli izkušenj s tovrstnimi razpisi (posledično se to kaže v nizki porabi).
- V začetku izvajanja sistema so se aktivnosti vodile dvotirno (del iz ESS, del samo iz nacionalnega proračuna), kar je zaradi različnih pogodb povzročalo zahtevnejše spremljanje.

#### PREDNOSTI

- Obe aktivnosti sta bili z vidika podjetij očitno zanimivi, saj je bil interes za vključevanje velik, kar se kaže tudi v bistveno preseženih načrtovanih vključitvah
- Čeprav gre za dve ločeni podaktivnosti, je bil vsakič izveden skupni razpis v dveh sklopih, kar je omogočalo ustrezen pretok informacij ter obravnavo odprtih vprašanj
- Izvajanje aktivnosti skozi obdobje je do neke mere upoštevalo pridobljene izkušnje na posameznih razpisih kar se kaže v poenostavitvah izvajanja.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.4.4 RAZVOJ NOVIH VIROV ZAPOSLOVANJA	2.4.4.2 SPODBUJANJE NOVEGA ZAPOSLOVANJA STAREJŠIH	91

#### SLABOSTI

- Prvotna omejitev, da so lahko upravičeni samo vlagatelji iz območij z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti, se je izkazala kot neustrezna. Realizacija vključitev glede na plan je bila zelo nizka. Starejši nad 50 let so težje zaposljivi na celotnem območju Slovenije, zato dodatna omejitev spodbud samo na območja z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti ni smiselna.
- Med obema razpisoma je prišlo do večih sprememb, in sicer v namenu in ciljih, v osnovi za izračun ter deležu subvencije (bruto 2 – 50%, bruto I. – 60% oz. maks. 500 EUR), v merilih za izbor in v načinu izplačevanja (na začetku v dveh delih, potem mesečno). Razlogi za spremembe niso izvirali iz poglobljenih analiz. Vsekakor pa spreminjanje pogojev med razpisoma pomeni neenake pogoje in možnosti za potencialne vlagatelje.
- Subvencija za zaposlovanje starejših nad 50 let je bil instrument, katerega prvotni namen je bil ustvarjati nova delovna mesta za to ciljno skupino (1. razpis), nato pa povečati stopnjo zaposlenosti te ciljne skupine (2. razpis). Za ustvarjanje novega delovnega mesta subvencija za zaposlitev po našem mnenju ni vedno zadostna spodbuda, saj je smiselno spodbude razviti bolj celostno, npr. z vključevanjem stroškov za razvoj novih programov in produktov, opremo delovnega mesta, zagonom dejavnosti. Pri izvajanju aktivnosti so bili usmerjeni bolj v spodbujanje zaposlitve ciljne skupine, delovno mesto pa je delodajalec moral predhodno ustvariti sam oz. morda s pomočjo drugih ukrepov in spodbud.
- Delodajalec s svojo ponudbo ni mogel veliko vplivati na to, koliko točk bo dosegel, saj je bila ustreznost delovnega mesta primerjana z razpoložljivimi brezposelnimi osebami v evidenci Zavoda, torej odvisna od situacije na trgu dela in skladnosti ponujene zaposlitve. Popolnost vloge ob vložitvi je merilo, ki ni ustrezno in ni vezano na predmet/namen razpisa.
- Postavlja se vprašanje smiselnosti izvajanja podaktivnosti v tem ukrepu. Te so res usmerjene v nova zaposlovanja, a ta so v osnovi vezana na zaposlitev za eno leto. Ukrepi je vsebinsko zelo podoben aktivnostim za zaposlovanje žensk, mladih ipd., ki so bila kot ciljna skupina primernejša za področje spodbujanja socialne

vključenosti/pomoči za zaposlovanje.

#### PREDNOSTI

- Aktivnost je pripomogla k povečanju zaposlitvenih možnosti za starejše brezposelne osebe.
- Z drugim razpisom je bila odpravljena omejitev izvajanja podaktivnosti le na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.4.3 USPOSABLJANJE IN POMOČ PRI USTANAVLJANJU PODJETIJ	2.4.3.1 POMOČ PRI SAMOZAPOSLITVI	/
	2.4.3.2 SUBVENCije ZA SAMOZAPOSLITEV	84

Podaktivnost 2.4.3.1 Pomoč pri samozaposlitvi se v okviru EPD ni izvajala. Potekala pa je v okviru vavčerskega sistema subvencioniranega svetovanja (izvajalec je bil JAPTI) in je brezposelnim osebam omogočala uvodno svetovanje in pridobivanje informacij o samozaposlitvi, postopkih za realizacijo samozaposlitve ter pripravo poslovnega načrta, ki je bil potreben za uveljavljanje subvencije za samozaposlitev (2.4.3.2). V letu 2006 se program ni izvajal in je vplival na manjše število vključitev.

#### SLABOSTI

- Vključitev ukrepa APZ v povezavi z vavčerskim sistemom v izvajanje EPD in posledično sofinanciranje iz ESS je vodilo v spremembo pravil in postopkov ter dvotirno izvajanje ukrepa APZ, kar je bilo odvisno od tega, za kakšno pravno obliko samozaposlitve se je odločila brezposelna oseba oz. presežni delavec (le del ciljne skupine je bil vključen v ESS).
- Z vidika kakovosti in celovitosti izvajanja ukrepa je prišlo do sprememb v izvajanju sicer utečene prakse v okviru vavčerskega sistema. Poprej obvezen poslovni načrt, ki ga je vključena oseba praviloma s podjetniškim svetovalcem pripravila v okviru napotnice iz vavčerskega sistema, ni več potreben pogoj za uveljavljanje subvencije. Kot obvezni pogoj pa je bila uvedena dvodnevna delavnica za samozaposlovanje. Z vidika informiranja in osveščanja potencialnih kandidatov, da bi se bolj pripravljene odločali za podjetniško pot, takšna praksa ni zadostna. Potrebno bi bilo omogočiti celovitejšo rešitev že v fazi priprave na samozaposlitev. Samozaposleni je sicer imel možnost pridobiti pomoč tudi preko vavčerskega sistema, vendar šele ko je imel podjetje/dejavnost že registrirano.

#### PREDNOSTI

- Finančna pomoč pri samozaposlitvi je bila instrument, ki je bil pri ciljnih upravičencih dobro sprejet, saj je omogočal lažji začetek/zagon dejavnosti.

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST	STRAN V PRILOGI
2.4.4 RAZVOJ NOVIH VIROV ZAPOSLOVANJA	2.4.4.1 LOKALNI ZAPOSLOVNI PROGRAMI	87

Omenjeni razpis je bil izveden med prvimi in je zato pomenil učno uro za vse udeležence tako na strani izvajalcev programa kot na strani vključenih delodajalcev. Vse pogodbe še niso zaključene. Razpis se kot tak ni ponovil v okviru sredstev ESS niti se ni ohranil kot ukrep APZ v tej obliki. Podrobnejša analiza, ki bi pojasnila razloge za prekinitev aktivnosti, ni bila narejena.



## SLABOSTI

- Tovrstna oblika spodbud je lahko bila učinkovita samo pri tistih delodajalcih, ki so že sami uspeli predhodno razviti delovna mesta in je zanje sodelovanje v tem ukrepu pomenilo le še zaključno fazo do realizacije zaposlitev. Da bi spodbujali nove oblike dela in razvijali nove dejavnosti za težje zaposljive osebe, bi bilo smiselneje celovitejše obravnavanje (projektni pristop).
- Izvajanje je potekalo dvotirno, samo nekateri izvajalci so bili financirani iz ESS, preostali pa so bili financirani samo iz integralnega proračuna.
- Obveznosti med izvajalcem in Zavodom v nekaterih točkah pogodbe niso bile dovolj natančno opredeljene, kar je v primerih odstopanj od dogovorjenih obveznosti povzročalo težave. Pogodbe namreč niso določale roka za realizacijo nadomestne zaposlitve in nekateri izvajalci je še niso realizirali. Vzpostavljene so bile terjatve, projekti še niso zaključeni.
- Izvajanje je potekalo samo na osnovi enega razpisa, ki se v kasnejših letih ni več ponovil, pri čemer so morali izvajalci obveznosti zaposlitve realizirati v zelo kratkem času.
- Uvedeni so bili dodatni postopki kontrole po izplačilu subvencije (spremljanje plačila prispevkov do višine izplačane subvencije).
- Med izbranimi izvajalci ni bilo primerov, ki bi uvajali nove oblike dela, kar je bil med drugim tudi namen razpisa.

## PREDNOSTI

- Aktivnost je spodbudila zaposlovanje težje zaposljivih oseb ter s tem povečala njihove zaposlitvene možnosti.

## **5. USPEŠNOST PRI DOSEGANJU HORIZONTALNIH CILJEV V OKVIRU DRUGE PREDNOSTNE NALOGE EPD – ZNANJE, RAZVOJ ČLOVEŠKIH VIROV IN ZAPOSLOVANJE**

V EPD za obdobje 2004–2006 si je Slovenija zastavila slediti štirim horizontalnim ciljem: pospeševanje enakih možnosti ter zlasti boljše dostopnosti trga dela, zaposlovanja, izobraževanja in usposabljanja ter poslovnega okolja ženskam, prispevek k izboljšanju socialnega položaja v okviru trajnostnega razvoja, graditev informacijske družbe in spodbujanje lokalnih programov zaposlovanja. V nadaljevanju bomo podali mnenje o sledenju posameznim horizontalnim ciljem in s tem prispevek k njihovem uresničevanju v okviru ukrepov 2.1, 2.2 in 2.4 druge prednostne naloge EPD.

### **5.1 ENAKE MOŽNOSTI – POSPEŠEVANJE ENAKIH MOŽNOSTI TER ZLASTI BOLJŠE DOSTOPNOSTI TRGA DELA, ZAPOSLOVANJA, IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA TER POSLOVNEGA OKOLJA ŽENSKAM**

Enako obravnavanje in enake možnosti spolov sta temeljni pravni načeli politike Evropske unije, opredeljeni tako v Amsterdamski pogodbi, ki je temeljna pogodba EU, kot v mnogih direktivah, ki so uveljavljene v nacionalnih zakonodajah držav članic. Z Amsterdamsko pogodbo se je Evropska skupnost zavezala, da bo v vseh svojih politikah in aktivnostih spodbujala enakost žensk in moških ter si prizadevala odpraviti vse neenakosti zaradi spola. Poleg uveljavljanja integracije načela enakosti spolov (t. i. gender mainstreaming) pa daje pogodba tudi osnovo za sprejem posebnih ukrepov za boj proti diskriminaciji zaradi spola, rasnega ali etničnega porekla, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti. Najpomembnejše določilo zagotavljanja enakosti spolov v praksi je 141. člen Amsterdamske pogodbe, ki na področju trga dela uvaja načelo enakega plačila za enako delo in delo enake vrednosti, uvaja pristop integracije načela enakosti spolov in daje pravno podlago za uvedbo pozitivnih ukrepov. Državam članicam dopušča, da lahko za zagotavljanje dejanske enakosti žensk in moških na trgu dela uporabijo ukrepe, ki dajejo podzastopnemu spolu specifične ugodnosti pri zaposlovanju in poklicnem usposabljanju.

Poleg pravnih zavez za zagotavljanje enakosti spolov je EU v programskem obdobju, ki ga pokriva vrednotenje, oblikovala **Program okvirne strategije Skupnosti za enakost spolov (2001–2005)** in **Načrt za enakost med ženskami in moškimi (2006–2010)**. Načrt opisuje šest prednostnih področij ukrepov EU za doseganje enakosti med spoloma za obdobje 2006–2010:

- enaka ekonomska neodvisnost žensk in moških vključuje ukrepe na področjih zaposlovanja, odpravljanja razlik v plačah med spoloma, večjemu vključevanju žensk v podjetništvo, zagotavljanju vidika spolov v socialnem varstvu in boju proti revščini, upoštevanju vidika spolov v zdravstvu, boju proti večstranski diskriminaciji, zlasti priseljenk in žensk iz etničnih manjšin
- usklajevanje zasebnega in poklicnega življenja vključuje ukrepe na naslednjih področjih: prožna ureditev dela za moške in ženske, olajšanje dostopa do otroškega varstva
- enaka zastopanost pri odločanju: ukrepi bodo pospeševali večje sodelovanje žensk v politiki, gospodarstvu in na področju znanosti in tehnologije

- izkoreninjenje vseh oblik nasilja na podlagi spola
- odprava stereotipov o spolih: ukrepi bodo usmerjeni predvsem v zmanjševanje stereotipov o spolih pri izobraževanju, usposabljanja in v kulturi, na trgu dela ter v medijih
- spodbujanje enakosti med spoloma v zunanjih in razvojnih politikah

Prvi cilj EPD je zvišanje stopnje zaposlenosti in s tem znižanje stopnje brezposelnosti žensk, s posebnim poudarkom za ženske, starejše od 40 let, invalidke in ženske s posebnimi potrebami ter delavke z nižjimi kvalifikacijami v delovno intenzivnih panogah, ki jim grozi izguba zaposlitve.

Drugi cilj v okviru EPD pa je spodbujanje žensk k vključevanju v usposabljanje za delo v tehnološko naprednih panogah in k samozaposlovanju.

Kazalniki, načrtovane ciljne vrednosti v EPD so bili:

- 50 odstotkov mest za brezposelne v izobraževanju in usposabljanju morajo zasedati ženske
- 30 odstotkov prejemnikov pomoči pri samozaposlitvi v okviru programa mora biti žensk
- 50 odstotkov mest pri usposabljanju delavcev morajo zasedati ženske

Podatki iz letnega poročila 2007 o izvajanju EPD za programsko obdobje 2004-2007 kažejo, da so bile ciljne vrednosti za vse tri kazalnike dosežene, kar pomeni, da je bil pri realizaciji zastavljenih ciljnih vrednosti instrument učinkovit. Vendar je potrebno poudariti, da govorimo o vključitvah in ne osebah.

Preglednica 8: Izobraževanje in usposabljanje za brezposelne osebe

Leto	2004	2005	2006	2007	Skupaj
Delež (%)	66,97	60,31	46,63	64,34	58,61
Vsi	6.207	5.772	6.865	3.592	22.436
Ženske	4.157	3.481	3.201	2.311	13.150

Preglednica 9: Prejemniki pomoči pri samozaposlitvi

Leto	2004	2005	2006	2007	Skupaj
Delež (%)	36,74	36,01	36,81	0	36,57
Vsi	1.165	1.244	2.176	0	4.585
Ženske	428	448	801	0	1.677

Preglednica 10: Usposabljanje in izobraževanje delavcev

Leto	2004	2005	2006	2007	Skupaj
Delež (%)	44,00	40,00	40,69	39,46	40,16
Vsi	4.239	9.158	16.173	32.694	62.264
Ženske	1.865	3.663	6.580	12.900	25.008

Ne glede na to, da so v ciljnih izpostavljenih posamezne podskupine žensk (starejše od 40 let, invalidke, ženske s posebnimi potrebami, delavke z nižjimi kvalifikacijami v delovno intenzivnih panogah, ki jim grozi izguba zaposlitve, delavke v usposabljanju), kazalnikov in načrtovanih ciljnih vrednosti za podskupine ni bilo in se realizacija vključitev tovrstnih skupin ni spremljala.

V Programskem dopolnilu je bilo navedeno, da bo program sistematično spodbujal enake možnosti in dostopnost do izobraževanja, usposabljanja in zaposlovanja, ne glede na spol,

invalidnost ali etnično pripadnost. Pri ukrepih druge prednostne naloge bo vsaj po ena aktivnost posebej usmerjena spodbujanju dostopa žensk do izobraževanja, usposabljanja, zaposlovanja ali drugih aktivnosti na področju razvoja človeških virov, prav tako pa bo v vse ukrepe vključenih najmanj 50% žensk.

Cilji programa so:

- zagotoviti ženskam dostop do izobraževanja, usposabljanja in zaposlitve in s tem zvišati njihovo stopnjo delovne aktivnosti (zlasti v starostni skupini 55–64 let) ter znižati stopnjo brezposelnosti v primerjavi z moškimi
- spodbujati ženske k udeležbi v programih usposabljanja, namenjenih krepitvi njihove prilagodljivosti potrebam tehnološko zahtevne industrije, pa tudi spodbujati njihove pobude na področju samozaposlovanja

<b>Učinek:</b>
- Število žensk, ki so vključene v dejavnosti
<b>Rezultat:</b>
- Delež podjetnic, ki prejemajo pomoč
<b>Vpliv:</b>
- Zmanjševanje vrzeli stopnje zaposlenosti med spoloma (15–64., ženske/moški)

Slovenija je v okviru ukrepov 2.1 in 2.2 zelo dosledno sledila zastavljenim zahtevam po 50% oziroma 30% vključevanju žensk v vseh podaktivnostih. Poleg tega je izvedla podaktivnosti 2.2.2.2 in 2.2.2.7 (Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk), v katerih so bile ciljna skupina samo ženske. V ukrepu 2.4 je bil delež žensk, vključenih v usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v sektorjih v preoblikovanju in v perspektivnih sektorjih, nižji od načrtovanega. V letnem poročilu 2007 je naveden razlog za odstopanje, ki pa nam ni popolnoma razumljiv oziroma nam niso jasni razlogi za tovrstne omejitve v razpisu:

»Število vključenih žensk je odvisno tudi od števila zaposlenih žensk v posameznem podjetju, ki je bilo upravičeno do sofinanciranja stroškov usposabljanja in izobraževanja. V skladu s pogoji javnega razpisa so bila za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih izbrana podjetja, ki so zagotavljala enake možnosti po spolu za vse zaposlene – delež žensk, ki so bile v skladu s prijavljenim projektom predvidoma vključene v izobraževanje in usposabljanje, je moral biti najmanj enak deležu zaposlenih žensk pri vlagatelju. To je razlog za nižji odstotek vključenih žensk v izobraževanje in zaposlovanje.«

Posamični podatki za obdobje 2004 do 2007 kažejo:

Preglednica 11: Vključitve v ukrepe 2.1, 2.2 in 2.4

Ukrep	Vse vključene brezposelne osebe	Vključene brezposelne ženske	Delež %
2.1	25.633	15.220	59,37
2.2	1.814	1.137	62,68
Ukrep	Vsi vključeni	Vključene ženske	Delež %
2.4	67.533	27.010	40,00

Vir: Poročilo o izvajanju EPD za leto 2007

Po podatkih iz poročila o izvajanju EPD za leto 2007 je med vsemi vključitvami v drugi prednostni nalogi delež žensk 45%.

V okviru vključitev brezposelnih oseb je delež žensk 56,11 % (od skupaj 32.716 vključitev brezposelnih oseb je 18.359 vključitev brezposelnih žensk), v okviru zaposlenih pa 39,52% odstotni delež (od 62.264 vključitev zaposlenih je 24.610 vključitev zaposlenih žensk).

Splošno uveljavljanje zahteve po 30–50% vključenosti žensk v vseh aktivnostih brez predhodne analize tovrstnih potreb (ali so ženske v določeni ciljni skupini res depriviligirane) je neustrezno in lahko v končni fazi pripelje do depriviligiranega položaja moških (primer je ciljna skupine mladih osipnikov, kjer so večinski predstavniki moški). Način sledenja ciljem enakih možnosti je bil zastavljen preozko, saj se je osredotočal predvsem na enakost med spoloma. Čeprav nekatere ostale ranljive skupine, kot so invalidi, mladi ali starejši, pri ciljnih ali kazalnikih niso bile izpostavljene, pa se je program ciljno usmeril tudi na te s ciljno zastavljenimi aktivnostmi oz. podaktivnostmi, kot so: usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide, projektno učenje za mlajše odrasle, spodbujanje novega zaposlovanja starejših ipd.

## **5.2 TRAJNOSTNI RAZVOJ**

Čeprav je v EPD kot drugi horizontalni ukrep naveden trajnostni razvoj, ukrep ni dovolj natančno razdelan. Kot cilj se navaja prispevek k izboljšanju socialnega položaja, vendar pa niso navedeni kazalniki, s katerimi bi lahko uspeh pri uresničevanju ciljev merili.

Izboljšanje socialnega položaja posameznikov, vključenih v ukrepe EPD, je nemogoče meriti na nivoju rezultata, saj se ta spremlja skozi daljše časovno obdobje. Zato v primeru izboljšanja socialnega položaja govorimo o vplivu, ki ga lahko merimo s kazalniki, kot so BDP na prebivalca in podobno.

V okviru programskega dopolnila se horizontalni ukrep usmerja predvsem v okoljsko dimenzijo.

Pri izboru prijaviteljev za nekatere podaktivnosti je bil trajnostni razvoj eno od meril izbora (npr. programi usposabljanja in izobraževanja), ki je prijaviteljem prineslo dodatne točke, pri čemer samo merilo ni bilo posebej razdelano. Ni pa razvidno, da bi se preverjala dejanska realizacija.

## **5.3 INFORMACIJSKA DRUŽBA**

Razvoj informacijske družbe in uvajanje informacijskih tehnologij v delovne procese – izboljšal naj bi se dostop do ID:

- Izboljšanje infrastrukture, storitev informacijske družbe, e-vsebin in javnih dostopnih točk
- Izboljšanje usposobljenosti za IKT, povečanje števila ljudi, ki se bodo udeležili usposabljanja na področju IKT, opredelitev minimalnih standardov za odobritev vsebine in gradiv tečajev, opredelitev minimalnih zahtevanih rezultatov
- Povečanje ponudnikov informacij – števila tečajnikov, ki se bodo dodatno usposabljali z uporabo IKT kot izvajalne tehnologije

V programskem dopolnilu je navedeno, da bodo v okviru tega ukrepa podpirali uvajanje znanih najboljših praks, zlasti tistih, ki bodo prispevale k vključevanju v e-prostor, h konkurenčnemu poslovnemu okolju, vseživljenjskemu učenju ter rasti ustvarjalne in inovacijske kulture v Sloveniji. Ukrepi bodo spodbujali in podpirali povpraševanje po IKT in dostopnost prilagodljivega usposabljanja na področju IKT čim širšemu krogu uporabnikov.

<b>Učinek:</b>
- Število posodobljenih centrov za e-učenje
- Število zaposlenih odraslih oseb in oseb z nedokončanim šolanjem, ki so deležni usposabljanja na področju IKT
<b>Rezultat:</b>
- Odstotek zaposlenih oseb, ki pri vsakdanjem delu uporabljajo računalnike, priključene na internet
<b>Vpliv:</b>
- Odstotek posameznikov, ki redno uporabljajo internet

Spremljanje kazalnikov, navedenih v programskem dopolnilu za področje informacijske družbe, se ni izvajalo. V poročilih za posamezne podaktivnosti so podani zgolj komentarji o tem, ali izvajanje vključuje tudi elemente, ki se nanašajo na to horizontalno prednostno nalogo (npr. da dejavnosti vključujejo računalniško usposabljanje, da brezposelne osebe uporabljajo pri iskanju zaposlitve IKT, ocena deleža usposabljanj s področja IKT ipd.) ter splošno oceno vpliva (pozitivno, nevtralno).

Pri nekaterih podaktivnostih so se vidiki te horizontalne prednostne naloge upoštevali pri opredelitvi meril za izbor prijaviteljev, npr. pri izboru prijaviteljev za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v sektorjih v preoblikovanju oz. perspektivnih sektorjih. Vlagatelji, ki so v svoje programe vključevali informiranje in usposabljanje s področja informacijske družbe, so tako pridobili dodatne točke, posebej vzpostavljenega sistema preverjanja realizacije pa ni bilo.

## 5.4 SPODBUJANJE LOKALNIH PROGRAMOV ZAPOSLOVANJA

Spodbujalo se je sodelovanje lokalnih subjektov pri razvoju lokalnih okolij. Uporablja se pristop lokalnega partnerstva in posvetovanj s partnerji. Program naj bi prispeval k preprečevanju socialne izključenosti in pospeševanju odpiranja novih delovnih mest na lokalni ravni.

Spodbujanje vključevanja lokalne skupnosti v pripravo in izvajanje programov zaposlovanja se je upoštevalo pri opredelitvi meril za izbor prijaviteljev. Tako je bilo merilo sofinanciranja lokalne skupnosti del meril pri izvedbi podaktivnosti Lokalni zaposlitveni programi, Pomoč za zaposlovanje dolgotrajno brezposelnih žensk, Projekti netržnih zaposlitvenih programov.

Naslednji vidik, ki se je pojavljal pri oblikovanju pogojev in meril za posamezne podaktivnosti, so območja z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti. Pri tem opozarjamo, da se v poročilih ZRSZ o izvajanju ESS za posamezne podaktivnosti kot horizontalne prednostne naloge ne navaja *spodbujanje lokalnih zaposlitvenih programov*, temveč opredelitev *regionalni kriterij*. Uporaba tovrstnega merila in dodeljevanje dodatnih točk prijaviteljem, ki so delovali na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti, je bila pogosta praksa pri pripravi javnih razpisov. Ob tem pa se je regionalni vidik v začetnih fazah dodatno odražal tudi v razmejitvi območij, za katera se je sofinanciranje zagotavljalo iz ESS. Tako so se nekatere podaktivnosti, financirane iz ESS, lahko izvajale samo na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti. Izkušnje so pokazale, da takšno omejevanje ni vedno smiselno, še posebej ne v primerih, ko so ciljne skupine težje zaposljive brezposelne osebe, ki niso vezane samo na območja z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti.

## 6. UČINKOVITOST IZVAJALSKEGA SISTEMA PRI ZAGOTAVLJANJU USPEŠNOSTI PROGRAMA

V okviru končnega vrednotenja nismo vrednotili finančne učinkovitosti črpanja finančnih sredstev ali primernosti višine subvencije. S političnega vidika je delež črpanja sredstev pomemben, saj v javnosti prikaže, kako gospodarno država ravna z dodeljenimi sredstvi. Vendar pa realno tovrstni podatki ničesar ne povedo o resničnem uspehu.

O uspešnem programu namreč govorimo takrat, ko ta v okolju pusti pozitivne dolgoročne rezultate. V primeru ESS to pomeni pozitivne rezultate pri zmanjševanju brezposelnosti za tiste osebe, katerih zaposlitev je bila subvencionirana, oziroma ohranjanje zaposlitve in večjo prilagodljivost zaposlenih, ki so bili vključeni v usposabljanje in izobraževanje. Uspešnost programa se lahko meri tudi po številu podjetij, ki so sodelovala v programih ESS in so v svoje delovne procese vključila težko zaposeljive osebe, s tem pa dala prispevek k procesu socialne vključenosti.

V okviru vrednotenja učinkovitosti porabe sredstev se vedno obravnava tudi vidik, ali bi se dalo z dodeljenimi sredstvi narediti več oziroma ali bi se dalo enak učinek doseči z manj finančnimi sredstvi. To v našem primeru pomeni, ali je bila višina subvencije ustrezna. S stališča gospodarnosti ravnanja z javnimi sredstvi je težišče naravnano k čim nižjim subvencijam, vendar pa pri tem ne smemo zanemariti vidika delovanja podjetij. Zaposlitve omogočajo delodajalci, ki se obnašajo racionalno in profitno. Zato mora biti višina subvencij takšna, da podjetja spodbuja k sodelovanju v tovrstnih programih. Optimalna višina subvencije naj bi se določila na podlagi analize, ki upošteva vse zgoraj omenjene vidike.

Z vidika učinkovitosti spremljanja rezultatov in ciljev EPD so bile glavne slabosti naslednje:

- ni bilo narejene poglobljene kvalitativne analize učinkov podaktivnosti in relevantnosti podaktivnosti za ciljno skupino
- ni se ugotavljalo potreb ciljne skupine
- ni se spremljala relizacija subvencij za vse ciljne skupine, ki so bile navedene v EPD
- podatek o trajnosti subvencioniranih zaposlitev še ni na razpolago, zato je težko ovrednotiti dolgoročno uspešnost subvencij. Glede na to, da se v mnogih primerih spremlja število vključitev in ne število vključenih oseb, je vprašanje, če bo analiza trajnosti zaposlitev zajela vse udeležence ali samo tiste, ki so bili vnešeni v aplikacijo apz.net..

Čeprav so v ciljih EPD-ja posebej izpostavljene nekatere ciljne skupine, kot so ljudje s posebnimi potrebami in težavami za trg dela, osebe, ki jim grozi socialna izključitev, brezposelne ženske nad 40 letom starosti, brezposelne ženske s posebnimi potrebami, delavke z nižjimi kvalifikacijami v delovno intenzivnih panogah, ki jim grozi izguba zaposlitve, delavke v usposabljanju, se realiziranih vključitev za te ciljne skupine ni spremljalo. Čeprav v letnih poročilih o napredku niso zbrani podatki o vključitvah po ciljnih skupinah, temveč po podaktivnostih, nam je ZRSZ konec oktobra 2008 posredoval podatke za tiste posamezne ciljne skupine, ki jih je mogoče pridobiti iz podatkovnih baz ZRSZ.

Preglednica 12: Vključitve po izbranih ciljnih skupinah

Ciljna skupina	2004	2005	2006	2007	2004 - 2007
<b>brezposelni</b>					
<b>vsi</b>	9.043	9.741	9.925	4.007	32.716
<b>od tega žensk</b>	5.667	5.664	4.519	2.509	18.359
<b>mladi do 25 let do 6 mesecev v evidenci BO</b>	1.893	1.639	1.459	1.570	6.561
<b>od tega žensk</b>	962	771	516	837	3.086
<b>dolgotrajno brezposelni</b>	4.400	4.749	1.948	693	11.790
<b>starejši od 50 let</b>	312	363	774	265	1.714
<b>invalidi</b>	525	299	382	144	1.350
<b>od tega žensk</b>	296	155	149	70	670
<b>samozaposleni</b>	1.165	1.244	2.176	0	4.585
<b>od tega žensk</b>	428	448	801	0	1.677
<b>I.in II. stopnja izobrazbe</b>	4.452	6.398	3.562	3.198	17.610
<b>od tega žensk</b>	2.503	3.556	1.491	1.904	9.454
<b>iskalec 1. zaposlitve</b>	2.806	6.180	6.697	1.457	17.140
<b>od tega žensk</b>	1.754	3.745	3.095	857	9.451
<b>zaposleni</b>					
<b>vsi</b>	4.239	9.158	16.173	32.694	62.264
<b>od tega žensk</b>	1.467	3.663	6.580	12.900	24.610
<b>vsi (BO + zaposleni)</b>	13.282	18.899	26.098	36.701	94.980
<b>od tega žensk</b>	7.134	9.327	11.099	15.409	42.969

Vir: ZRSZ, oktober 2008

V začetnem obdobju izvajanja je bil skrbnik pogodbe na ZRSZ premalo aktivno vključen v fazo načrtovanja podaktivnosti. ZRSZ je podaktivnost dobil v izvajanje s pogodbo in navodili. V letu 2005 skrbniki podaktivnosti niso poznali vloge strateških programskih dokumentov ( EPD in programskega dopolnila).

Razpisni pogoji med posameznimi razpisi za iste ciljne skupine so se spreminjali na podlagi izkušenj iz preteklih razpisov (glede na uspešnost odzivnosti razpisa, pripombe prijaviteljev, izkušnje skrbnikov in podobno). Poglobljene analize razlogov, ki bi narekovali spremembe, niso bile narejene.

Promocija ESS je bila zagotovljena preko spletnih strani SVLRS, MDDSZ in ZRSZ. Na spletnih straneh so objavljene osnovne informacije o skladu in strateški dokumenti, ki dajejo podlago za črpanje sredstev, na spletni strani MDDSZ in ZRSZ pa so bili objavljeni še aktualni razpisi. ZRSZ je objavil tudi kratek pregled dosežkov pri izvajanju ukrepov 2.1, 2.2 in 2.4 EPD. Prav tako so bile za nekatere aktivnosti oz. podaktivnosti izdelane zloženke z osnovnimi informacijami.

Potencialni prijavitelji so za posamezni razpis informacije dobili v objavah razpisov oz. povabil v Uradnem listu, na spletnih straneh ZRSZ, pri kontaktnih osebah, navedenih v objavah razpisov oz. povabil, ter na območnih službah ZRSZ. Informativne delavnice za potencialne prijavitelje se niso izvajale.

Vključene brezposelne osebe so informacije o možnostih vključevanja prejele na ZRSZ, vključitev brezposelne osebe pa je bila narejena na podlagi zaposlitvenega načrta in predhodne ugotovitve smiselnosti vključitve brezposelne osebe v program APZ.



Celoviti informacijski sistem, ki bi omogočal neposredni prenos podatkov med različnimi udeleženci, kot so končni upravičenec – ZRSZ, posredniško telo – MDDSZ, organ upravljanja – SVLR, plačilni organ – MF, ni učinkovito deloval. V obdobju 2004–2006 je v okviru ZRSZ obstajalo 7 različnih aplikacij, ki so delovale na različne načine ter bile med seboj nekompatibilne. Pogodbe, sklenjene od 1. 1. 2007, se vnašajo v aplikacijo APZ.net, ki omogoča spremljanje oseb po EMŠO, spremljanje podjetij pa po matični številki. S tem je omogočen dejanski pregled nad številom brezposelnih oseb, ki so vključene v program. Preverjanje trajnosti zaposlitev za vključene v aktivnost poteka preko izmenjave podatkov o zdravstvenem zavarovanju. Še vedno pa ni jasno, na kakšen način bo vzpostavljena interakcija med informacijskim sistemom ISARR, ki deluje na ravni celotne kohezijske politike, in aplikacijo APZ.net.

Ker namerava MDDSZ izvesti vrednotenje sistema za celotno APZ, v okviru tega vrednotenja nismo preučevali učinkovitosti in kompleksnosti izvajalskega sistema.

Vendar pa smo opazili, da je prihajalo do velikega števila kontrol na terenu, ki so jih izvajale različne institucije (ZRSZ, MDDSZ, SVLR, MF), kar je povzročalo nejevoljo koristnikov. Negativni vpliv takšnega ravnanja lahko pripelje do upada interesa podjetij za sodelovanje v aktivnostih ESS. Ravno tako je potrebno upoštevati stroške, ki nastanejo zaradi kontrol (fotokopije, čas kontrolorjev na terenu – plače, dnevnice, potni stroški). Ne želimo si, da bi bili stroški upravljanja sistema, preračunani na posamezno podjetje, višji kot sama subvencija. Ravno tako je z vidika podjetja neučinkovito, da administriranje projekta za podjetje predstavlja višji strošek (denarno izražena poraba časa) kot pa vpeljevanje brezposelne osebe v delovni proces ter strošek njenega dela.

## 7. ZAKLJUČKI IN PRIPOROČILA

V okviru vrednotenja smo preučili dvanajst različnih sklopov oziroma podaktivnosti, ki so se izvajale v okviru EPD v letih od 2004 do 2008.

Preglednica 13: Sklopi podaktivnosti, ki so bili predmet vrednotenja

Vsebinski sklop	Podaktivnost
1. sklop	2.4.1.1 in 2.4.2.1 usposabljanje in izobraževanje zaposlenih
2. sklop	2.4.4.2 in 2.4.4.3 starejši
3. sklop	2.2.2.2 in 2.2.2.7 ženske
4. sklop	2.2.2.3 netržni; 2.2.2.6 neprofitni
5. sklop	2.2.1.2, 2.2.2.4 in 2.2.2.5 invalidi
6. sklop	2.1.1.1 institucionalno usposabljanje
7. sklop	2.1.1.2 usposabljanje na delovnem mestu
8. sklop	2.2.1.1 projektno učenje za mlajše odrasle (PUM)
9. sklop	2.1.2.1 formalno izobraževanje
10. sklop	2.1.2.2 nacionalne poklicne kvalifikacije (NPK)
11. sklop	2.4.4.1 lokalni zaposlitveni programi
12. sklop	2.4.3.2 spodbujanje podjetništva

Na osnovi pregledanega lahko zaključimo, da je bila Slovenija učinkovita pri realizaciji učinkov, predvidenih v Enotnem programskem dokumentu za obdobje 2004–2006, saj je v večini primerov najmanj dosegla ciljne vrednosti kazalnikov. Vendar pa je pri tem potrebno poudariti, da se v visoki realizaciji zrcali način obravnavanja podatkov, in sicer:

- se podatki v kazalnikih nanašajo na vključitve in ne na osebe
- se vključitev osebe, ki spada v dve ali več ciljnih skupin, obravnava v vseh ciljnih skupinah

Slovenija je v okviru 2.1, 2.2 in 2.4 ukrepov druge prednostne naloge EPD za obdobje 2004–2006 sledila in uradno spremljala le izvrševanje horizontalnega cilja zagotavljanja enakih možnosti za ženske. Pri tem je postavljala ciljne vrednosti, da morajo biti ženske v vseh podaktivnostih zastopane v najmanj petdesetih odstotkih oz. trideset odstotkov med samozaposlenimi, kakor tudi izvajala podaktivnosti, ki so bile izključno namenjene ženskam. Čeprav za ostale deprivilirane oziroma ranljive skupine kazalniki niso bili postavljeni, je program vključeval tudi starejše, mlade, dolgotrajno brezposelne osebe oz. širše težje zaposljive.

Z vidika doseganja horizontalnega cilja zagotavljanja enakih možnosti za ženske lahko zaključimo, da je bila Slovenija učinkovita pri realizaciji zastavljenih učinkov, saj so ciljne vrednosti kazalnikov presežene. Vendar pa je potrebno poudariti, da podatek govori o vključitvah in ne osebah.

Z vidika, da si je Slovenija v okviru EPD zastavila štiri horizontalne cilje, ne pa tudi kazalnikov za spremljanje uresničevanja treh od štirih ciljev, je bil EPD program neučinkovit.

V tem trenutku je preuranjeno podajati vrednostne sodbe o uspešnosti programa, saj podatki o trajnosti zaposlitev še niso na razpolago. Potrebno je izpostaviti, da predstavlja obdobje izvajanja kohezijske politike v letih 2004–2006 učno obdobje, kjer so vse institucije testirale izvajanje ESS in se učile na lastnih napakah. Iz sprememb med posameznimi razpisi in na osnovi razgovorov s predstavniki končnega upravičenca kot tudi posredniškega

telesa je razvidno, da se udeleženci zavedajo pomanjkljivosti ter so samokritični, da imajo konstruktivni pristop k delu in želijo pomanjkljivosti odpraviti ali vsaj omiliti.

V spodnjih zaključkih bomo izpostavili le glavne slabosti oziroma pomanjkljivosti, za katere menimo, da jih je potrebno v novem finančnem obdobju izboljšati.

## **7.1 FAZA NAČRTOVANJA IN FAZA OPERACIONALIZACIJE**

Elementi programov aktivne politike zaposlovanja so se vključevali neselektivno (brez predhodne analize primernosti vključevanja posameznih aktivnosti APZ v ESS).

### **PRIPOROČILO**

ESS rešitve naj bodo nadgradnja ali dodana vrednost ustaljenim ukrepom in programom v okviru nacionalne politike zaposlovanja in ne samo njen podaljšek. Programe, ki se financirajo iz ESS, je zato potrebno zadrževati v manjšem, dobro ciljanem obsegu, tako da se vanje lahko vključujejo relativno homogene skupine brezposelnih. Osredotočajo naj se k reševanju najaktualnejših problemov in naj bodo prilagojeni specifičnim potrebam ciljne skupine in/ali lokalnim potrebam trga (tailor made). Zato naj bo aktivnosti manj, te pa fleksibilnejše in bolj ciljno usmerjene.

### **PRIPOROČILO**

MDDSZ naj zaradi raznovrstnosti obravnavane problematike, ciljnih skupin in podaktivnosti uvede vrednotenje kot redno preko izvajanja in upravljanja ESS. Vrednotenja naj bodo ciljno ali problemsko usmerjena, v manjšem obsegu in namenjena temu, da se lahko ugotovitve in priporočila udejanjijo čim hitreje. Tovrstna vrednotenja bodo dopolnilo obsežnejšim vrednotenjem, ki jih bo v novem finančnem obdobju izvajal Organ upravljanja.

Ciljne vrednosti kazalnikov so bile postavljene prenizko, saj so realizirane vrednosti ponekod tudi 1000 in večkrat večje. Med letnimi poročili prihaja do odstopanj med podanimi številkami tudi zaradi neskladnega upoštevanja posameznih izvornih podatkov.

### **PRIPOROČILO**

Na začetku izvajanja programa je potrebno podati jasno definicijo kazalnika, kaj vse posamezni kazalnik zajema, in potem raje spreminjati presečni datum zajemanja kazalnika kot pa njegovo vsebino.

Kazalniki niso postavljeni za vse ciljne skupine oziroma vse skupine upravičencev, čeprav so ti eksplicitno navedeni v splošnem ali specifičnih ciljih. To pomeni, da ne moremo v celoti izmeriti doseganje ciljev EPD za raven druge prednostne naloge.

Eden od specifičnih ciljev govori o ustvarjanju kakovostnih delovnih mest. Evropski socialni sklad je namenjen človeškim virom, zato je v ospredju posameznik (brezposelni, zaposleni itd) in ne delovno mesto. Govorimo o številu (povečanju) zaposlitev. Kategorije, kot so *kakovostno* delovno mesto, povečanje *prilagodljivosti* delavcev, je težko meriti, saj bi bilo potrebno določiti parametre za kakovost in prilagodljivost.

**PRIPOROČILO**

Postavijo naj se jasni in enostavni kazalniki za ciljne skupine upravičencev, brez nepotrebnih pridevnikov, ki zahtevajo podrobnejša pojasnila.

## **7.2 FAZA IMPLEMENTACIJE**

Sistem spremljanja in nadzora naj omogoča dokumentirano sled izvajanja posamezne podaktivnosti, saj bi se s tem ognili problemu izgube zgodovinskega spomina zaradi menjave kadrov. Posebno pomembno je dokumentiranje razlogov, ki so pripeljali do sprememb navodil, ciljnih skupin itd. v razpisih.

**PRIPOROČILO**

Sistem spremljanja in nadzora naj vsebuje tudi dokumentirane razloge za spremembe med posameznimi razpisi (ti naj bi temeljili na analizah in vrednotenjih uspešnosti posameznih podaktivnosti).

Opaziti je bilo veliko število kontrol na terenu pri končnem porabniku, ki so jih opravljale različne institucije (ZRSZ, MDDSZ, SVLR, MF). Tako intenzivno kontroliranje odvraca končne porabnike od sodelovanja pri projektih, financiranih iz ESS.

**PRIPOROČILO**

Vrednotenje sistema, ki ga načrtuje MDDSZ, naj preuči razloge in potrebe po izvajanju kontrol na terenu različnih institucij in poda priporočila za poenostavitev sistema.

Zaključke, ki izhajajo iz analize posameznih podaktivnosti, prikazujemo v spodnji tabeli. Program je pozitivno prispeval k izboljšanju zaposlitvenih možnosti ranljivih ciljnih skupin. Za vse udeležence je bil to pilotni program, zato so znanja in pridobljene izkušnje velika priložnost za korektivne ukrepe in pripravo izboljšanih razpisov v novi finančni perspektivi.

<b>PREDNOSTI</b>	<b>SLABOSTI</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- izboljšanje zaposlitvenih možnosti ranljivih ciljnih skupin (osipnikov, invalidov, starejših itd.)</li><li>- pridobljeno znanje, izkušnje z izvajanjem podaktivnosti</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- načrtovanje glede na razpoložljiva finančna sredstva, ne pa glede na potrebe na trgu (na potrebe ciljnih skupin) in ne za celotno obdobje</li><li>- nepoglobljena kvalitativna analiza učinkov podaktivnosti in ustreznosti podaktivnosti za posamezno ciljno skupino</li><li>- nenatančna terminologija, predvsem pri definicijah ciljnih skupin (neprofitni delodajalci, sektorji v prestrukturiranju/ preoblikovanju in podobno)</li><li>- kompliciranost izvedbe podaktivnosti – veliko število akterjev (primer PUM)</li><li>- spreminjanje navodil med razpisi v okviru istih podaktivnosti</li><li>- menjava skrbnikov</li><li>- napačne interpretacije pravil</li></ul>

	upravičenosti izdatkov - kompleksno administrativno upravljanje projektov za izvajalce
<b>PRILOŽNOSTI</b>	<b>NEVARNOSTI</b>
- izvedba celovitih projektov, ki bi omogočali trajnejše in učinkovitejše vključevanje ranljivih ciljnih skupin - izboljšanje procesa načrtovanja in spremljanja učinkov - okrepitev sodelovanje med različnimi nivoji upravljanja programa.	- nadaljevanje z že preizkušeno izvedbo

#### PRIPOROČILO

Ob pripravi razpisov v novi finančni perspektivi priporočamo, da

- se razpis načrtuje na osnovi potreb na trgu in potreb ciljne skupine: programi usposabljanja naj bodo oblikovani glede na potrebe uporabnikov storitev Zavoda za zaposlovanje (brezposelnih in delodajalcev) – zato je potrebno pripraviti razpise, ki omogočajo projektni prostop in pripravo t. i. »tailor made« programov usposabljanja
- se doba izvajanja projektov podaljša (na primer na obdobje 3 let), razpisi naj bodo odprti za vse obdobje z vnaprej navedenimi roki odpiranja ponudb
- da se definira celotna ciljna skupina, potem pa se za vsak razpis pove, kateri predstavniki iz celotne ciljne skupine so upravičeni do pomoči
- da se predvidi izvajanje rednih analiz učinkov podaktivnosti in ustreznosti podaktivnosti za posamezno ciljno skupino
- da se uvede spremljanje trajnosti zaposlitev
- da se kot promocijske aktivnosti uvedejo delavnice za prijavitelje s podrobnejšimi informacijami in razlagami o razpisu, njegovih pogojih in obveznostih, ki jih bodo imeli prijavitelji v primeru odobritve, promocijski filmi in druge atraktivne rešitve – okrogle mize o problematiki, strokovne razprave o posameznih ukrepih (zaposlovanje invalidov, starejših ...), kjer lahko pripravljavci razpisov dobijo koristne informacije pred objavo, skupne akcije socialnih partnerjev ipd.

V okviru druge prioritete (ukrepov 2.1, 2.2, 2.4) EPD je Slovenija kot instrument izvajanja aktivnosti ESS uporabljala le subvecije. Dokler ne bo izvedena poglobljena analiza trajnosti subvencioniranih zaposlitev, je preuranjeno govoriti o uspešnosti ali neuspešnosti instrumenta. Vendar pa je dejstvo, da ima Slovenija v primerjavi s povprečjem v EU relativno nizko brezposelnost in da imamo v strukturi brezposelnih oseb največje število dolgotrajno brezposelnih, ki težko najdejo zaposlitev, zato je vredno razmisliti o celovitejši obravnavi posamenega subjekta. Različne oblike subvencij zaposlitev lahko ohranijo stik delavca z zaposlenimi. A subvecije morajo biti kratkotrajne, spremljane, možnost njihovega pridobivanja pa le pogojna in vezana na potrebe lokalnih trgov (usklajenost z regionalnimi razvojnimi programi, sektorskimi politikami ...) ali specifičnih ciljnih skupin.

## PRIPOROČILO

Ob pripravi razpisov v novi finančni perspektivi naj se upošteva sledeče:

- Sredstva ESS so lahko namenjena reševanju tistih problemov, ki jih ne moremo rešiti s tradicionalnimi/rednimi programi aktivne politike zaposlovanja.
- Omogoča naj se partnerski pristop in sodelovanje različnih akterjev, ki jih tematika zadeva (sindikati, podjetja, lokalne oblasti, nevladni sektor, izobraževalne institucije ipd).
- Iščejo naj se inovativne, drugačne rešitve in povezujejo različne aktivnosti, od svetovanja, teoretičnega in praktičnega usposabljanja, integriranja v družbo, zagotavljanje varstva ...

Pred Slovenijo je novo finančno obdobje in s tem novi izzivi in možnosti, zato lahko pričakujemo, da bomo pilotno testirali nekaj novih, inovativnih instrumentov, ki bodo reševali specifične probleme ciljnih skupin. Filozofija ESS je temu vsekakor naklonjena.

## **PRILOGA 1 - ANALIZA POSAMEZNIH PODAKTIVNOSTI**

UKREP 2.1 – Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST
2.1.1 USPOSABLJANJE, NAMENJENO POVEČANJU USPOSOBLJENOSTI BREZPOSELNIH	2.1.1.1 INSTITUCIONALNI PROGRAMI USPOSABLJANJA
	2.1.1.2 USPOSABLJANJE NA DELOVNEM MESTU IN INTEGRIRANI PROGRAMI ZAPOSLOVANJA
2.1.2 IZOBRAŽEVANJE BREZPOSELNIH	2.1.2.1 FORMALNO IZOBRAŽEVANJE
	2.1.2.2 NACIONALNE POKLICNE KVALIFIKACIJE

I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD	
<b>UKREP</b>	<b>2.1 RAZVOJ IN KREPITEV AKTIVNIH POLITIK TRGA DELA</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	2.1.1 Usposabljanje, namenjeno povečanju usposobljenosti brezposelnih  <b>2.1.1.1 PROGRAMI INSTITUCIONALNEGA USPOSABLJANJA</b>
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Dragomila Šeško</b> tel. 01 / 479 02 97, <a href="mailto:dragomila.sesko@ess.gov.si">dragomila.sesko@ess.gov.si</a>
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	Programi institucionalnega usposabljanja (Pomoč pri načrtovanju poklicne poti in iskanju zaposlitve, Klub za iskanje zaposlitve, Izpopolnjevanje in usposabljanje)
<b>Dokumentacija</b>	Letno poročilo Koriščenje sredstev ESS za leto 2004, 2005, 2006, 2007; končni upravičenec ZRSZ Letno poročilo o izvajanju EPD za leto 2004, 2005, 2006, 2007 JR za izbor izvajalcev delavnic »Informacijski centri iskalcev zaposlitve«, Ur. list RS št. 78 / 19. 08. 2005 JR za izbor programov infomiranja in motiviranja in programov izpopolnjevanja in usposabljanja ter izvajalcev teh programov za leti 2003 in 2004, Ul. list RS št. 109 / 13. 12. 2002 JR za izbor izvajalcev za izvajanje aktivnosti Pomoč pri načrtovanju poklicne poti in iskanju zaposlitve ter izvajanje aktivnosti Institucionalnega usposabljanja, Ul. list RS št. 40-41 / 22. 4. 2005
<b>Namen</b>	Podaktivnost zajema tri sklope:  <b>Pomoč pri načrtovanju poklicne poti in iskanju zaposlitve</b> predstavlja seznanitev z elementi učinkovitega nastopanja na trgu dela ter pridobitev temeljnih veščin za aktivno in učinkovito iskanje zaposlitve. Vključuje tudi motiviranje in usposobitev oseb za aktivnejši pristop k reševanju lastne brezposelnosti, pridobitev informacij o možnostih izobraževanja ter zaposlovanja na trgu dela, aktivno iskanje zaposlitve in pridobivanje vseh za to potrebnih informacij, znanj in veščin. V letu 2005 so ta sklop nadomestile delavnice <b>Informacijski centri iskalcev zaposlitve</b> .  <b>Klub za iskanje zaposlitve</b> je skupinska oblika dela z brezposelnimi, ki imajo jasen cilj: čim prej dobiti zaposlitev, ki je za iskalca glede na trenutne razmere najbolj ustrezna. Oseba se vključi v program na podlagi izdelanega zaposlitvenega načrta.  <b>Usposabljanje in izpopolnjevanje</b> obsega razne tečaje, predavanja, seminarje in druge programe usposabljanja za pridobivanje dodatnih ali poglobljanje pridobljenih znanj, spretnosti in sposobnosti, ki udeležence usposobijo za opravljanje različnih del in nalog ter tako povečujejo njihove zaposlitvene možnosti. Program se izvaja v skladu z zaposlitvenim načrtom osebe.
<b>Cilji</b>	Cilji podaktivnosti so izboljšati prilagodljivost iskalcev zaposlitve na trgu delovne sile in motivirati ter povečati zaposlitvene možnosti iskalcev zaposlitve.
<b>Predmet razpisa/programa</b>	Programi institucionalnega usposabljanja so po posameznih sklopih pokrivali stroške izvajalcev posameznih programov in pravice brezposelnih oseb, ki so bile vključene v programe na osnovi zaposlitvenega načrta.
<b>Ciljna skupina</b>	Težje zaposljive brezposelne osebe (za sofinanciranje iz ESS).
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	Izbor izvajalcev posameznih sklopov je potekal na osnovi javnega razpisa oz. v skladu z zakonom o javnih naročilih.
<b>Razpisana sredstva</b>	
<b>Horizontalne teme</b>	



Kazalniki	Število vključitev									
		Pomoč pri n. pokl.poti			Klubi za isk. zap.			Izpop. in uspos.		
	leto	Načrt.	Real.	%	Načrt.	Real.	%	Načrt.	Real.	%
	Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2004, 2005, 2006, 2007	2004	500	387	77,4	1.102	732	66,4	3.143	908
	2005	2.100	2.078	98,95						
<b>Obdobje razpisa/ programa</b>	Posamezni sklopi podaktivnosti so se izvajali različno dolgo. V letu 2004 je vključevanje potekalo v vseh treh sklopih, v letu 2005 pa samo še v delavnice Informacijski centri iskalcev zaposlitve. Ostali sklopi so se financirali iz integralnega proračuna. Izplačila so potekala še v letu 2006 na osnovi pogodbe za leto 2005-2007.									
<b>II. RAZGOVOR</b>										
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Proces načrtovanja v letu 2004 ni bil povsem usklajen. Z MDDSZ je bila pogodba za vse tri sklope podpisana 29. 7. 2004, navodila 1 in 2 za izvajanje procesa in financiranje pa so bila pripravljena kasneje. Kasneje so bili k osnovni pogodbi sklenjeni še aneksi.									
<b>2. Izvajanje</b>	Izvajanje v letu 2004 je potekalo kratko obdobje, saj so lahko območne službe šele v začetku septembra začele vključevati udeležence, za katere se aktivnosti financirajo iz ESS. Predhodne vključitve so bile financirane samo iz nacionalnih sredstev. Izbor izvajalcev je bil narejen z JR že v letu 2002 za obdobje 2003 in 2004. Kasneje so bili izvedeni novi razpisi za izbor izvajalcev, pri čemer so bile vsebine, ure trajanja ipd. vsakič bolj dodelane. Izvajalci programov so bili izbrani za vsako območno službo posebej. Napovitve udeležencev v programe so potekale na osnovi zaposlitvenega načrta.									
<b>3. Spremljanje</b>										
<b>3.a Monitoring sistem</b>	Za vnos podatkov je služila aplikacija »stara priprava«, ki je omogočala izpisovanje pogodb in vključevala tudi zahteve glede ESS. 1 oseba = 1 projekt. Spremljanje izvajanje podaktivnosti je bilo precej zahtevno, saj so bile pogodbe za izvedbo programov in delavnic sklenjene z množico izvajalcev, po drugi strani pa je potekalo še spremljanje za vsako vključeno brezposelno osebo.									
<b>3.b Sistem poročanja</b>	Zaradi ESS se program dela in potek vključevanja za udeležence programa ni spremenil. Od strokovnih delavcev na območnih službah in izvajalcev pa je to zaradi ročnega izpolnjevanja obrazcev zahtevalo več administrativnega dela (aplikacija še ni omogočala izpisov). Glede finančnih transakcij se je izpostavilo redno - mesečno izplačevanje računov izvajalcem in 2x mesečno izplačevanje pravic udeležencem (vir: poročilo zavoda za leto 2004).									
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	Spremljanje uspešnosti je potekalo na osnovi pregleda prehodov na zaposlitve vsakih 6 mesecev. Posebne analize niso bile narejene, odločitev MDDSZ pa je bila, da se del podaktivnosti ne izvaja več s podporo ESS.									
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>										
<b>5. Drugo</b>										

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>				
<b>UKREP</b>	<b>2.1 RAZVOJ IN KREPITEV AKTIVNIH POLITIK TRGA DELA</b>			
<b>Aktivnost EPD</b>	2.1.1 Usposabljanje, namenjeno povečanju usposobljenosti brezposelnih oseb  <b>2.1.1.2 USPOSABLJANJE NA DELOVNEM MESTU IN INTEGRIRANI PROGRAMI ZAPOSLOVANJA</b>			
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Dragomila Šeško</b> tel. 01 / 479 02 97, <a href="mailto:dragomila.sesko@ess.gov.si">dragomila.sesko@ess.gov.si</a>			
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	leto 2004: ni javnega poziva, informacije so delodajalci dobili neposredno na uradih za delo, kjer je bilo promocijsko gradivo javni poziv delodajalcem za obdobje 2005-2007 (11. 7. 2005) javno povabilo delodajalcem za obdobje 2005-2007 (28. 3. 2006); novo javno povabilo je nadomestilo prejšnje povabilo javno povabilo delodajalcem za leto 2007 (5. 6. 2007) sprememba javnega povabila s čistopisom (19. 7. 2007)			
<b>Dokumentacija</b>	javna povabila, informacije, objavljene na spletni strani ZRSZ Poročilo ZRSZ za leto 2005, 2006 in 2007 Letno poročilo EPD za leto 2005, 2006 in 2007			
<b>Namen</b>	Pospeševanje zaposlovanja in ponovne delovne integracije oseb, katerih obstoječa znanja, veščine, spretnosti in delovne izkušnje ne omogočajo neposredne zaposlitve ali ohranitve zaposlitve.			
<b>Cilji</b>	Povečanje zaposljivosti brezposelnih oseb s pomočjo dviga njihove usposobljenosti, tako da njihove spretnosti, znanja in sposobnosti ne bodo več predstavljale morebitne ovire za zaposlitev in poklicni razvoj posameznika.			
<b>Predmet razpisa/programa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- vključevanje oseb v delovne procese na podlagi programa usposabljanja na konkretnem delovnem mestu ali delovnem področju pri delodajalcu, da bi se usposobili za konkretno delo</li> <li>- širjenje kompetenc brezposelnih oseb in razvoj njihovih zmožnosti</li> </ul>			
<b>Ciljna skupina</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- brezposelni mladi pred iztekom 6 mesecev in odrasli pred iztekom 12 mesecev brezposelnosti</li> <li>- dolgotrajno brezposelni</li> <li>- brezposelni, stari več kot 50 let</li> <li>- brezposelni brez izobrazbe in kvalifikacij</li> </ul> <p>Ciljne skupine se v posameznih letih spreminjajo: v letu 2006 so imeli prednost delodajalci, ki so usposabljali za deficitarne poklice.</p>			
<b>Upravičeni vlagatelji /izvajalci</b>	delodajalci (posamezne omejitve po posameznih letih in pozivih)			
<b>Razpisana sredstva</b>				
<b>Horizontalne teme</b>				
<b>Kazalniki</b>	<b>Število vključitev</b>			
	Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež %
	2004	761	1.331	174,9
	2005	2.500	1.565	62,6
	2006	2.700	2.694	99,8
	Skupaj	5.961	5.590	93,8
<b>Obdobje razpisa/programa</b>				

<b>II. RAZGOVOR</b>	
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe, sklenjene med MDDSZ in ZRSZ, in na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.
<b>2. Izvajanje</b>	CS izvede javni poziv. Vključevanje brezposelnih oseb poteka na podlagi zaposlitvenega načrta na OS.
<b>3. Spremljanje</b>	
<b>3.a Monitoring sistem</b>	obstoječe aplikacije, od leta 2007 aplikacija APZ.net
<b>3.b Sistem poročanja</b>	sistem spremljanja in poročanja, opredeljen že v Vladnem programu in v katalogu APZ
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	MDDSZ in Zavod nista izvajala analize uspešnosti razpisa/podaktivnosti.
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	- brezposelne osebe so informacije prejele na OS - zloženke
<b>5. Drugo</b>	

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>	
<b>UKREP</b>	<b>2.1 RAZVOJ IN KREPITEV AKTIVNIH POLITIK TRGA DELA</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	2.1.2 Izobraževanje brezposelnih
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>2.1.2.1 FORMALNO IZOBRAŽEVANJE</b> <b>Miša Hrovath Derganc</b> tel. 01 / 479 09 94, <a href="mailto:misa.derganc@ess.gov.si">misa.derganc@ess.gov.si</a> <b>Iris Lojevec</b> tel. 01 / 479 09 95, <a href="mailto:iris.lojevec@ess.gov.si">iris.lojevec@ess.gov.si</a>
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	<b>Program izobraževanja in pridobitve certifikatov o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah za brezposelne osebe »Program 10.00+« za šolsko leto 2004/2005, 2005/2006, 2006/2007</b>
<b>Dokumentacija</b>	»Program 10.000+« za šolsko leto 2004/2005, 2005/2006, 2006/2007 Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2004, 2005, 2006, 2007 Letno poročilo o izvajanju EPD v RS za leto 2004, 2005, 2006, 2007
<b>Namen</b>	Program izobraževanja brezposelnih oseb je program, s katerim država Slovenija omogoča brezposelnim osebam vključitev v izobraževanje po javno veljavnih programih, da bi se povečale njihove zaposlitvene možnosti. Program omogoča pridobitev osnovne izobrazbe, srednje izobrazbe (poklicne, splošne in strokovne), višje strokovne izobrazbe ter visoke strokovne in univerzitetne izobrazbe ter vključitev v javno veljavne izobraževalne programe za odrasle, ki prispevajo k ponovnemu socialnemu vključevanju ciljnih skupin.
<b>Cilji</b>	Cilji »Programa 10.000+«: <ul style="list-style-type: none"> <li>- povečanje zaposljivosti brezposelnih oseb</li> <li>- dvig izobrazbene in kvalifikacijske ravni</li> <li>- zmanjšanje poklicnega strukturnega neskladja.</li> </ul>
<b>Predmet razpisa/programa</b>	»Program 10.000+« vsako leto posebej podrobno opredeljuje, kateri stroški se sofinancirajo iz ESS. ZRSZ pokriva stroške pravic udeležencev formalnega izobraževanja, MŠŠ pa stroške izvajanja programa.
<b>Ciljna skupina</b>	»Program 10.000+« vsako leto podrobno opredeli prednostne ciljne skupine ter stroške, ki se financirajo iz ESS. 2004/2005: Program je prednostno namenjen vsem brezposelnim osebambrez poklicne oz. strokovne izobrazbe in vsem ženskam (financiranje iz ESS). 2005/2006: Program je prednostno namenjen vsem brezposelnim osebambrez poklicne oz. strokovne izobrazbe in vsem brezposelnim osebamb s poklicno in strokovno izobrazbo, ki na tem področju ne morejo dobiti zaposlitve in so pri ZRSZ prijavljene več kot 6 mesecev. Iz ESS se financirajo: stroški pravic oseb, vključenih v OŠ za odrasle, stroški pravic oseb, vključenih v formalne programe izobraževanja do vključno srednješolskega nivoja. 2006/2007: Program je namenjen: <ul style="list-style-type: none"> <li>- vsem brezposelnim osebamb brez poklicne oziroma strokovne izobrazbe – brez čakalne dobe,</li> <li>- brezposelnim osebamb s poklicno oziroma strokovno izobrazbo, ki se vključujejo v izobraževanje za pridobitev drugega poklica, s poudarkom na tehničnih in naravoslovnih smereh – brez čakalne dobe,</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- brezposelnim osebam s poklicno in strokovno izobrazbo, ki na tem področju ne morejo dobiti zaposlitve in so pri Zavodu RS za zaposlovanje prijavljene več kakor šest mesecev,</li> <li>- osebam, ki jim je delovno razmerje prenehalo kot presežnim delavcem zaradi poslovnih razlogov, stečaja, likvidacije delodajalca ali prisilne poravnave in so imele z delodajalcem sklenjeno pogodbo o izobraževanju (*v tem primeru se jim krijejo preostali stroški programa izobraževanja).</li> </ul> <p>S sredstvi Evropskega socialnega sklada in lastne udeležbe k ESS bodo sofinancirani stroški izvedbe programa in <u>pravic vključenih oseb v programih za pridobitev formalne izobrazbe od osnovne šole za odrasle do vključno srednješolskega nivoja.</u></p> <p>Temeljni pogoj za vključitev v izobraževanje je <b>zaposlitveni načrt</b> (svetovalec zaposlitve) in <b>osebni načrt izobraževanja</b>, ki ga pripravi izobraževalna organizacija – izvajalec za nižje poklicno in srednješolsko izobraževanje na podlagi uspešnega nadaljevanja izobraževanja iz preteklega šolskega leta.</p>																								
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	Izvajalci izobraževanja odraslih, ki so vpisani v razvid pri MŠŠ.																								
<b>Razpisana sredstva</b> Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2004, 2005, 2006, 2007	Za leto 2004: 317.058.900,00 SIT Za leto 2005: 529.461.164,79 SIT Za leto 2006: 1.050.316.768,34 SIT Za leto 2007: 7.928.559,51 EUR																								
<b>Horizontalne teme</b>																									
<b>Kazalniki</b>  Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2004, 2005, 2006, 2007	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="4" style="text-align: left;"><b>Število vključitev</b></th> </tr> <tr> <th style="width: 15%;">Leto</th> <th style="width: 25%;">Načrtovano</th> <th style="width: 25%;">Realizacija</th> <th style="width: 35%;">Delež %</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2004</td> <td>4.607</td> <td>3.945</td> <td>85,63</td> </tr> <tr> <td>2005/06</td> <td>4.574</td> <td>3.074</td> <td>67,2</td> </tr> <tr> <td>2006</td> <td>4.200</td> <td>1.131</td> <td></td> </tr> <tr> <td>2007</td> <td>4.410</td> <td>2.898</td> <td>65,71</td> </tr> </tbody> </table>	<b>Število vključitev</b>				Leto	Načrtovano	Realizacija	Delež %	2004	4.607	3.945	85,63	2005/06	4.574	3.074	67,2	2006	4.200	1.131		2007	4.410	2.898	65,71
<b>Število vključitev</b>																									
Leto	Načrtovano	Realizacija	Delež %																						
2004	4.607	3.945	85,63																						
2005/06	4.574	3.074	67,2																						
2006	4.200	1.131																							
2007	4.410	2.898	65,71																						
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	Program se izvaja za vsako šolsko leto posebej.																								
<b>II. RAZGOVOR</b>																									
<b>1. Proces načrtovanja</b>	<p>Osnova za izvajanje podkativnosti Formalno izobraževanje je sprejet »Program 10.000+«, ki ga vsako šolsko leto skupaj pripravita MDDSZ in MŠŠ, potrdi pa ga Vlada RS. Pri pripravi programa so do leta 2006 sodelovali tudi partnerji (Gospodarska in Obrtna zbornica, Andragoški center, Ministrstvo za gospodarstvo ...). Program opredeljuje za posamezno šolsko leto cilje, ciljne skupine, pogoje za vključitev, vrste programov, pravice vključenih oseb ter njihove obveznosti, stroške izvajanja programov in njihovo financiranje ipd. Pri oceni potreb za vključitev v formalno izobraževanje potrebe na trgu dela regionalno preverijo območne službe zavoda. Pri načrtovanju pa se upošteva že vključene brezposelne osebe v prejšnjem letu izobraževanja.</p> <p>V letu 2004, ko je bil program za šolsko leto 2004/2005 sprejet, je prišlo do naknadne odločitve, da se program vključi v izvajanje v okviru EPD. Pri izvajanju te aktivnosti gre še za eno razliko med »Programom 10.000+« in izvajanjem EPD. Prvi načrtuje za šolsko leto, drugi pa za koledarsko leto.</p> <p>Osnova za zagon aktivnosti ZRSZ je podpis pogodbe med MDDSZ in ZRSZ.</p>																								

<b>2. Izvajanje</b>	<p>Postopek vključevanje brezposelnih oseb, ki ustrezajo vsakoletnim opredelitvam ciljnih skupin za financiranje iz ESS, se prične z ugotovitvijo smiselnosti vključitve brezposelne osebe v program APZ, ki ga na pobudo strokovnega delavca Zavoda ali brezposelne osebe same izvede strokovni tim Zavoda, nadaljuje pa se s pripravo zaposlitvenega načrta in predloga vključitve v program. Na osnovi osebnega načrta izobraževanja oz. dokumenta, ki določa izpitne obveznosti kandidata za tekoče šolsko leto, se pripravi in podpiše pogodba o vključitvi osebe v program.</p> <p>MŠŠ objavi Razpis za vpis odraslih v programe izobraževanja v posameznem šolskem letu. MŠŠ izbere tudi izvajalce programov, ki so vpisani v razvid izvajalcev javno veljavnih programov vzgoje in izobraževanja pri MŠŠ. Pogodbe z izvajalci usposabljanja so lahko sklenjene z Zavodom za zaposlovanje, če stroška izvedbe ni prevzelo že MŠŠ.</p> <p>Vse pogodbe z brezposelnimi osebami, ki se vključijo v formalno izobraževanje, pa sklepa ZRSZ za vsako leto posebej. Pomoč je namenjena pridobitvi poklica oz. izobrazbe, zato se pri načrtovanju upoštevajo tudi vključene osebe v predhodnem obdobju. Brezposelne osebe se vključujejo bodisi v oddelke za brezposelne osebe bodisi individualno.</p> <p>Kot pomanjkljivost pri izvajanju sistema je bilo navedeno pozno izplačevanje pravic.</p>
<b>3. Spremljanje</b>	
<b>3.a Monitoring sistem</b>	V začetku je bila uporabljena aplikacija Priprava, nato APZ.net. Monitoring je potekal tudi na kraju samem, pri izvajalcih, udeležencih in območnih službah.
<b>3.b Sistem poročanja</b>	Po mnenju skrbnic je sistem poročanja in preverjanja poročil precej zapleten, na kar v začetku niso bili pripravljeni.
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	Vključevanje v programe ni vedno dosegalo zastavljenih ciljev, pri čemer je pogosto razlog pozno sprejemanje pravnih podlag in precej sezonski značaj vključevanja. Spremljanje izhodov na zaposlitve po uspešno zaključenem izobraževanju poteka preko izmenjave podatkov o zavarovanju oseb.
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	Vsako leto je objavljen razpis za vpis odraslih v programe izobraževanja, katerih del so tudi programi, ki so predmet te podaktivnosti.
<b>5. Drugo</b>	

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>				
<b>UKREP</b>	<b>2.1 RAZVOJ IN KREPITEV AKTIVNIH POLITIK TRGA DELA</b>			
<b>Aktivnost EPD</b>	2.1.1 Usposabljanje, namenjeno povečanju usposobljenosti brezposelnih oseb			
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Miša Hrovath Derganc</b> tel. 01 / 479 09 94, <a href="mailto:misa.derganc@ess.gov.si">misa.derganc@ess.gov.si</a>			
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	javno naročilo: Izobraževalne storitve in storitve poklicnega izobraževanja, objava Ur. list RS št. 39-42/2004, str. 2448			
<b>Dokumentacija</b>	javno naročilo Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2004, 2005, 2006 in 2007 Letno poročilo o izvajanju EPD za leto 2004, 2005, 2006, 2007			
<b>Namen</b>	Pridobitev javno veljavne listine			
<b>Cilji</b>	Povečanje zaposljivosti brezposelnih oseb Dvig kvalifikacijske ravni Zmanjšanje strukturnega neskladja na trgu dela			
<b>Predmet razpisa/programa</b>	Izbor izvajalcev za priprave in preverjanje za NPK  Poklicna kvalifikacija (v nadaljnjem besedilu: NPK) je delovna poklicna oz. strokovna usposobljenost, ki je potrebna za opravljanje poklica ali posameznih sklopov zadolžitev v okviru poklica na določeni ravni zahtevnosti in je v skladu z 2. členom Zakona o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah – uradno prečiščeno besedilo (Ur.l.RS, št. 55/03), priznana kot nacionalna poklicna kvalifikacija.  Izbranim vlagateljem je bila priznana usposobljenost za izvajanje priprav na preverjanje in potrjevanje NPK za brezposelne osebe za čas celotnega programskega obdobja, t.j. do konca leta 2006, če ne bo sprememb kataloga standardov strokovnih znanj.			
<b>Ciljna skupina</b>	Brezposelne osebe brez poklicne izobrazbe (stare najmanj 18 let oziroma manj, če jim je prenehal status dijaka ali vajenca)			
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	Izbranih je bilo 235 izvajalcev, ki izpolnjujejo pogoje za 64 NPK.			
<b>Razpisana sredstva</b>	2004: načrtovana v programu APZ 150.000.000,00 SIT, realizirana 753.096,57 SIT 2005: načrtovana po pogodbi med MDDSZ in ZRSZ 126.879.483,70 SIT, realizirano 5.896.403,24 SIT 2006: načrtovano 281.422.498,00 SIT, realizirano 193.163.321,81 SIT 2007: poraba 290.493,66 €.			
<b>Horizontalne teme</b>	enake možnosti – 50% žensk			
<b>Kazalniki</b>	<b>Število vključitev</b>			
	Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež %
	2004	2.700	23	
	2005		131	
	2006		3.040	
	Skupaj	2.700	3.194	118,3
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	2004-2006			

<b>II. RAZGOVOR</b>	
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe, sklenjene z MDDSZ, in na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.
<b>2. Izvajanje</b>	<p>Nacionalna poklicna kvalifikacija (NPK) je formalno priznana strokovna usposobljenost za opravljanje poklica na podlagi nacionalnega poklicnega standarda. Pridobi se z dokončanjem izobraževalnega programa ali v postopku preverjanja in potrjevanja. Brezposelne osebe, ki jo pridobijo v času prijave na zavodu, si povečajo zaposlitvene možnosti na trgu dela.</p> <p>Vključevanje oseb v program poteka na podlagi zaposlitvenega načrta. Brezposelna oseba najprej pridobi mnenje svetovalca za NPK (obrazec NPK1), kaj oz. če sploh še kaj mora opraviti, preden se prijavi na potrjevanje in preverjanje NPK. Če potrebuje dodatno pripravo, se vključi k izvajalcu na podlagi najugodnejše cene (obrazec NPK2). Po uspešno zaključenem programu oseba pridobi certifikat.</p> <p>Priprave na preverjanje in potrjevanje NPK načeloma vključujejo znanja, spretnosti in kompetence, potrebne za pridobitev ene izmed NPK.</p> <p>Program se je pričel izvajati v letu 2004 šele v mesecu novembru (obsežna priprava dokumentacije in vzpostavitev celotnega sistema NPK, podpis pogodbe med MDDSZ in ZRSZ v novembru, podpisovanje pogodb z izbranimi izvajalci, novost programa). V letu 2004 je bilo zagotovljeno osnovno usposabljanje za vodje zaposlenih, ki delajo na področju programa. Usposabljanja se je udeležilo 48 delavcev s področja zaposlovanja, poklicne orientacije in aktivne politike zaposlovanja.</p> <p>Vključitve v obdobju 2005-2006: V obdobju od 1. 1. 2007 do 31. 12. 2007 novih vključitev ni bilo, saj se je vključevanje po Pogodbi o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti Nacionalne poklicne kvalifikacije za obdobje 2005-2007 izteklo.</p>
<b>3. Spremljanje</b>	
<b>3.a Monitoring sistem</b>	Posebne računalniške aplikacije ni bilo.
<b>3.b Sistem poročanja</b>	Sistem spremljanja in poročanja, ki je opredeljen že v vladnem programu in v katalogu APZ.
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	MDDSZ in zavod nista izvajala analize uspešnosti razpisa/podaktivnosti.
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	Brezposelne osebe so informacije prejele na OS ali v zloženki..
<b>5. Drugo</b>	



UKREP 2.2 – Pospeševanje socialnega vključevanja

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST
2.2.1 POT DO INTEGRACIJE	2.2.1.1 POT DO VKLJUČENOSTI
	2.2.1.2 PROGRAMI DELOVNE VKLJUČENOSTI INVALIDOV
2.2.2 POMOČ ZA ZAPOSLOVANJE	2.2.2.2 POMOČ PRI ZAPOSLOVANJU DOLGOTRAJNO BREZPOSELNIH ŽENSK
	2.2.2.3 NETRŽNI ZAPOSLOVNI PROGRAMI
	2.2.2.4 USPOSABLJANJE NA DELOVNEM MESTU IN INTEGRIRANI PROGRAMI USPOSABLJANJA ZA INVALIDE
	2.2.2.5 USPOSABLJANJE NA DELOVNEM MESTU V UČNIH PODJETJIH IN UČNIH DELAVNICAH
	2.2.2.6 ZAPOSLOVNI PROGRAMI PRI NEPROFITNIH DELODAJALCIH
	2.2.2.7 POMOČ PRI ZAPOSLOVANJU DOLGOTRAJNO BREZPOSELNIH ŽENSK 2

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>	
<b>UKREP</b>	<b>2.1 RAZVOJ IN KREPITEV AKTIVNIH POLITIK TRGA DELA</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	2.2.1 Pot do integracije
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>2.2.1.1 POT DO VKLJUČENOSTI (PUM)</b> <b>Miša Hrovath Derganc</b> tel. 01 / 479 09 94, <a href="mailto:misa.derganc@ess.gov.si">misa.derganc@ess.gov.si</a>
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	Program izobraževanja in pridobitve certifikatov o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah za brezposelne osebe "PROGRAM 10.000 +" za šolsko leto 2004/2005  Program izobraževanja za brezposelne osebe "Program 10.000+" za šolsko leto 2005/2006  Program izobraževanja za brezposelne osebe za šolsko leto 2006/2007
<b>Dokumentacija</b>	Vladni program Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2005, 2006 in 2007 Letno poročilo EPD za leto 2005, 2006 in 2007
<b>Namen</b>	Spodbuditev mladih brezposelnih oseb, da se vrnejo v izobraževanje ali se zaposlijo, izboljšanje njihove splošne izobraženosti, formiranje poklicne identitete in socialno kulturno delovanje. Program je usmerjen k temu, da mladi spoznajo čim več različnih poklicev in da hkrati odkrivajo svoje interese ter talente.
<b>Cilji</b>	Cilji podaktivnosti niso bili oblikovani posebej, ampak so bili oblikovani na nivoju vladnega programa in se tekom let niso spreminjali. Cilji programa izobraževanja za brezposelne osebe so bili: <ul style="list-style-type: none"> <li>- povečanje zaposljivosti brezposelnih oseb,</li> <li>- dvig izobrazbene in kvalifikacijske ravni,</li> <li>- zmanjšanje poklicnega strukturnega neskladja.</li> </ul>

<b>Predmet razpisa/programa</b>	<p>Projektno učenje za mlajše odrasle (PUM) je splošni javnoveljavni program neformalnega izobraževanja za mlade v starosti od 15 do vključno 25 let, ki so opustili šolanje. Program spodbuja mlade brezposelne osebe, da se vrnejo v izobraževanje ali se zaposlijo, prispevajo k dvigu splošne izobraženosti in formiranju poklicne identitete ter socialno-kulturnemu delovanju. S pridobitvijo funkcionalnih znanj povečajo možnosti za uspešno reintegracijo v šolsko okolje in vsakdanje življenje ter s povečanjem fleksibilnosti in samostojnosti izboljšujejo integracijo na trgu delovne sile.</p> <p>Prednostne ciljne skupine so zlasti mladi brezposelni osipniki in mlajši brezposelni, ki jim grozi socialna izključenost. Vključevanje poteka na podlagi želja in potreb brezposelne osebe ter možnosti za uspešen zaključek programa, ki so opredeljene v zaposlitvenem načrtu. Pri vključevanju se upoštevajo horizontalne prednostne naloge, pri čemer se zagotavlja prevsem širjenje znanj o informacijskih in komunikacijskih tehnologijah in enaka zastopanost obeh spolov.</p> <p>Delo v programu poteka po metodi projektne dela, mladi se učijo z aktivnim sodelovanjem v različnih projektih. Njegova najpomembnejša značilnost je upoštevanje interesov in sposobnosti udeležencev, ki tudi aktivno sodelujejo pri načrtovanju dela v PUM-u. PUM traja eno šolsko leto. Mladi se lahko vanj vključijo kadar koli med šolskim letom, prav tako pa lahko iz njega kadar koli izstopijo, če se odločijo za vključitev v sistem formalnega izobraževanja ali če si pridobijo zaposlitev.</p> <p>Vsebino podaktivnosti, pogoje vključitve in upravičene stroške je določal Vladni program za posamezno šolsko leto.</p>			
<b>Ciljna skupina</b>	mlade brezposelne osebe do 25 leta starosti, ki so opustile šolanje			
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	izbrani izvajalci na javnem razpisu - 11 (šolsko leto 2006/2007)			
<b>Razpisana sredstva</b>	Določa jih vladni program za posamezno šolsko leto.			
<b>Horizontalne teme</b>	<b>Število vključenih</b>			
<b>Kazalniki</b>	<b>Javni razpis</b>	<b>Načrtovano</b>	<b>Realizirano</b>	<b>Delež realizacije</b>
	PUM 2004/2005	200	105	37,5
	PUM 2005/2006	200	199	99,5
	PUM 2006/2007	200	134	67
	Skupaj obdobje 2004-2006	680	438	64,4
<b>Obdobje razpisa/programa</b>				
<b>II. RAZGOVOR</b>				
<b>1. Proces načrtovanja</b>	<p>Podaktivnost se je kot del treh vladnih programov sofinancirala iz ESS v šolskih letih 2004/2005, 2005/2006 in 2006/2007. Osnova za izvajanje: pogodba, sklenjena med MDDSZ in ZRSZ in na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.</p>			

## 2. Izvajanje

Vsebino podaktivnosti, pogoje vključitve in upravičene stroške je določal vladni program za posamezno šolsko leto.

Program je vključeval:

- pogoje za vključitev in način vključevanja brezposelnih oseb
  - ciljno skupino brezposelnih oseb
  - status udeležencev
  - obveznosti vključenih oseb
  - stroške posameznih programov izobraževanja z obrazložitvijo posameznih vrst stroškov in načina financiranja
  - naloge vključenih organov za izobraževanje in zaposlovanje na nacionalni ravni (MDDSZ, MŠ in ZRSZ):
- **naloge MDDSZ** (povzetek): Vodi in upravlja »Program izobraževanja za brezposelne osebe« za posamezno šolsko leto (kar vključuje vodenje priprave programa), predlaga program Vladi RS, zagotavlja finančna sredstva za izvedbo v programu določenih aktivnosti, obvešča brezposlene osebe in javnost, spremlja izvajanje »Programa izobraževanja za brezposelne osebe«, ocenjuje ustreznost izvajanja na osnovi poročil o izvajanju, oblikuje morebitne potrebne spremembe, vodi priprave poročila o izvajanju »Programa izobraževanja za brezposelne osebe« v šolskem letu 2006/2007 in predlaga poročila Vladi RS. V okviru evalvacije ukrepov in programov aktivne politike zaposlovanja zagotovi umestitev »Programa izobraževanja za brezposelne osebe« med programe, ki jih bodo evalvirali zunanji izvajalci, izbrani z javnim razpisom.
  - **naloge MŠŠ** (povzetek): Sodeluje pri vodenju in upravljanju »Programa izobraževanja za brezposelne osebe, kar vključuje sodelovanje pri pripravi programa. Zagotavlja finančna sredstva za izvajanje v programu določenih aktivnosti. Določi kalkulacije posameznega izobraževalnega programa za določitev višine šolnine in izda Sklep o razmestitvi in obsegu vpisa pri izvajanju izobraževalnih programov v šolskem letu 2006/2007, v katere se lahko vključijo brezposlene osebe. Obvešča izvajalce, ravnatelje, vodje programa in učitelje. Spremlja izvajanje in financiranje osnovne šole za odrasle ter izvajanje učne pomoči, izvaja programe PUM in pripravlja strokovno mnenje upravičenosti odstopanj od normativov za oblikovanje oddelkov za brezposelne osebe.
  - **ZRSZ** (povzetek): Na nacionalnem nivoju pripravlja navodila in strokovne podlage za izvedbo Programa, pripravlja promocijsko gradivo o Programu, sodeluje z izvajalci programov pri načrtovanju izvedb, organizaciji programa in spremljanju udeležencev, spremlja izvajanje programa v skladu z navedenimi kazalci, pripravlja poročila in s tem zagotavlja podporni informacijski sistem ter izvaja finančne obveznosti do izvajalcev in udeležencev. Na nivoju območnih služb obvešča in motivira brezposlene osebe za vključitev, izvaja poklicno svetovanje, pripravlja oziroma dopolnjuje zaposlitvene načrte, sodeluje z izvajalci v regiji pri planiranju izvedbe posameznega programa in vključevanju brezposelnih oseb, sodeluje pri spremljanju udeležencev ter izvaja finančne obveznosti do izvajalcev in udeležencev.

Vključevanje brezposelnih oseb poteka na podlagi zaposlitvenega načrta na OS.

<b>3. Spremljanje</b>	
<b>3.a Monitoring sistem</b>	računalniška aplikacija Priprava, od leta 2007 APZ.net
<b>3.b Sistem poročanja</b>	sistem spremljanja in poročanja, opredeljen že v vladnem programu in v katalogu APZ
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	sprotno spremljanje oseb
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	Brezposelne osebe so informacije prejele na OS ali v zloženkah. Način promocije posameznih partnerjev je opredeljen v vladnem programu.
<b>5. Drugo</b>	

I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD			
<b>UKREP</b>	<b>2.2 POSPEŠEVANJE SOCIALNEGA VKLJUČEVANJA</b>		
<b>Aktivnost EPD</b>	2.2.1 Pot do intergracije		
	<b>2.2.1.2 PROGRAMI DELOVNE VKLJUČENOSTI INVALIDOV</b>		
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Sanja Belec</b> tel. 01 479 09 100 <a href="mailto:sanja.belec@ess.gov.si">sanja.belec@ess.gov.si</a>		
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	Programi delovne vključenosti invalidov Javni razpis za izbor izvajalcev programov delovne vključenosti za leto 2003, Ur. list RS št. 106/ 6. 12. 2003		
<b>Dokumentacija</b>	Javni razpis, razpisna dokumentacija Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2005, 2006 in 2007 Letno poročilo EPD za leto 2005, 2006 in 2007		
<b>Namen</b>	Izenačevanje možnosti zaposlovanja oziroma ustvarjanje pogojev za zaposlovanje invalidov s kompleksnimi ovirami in posebnimi potrebami, ki izhajajo iz bolezni, okvare, funkcijske omejitve ali oviranosti.		
<b>Cilji</b>	Usposobitev invalida za vključitev v zaposlitev v skladu z njegovimi sposobnostmi, znanji in zmožnostmi.		
<b>Predmet razpisa/programa</b>	Sofinanciranje stroškov usposabljanja za obdobje do 6 mesecev z možnostjo podaljšanja za 6 mesecev. <i>brezposelna oseba:</i> - stroški prevoza, stroški bivanja, stroški mentorstva - nadomestilo življenjskih stroškov - stroški asistenc - zavarovanje za primer poškodbe pri delu <i>stroški izvajalca delovne vključenosti<sup>1</sup>:</i> - plača izvajalca - potrošni material - amortizacija opreme - najem prostorov, opreme - oskrba (voda, elektrika, gorivo) - telefon - čiščenje prostorov		
<b>Ciljna skupina</b>	- invalidne brezposelne osebe - težje zaposljive osebe z ovirami in posebnimi potrebami, ki izhajajo iz bolezni, okvare ali funkcijske omejitve in oviranosti		
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	Pravna ali fizična oseba, usposobljena za delo z invalidi in težje zaposljivimi osebami, ki ima strokovne delavce in minimalne tehnične pogoje ter priloži program usposabljanja.		
<b>Razpisana sredstva</b>			
<b>Horizontalne teme</b>			
<b>Kazalniki</b>	<b>Število vključenih</b>		
Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2005, 2006, 2007	Načrtovano	Realizirano	Delež realizacije
	300	293	97,7
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	2004		

<sup>1</sup> Stroški so se krili po ključu stroškov, ki je bil določen s strani ZRSZ – določen maksimalni znesek

<b>II. RAZGOVOR</b>	
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe z MDDSZ in na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.
<b>2. Izvajanje</b>	Podaktivnost se je izvajala na podlagi javnega razpisa, ki je bil odprt za obdobje 2003-2004.  Program se je izvajal ob sofinanciranju ESS le v letu 2004. Program je dobil pravno podlago za kasnejše izvajanje programov socialne rehabilitacije z Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji leta 2005
<b>3. Spremljanje</b>	
<b>3.a Monitoring sistem</b>	Uporabljala se je računalniška aplikacija, vzpostavljena pred sistemom koriščenja sredstev ESS.
<b>3.b Sistem poročanja</b>	
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	MDDSZ in zavod nista izvajala analize uspešnosti razpisa/podaktivnosti, spremljale so se le vključitve.
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	ZRSZ ni izvajal posebnih promocijskih aktivnosti. Informacije o razpisu so bile na voljo na spletnih straneh ZRSZ, delodajalci pa so jih lahko pridobili tudi na OS ZRSZ. Izvajalci/delodajalci so bili s pogodbo zavezani k spoštovanju določil obveščanja in informiranja javnosti o pomoči iz ESS. Določila so preverjali delavci ZRSZ s preverjanjem prejetih zahtevkov za izplačilo (pogodbe z logotipi ESS) in obiski na terenu.
<b>5. Drugo</b>	

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>	
<b>UKREP</b>	<b>2.2 POSPEŠEVANJE SOCIALNEGA VKLJUČEVANJA</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	2.2.2 Pomoč za zaposlovanje  <b>2.2.2.2 POMOČ PRI ZAPOSLOVANJU DOLGOTRAJNO BREZPOSELNIH ŽENSK</b>
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Mojca ULAGA</b> tel. 01 479 02 98 <a href="mailto:Mojca.Ulaga@ess.gov.si">Mojca.Ulaga@ess.gov.si</a>
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	Javni razpis za pomoč za zaposlovanje dolgotrajno brezposelnih žensk, Ur. list RS št. 78/19. 8. 2005, 87/30. 9. 2005 in 34/ 31. 3. 2006
<b>Dokumentacija</b>	Javni razpis, razpisna dokumentacija Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2005, 2006 in 2007 Letno poročilo EPD za leto 2005, 2006 in 2007 Navodilo nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju aktivnosti »Pomoč za zaposlovanje« za podaktivnost »Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk«, MDDSZ, avgust 2005
<b>Namen</b>	Namen javnega razpisa je povečanje zaposlitvenih možnosti s subvencijo za zaposlitev dolgotrajno brezposelnih žensk za najmanj eno leto s polnim delovnim časom ali za krajši delovni čas pri neprofitnih delodajalcih.
<b>Cilji</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- spodbujanje ponovne socialne vključenosti in povečanje stopnje zaposlenosti žensk</li> <li>- zmanjševanje stopnje tveganja revščine</li> <li>- povečevanje razširjenosti mreže socialnih in drugih (javnih) storitev kot dopolnitev institucionalnim socialnim storitvam na območjih z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v Republiki Sloveniji.</li> </ul>
<b>Predmet razpisa/programa</b>	<p>Predmet javnega razpisa je sofinanciranje zaposlitev dolgotrajno brezposelnih žensk.</p> <p>Subvencija je za zaposlitev za najmanj 12 in največ 18 mesecev. Subvencija za zaposlitev za polni delovni čas znaša v skupnem mesečnem znesku vseh upravičenih stroškov največ do 150 % minimalne mesečne plače (do 176.250 SIT mesečno oz. do 2.115.000 SIT za zaposlitev za 12 mesecev oz. do 3.172.500 SIT za zaposlitev za najmanj 18 mesecev). Subvencija za zaposlitev za krajši delovni čas, ki traja najmanj 20 ur oziroma do največ 30 ur na teden, bo znašala sorazmerno manj, glede na čas dela. Upravičeni stroški so:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nadomestitev dela plače,</li> <li>- povračilo dejanskih stroškov za prevoz na delo,</li> <li>- kritje stroškov prehrane na delu,</li> <li>- kritje stroškov predhodnega zdravniškega pregleda.</li> </ul> <p>Subvencija za zaposlitev se izplača v dveh delih: 1 milijon SIT -12 mesecev oz. 1,5 milijona SIT 18 mesecev roku 30 dni po predložitvi dokazil o zaposlitvi, drugi del subvencije - razliko do pogodbene vrednosti za izkazane upravičene stroške po prejema zahtevka za izplačilo drugega dela subvencije, poročila delodajalca iz katerega bo razvidno, da je izpolnil pogodbene obveznosti z dokazili o upravičenih stroških.</p>



<b>Ciljna skupina</b>	Dolgotrajno brezposelne ženske, ki so že več kot dve leti prijavljene v evidenci brezposelnih oseb na Zavodu oziroma so skupaj z vključenostjo v lokalno zaposlitvene programe – javna dela brez redne zaposlitve več kot dve leti in jih bo prijavitelju posredoval Zavod.			
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	<p>Neprofitni delodajalci s sedežem na območju z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS, ki bodo za obdobje najmanj enega leta zaposlili dolgotrajno brezposelne ženske</p> <p>Za potrebe te aktivnosti se za neprofitne delodajalce štejejo vsi tisti delodajalci, ki imajo v ustanovitvenem aktu določen neprofitni značaj oziroma ki vračajo vse dohodke v osnovno dejavnost in ne delijo dobička.</p> <p>Območje A, B in C so določena skladno s sklepom o določitvi in razvrščanju območja z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS ter določanja ukrepov aktivne politike zaposlovanja za leto 2005 (Ur.list RS, št. 6/2005)</p>			
<b>Razpisana sredstva</b>	460.158.416,18 SIT, od tega v letu 2005 200.000.000,00 SIT, v letu 2006 177.281.221,38 SIT in v letu 2007 82.877.194,80 SIT.			
<b>Horizontalne teme</b>	Zagotavljanje enakih možnosti			
<b>Kazalniki</b>	<b>Število vključitev</b>			
Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2005, 2006, 2007	Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež %
	2005	480	183	
	2006		229	
	Skupaj	480	412	85,8
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	2005 do 2006			
<b>II. RAZGOVOR</b>				
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe, sklenjene med MDDSZ in ZRSZ, in na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.			
<b>2. Izvajanje</b>	<p>Podaktivnost se je izvajala na podlagi javnega razpisa, ki je bil odprt za obdobje 2005-2006 in je imel več rokov za odpiranje. Zadnji rok za oddajo vlog je bil 14. april 2006.</p> <p>Razpis je bil pripravljen na CS, brezposelne osebe so vključevale OS, problemi pa so nastali, če zavod ni mogel zagotoviti primerne brezposelne osebe.</p>			
<b>3. Spremljanje</b>				
<b>3.a Monitoring sistem</b>	Uporabljala se je računalniška aplikacija, vzpostavljena pred sistemom koriščenja sredstev ESS.			

<b>3.b Sistem poročanja</b>	<p>Izvajalci so poročali centralni službi, pri napotitvah brezposelnih oseb pa so sodelovali z OS. Po zaključku vsake posamezne faze in pregledu poročil so bila izvedena izplačila.</p> <p>Upravičenost stroškov so delodajalci dokazovali s pogodbo o zaposlitvi, obrazci M1/M2, dokazili o izplačanih plačah ipd. Sistem poročanja je po mnenju zavoda za delodajalce (vključena so bila predvsem manjša društva in drugi subjekti, ki jih lahko uvrščamo v sektor socialne ekonomije) kompleksen in zapleten. Spremljanje skrbnikov pogodb je potekalo tudi pri delodajalcih na izbranem vzorcu. Razgovori z vključenimi osebami niso bili vpeljani kot redna praksa.</p>
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	<p>Ker podaktivnost v obdobju ni dosegla načrtovanega števila vključitev, sta MDDSZ in ZRSZ v letu 2008 pripravila in izvedla ponoven razpis za pomoč za zaposlovanje dolgotrajno brezposelnih žensk z določenimi spremembami (razširitev upravičenih delodajalcev ...).</p> <p>ZRSZ in Zavod nista izvajala analize uspešnosti razpisa oz. podaktivnosti.</p>
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	<p>ZRSZ ni izvajal posebnih promocijskih aktivnosti. Informacije o razpisu so bile na voljo na spletnih straneh ZRSZ, delodajalci so jih lahko pridobili tudi na OS ZRSZ.</p> <p>Izvajalci/delodajalci so bili s pogodbo zavezani k spoštovanju določil obveščanja in informiranja javnosti o pomoči iz ESS. Določila so preverjali delavci ZRSZ s preverjanjem prejetih zahtevkov za izplačilo (pogodbe z logotipi ESS) in obiski na terenu.</p>
<b>5. Drugo</b>	

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>	
<b>UKREP</b>	<b>2.2 POSPEŠEVANJE SOCIALNEGA VKLJUČEVANJA</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	2.2.2 Pomoč za zaposlovanje  <b>2.2.2.3 PROJEKTI NETRŽNIH ZAPOSILITVENIH PROGRAMOV</b>
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Mojca Ulaga</b> tel. 01 479 02 98 <a href="mailto:Mojca.Ulaga@ess.gov.si">Mojca.Ulaga@ess.gov.si</a>
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	Javni razpis za projekte netržnih zaposlitvenih programov, Ur. list RS 78/19. 8. 2005
<b>Dokumentacija</b>	javni razpis, razpisna dokumentacija Poročilo ZRSZ za leto 2005, 2006 in 2007 Letno poročilo o izvajanju EPD za leto 2005, 2006 in 2007
<b>Namen</b>	Povečanje zaposlitvenih možnosti s subvencijo za zaposlitev brezposelnih oseb iz ciljnih skupin, ki se soočajo z ovirami pri vstopu na trg dela za najmanj eno leto s polnim delovnim časom pri neprofitnih delodajalcih, z možnostjo podaljšanja njihove zaposlitve do največ pet let.
<b>Cilji</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- preprečevanje socialne izključenosti brezposelnih oseb iz ciljnih skupin in spodbujanje njihove ponovne delovne vključenosti</li> <li>- zmanjševanje stopnje tveganja revščine</li> <li>- povečevanje razširjenosti mreže storitev s področij urejanja okolja in ekologije, kulture, izobraževanja, socialnega varstva ter drugih javnih storitev nepridobitnega značaja na območjih z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v Republiki Sloveniji</li> </ul>
<b>Predmet razpisa/programa</b>	Sofinanciranje zaposlitev brezposelnih oseb iz ciljnih skupin, ki se soočajo z ovirami pri vstopu na trg dela. Upravičeni strošek izvajalca (delodajalca) je nadomestitev dela plače za zaposlitev brezposelne osebe. Subvencija za zaposlitev za polni delovni čas lahko znaša v skupnem mesečnem znesku vseh upravičenih stroškov največ do 100 % minimalne mesečne plače, kar znese do 117.500 SIT mesečno oz. do 1.410.000 SIT za zaposlitev za 12 mesecev.
<b>Ciljna skupina</b>	brezposelne osebe, prijavljene v evidenci Zavoda iz ciljnih skupin, in sicer: <ul style="list-style-type: none"> <li>- dolgotrajno brezposelni (več kot dve leti)</li> <li>- mladi, ki so opustili šolanje, so brezposelni in imajo težave na različnih področjih</li> <li>- etnične skupine (Romi) in druge skupine (žrtve nasilja, bivši odvisniki, osebe po prestani kazni in drugi). Brezposelne osebe bo delodajalcem posredoval Zavod.</li> </ul> <p>Iz ciljnih skupin so izvzete dolgotrajno brezposelne ženske, ki so že več kot dve leti prijavljene v evidenci brezposelnih oseb na Zavodu oziroma so skupaj z vključenostjo v lokalno zaposlitvene programe – javna dela brez redne zaposlitve več kot dve leti in invalidi. V programe bo od vseh vključenih najmanj 50 % žensk</p>
<b>Upravičeni vlagatelji / izvajalci</b>	Neprofitni delodajalci s sedežem na območju z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS.
<b>Razpisana sredstva</b>	skupaj: 313.899.571,56 SIT, od tega v letu 2005 102,329,587,00 SIT, v letu 2006 85,243.115,56 SIT in v letu 2007 126,326,869,00 SIT.
<b>Horizontalne teme</b>	V programe bo od vseh vključenih najmanj 50 % žensk.

Kazalniki	Število vključenih				
	Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež %	
	Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2005, 2006, 2007	2005	105	21	
		2006		56	
	Skupaj	105	77	73,3	
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	2005 do 2006				
<b>II. RAZGOVOR</b>					
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe z MDDSZ ter na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.				
<b>2. Izvajanje</b>	Podaktivnost se je izvajala na podlagi javnega razpisa, ki je bil odprt za obdobje 2005-2006 in je imel več rokov za odpiranje. Zadnji rok za oddajo vlog je bil 14. april 2006.  Razpis je bil pripravljen na CS, brezposelne osebe so vključevale OS.				
<b>3. Spremljanje</b>					
<b>3.a Monitoring sistem</b>	Uporabljala se je računalniška aplikacija TRIS, vzpostavljena pred sistemom koriščenja sredstev ESS.				
<b>3.b Sistem poročanja</b>	Izvajalci so poročali centralni službi, pri napotitvah brezposelnih osebe pa so sodelovali z OS. Po zaključku vsake posamezne faze in pregledu poročil so bila izvedena izplačila. Upravičenost stroškov so delodajalci dokazovali s pogodbo o zaposlitvi, obrazci M1/M2, dokazili o izplačanih plačah ipd. Sistem poročanja je po mnenju Zavoda za delodajalce (to so predvsem manjša društva in drugi subjekti, ki jih lahko uvrščamo v sektor socialne ekonomije) kompleksen in zapleten. Spremlje skrbnikov pogodb je potekalo tudi pri delodajalcih na izbranem vzorcu. Razgovori z vključenimi osebami niso bili vpeljani kot redna praksa.				
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	Ker podaktivnost v obdobju ni dosegla načrtovanega števila vključitev, sta MDDSZ in ZRSZ v letu 2007 pripravila in izvedla ponoven razpis z določenimi spremembami. MDDSZ in Zavod nista izvajala analize uspešnosti razpisa/podaktivnosti.				
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	ZRSZ ni izvajal posebnih promocijskih aktivnosti. Informacije o razpisu so bile na voljo na spletnih straneh ZRSZ, delodajalci pa so jih lahko pridobili tudi na OS ZRSZ.  Izvajalci/delodajalci so bili s pogodbo zavezani k spoštovanju določil obveščanja in informiranja javnosti o pomoči iz ESS. Določila so preverjali delavci ZRSZ s preverjanjem prejetih zahtevkov za izplačilo (pogodbe z logotipi ESS) in obiski na terenu.				
<b>5. Drugo</b>					

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>	
<b>UKREP</b>	<b>2.2 POSPEŠEVANJE SOCIALNEGA VKLJUČEVANJA</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	2.2.2 Pomoč za zaposlovanje  <b>2.2.2.4 USPOSABLJANJE NA DELOVNEM MESTU IN INTEGRIRANI PROGRAMI USPOSABLJANJA ZA INVALIDE</b>
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Sanja Belec</b> tel. 01 479 01 00 <a href="mailto:sanja.belec@ess.gov.si">sanja.belec@ess.gov.si</a>
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	Javni razpis za usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide, Ur. list RS 79/26. 8. 2005
<b>Dokumentacija</b>	Javni razpis, razpisna dokumentacija Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2005, 2006 in 2007 Letno poročilo EPD za leto 2005, 2006 in 2007
<b>Namen</b>	<b>Namen</b> javnega razpisa je delovna integracija oseb z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo, oseb z upadom delovnih sposobnosti, ki nima za posledico statusa invalidnosti, in invalidnih oseb, katerih znanja, veščine, spretnosti in delovne izkušnje ne omogočajo neposredne zaposlitve ter pospeševanje zaposlovanja in izenačevanja njihovih možnosti na trgu dela z usposabljanjem na delovnem mestu in subvencijo zaposlitve na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti v Republiki Sloveniji.  S programom usposabljanja na delovnem mestu in integriranimi programi usposabljanja za invalide se oseba vključi v delovne procese na konkretnem delovnem mestu ali področju pri delodajalcu, da bi se usposabila za konkretno delo, ki naj bi omogočilo njeno zaposlitev za najmanj eno leto s subvencijo za zaposlitev za polni delovni čas.
<b>Cilji</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- uveljavljanje vseživljenjskega učenja</li> <li>- širjenje znanja o informacijski tehnologiji, v obliki povečevanja zavesti o potencialih IKT</li> <li>- zagotavljanje enakih možnosti po spolu</li> </ul>
<b>Predmet razpisa/programa</b>	Izbor izvajalcev usposabljanja na delovnem mestu in integriranih programov usposabljanja za invalide (delodajalec) Upravičeni stroški: <ul style="list-style-type: none"> <li>- denarne dajatve za brezposelne osebe</li> <li>- stroški izvedbe programa se krijejo delodajalcem, vendar največ do višine 1,5 minimalne mesečne plače oz. v primeru vključitve invalida največ 2 minimalni mesečni plači.</li> <li>- subvencija za zaposlitev do 50 % dejanske bruto plače za težje zaposljivo brezposelno osebo oziroma razlika do 60 % dejanske bruto plače za invalidno osebo za obdobje enega leta</li> <li>- subvencija za zaposlitev predstavlja državno pomoč</li> </ul> Trajanje usposabljanja: od 1 do 3 mesecev z možnostjo kasnejše zaposlitve na istem delovnem mestu, za katerega se je oseba usposabila, za dobo najmanj enega leta.

<b>Ciljna skupina</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- invalidi</li> <li>- osebe z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo</li> <li>- osebe z upadom delovnih sposobnosti, ki nima za posledico statusa invalidnosti in invalidne osebe, katerih znanja, veščine, spretnosti in delovne izkušnje ne omogočajo neposredne zaposlitve ter pospeševanja zaposlovanja ter izenačevanja njihovih možnosti na trgu dela z usposabljanjem na delovnem mestu v učnih delavnicah in učnih podjetjih</li> </ul>			
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	Pravne ali fizične osebe, ki imajo ustrezen program usposabljanja in so sposobne izvesti programa usposabljanja (zagotovljeno mentorstvo, delovna oprema, primeren prostor).			
<b>Razpisana sredstva</b>	Skupaj razpisana sredstva: 837.527.413 SIT, od tega 417.491.913 SIT v letu 2005, 370.035.500 SIT v letu 2006 in 50.000.000 SIT letu 2007			
<b>Horizontalne teme</b>	Uveljavljanje vseživljenjskega učenja, širjenje znanja o informacijski tehnologiji v obliki povečevanja zavesti o potencialih IKT in zagotavljanje enakih možnosti po spolu.			
<b>Kazalniki</b>	<b>Število vključitev</b>			
Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2005, 2006, 2007	Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež %
	2005	194	29	
	2006		92	
	Skupaj	194	121	62,4
<b>Obdobje razpisa/programa</b>				
<b>II. RAZGOVOR</b>				
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe z MDDSZ in na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.			
<b>2. Izvajanje</b>	Podaktivnost se je izvajala na podlagi javnega razpisa, ki je bil odprt za obdobje 2005–2006 in je imel več rokov za odpiranje. Zadnji rok za oddajo vlog je bil 17. marec 2006. Razpis je bil pripravljen na CS, brezposelne osebe pa so vključevale OS.			
<b>3. Spremljanje</b>				
<b>3.a Monitoring sistem</b>	Uporabljala se je računalniška aplikacija, vzpostavljena pred sistemom koriščenja sredstev ESS.			
<b>3.b Sistem poročanja</b>				
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	MDDSZ in Zavod nista izvajala analize uspešnosti razpisa/podaktivnosti, spremljale so se le vključitve.			
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	ZRSZ ni izvajal posebnih promocijskih aktivnosti. Informacije o razpisu so bile na voljo na spletnih straneh ZRSZ, delodajalci pa so jih lahko pridobili tudi na OS ZRSZ. Izvajalci/delodajalci so bili s pogodbo zavezani k spoštovanju določil obveščanja in informiranja javnosti o pomoči iz ESS. Določila so preverjali delavci ZRSZ s preverjanjem prejetih zahtevkov za izplačilo (pogodbe z logotipi ESS) in obiski na terenu.			
<b>5. Drugo</b>				

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>			
<b>UKREP</b>	<b>2.2 POSPEŠEVANJE SOCIALNEGA VKLJUČEVANJA</b>		
<b>Aktivnost EPD</b>	2.2.2 Pomoč za zaposlovanje		
	<b>2.2.2.5 USPOSABLJANJE NA DELOVNEM MESTU V UČNIH PODJETJIH IN UČNIH DELAVNICAH</b>		
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Sanja Belec</b> tel. 01 479 01 00, <a href="mailto:sanja.belec@ess.gov.si">sanja.belec@ess.gov.si</a>		
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	<b>Javni razpis za usposabljanje na delovnem mestu v učnih podjetjih in učnih delavnicah</b> , Ur. list RS 79/ 26. 8. 2005, dopolnitve št. 82/2005, 93/2005		
<b>Dokumentacija</b>	javni razpis, razpisna dokumentacija Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2005, 2006 in 2007 Letno poročilo EPD za leto 2005, 2006 in 2007		
<b>Namen</b>	Dvig usposobljenost in zaposljivosti invalidov in drugih brezposelnih oseb z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo ter vzpostavitev pogojev za njihovo enakovredno udeležbo na trgu dela z odstranjevanjem ovir in ustvarjanjem enakih možnosti na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti v Republiki Sloveniji.		
<b>Cilji</b>	V razpisu niso posebej opredeljeni.		
<b>Predmet razpisa/programa</b>	Sofinanciranje stroškov usposabljanja invalidov in težje zaposljivih oseb Trajanje usposabljanja do šest mesecev Upravičeni stroški: - denarne dajatve vključenim brezposelnim osebam - stroški izvedbe programa se krijejo delodajalcem, vendar največ do višine 3 minimalne mesečne plače oz. v primeru vključitve invalida največ 4 minimalne mesečne plače		
<b>Ciljna skupina</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- invalidi</li> <li>- osebe z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo</li> <li>- osebe z upadom delovnih sposobnosti, ki nima za posledico statusa invalidnosti</li> <li>- invalidne osebe, katerih znanja, veščine, spretnosti in delovne izkušnje ne omogočajo neposredne zaposlitve ter pospeševanje zaposlovanja ter izenačevanje njihovih možnosti na trgu dela z usposabljanjem na delovnem mestu in subvencijo zaposlitve.</li> </ul>		
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	Pravne ali fizične osebe, ki imajo ustrezen program usposabljanja in so sposobne izvesti program usposabljanja (zagotovljeno mentorstvo, delovna oprema, primeren prostor).		
<b>Razpisana sredstva</b>			
<b>Horizontalne teme</b>			
<b>Kazalniki</b>	<b>Število vključitev</b>		
Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2005, 2006, 2007	Načrtovano	Realizirano	Delež realizacije
	319	264	82,8
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	2005-2006		

<b>II. RAZGOVOR</b>	
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe z MDDSZ in na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V Pogodbi in Navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.
<b>2. Izvajanje</b>	Podaktivnost se je izvajala na podlagi javnega razpisa, ki je bil odprt za obdobje 2005-2006 in je imel več rokov za odpiranje. Zadnji rok za oddajo vlog je bil 17. marec 2006. S programom usposabljanja na delovnem mestu v učnih delavnicah in učnih podjetjih se brezposelna oseba vključi v delovne procese na konkretnem delovnem mestu ali področju pri delodajalcu, da bi se učinkoviteje usposabila za konkretno delo. Razpis je bil pripravljen na CS, brezposelne osebe so vključevale OS.
<b>3. Spremljanje</b>	
<b>3.a Monitoring sistem</b>	Uporabljala se je računalniška aplikacija, vzpostavljena pred sistemom koriščenja sredstev ESS.
<b>3.b Sistem poročanja</b>	
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	MDDSZ in Zavod nista izvajala analize uspešnosti razpisa/podaktivnosti, spremljale so se le vključitve.
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	ZRSZ ni izvajal posebnih promocijskih aktivnosti. Informacije o razpisu so bile na voljo na spletnih straneh ZRSZ, delodajalci pa so jih lahko pridobili tudi na OS ZRSZ. Izvajalci/delodajalci so bili s pogodbo zavezani k spoštovanju določil obveščanja in informiranja javnosti o pomoči iz ESS. Določila so preverjali delavci ZRSZ s preverjanjem prejetih zahtevkov za izplačilo (pogodbe z logotipi ESS) in obiski na terenu.
<b>5. Drugo</b>	



<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>	
<b>UKREP</b>	<b>2.2 POSPEŠEVANJE SOCIALNEGA VKLJUČEVANJA</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	2.2.2 Pomoč za zaposlovanje  <b>2.2.2.6 PROJEKTI ZAPOSLOTIVENIH PROGRAMOV PRI NEPROFITNIH DELODAJALCIH</b>
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Mojca Ulaga</b> tel. 01 479 02 98 <a href="mailto:Mojca.Ulaga@ess.gov.si">Mojca.Ulaga@ess.gov.si</a>
<b>Naziv javnega razpisa/ programa</b>	Javni razpis za izbor projektov zaposlitvenih programov pri neprofitnih delodajalcih v RS za leto 2007, Ur. list RS št. 21/ 9. 3. 2007
<b>Dokumentacija</b>	Javni razpis, razpisna dokumentacija Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2007 Letno poročilo o izvajanju EPD za leto 2007
<b>Namen</b>	Namen javnega razpisa je povečanje zaposlitvenih možnosti s subvencijo za zaposlitev brezposelnih oseb iz ciljne skupine za najmanj eno leto s polnim delovnim časom pri neprofitnih delodajalcih. Vsaka zaposlitev predstavlja projekt. Posamezen delodajalec se lahko prijavi le z eno vlogo za največ pet projektov.
<b>Cilji</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- spodbujanje ponovne socialne vključenosti in povečanje stopnje zaposlenosti oseb iz ciljne skupine brezposelnih oseb</li> <li>- zmanjševanje stopnje tveganja revščine</li> <li>- povečevanje razširjenosti mreže socialnih in drugih (javnih) storitev kot dopolnitev institucionalnim socialnim storitvam predvsem na območjih z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v Republiki Sloveniji</li> </ul>
<b>Predmet razpisa/programa</b>	<p>Sofinanciranje zaposlitev ciljnih skupin brezposelnih oseb, ki se soočajo z ovirami pri vstopu na trg dela oziroma jim grozi socialna izključenost.</p> <p>Upravičeni stroški izvajalca (delodajalca) so: plača (1. bruto), stroški prevoza na delo, stroški prehrane na delu in strošek predhodnega zdravniškega pregleda. Subvencija za zaposlitev se izplačuje za 12 mesecev in lahko znaša v skupnem mesečnem znesku vseh upravičenih stroškov največ do 750 €.</p> <p>Subvencija za zaposlitev se izplačuje mesečno za pretekli mesec na podlagi mesečnih zahtevkov delodajalcev. V zahtevku delodajalec izkaže upravičene stroške za predhodni mesec v celoti, subvencija pa se mu izplača v višini največ 750 €.</p>
<b>Ciljna skupina</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dolgotrajno brezposelne osebe, ki so že več kot dve leti prijavljene na Zavodu RS za zaposlovanje oziroma so skupaj z vključitvijo v programe javnih del brez redne zaposlitve več kot dve leti</li> <li>- brezposelne osebe z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo na zdravstvenem ali socialnem področju (zaposlitveno oviranost ugotovi komisija, ki jo imenuje direktor Zavoda in v kateri je predstavnik pristojnega centra za socialno delo)</li> </ul>
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- neprofitni delodajalec (neprofitni delodajalec je po tem javnem razpisu tisti, ki ima v ustanovitvenem aktu določen neprofitni značaj oziroma ki vrača vse dohodke v osnovno dejavnost in ne deli dobička ter v preteklem poslovnem letu ni več kot 30% od celotnih prihodkov ustvarili na trgu), registriran za opravljanje dejavnosti v Republiki Sloveniji</li> </ul>

<b>Razpisana sredstva</b>	Skupna višina razpisanih sredstev: 996.494,92 €, od tega v letu 2007 500.000,00 € in v letu 2008 496.494,92 €			
<b>Horizontalne teme</b>	Poseben poudarek na horizontalni politiki enakih možnosti (po spolu) in skladnem regionalnem razvoju			
<b>Kazalniki</b>	<b>Število vključitev</b>			
Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2007	Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež %
	2007	110	104	94,5
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	2007			
<b>II. RAZGOVOR</b>				
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe z MDDSZ in na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.			
<b>2. Izvajanje</b>	Podaktivnost se je izvajala na podlagi javnega razpisa, ki je bil odprt za leto 2007. Razpis je bil pripravljen na CS, brezposelne osebe so vključevale OS.			
<b>3. Spremljanje</b>				
<b>3.a Monitoring sistem</b>	Uporabljala se je računalniška aplikacija TRIS , vzpostavljena pred sistemom koriščenja sredstev ESS.			
<b>3.b Sistem poročanja</b>	Izvajalci so poročali centralni službi, pri napotitvah brezposelnih oseb pa so sodelovali z OS. Upravičenost stroškov so delodajalci dokazovali mesečno na podlagi mesečnih zahtevkov delodajalcev. V zahtevku delodajalec izkaže upravičene stroške za predhodni mesec v celoti, subvencija se mu izplača v višini največ 750 €, dokazilo pa je fotokopija plačilne liste o izplačilu plače brezposelni osebi za predhodni mesec najkasneje do 25. dne v naslednjem mesecu (fotokopija mora biti opremljena z oznako »kopija enaka originalu« in odtisom žiga ter navedbo imena in priimka (velike tiskane črke) odgovorne osebe delodajalca in s podpisom odgovorne osebe delodajalca). Fotokopijo plačilne liste podpiše tudi brezposelna oseba, ki je prejela plačo, tako da navede ime in priimek (velike tiskane črke). K plačilni listi delodajalec priloži izjavo pod kazensko in materialno odgovornostjo, da je plačo in vse zakonsko pripadajoče prispevke na plačo (l.bruto) tudi plačal, ter navede zaporedno številko in datum izpiska transakcijskega računa. Delodajalec hrani vsa dokazila o nastanku izdatka za upravičene stroške.  Sistem poročanje je prezapleten, še posebej glede na vrsto delodajalcev (manjša društva). Skrbniki pogodb so spremljali izvajanje pri delodajalcih na izbranem vzorcu. Razgovori z vključenimi osebami niso bili vpeljani kot redna praksa.			
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	MDDSZ in Zavod nista izvajala analize uspešnosti razpisa/podaktivnosti.			

<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	<p>ZRSZ ni izvajal posebnih promocijskih aktivnosti. Informacije o razpisu so bile na voljo na spletnih straneh ZRSZ, delodajalci pa so jih lahko pridobili tudi na OS ZRSZ.</p> <p>Izvajalci/delodajalci so bili s pogodbo zavezani k spoštovanju določil obveščanja in informiranja javnosti o pomoči iz ESS. Določila so preverjali delavci ZRSZ s preverjanjem prejetih zahtevkov za izplačilo (pogodbe z logotipi ESS) in obiski na terenu.</p>
<b>5. Drugo</b>	

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>	
<b>UKREP</b>	<b>2.2 POSPEŠEVANJE SOCIALNEGA VKLJUČEVANJA</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	2.2.2 Pomoč za zaposlovanje  <b>2.2.2.7 POMOČ PRI ZAPOSLOVANJU DOLGOTRAJNO BREZPOSELNIH ŽENSK 2</b>
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Martina Stanonik</b> tel. 01 479 09 96 <a href="mailto:martina.stanonik@ess.gov.si">martina.stanonik@ess.gov.si</a>
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	Javni razpis za pomoč za zaposlovanje dolgotrajno brezposelnih žensk 2 za leto 2008 , Ur. list RS št. 70/ 11. 7. 2008
<b>Dokumentacija</b>	Javni razpis, razpisna dokumentacija Predlog liste izbranih projektov na javnem razpisu za podaktivnost 2.2.2.7. Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2 – dopolnitev; dopis ZRSZ MDDSZ z dne 25. 9. 2008
<b>Namen</b>	Namen javnega razpisa je povečanje stopnje zaposlenosti dolgotrajno brezposelnih žensk s spodbujanjem zaposlovanja v obliki subvencije za zaposlitev.
<b>Cilji</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zaposlitev dolgotrajno brezposelnih žensk, kar bo prispevalo k dvigu stopnje zaposlenosti v tem razredu delovno aktivnih</li> <li>- prispevati k uveljavljanju koncepta enakih možnosti</li> </ul>
<b>Predmet razpisa/programa</b>	Subvencioniranje zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih žensk, ki so bile prijavljene v evidenci brezposelnih oseb 12 mesecev v zadnjih 16 mesecih oziroma 6 mesecev v zadnjih 8 mesecih, če so mlajše od 25 let, ter brezposelnih žensk, ki so bile v zadnjih 16 mesecih 12 mesecev prijavljene v evidenci brezposelnih oseb in/ali v teh 12 mesecih vključene v izvajanje programa »Usposabljanje na delovnem mestu« oziroma programa »Javna dela«. Subvencioniranje zaposlovanja po tem razpisu pomeni plačilo subvencije v višini 3.700,00 EUR delodajalcu, ki najmanj za čas 12 mesecev (neprekinjeno in za polni delovni čas) zaposli osebo iz prvega odstavka te točke.
<b>Ciljna skupina</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dolgotrajno brezposelne ženske, ki so bile prijavljene v evidenci brezposelnih oseb 12 mesecev v zadnjih 16 mesecih oziroma 6 mesecev v zadnjih 8 mesecih, če so mlajše od 25 let</li> <li>- brezposelne ženske, ki so bile v zadnjih 16 mesecih 12 mesecev prijavljene v evidenci brezposelnih oseb in/ali v teh 12 mesecih vključene v izvajanje programa »Usposabljanje na delovnem mestu« oziroma programa »Javna dela«</li> </ul>
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	Pravne in fizične osebe v skladu s priglašeno shemo državnih pomoči de-minimis »Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk« (št. prigrasitve: M003-5022860-2008) z dne 24. 6. 2008. Javni razpis se izvaja po pravilih državnih pomoči, kar pomeni, da predstavlja za prijavitelja dodelitev sredstev v okviru namena tega javnega razpisa (zaposlitev težje zaposljive osebe) državno pomoč.
<b>Razpisana sredstva</b>	1.100.000,00 €
<b>Horizontalne teme</b>	Zagotavljanje enakih možnosti

<b>Kazalniki</b>  Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2005, 2006, 2007	<b>Število vključitev</b>			
	Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež
	2008	297	267	89,9
	* realizirano število zaposlitev izhaja iz Predloga komisije za odobritev liste izbranih projektov z dne 25. 9. 2008			
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	2008			
<b>II. RAZGOVOR</b>				
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe z MDDSZ in na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.			
<b>2. Izvajanje</b>	Podaktivnost se izvaja na podlagi javnega razpisa. Razpis je bil pripravljen na CS, brezposelne osebe pa se vključujejo na OS. OS so bile vključene v fazi priprave vloge na razpis, saj so delodajalcem dale izjavo o ustreznosti delovnega mesta glede na predvideno ciljno skupino.			
<b>3. Spremljanje</b>				
<b>3.a Monitoring sistem</b>	Podatki se bodo vnašali v novo računalniško aplikacijo APZ.net.			
<b>3.b Sistem poročanja</b>	Izvajalci bodo poročali centralni službi. Izplačilo bo v enkratnem znesku po prejemu dokazila o zaposlitvi.			
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	Ker vključevanje brezposelnih oseb še poteka, ni možno podati ocene analize uspešnosti, saj je podan šele predlog liste izbranih projektov.			
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	ZRSZ ni izvajal posebnih promocijskih aktivnosti. Informacije o razpisu so bile na voljo na spletnih straneh ZRSZ, delodajalci pa so jih lahko pridobili tudi na OS ZRSZ.  Izvajalci/delodajalci so bili s pogodbo zavezani k spoštovanju določil obveščanja in informiranja javnosti o pomoči iz ESS.			
<b>5. Drugo</b>	Omejitev v razpisu: Največ 1 vloga za največ 5 subvencioniranih zaposlitev.			

UKREP 2.4 – Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti

AKTIVNOST	PODAKTIVNOST
2.4.1 NADALJEVALNO USPOSABLJANJE IN IZOBRAŽEVANJE ZAPOSLENIH	2.4.1.1 USPOSABLJANJE IN IZOBRAŽEVANJE ZAPOSLENIH V PANOGAH V PRESTRUKTURIRANJU/PREOBLIKOVANJU
2.4.2 USPOSABLJANJE IN IZOBRAŽEVANJE ZAPOSLENIH V PERSPEKTIVNIH PANOGAH	2.4.2.1 USPOSABLJANJE IN IZOBRAŽEVANJE ZAPOSLENIH V PERSPEKTIVNIH SEKTORJIH S HITRO STOPNJO RASTI
2.4.3 USPOSABLJANJE IN POMOČ PRI USTANAVLJANJU PODJETIJ	2.4.3.1 POMOČ PRI SAMOZAPOSLITVI
	2.4.3.2 SUBVENCIJE ZA SAMOZAPOSLITEV
2.4.4 RAZVOJ NOVIH VIROV ZAPOSLOVANJA	2.4.4.1 LOKALNI ZAPOSLOTIVNI PROGRAMI
	2.4.4.2 SPODBUJANJE NOVEGA ZAPOSLOVANJA STAREJŠIH

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>	
<b>UKREP</b>	<b>2.4 SPODBUJANJE PODJETNIŠTVA IN PRILAGODLJIVOSTI</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	<p>2.4.1 Nadaljevalno usposabljanje in izobraževanje zaposlenih</p> <p><b>2.4.1.1 USPOSABLJANJE IN IZOBRAŽEVANJE ZAPOSLENIH V PANOGAH V PRESTRUKTURIRANJU/PREOBLIKOVANJU</b></p> <p>2.4.2. Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v perspektivnih panogah</p> <p><b>2.4.2.1 USPOSABLJANJE IN IZOBRAŽEVANJE ZAPOSLENIH V PERSPEKTIVNIH SEKTORJIH S HITRO STOPNJO RASTI</b></p>
<b>Kontaktna oseba</b>	<p><b>Tanja Gerkšič</b> tel. 01 / 479 09 98; <a href="mailto:tanja.gerksic@ess.gov.si">tanja.gerksic@ess.gov.si</a></p> <p><b>Danica Vukovič</b> tel. 01 / 479 09 63; <a href="mailto:danica.vukovic@ess.gov.si">danica.vukovic@ess.gov.si</a></p> <p><b>Jana Brešar</b> tel. 02 / 228 32 28, <a href="mailto:jana.bresar@ess.gov.si">jana.bresar@ess.gov.si</a></p>
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	<p>Obe podaktivnosti sta bili objavljeni skupaj v enem razpisu, ki je bil razdeljen na sklopa a in b. V okviru EPD so potekali 3 razpisi:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>JR za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v Republiki Sloveniji, Ur. list RS št. 39-42/ 23. 4. 2004, popravek Ur. list RS št. 53/04.</li> <li>JR za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v Republiki Sloveniji, Ur. list RS št. 62/ 1. 7. 2005, popravki Ur. list RS št. 67/05 in 89/05.</li> <li>JR za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v Republiki Sloveniji, Ur. list RS št. 43/ 21. 4. 2006</li> </ol>
<b>Dokumentacija</b>	<p>Javni razpisi, Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2005, 2006, 2007</p> <p>Letno poročilo o izvajanju EPD za leto 2005, 2006, 2007</p>
<b>Namen</b>	Razvoj človeškega kapitala z izobraževanjem in usposabljanjem ter dvig izobrazbene in kvalifikacijske ravni zaposlenih
<b>Cilji</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>JR <ul style="list-style-type: none"> <li>zvišati raven usposobljenosti zaposlenih, da bi se ohranila zaposlitev in preprečil prehoda neustrezno usposobljenih in/ali presežnih delavcev v odprto brezposelnost</li> <li>izboljšati prilagodljivosti in s tem povečati zaposlitvene možnosti</li> <li>spodbujati razvoj podjetij</li> </ul> </li> <li>JR <ul style="list-style-type: none"> <li>zvišati raven usposobljenosti zaposlenih, da bi se ohranila zaposlitev in preprečil prehoda neustrezno usposobljenih in/ali presežnih delavcev v odprto brezposelnost</li> <li>izboljšati prilagodljivost zaposlenih</li> <li>povečati zaposlitvene možnosti zaposlenih</li> <li>spodbujati razvoja podjetij <u>in upravičenih organizacij</u></li> </ul> </li> <li>JR <ul style="list-style-type: none"> <li>zvišati raven usposobljenosti zaposlenih, da bi se ohranila zaposlitev in preprečil prehoda neustrezno usposobljenih in/ali presežnih delavcev v odprto brezposelnost</li> <li>izboljšati prilagodljivost zaposlenih</li> <li>povečati zaposlitvene možnosti zaposlenih</li> <li>spodbujati razvoja podjetij <u>in upravičenih organizacij</u></li> </ul> </li> </ol>

<p><b>Predmet javnega razpisa/programa</b></p>	<p>1. JR  Sklop a: sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v <u>podjetjih iz dejavnosti: DB,DC,DD,DJ,DK,DN</u> (tekstil, usnje, les, kovine, stroji in naprave, pohištvo, druge predelovalne dejavnosti, reciklaža).  Sklop b: sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v perspektivnih sektorjih  Sofinanciranje se zagotavlja v višini 50% upravičenih stroškov pri pripravi in izvajanju splošnega izob./uspos. in 25% pri pripravi in izvajanju posebnega usposabljanja. Sredstva se lahko povečajo, če gre za MSP, za območja z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti težje zaposljivih oseb.</p> <p>2. JR  Sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih:  - sofinanciranje upravičenih stroškov svetovanja v povezavi s projektom usposabljanja/izobraževanja (ko izvaja zunanji svetovalec)  - sofinanciranje uprav. stroškov, ki so nastali z vključitvijo oseb v programe usposabljanja/izobraževanja  Projekt usposabljanja lahko vključuje splošno izobraževanje in usposabljanje (javno veljavno potrdilo/verificirani programi ter pridobitev NPK) ter posebno usposabljanje (zunanji, notranji izvajalci). Začetek programov mora biti med 1. 1. 2005 ter 31. 12. 2005.  Sofinanciranje splošnega izobraževanja in usposabljanja: 50% do največ 80% upravičenih stroškov. Sofinanciranje posebnega usposabljanja: 25 % do največ 45% upravičenih stroškov. Sofinanciranje se poveča za vlagatelje, ki izpolnjujejo merila za MSP, ter za tiste, ki so na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti.  Višina sofinanciranja upravičenih stroškov usposabljanja/izobraževanja skupaj ne sme presegati 7 minimalnih mesečnih plač na udeleženca v enem letu oz. skladno z veljavnim pravilnikom o izvajanju ukrepov APZ.</p> <p>3. JR  Sklop a: sofinanciranje projektov usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v podjetjih <u>v preoblikovanju in v novoustanovljenih podjetjih</u>  Sklop b: sofinanciranje projektov usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v perspektivnih sektorjih  Svetovanje v povezavi s projektom uspos./izobraževanja se financira v enakem deležu kot posebno usposabljanje, vendar največ do višine 10% skupne vrednosti vseh upravičenih stroškov.  Sofinanciranje upravičenih stroškov, ki so nastali z vključitvijo zaposlenih oseb, se zagotavlja v višini najmanj 25% in največ 80% upravičenih stroškov. <u>Splošno izobraževanje</u>: najmanj 50% upravičenih stroškov, delež se poveča v MSP pri podjetjih na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti; največ: 80% upravičenih stroškov. <u>Posebno usposabljanje</u>: najmanj 25% upravičenih stroškov, delež se lahko poveča za 1) MSP oz. druge organizacije, katerih velikost se določi po istih kriterijih kot za določitev MSP in 2) za vlagatelje na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti v Sloveniji. Največji možni delež je 45 %.  Višina sofinanciranja upravičenih stroškov usp./izob. skupaj ne sme presegati 7 minimalnih mesečnih plač na udeleženca v enem letu oz. skladno z veljavnim pravilnikom o izvajanju ukrepov APZ.</p>
--	---



<b>Ciljna skupina</b>	Razpisi kot ciljno skupino navajajo podjetja, ki se lahko prijavijo na razpis. (Dejansko pa je kot ciljno skupino razumeti zaposlene v teh podjetjih.)			
<b>Razpisana sredstva</b>	1. JR: 591.257.000 SIT od 2005-2007; ca. 1,3 mia SIT za sklop A ca. 1 mia SIT za sklop B 2. JR: 2.379,015.463 SIT za obdobje 2005-2007, od tega 1,356 mia SIT za sklop a in 1,022 mia SIT za sklop b. Popravek razpisa določi nove vrednosti: 2.361.215.208,15 SIT; od tega za 1.784.400.271,65 SIT sklop a, za sklop b pa 576.814.936,50 SIT. 3. JR: od 1. 9. 2005 do 15. 9. 2007: 1.800.499.999,35 SIT			
<b>Horizontalne teme</b>	1. JR: Posebni poudarek: usposabljanje za nove tehnologije, zagotavljanje enakih možnosti in dostopnosti do usposabljanja ter izobraževanja. 2. JR: Posebni poudarek: usposabljanje s področja IKT, trajnostnega razvoja in zagotavljanje enakih možnosti po spolu. 3. JR: Posebni poudarek: usposabljanje s področja IKT, trajnostnega razvoja in zagotavljanje enakih možnosti po spolu.  Horizontalne teme so se odražale tudi v merilih za ocenjevanje vlog.			
<b>Kazalniki</b>	<b>št. vključitev</b>			
Vir: Poročilo ZRSZ o koriščenju ESS za leto 2004, 2005, 2006, 2007	Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež %
	2004	a) 853	a) 2.495	a)
		b) 853	b) 1.744	b)
	2005	a) 2.580	a) 8.548	a) 331,3
		b) 1.000	b) 610	b) 61,0
	2006	a) 2.000	a) 1.309	a) 65,55
b) 7.528		b) 3.375	b) 44,83	
2007	a) 2.000	a) 2.203	a) 110,15	
	b) 7.528	b) 11.217	b) 149,0	
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	1. JR – sredstva morajo biti porabljena od podpisa pogodbe do 31. 10. 2004; <u>s popravkom razpisa od 23. 4. 2004 do 31. 10. 2004</u> 2. JR – od 2005 do 2007 3. JR – od 2006 do 2007			

<b>II. RAZGOVOR</b>	
<b>1. Proces načrtovanja</b>	<p>Osnova za izvajanje je Nacionalni akcijski program zaposlovanja RS, ki ga sprejme vlada, podrobneje pa je opredeljen v Programu ukrepov APZ.</p> <p>Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe z MDDSZ za posamezen razpis/leto in na podlagi navodil nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. Med izvajanjem pogodb med NPP in KU je praviloma prihajalo do sklepanja ankesov. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd.</p> <p>Pri pripravi posameznih razpisov je prišlo do sprememb meril in upravičenih vlagateljev. Priprava je sicer potekala v sodelovanju med skrbniki pogodb in ministrstvom, vendar kompromisi niso bili vedno doseženi oz. pripombe zavoda niso bile vedno upoštewane. Za načrtovanje predhodno niso bile izvedene analize, ki bi dale objektivno podlago za sprejemanje odločitev.</p> <p>Pri aktivnosti usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v sektorjih v preoblikovanju/prestrukturiranju je že od vsega začetka prihajalo do težav pri opredelitvi tega sektorja. Tako se je s popravki razpisa oz. z novimi razpisi baza upravičenih vlagateljev širila iz posameznih panog na podjetja in druge organizacije, ki uvajajo nove tehnologije, metode dela in tudi na novoustanovljena podjetja. Spremembe so nastajale tudi pri podjetjih v sektorjih rasti, pri katerih so začetni dokaj ostro definirani pogoji postopoma prešli na osnovni pogoj, da podjetje posluje pozitivno.</p>
<b>2. Izvajanje</b>	<p>Pri izvajanju razpisov se je izkazalo, da so bila merila razpisa zapletena tako za potencialne vlagatelje kot tudi za člane komisij, ki so vloge ocenjevali. Posebej je bilo to razvidno v letu 2004, ko se je aktivnost prvič izvajala v okviru sredstev ESS.</p> <p>Vlagatelji so morali prilagati obsežno dokumentacijo (npr. potrdila o registraciji, potrdila sodišča, da proti njim ni sprožen postopek prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije, potrdilo o poravnanih davkih in prispevkih, BON 1 in BON 2, izjave ..., poimenski seznam zaposlenih, ki bodo vključeni v usposabljanje ali izobraževanje).</p> <p>Izvajanje aktivnosti je potekalo dvotirno. Del izbranih vlagateljev (z najvišjimi doseženimi točkami) se je financiral iz sredstev ESS in lastne udeležbe, preostali pa samo iz sredstev integralnega proračuna. To je pomenilo pripravo 4 vrst pogodb (za vsak sklop po dve glede na vire sofinanciranja). Izvajanje na strani vlagateljev je bilo otežkočeno, ker niso imeli veliko časa za realizacijo programov; pogodbe so podpisali julija 2004, sredstva pa so morala biti porabljena v času od objave razpisa do konca oktobra 2004. Pogodbe s podjetji so natanko določale, do kdaj morajo biti sredstva porabljena (prenosi na kasnejše obdobje niso bili možni).</p> <p>Tudi v letu 2005 je bilo zanimanje vlagateljev veliko, prav tako pa je bilo v zvezi z razpisom postavljenih veliko vprašanj, saj je bila zahtevnost razpisa za podjetja še vedno visoka. Zahtevno delo je imela tudi komisija, ki je štela 23 članov. Poročilo ZRSZ za leto 2005 navaja, da je bilo od 152 vlog za usposabljanje in izobraževanje v perspektivnih sektorjih kar 122 vlog zavrženih zaradi nepopolnosti ali zaradi zavrnjenih zaradi neizpolnjevanja pogojev.</p>

<b>3. Spremljanje</b>	
<b>3.a Monitoring sistem</b>	<p>Uporabljala se je aplikacija, ki je bila vzpostavljena pred uvedbo koriščenja sredstev iz ESS. Za delodajalce, pri katerih so izplačila potekala v letu 2007, so bili podatki vnešeni v novo aplikacijo APZ.net.</p> <p>Odprto je ostalo vprašanje, ali se podjetje, ki je sodelovalo na več razpisih in dobilo odobritev vloge, šteje enkrat ali večkrat pri kazalniku št. podprtih podjetij.</p>
<b>3.b Sistem poročanja</b>	<p>Vlagatelji so pripravljali vmesna in zaključna poročila. Spremljanje izvajanja pa je potekalo tudi na kraju samem.</p> <p>Izpostavljena je bila težavnost preverjanja internega usposabljanja, zaradi česar to v kasnejših razpisih ni bilo več predmet sofinanciranja.</p> <p>Pregledovanje poročil je bilo zahtevno, saj so morali izbrani vlagatelji predložiti precej dokumentov. Posledično je bilo potrebnih veliko pozivov za dopolnitev in precej popravkov zahtevkov.</p>
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	<p>Če ocenjujemo število vključitev, so bile načrtovane vrednosti dosežene oz. presežene.</p> <p>Z vidika porabe načrtovanih sredstev pa je ta uspešnost relativno nizka. Vzroke je potrebno iskati v kompleksnosti in zahtevnosti sistema poročanja. Napredek je bil dosežen s poenostavitvami v letu 2006, pri čemer so postopoma napredovala tudi vključena podjetja oz. so se usposobila za sodelovanje na teh razpisih.</p>
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	<p>V okviru razpisa ni bilo posebnih promocijskih aktivnosti. Izvajalci so bili zavezani k spoštovanju določil glede obveščanja in informiranja o pomoči iz ESS, ki so se preverjala ob ogledih na kraju samem.</p>
<b>5. Drugo</b>	<p>Merila za izbor</p> <p>Med razpisi v posameznih letih je prišlo do sprememb meril, pri razpisu za leto 2005 pa se je s popravkom razpisa dodatno uvedel tudi minimalni prag za eno od meril.</p> <p>Večja razlika obstaja med razpisoma 2004, 2005 in razpisom v 2006. Slednji se bolj osredotoča na višine deležev vključenih oseb ipd. pri vlagatelju, na osnovi česar je mogoče sklepati, da so merila ugodnejša za mikro, mala in srednje velika podjetja.</p>

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>				
<b>Ukrep</b>	<b>2.4 SPODBUJANJE PODJETNIŠTVA IN PRILAGODLJIVOSTI</b>			
<b>Aktivnost EPD</b>	2.4.3 Usposabljanje in pomoč pri ustanavljanju podjetij			
	<b>2.4.3.2 SUBVENCIJE ZA SAMOZAPOSILITEV</b>			
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Ana Marija Ljubec</b> tel. 02 / 228 32 26; <a href="mailto:anamarija.ljubec@ess.gov.si">anamarija.ljubec@ess.gov.si</a>			
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	Aktivnost se izvaja na osnovi <b>Programa ukrepov APZ</b> za posamezno leto, ki ga potrdi vlada. (Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva.)			
<b>Dokumentacija</b>	Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2004, 2005, 2006, 2007 Letno poročilo EPD za leto 2004, 2005, 2006, 2007 Program ukrepov APZ za leto 2005, 2006			
<b>Namen</b>	Namen sofinanciranja stroškov spodbujanja podjetništva je pospeševanje podjetništva in odpiranje novih delovnih mest v malem gospodarstvu, ki se izvaja v obliki nepovratne pomoči.			
<b>Cilji</b>				
<b>Predmet razpisa/programa</b>	Nepovratna pomoč je namenjena ustanovitvi podjetja in zagonu poslovanja v obliki subvencije plač, prispevkov in davkov na začetku poslovanja (APZ 2005).			
<b>Ciljna skupina</b>	Brezposelne osebe, presežni delavci			
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	Ukrep je namenjen osebam, ki so se samozaposlile z zavezo zaposlitev ohraniti vsaj dve leti (samozaposlene osebe). Osebe se vključijo na osnovi zaposlitvenega načrta.			
<b>Razpisana sredstva</b>	Sredstva za izvedbo ukrepa se določijo za posamezno leto na podlagi pogodbe med MDDSZ in ZRSZ.			
<b>Horizontalne teme</b>	Enake možnosti po spolu			
<b>Kazalniki</b>	Število vključitev			
Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2004, 2005, 2006, 2007	Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež %
	2004	1.100	1.165	105,90
	2005	1.820	1.244	68,35
	2006	2.448	2.172	88,7
	2007	Ni vključitev		
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	Program se izvaja letno.			
<b>II. RAZGOVOR</b>				
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Načrtovanje je potekalo po ustaljenih postopkih s sklenitvijo pogodbe med MDDSZ in ZRSZ. Ministrstvo je pripravilo navodila za izvajanje, ki pa v začetni fazi upravičenih stroškov niso dovolj natančno opredelila.			

<b>2. Izvajanje</b>	<p>Osnova za vključitev v podaktivnost je zaposlitveni načrt in vloga, ki jo mora vključena oseba oddati ob realizaciji samozaposlitve.</p> <p>V začetku leta 2004 je izvajanje aktivnosti potekalo na osnovi financiranja iz državnega proračuna, od maja dalje pa iz sredstev ESS. Prehod na ESS je pomenil tudi drugačno opredelitev upravičenih stroškov in višino dovoljene pomoči (državna pomoč). Težave so se pojavile pri nekaterih ciljnih skupinah; npr. kulturni delavci, ki jim prispevke plačuje država, so bili iz ukrepa izločeni, da ne bi prišlo do dvojnega financiranja. Tako so v sistemu za sofinanciranje iz ESS ostali tisti, ki so registrirali gospodarsko družbo ali s.p., ostali pa so bili v celoti podprti iz integralnega proračuna (npr. kmetije, kulturniki). Tudi pri samostojnih podjetnikih je prihajalo do težav z interpretacijo upravičenih stroškov, saj si ne izplačujejo plač.</p> <p>Ukrep se izvaja preko območnih služb. Enkratna sredstva se izplačajo samozaposlenemu na podlagi pogodbe o sofinanciranju stroškov spodbujanja podjetništva.</p> <p>Izvajanje je bilo v veliki meri vezano na aktivnost <i>Pomoč pri samozaposlitvi</i>, ki jo je izvajal PCMG (kasneje JAPTI) v okviru vavčerskega sistema subvencioniranega svetovanja. Ta aktivnost je sicer opredeljena tudi v EPD, vendar se ni financirala iz ESS. Običajno so osebe, ki so se samozaposlile, koristile pomoč za pripravo poslovnega načrta, ker je bil ta pogoj za pridobitev subvencije za samozaposlitev. Ta način je veljal do 2007, ko poslovni načrt ni bil več eden od pogojev za pridobitev pomoči. V letu 2007 novih vključitev ni bilo več, izplačila pa so bila izvedena samo za osebe, ki so se vključile konec leta 2006.</p>
<b>3. Spremljanje</b>	
<b>3.a Monitoring sistem</b>	Aplikacija zavoda. Nepravilnosti so se vodile v tabeli excel.
<b>3.b Sistem poročanja</b>	<p>V začetku so upravičeni stroški poleg stroškov plače, prispevkov in davkov na plače opredeljevali tudi materialne stroške, najemnine, amortizacijo ipd. Za uslužbenca, ki so preverjali te izdatke, je bilo to kompleksno delo, za katerega predhodno niso bili dovolj usposobljeni. V navodilih ministrstva ni bilo niti podrobnejših razlag. Ko je bila aktivnost opredeljena v okviru državnih pomoči, so bili upravičeni samo izdatki za bruto plače.</p> <p>Skrbniki pogodb so pregledovali plačilne liste. Realna poraba se je vnašala v aplikacijo. Samozaposleni se pogosto niso odzivali in posredovali dokazil. Vzpostavljene so bile terjatve za vračilo.</p>
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	<p>Glede na realizirane samozaposlitve je bil program samozaposlovanja relativno uspešen. Do leta 2007 se je v veliki meri izvajal v kombinaciji z aktivnostmi vavčerskega svetovanja. Vezni člen med obema aktivnostma je bil poslovni načrt. Izkušnje zadnjih let so pokazale, da poslovni načrti niso zdržali obravnave na bankah in so učinkovali primarno le kot vstopnica do subvencije.</p> <p>Zaradi tega je bila izpostavljena tudi potreba po zagotavljanju kakovostnega informiranja bodočih podjetnikov o tem, kaj jih čaka na podjetniški poti, posebno še zaradi dejstva, da je danes dokaj enostavno registrirati podjetje oz. prijaviti dejavnost (točke VEM).</p>
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	Informacije osebe pridobijo pri svetovalcih za zaposlitev in pri drugih organizacijah podpornega okolja (lokalni centri, izvajalci vavčerskega sistema ipd.).

## 5. Drugo

V letu 2008 je prišlo do več sprememb pri izvajanju te aktivnosti. Pomoč se izplačuje v okviru sheme državne pomoči de minimis. Znaša 4.500 EUR z obvezo zaposlitve za 2 leti. Vsi, ki gredo v samozaposlitev, se morajo predhodno udeležiti 2-dnevne delavnice za samozaposlitev. Izkazalo se je, da imajo udeleženci različna predznanja in se zato različno odzivajo glede koristnosti delavnice. Zaznati pa je tudi osip glede odločitev za samozaposlitev. Izmenjava podatkov za sledenje ohranjanja zaposlitve poteka mesečno.

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>	
<b>UKREP</b>	<b>2.4 SPODBUJANJE PODJETNIŠTVA IN PRILAGODLJIVOSTI</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	2.4.4 Razvoj novih virov zaposlovanja
	<b>2.4.4.1 LOKALNI ZAPOSLOTIVNI PROGRAMI</b>
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>Ana Marija Ljubec</b> tel. 02 / 228 32 26; <a href="mailto:anamarija.ljubec@ess.gov.si">anamarija.ljubec@ess.gov.si</a>
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	<b>JR za izbor lokalnih zaposlitevni programov v RS za leto 2004, UL RS št. 39-42/ 23. 4. 2004</b>
<b>Dokumentacija</b>	Javni razpis Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2004 Letno poročilo o izvajanju EPD za leto 2004
<b>Namen</b>	Namen JR je: <ul style="list-style-type: none"> <li>- izbor lokalnih zaposlitvenih programov za leto 2004, sofinanciranje kreiranja in izvedbe priprave novih delovnih mest, izbor in usposobitev brezposelnih oseb ter njihova zaposlitev za polni delovni čas iz sredstev proračuna RS in sredstev ESS</li> <li>- vzpodbujanje odpiranja novih delovnih mest in zaposlovanja brezposelnih težje zaposljivih oseb, s poudarkom na zaposlovanju brezposelnih žensk in udeležencev javnih del</li> <li>- spodbujanje novih delovnih mest na področju storitev, sociale, ekologije in drugih področjih ter razvoj novih oblik dela, kot so kooperative, delo na daljavo, delo na domu in podobno</li> </ul>
<b>Cilji</b>	V JR niso posebej opredeljeni (samo namen in predmet JR).
<b>Predmet razpisa/programa</b>	Sofinanciranje kreiranja in izvedbe LZP iz proračunskih sredstev RS in sredstev ESS. LZP, ki so sofinancirani iz ESS, se lahko izvajajo samo na območjih, določenih v 2. točki Sklepa o določitvi in razvrščanju območij z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS. Sofinanciranje: 1. faza: stroški odpiranja delovnih mest do 150.000 SIT na novo delovno mesto; 2. faza: stroški usposabljanja in izpopolnjevanja, usposabljanja na delovnem mestu na podlagi zaposlitvenega načrta (faza ni obvezna) 3. faza: subvencija za zaposlitev: 1 mio SIT za čas najmanj dveh let; 1,5 mio SIT za nedoločen čas
<b>Ciljna skupina</b>	Težje zaposeljive osebe (kot jih je določal 6. člen Pravilnika o izvajanju ukrepov APZ)
<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	Za ESS: vse pravne in fizične osebe (delodajalci) v javnem in zasebnem sektorju, kjer so možnosti za odpiranje delovnih mest in razvoja novih dejavnosti in imajo sedež ali podružnico na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti, razen tistih, ki poslujejo v sektorju premogovništva, ladjedelništva in pomorskega transporta. Drugi pogoji: <ul style="list-style-type: none"> <li>- zagotoviti odpiranje najmanj 2 delovnih mest, če pa LZP predstavlja nadaljevanje programa javnih del, pa odpiranje najmanj 1 delovnega mesta</li> <li>- najkasneje do 15. 11. 2004 zagotoviti zaposlitev BO za polni delovni čas za obdobje najmanj 2 let ali za nedoločen delovni čas</li> <li>- izpolnjevati kriterij novih zaposlitev</li> <li>- izkazati pozitivno poslovanje v elaboratu LPZ</li> <li>- ...</li> </ul>
<b>Razpisana sredstva</b>	300.000 mio SIT (iz sredstev ESS in lastne udeležbe), sicer vrednost celotnega razpisa 1,5 mia SIT.

<b>Horizontalne teme</b>	Celotna aktivnost je namenjena spodbujanju lokalnega zaposlovanja, iz ESS pa se financirajo projekti na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti. Poudarja se zaposlovanje žensk in enake možnosti po spolu.		
<b>Kazalniki</b> Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2004		<u>Načrtovano</u>	<u>Realizirano</u>
	Št. izvajalcev/programov	50	39
	Št. programov, ki so nadgradnja JD	ni bilo planirano	15
	Št. novih delovnih mest	200	154
	Št. zaposlitev za določen čas	ni bilo planirano	61 dol. čas
	Št. zaposlitev za nedoločen čas	ni bilo planirano	93 ned. čas
	Delež zajetega ciljnega prebivalstva	ni bilo planirano	ni podatka
	Delež in število realiziranih zaposlitev žensk	vsaj 50% žensk	62,9%
<b>Obdobje razpisa/programa</b>	Dodeljena proračunska sredstva in dodeljena sredstva ESS bodo porabljeni v proračunskem letu 2004 in v plačilnih rokih, kot jih določa ZIPRO RS za leti 2004 in 2005.		
<b>II. RAZGOVOR</b>			
<b>1. Proces načrtovanja</b>	Osnova za zagon aktivnosti je podpis pogodbe med MDDSZ in ZRSZ. MDDSZ pripravi navodila, ki pa so v primeru tega JR prišla z zamikom. Izhodišča za JR so opredeljena v sprejetem programu APZ, ki definira upravičene stroške. JR pripravlja ZRSZ s soglasjem MDDSZ. V okviru tega razpisa je bila definirana prva pogodba med ZRSZ in izbranimi izvajalci za sredstva ESS. Precejšen poudarek je bil namenjen obveznostim glede informiranja in obveščanja javnosti, manj pa nekaterim drugim področjem, kjer so se določbe ob samem izvajanju izkazale kot neustrezne ali pomanjkljive (npr. rok za realizacijo nadomestne zaposlitve).		
<b>2. Izvajanje</b>	JR je bil objavljen aprila z več roki za prejem vlog. Ob objavi informativna srečanja s potencialnimi vlagatelji niso bila predvidena. Informiranje je potekalo preko telefona in elektronske pošte. Na razpis se je javilo 183 predlagateljev vlog, izbranih je bilo 121. Za sofinanciranje iz sredstev ESS je bilo izbranih 40 izvajalcev, pogodbo je sklenilo 39 izvajalcev. Določitev izvajalcev, ki bodo sofinancirani iz ESS, je bila vezana na izbor tistih, ki bodo lahko porabo čim prej realizirali (izbrani na prvih rokih). Eden od izvajalcev je ugotovil, da pogodbenih obveznosti ne bo mogel izpolniti in je zato odstopil od podpisa pogodbe. Prve pogodbe z izvajalci, prijavljenimi na pravi rok, so bile podpisane med 14. in 17. 7. 2004. Izvajanje je potekalo v sodelovanju med centralno službo ZRSZ in OS.		



<b>3. Spremljanje</b>	
<b>3.a Monitoring sistem</b>	<p>Za spremljanje izvajalcev, izbranih na tem razpisu, ni bilo računalniške aplikacije. Spremljanje je potekalo ročno z vnosom podatkov v tabelo excel. Ta način spremljanja se je za ta razpis ohranil do danes. Zaradi vzpostavljenih terjatev za vračilo izplačanih sredstev oz. neizpolnjenih pogodbenih obveznosti aktivnosti še niso v celoti zaključene.</p> <p>Naloga, ki je od skrbnice pogodbe zahtevala veliko časa, je spremljanje porabe sredstev subvencije pri izvajalcu. Za vsako vključeno osebo je namreč potekalo še spremljanje plačil prispevkov do višine zneska subvencije. Šele ko se je znesek plačila prispevkov izenačil z višino subvencije, se je štelo, da je dejanska poraba realizirana in se je plačilo iz ESS uveljavljalo v zahtevku do EK. V nekem obdobju so bili v zahtevke do Bruslja vključeni tudi zneski delne realizacije, kar je spremljanje še bolj zapletlo.</p>
<b>3.b Sistem poročanja</b>	<p>Izvajalci so poročali centralni službi, medtem ko so pri napotitvi brezposelnih oseb sodelovali z OS. Po zaključku vsake posamezne faze in pregledu poročil so bila izvedena izplačila. Poročila izvajalcev so bila pomanjkljiva in so zahtevala precej dopolnitev, prihajalo je tudi do zavrnitev računov ipd.</p> <p>Z vidika spremljanja je bilo poudarjeno, da strokovni delavci niso imeli dovolj izkušenj s projektnim delom in spremljanjem različnih kategorij stroškov.</p>
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	<p>Z vidika načrtovanih vključitev je bila realizacija nižja od pričakovane. Razlogi: neugodno časovna dinamika za izvedbo JR, ki je izvajalcem dala malo časa od podpisa pogodbe do realizacije zaposlitev; v obdobju od priprave prijave do realizacije zaposlitev (okvirno 6 mesecev) se je za nekatera delovna mesta situacija na trgu dela spremenila, za nekatera delovna mesta ni bilo moč najti ustreznega kadra, nekatere brezposelne osebe so odpadle v času usposabljanja.</p> <p>ZRSZ polletno spremlja izpolnjevanje obveznosti ohranjanja zaposlitev preko križanja podatkov o zavarovanju oseb. Za osebe, zaposlene za določen čas, poteka spremljanje za obdobje zaposlitve, za osebe, zaposlene za nedoločen čas, pa poteka spremljanje še danes.</p> <p>Od vseh 121 izvajalcev (ne glede na vir sofinanciranja) je okoli 20 izvajalcev, pri katerih so bile vzpostavljene terjatve oz. niso zaključene pogodbene obveznosti. Kot velika pomanjkljivost sklenjenih pogodb se je izkazalo to, da ne opredeljujejo roka, v katerem je izvajalec dolžan realizirati nadomestno zaposlitev, če prvotno zaposlena oseba odide. V nekaterih primerih do nadomestnih zaposlitev ni prišlo, bodisi ker OS ni mogla posredovati ustrezne osebe bodisi ker delodajalec ni več izkazal interesa/potrebe. Izplačila so bila izvedena, ustrezne obveze za delodajalca pa v pogodbi ni bilo.</p> <p>Z vidika porabe sredstev je bila realizacija nižja od načrtovane, delno zaradi manj vključitev delno pa zaradi nepriznavanja izdatkov.</p> <p>Med nameni razpisa je bilo tudi spodbujanje novih oblik dela (kooperative, delo na daljavo idp.). Med izvajalci, ki so črpali sredstva iz ESS, takšnih projektov ni bilo.</p>

<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	V okviru razpisa ni bilo posebnih promocijskih aktivnosti. Izvajalci so bili zavezani k spoštovanju določil glede obveščanja in informiranja o pomoči iz ESS. V času izvedbe razpisa je ZRSZ izvedel en monitoring na kraju samem, sicer pa je kontrolo opravljala Kontrolna enota pri MDDSZ in pri tem pregledovala tudi spoštovanje določbe glede obveščanja in informiranja.
<b>5. Drugo</b>	<p>Omenjeni razpis je bil med prvimi in je zato pomenil učno uro za vse udeležence, tako na strani izvajalcev programa kot na strani vključenih delodajalcev.</p> <p>Vse pogodbe še niso zaključene. Razpis se kot tak ni ponovil ne v okviru sredstev ESS niti se kot ukrep APZ ni ohranil v tej obliki.</p> <p>Izkazalo se je, da je bila ta oblika spodbud lahko učinkovita samo pri tistih delodajalcih, ki so uspeli že sami predhodno razviti delovna mesta in je sodelovanje v tem ukrepu pomenilo le še zaključno fazo do realizacije zaposlitev. Za spodbujanje novih oblik dela in razvoj novih dejavnosti za težje zaposljive osebe pa tovrstna spodbuda sama po sebi ni zadostna.</p>

<b>I. OSNOVNI PODATKI O UKREPU/AKTIVNOSTI/PODAKTIVNOSTI EPD</b>	
<b>UKREP</b>	<b>2.4 SPODBUJANJE PODJETNIŠTVA IN PRILAGODLJIVOSTI</b>
<b>Aktivnost EPD</b>	2.4.4 Razvoj novih virov zaposlovanja
<b>Kontaktna oseba</b>	<b>2.4.4.2 SPODBUJANJE NOVEGA ZAPOSLOVANJA STAREJŠIH</b> <b>Martina Stanonik</b> tel. 01 / 479 09 96; <a href="mailto:martina.stanonik@ess.gov.si">martina.stanonik@ess.gov.si</a>
<b>Naziv javnega razpisa/programa</b>	1. JR za spodbujanje novega zaposlovanja starejših, Ur. list RS št. 78/ 19. 8. 2005, dopolnitev Ur. list RS št. 85/ 23.9.2005 ter št. 20/ 24. 2. 2006 2. JR za spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2, Ur. list RS št. 21/ 9. 3. 2007
<b>Dokumentacija</b>	Javna razpisa Poročilo ZRSZ o koriščenju sredstev ESS za leto 2005, 2006, 2007 Letno poročilo EPD za leto 2005, 2006, 2007
<b>Namen</b>	1. JR Namen javnega razpisa je <u>ustvarjanje novih delovnih mest</u> za posebej ranljive skupine brezposelnih oseb s spodbujanjem subvencioniranega zaposlovanja težje zaposljivih oseb, ki so <u>starejše od 50 let, za najmanj eno leto s polnim delovnim časom</u> . 2. JR Namen javnega razpisa je <u>povečevanje stopnje zaposlenosti starejših od 50 let</u> , s spodbujanjem zaposlovanja v obliki subvencije zaposlitev. Vsaka zaposlitev predstavlja projekt. Posamezen delodajalec se lahko prijavi z eno vlogo za največ 5 projektov.
<b>Cilji</b>	1. JR - odprava strukturnih neskladij na trgu dela - povečanje zaposlitvenih možnosti nezaposlenih - spodbujanje razvoja podjetij in upravičenih organizacij - zagotavljanje enakih možnosti po spolu 2. JR - zaposlitev brezposelnih oseb, starejših od 50 let, za najmanj eno leto
<b>Predmet razpisa/programa</b>	1. JR Subvencioniranje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb, ki so starejše od 50 let. Subvencija <u>50% dejanske plače za obdobje 1 leta (II.bruto)</u> z zavezo ohraniti zaposlitev brezposelne osebe vsaj 1 leto. <u>Izplačilo subvencije je v dveh delih</u> (1,2 mio SIT 30 dni po predložitvi dokazila o zaposlitvi, drugi del ob predložitvi poročila in dokazil o upravičenih stroških ter zahtevka za izplačilo). 2. JR Subvencioniranje zaposlovanja težje zaposljivih brezposelnih oseb, ki so starejše od 50 let, kar predstavlja izvajanje ukrepa 2.4 EPD. Subvencija za zaposlitev se izplačuje za 12 mesecev in <u>znaša 60% dejanske plače za posamezni mesec (I.bruto) oz. največ 500 EUR mesečno</u> . <u>Izplačevanje poteka mesečno</u> za pretekli mesec na podlagi zahtevkov delodajalcev.
<b>Ciljna skupina</b>	Brezposelne osebe, starejše od 50 let (vsaj 3 mesece prijavljene na Zavodu)

<b>Upravičeni vlagatelji/izvajalci</b>	<p>1. JR  <u>Delodajalci s sedežem na območju z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS</u>, v profitnem in neprofitnem sektorju, ki bodo za obdobje najmanj enega leta zaposlili brezposelno osebo, starejšo od 50 let, ki jim jo bo posredoval Zavod (območje A, B in C, skladno s sklepom o določitvi in razvrščanju območja z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS ter določanja ukrepov aktivne politike zaposlovanja za leto 2005 (Ur. l. RS, št. 6/05).  S spremembo razpisa februarja 2006 je bila odpravljena omejitev izvajanja aktivnosti le na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti.</p> <p>2. JR  <u>Delodajalci</u>, ki bodo za obdobje najmanj enega leta zaposlili brezposelno osebo, starejšo od 50 let, prijavljeno v evidenci Zavoda najmanj 3 mesece, in jo posreduje Zavod.</p>																			
<b>Razpisana sredstva</b>	<p>1. JR – 922 mio SIT za obdobje 2004–2008, od tega 2005: 300 mio SIT, 2006: 322 mio SIT, 2007: 300 mio SIT  2. JR – 1.021.615,75 EUR, od tega za 2007: 500.000 EUR, za 2008: 521.615,76 EER</p>																			
<b>Horizontalne teme</b>	<p>Cilj 1. razpisa je zagotavljanje enakih možnosti po spolu. 2. razpis horizontalnih tem ne izpostavlja posebej.</p>																			
<b>Kazalniki</b>  Vir: Poročilo ZRSZ o izvajanju EPD za leto 2005, 2006, 2007	<p><b>št. vključitvev</b></p> <table border="1" data-bbox="603 1003 1418 1196"> <thead> <tr> <th data-bbox="603 1003 794 1048">Leto</th> <th data-bbox="794 1003 1002 1048">Načrtovano</th> <th data-bbox="1002 1003 1209 1048">Realizirano</th> <th data-bbox="1209 1003 1418 1048">Delež %</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="603 1048 794 1093">2005</td> <td data-bbox="794 1048 1002 1093">250</td> <td data-bbox="1002 1048 1209 1093">36</td> <td data-bbox="1209 1048 1418 1093">14,4</td> </tr> <tr> <td data-bbox="603 1093 794 1137">2006</td> <td data-bbox="794 1093 1002 1137">520</td> <td data-bbox="1002 1093 1209 1137">317</td> <td data-bbox="1209 1093 1418 1137">61,1</td> </tr> <tr> <td data-bbox="603 1137 794 1196">2007</td> <td data-bbox="794 1137 1002 1196">243</td> <td data-bbox="1002 1137 1209 1196">177</td> <td data-bbox="1209 1137 1418 1196">72,8</td> </tr> </tbody> </table>				Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež %	2005	250	36	14,4	2006	520	317	61,1	2007	243	177	72,8
Leto	Načrtovano	Realizirano	Delež %																	
2005	250	36	14,4																	
2006	520	317	61,1																	
2007	243	177	72,8																	
<b>Obdobje razpisa/programa</b>																				
<b>II. RAZGOVOR</b>																				
<b>1. Proces načrtovanja</b>	<p>Podaktivnost je izvajal Zavod RS za zaposlovanje na podlagi pogodbe z MDDSZ ter na podlagi navodila nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju podaktivnosti. V pogodbi in navodilu je bilo določeno načrtovano število vključenih, razpoložljiva finančna sredstva za izvedbo podaktivnosti, datum začetka in konca izvajanja podaktivnosti, obdobje izplačil, upravičeni stroški, način spremljanja in poročanja ipd. Spremembo pogojev glede subvencioniranja in omejitev je določilo ministrstvo, razlogi niso znani.</p>																			
<b>2. Izvajanje</b>	<p>Javna razpisa sta imela več rokov za oddajo vlog. Izvajanje je potekalo preko centralne službe Zavoda v sodelovanju z območnimi službami, ki so napotovale brezposelne osebe. Občasno so nastale težave, ker so se v času od oddaje vloge delodajalca do same realizacije na trgu dela rezmere spremenile in ni bilo možno takoj zagotoviti ustreznih brezposelnih oseb.</p>																			
<b>3. Spremljanje</b>																				
<b>3.a Monitoring sistem</b>	<p>Uporablja se aplikacija, ki je bila vzpostavljena pred sistemom koriščenja sredstev ESS. Za delodajalce, pri katerih so izplačila potekala v letu 2007, so bili podatki vnešeni v novo aplikacijo APZ.net.  Stanje glede ohranjanja zaposlitev se bo preverjalo konec 2008 za celoten ukrep.</p>																			

<b>3.b Sistem poročanja</b>	Izvajalci so poročali centralni službi, medtem ko so pri napotitvi brezposelnih oseb sodelovali z OS. Po zaključku vsake posamezne faze in pregledu poročil so bila izvedena izplačila. Sistem poročanja se je med obema razpisoma spremenil. Drugi razpis je zahteval mesečno poročanje, medtem ko je pri prvem po zaposlitvi brezposelne osebe bilo na koncu pripravljeno poročilo in zahtevke za izplačilo preostalega dela subvencije. Od delodajalcev so se zahtevale plačilne liste, dokazila o plačilih prispevkov in davkov, obrazci M1 ipd. Za izvajalce je bil sistem poročanja po mnenju zavoda kompleksen in zapleten. Spremljanje skrbnikov pogodb je potekalo tudi pri delodajalcih na izbranem vzorcu. Razgovori z vključenimi osebami niso bili vpeljani kot redna praksa.
<b>3.c Analiza uspešnosti</b>	Izvedena podaktivnost ni dosegla načrtovanega števila vključitev. Po odpravi omejitve, da se lahko vključijo samo delodajalci iz območij z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti, je število vključitev raslo. Ocena je, da ukrep za potencialne delodajalce ni bil dovolj zanimiv.
<b>4. Promocijske aktivnosti</b>	V okviru razpisa ni bilo posebnih promocijskih aktivnosti. Izvajalci so bili zavezani k spoštovanju določil glede obveščanja in informiranja o pomoči iz ESS, ki so se preverjala ob ogledih na kraju samem.
<b>5. Drugo</b>	<p>1. Merila za izbor delodajalcev Primerjava razpisov je pokazala, da je prišlo do spremembe meril za izbor delodajalcev. Ob določenih spremembah meril glede ustreznosti delovnega mesta in vidika območij z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti so bile pri drugem razpisu dodane točke za reference vlagatelja s področja zaposlovanja v okviru APZ (potrdilo OS) in točke za popolnost vloge ob njeni predložitvi. Razlika je tudi v skupnem številu točk in potrebnem pragu. Prvi razpis določa, da je potrebno doseči najmanj 90 od 110 možnih točk, medtem ko drugi razpis zahteva 50 točk od 95 možnih. Razlogi za spremembe niso poznani.</p> <p>2. Izvajanje razpisa za leto 2008 Glede na pridobljene izkušnje pri izvedbi obeh razpisov po EPD so bile za leto 2008 (sredstva iz OP 2007–2013) uvedene spremembe. Subvencija predstavlja državno pomoč. Vlagatelji iz nekaterih dejavnosti niso upravičeni do sodelovanja na razpisu. Izplačilo celotne subvencije se izvede ob zaposlitvi brezposelne osebe. Višina subvencije znaša 3.700 EUR. Vlagatelj lahko vlogo vloži za največ 5 oseb. Zavod preverja nekatere podatke iz javnih evidenc (npr. zaposlitev, plačilo prispevkov in davkov). Razpisi se izvajajo na območnih službah in tudi razpoložljiva sredstva so razdeljena.</p>

## PRILOGA 2 - STROŠKOVNA KOMPLEKSNOŠT PODAKTIVNOSTI PUM

V šolskem letu 2004/2005:

- Stroški šolnin: PUM, financiran z nacionalnimi sredstvi v okviru finančnega načrta Ministrstva za šolstvo, znanost in šport (proračunska postavka 6247) ter s sredstvi Evropskega socialnega sklada za Ukrep 2 (proračunski postavki LU 3584, ESS 3587, Strukturni skladi, EPD, 2.2 Zagotavljanje socialne vključenosti).
- **Stroški**, ki izhajajo iz pravic brezposelnih: financirani z nacionalnimi sredstvi v okviru finančnega načrta Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (proračunska postavka 4282) ter s sredstvi Evropskega socialnega sklada za Ukrep 1 (proračunski postavki LU 3558, ESS 3559, Strukturni skladi EPD, 2.1 Izobraževanje brezposelnih). Štipendije udeležencem se financirajo v okviru v okviru finančnega načrta Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (proračunska postavka 7054).

V šolskem letu 2005/2006:

- **Stroški šolnine:** financirani z nacionalnimi sredstvi v okviru finančnega načrta Ministrstva za šolstvo in šport (proračunska postavka 6247) ter s sredstvi Evropskega socialnega sklada za Ukrep 3 (proračunski postavki LU 4435, ESS 4439).
- **Stroški, ki izhajajo iz pravic brezposelnih:** financirani z nacionalnimi sredstvi v okviru finančnega načrta Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (proračunska postavka 4282), s sredstvi Evropskega socialnega sklada za Ukrep 1 (proračunski postavki LU 3558, ESS 3559, Strukturni skladi EPD, 2.1 Izobraževanje brezposelnih) ter s sredstvi Evropskega socialnega sklada za Ukrep 2 (proračunski postavki LU 3584, ESS 3587, Strukturni skladi, EPD, 2.2 Zagotavljanje socialne vključenosti). Štipendije udeležencem se financirajo v okviru finančnega načrta Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (proračunska postavka 7054).

V šolskem letu 2006/2007:

- **Stroški šolnine:** financirani z nacionalnimi sredstvi v okviru finančnega načrta Ministrstva za šolstvo in šport (proračunska postavka 6247) ter s sredstvi Evropskega socialnega sklada v ukrepu 2.3 Vseživljenjsko učenje, aktivnost 2.3.5 Zmanjševanje izobrazbenega primanjkljaja pri odraslih in izobraževanje ter usposabljanje ljudi z nedokončanim šolanjem v okviru Enotnega programskega dokumenta 2004–2006 (proračunski postavki ESS 4439 in LU 4435).
- **Stroški, ki izhajajo iz transferjev posameznikom:** financirani z nacionalnimi sredstvi v okviru finančnega načrta Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (proračunska postavka 4282), s sredstvi Evropskega socialnega sklada za ukrep 1 (proračunski postavki LU 3558, ESS 3559, Strukturni skladi EPD, 2.1 Izobraževanje brezposelnih) ter s sredstvi Evropskega socialnega sklada za ukrep 2 (proračunski postavki LU 3584, ESS 3587, Strukturni skladi, EPD, 2.2 Zagotavljanje socialne vključenosti). Štipendije udeležencem se financirajo v okviru finančnega načrta

Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (proračunska postavka 7054).

Poleg teh standardnih stroškov, lahko nastanejo še sledeči stroški:

- i. **Stroški izvajanja učne pomoči:** stroški mentorjev v okviru nacionalnega programa javnih del, katerih naročnik je Ministrstvo za šolstvo in šport.
- ii. **Izpopolnjevanje oziroma usposabljanje strokovnih delavcev pri izvajalcih programa in mentorjev učne pomoči udeležencem programa:** v organizaciji Andragoškega centra Slovenije.
- iii. **Promocija programa:** stroški informativnih gradiv – zgibank za brezposelne, delodajalce in izvajalske organizacije, plakatov, promocijo programa v medijih, s poudarkom na lokalnih medijih, na sejmih itd. Promocijske dejavnosti financira Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve.

## PRILOGA 3 - PRIMERJAVA POSAMEZNIH KATEGORIJ TREH RAZPISOV, NAMENJENIH INVALIDOM

Kategorija	Delovna vključenost	Integrirani programi	Učne delavnice in učna podjetja
Namen in cilji	<p><b>Namen</b> je izenačevanje možnosti zaposlovanja oziroma ustvarjanju pogojev za zaposlovanje invalidov, ki imajo kompleksne ovire in posebne potrebe, ki izhajajo iz bolezni, okvare, funkcijske omejitve ali oviranosti.</p> <p><b>Cilj programa</b> je usposobitev invalida za vključitev v zaposlitev v skladu z njegovimi sposobnostmi, znanji in zmožnostmi.</p>	<p><b>Namen</b> je delovna integracija oseb z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo, oseb z upadom delovnih sposobnosti, ki nima za posledico statusa invalidnosti, in invalidnih oseb, katerih znanja, veščine, spretnosti in delovne izkušnje ne omogočajo neposredne zaposlitve, ter pospeševanje zaposlovanja in izenačevanja njihovih možnosti na trgu dela z usposabljanjem na delovnem mestu ter subvencijo zaposlitve na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti v Republiki Sloveniji.</p>	<p><b>Namen</b> je dvig usposobljenosti in zaposljivosti invalidov ter drugih brezposelnih oseb z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo in vzpostavitve pogojev za njihovo enakovredno udeležbo na trgu dela z odstranjevanjem ovir ter ustvarjanjem enakih možnosti na območjih z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti v Republiki Sloveniji.</p>
Ciljne skupine	<ul style="list-style-type: none"> <li>• invalidne brezposelne osebe</li> <li>• težje zaposljive osebe z ovirami in posebnimi potrebami, ki izhajajo iz bolezni, okvare ali funkcijske omejitve in oviranosti</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• invalidi</li> <li>• osebe z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo</li> <li>• osebe z upadom delovnih sposobnosti, ki nima za posledico statusa invalidnosti, ter invalidne osebe, katerih znanja, veščine, spretnosti in delovne izkušnje ne omogočajo neposredne zaposlitve ter pospeševanja</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• invalidi</li> <li>• osebe z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo</li> <li>• osebe z upadom delovnih sposobnosti, ki nima za posledico statusa invalidnosti</li> <li>• invalidne osebe, katerih znanja, veščine, spretnosti in delovne izkušnje ne omogočajo neposredne zaposlitve ter pospeševanja zaposlovanja in</li> </ul>



		zaposlovanja in izenačevanja njihovih možnosti na trgu dela z usposabljanjem na delovnem mestu v učnih delavnicah ter učnih podjetjih	izenačevanja njihovih možnosti na trgu dela z usposabljanjem na delovnem mestu ter subvencijo zaposlitve
Prijavitelji	pravna ali fizična usposobljenost dela z invalidi in težje zaposljivimi osebami, ima strokovne delavce, ima minimalne tehnične pogoje, priloži program usposabljanja	pravne ali fizične osebe, ki imajo ustrezen program usposabljanja in sposobnost za izvedbo programa usposabljanja (zagotovljeno mentorstvo, delovna oprema, primeren prostor)	pravne ali fizične osebe, ki imajo ustrezen program usposabljanja in sposobnost za izvedbo programa usposabljanja (zagotovljeno mentorstvo, delovna oprema, primeren prostor)
Upravičeni stroški	<p><i>Brezposelna oseba</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• stroški prevoza</li> <li>• stroški bivanja</li> <li>• stroški mentorstva</li> <li>• nadomestilo življenjskih stroškov</li> <li>• stroški asistenc</li> <li>• zavarovanje za primer poškodbe pri delu</li> </ul> <p><i>Stroški izvajalca delovne vključenosti<sup>11</sup>:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• plača izvajalca</li> <li>• potrošni material</li> <li>• amortizacija opreme</li> <li>• najem prostorov, opreme ...</li> <li>• oskrba (voda, elektrika, gorivo)</li> <li>• telefon</li> <li>• čiščenje prostorov</li> </ul>	<p><i>Denarne dajatve za BO</i></p> <p><i>Stroški izvedbe programa se krijejo delodajalcem, vendar največ do višine 1,5 minimalne mesečne plače oz. v primeru vključitve invalida največ 2 minimalni mesečni plači.</i></p> <p><i>Subvencija za zaposlitev do 50 % dejanske bruto plače za težje zaposljivo brezposelno osebo oziroma razlika do 60 % dejanske bruto plače za invalidno osebo za obdobje enega leta. Subvencija za zaposlitev predstavlja državno pomoč.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Denarne dajatve za vključene brezposelne osebe.</i></li> <li>• <i>Stroški izvedbe programa se krijejo delodajalcem, vendar največ do višine 3 minimalne mesečne plače oz. v primeru vključitve invalida največ 4 minimalne mesečne plače.</i></li> </ul>
Trajanje usposabljanja	do 6 mesecev z možnostjo podaljšanja za 6 mesecev	od 1 do 3 mesecev z možnostjo kasnejše zaposlitve na istem delovnem mestu, za katerega se je oseba usposobila, za dobo najmanj enega leta.	do 6 mesecev

<sup>11</sup> Stroški so se krili po ključu stroškov, ki je bil določen s strani ZRSZ – določen maksimalni znesek

## PRILOGA 4 - PRIMERJAVA POSAMEZNIH KATEGORIJ DVEH RAZPISOV, NAMENJENIH DOLGOTRAJNO BREZPOSELNIH ŽENSKAM

Kategorija	Razpis 2005	Razpis 2008
Namen in cilji	<p><b>Namen</b> javnega razpisa je povečanje zaposlitvenih možnosti s subvencijo za zaposlitev dolgotrajno brezposelnih žensk za najmanj eno leto s polnim delovnim časom ali za krajši delovni čas pri neprofitnih delodajalcih.</p> <p><b>Cilji:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- spodbujanje ponovne socialne vključenosti in povečanje stopnje zaposlenosti žensk,</li> <li>- zmanjševanje stopnje tveganja revščine in</li> <li>- povečanje razširjenosti mreže socialnih in drugih javnih storitev kot dopolnitev institucionalnim socialnim storitvam na območjih z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v Republiki Sloveniji.</li> </ul>	<p><b>Namen</b> javnega razpisa je povečanje stopnje zaposlenosti dolgotrajno brezposelnih žensk s spodbujanjem zaposlovanja v obliki subvencije za zaposlitev.</p> <p><b>Cilj</b> javnega razpisa je zaposlitev dolgotrajno brezposelnih žensk, kar bo prispevalo k dvigu stopnje zaposlenosti v tem razredu delovno aktivnih. Cilj javnega razpisa je tudi prispevek k uveljavljanju koncepta enakih možnosti.</p>
Ciljne skupine	Dolgotrajno brezposelne ženske, ki so že več kot dve leti prijavljene v evidenci brezposelnih oseb na Zavodu oziroma so skupaj z vključenostjo v lokalno zaposlitvene programe – javna dela brez redne zaposlitve več kot dve leti.	Dolgotrajno brezposelne ženske, ki so bile prijavljene v evidenci brezposelnih oseb 12 mesecev v zadnjih 16 mesecih oziroma 6 mesecev v zadnjih 8 mesecih, če so mlajše od 25 let, ter brezposelne ženske, ki so bile v zadnjih 16 mesecih 12 mesecev prijavljene v evidenci brezposelnih oseb in/ali v teh 12 mesecih vključene v izvajanje programa »Usposabljanje na delovnem mestu« oziroma programa »Javna dela«.
Prijavitelji	Neprofitni delodajalci s sedežem organizacije ali podružnice oz. poslovne enote na območju z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS <sup>13</sup> .	Pravne in fizične osebe, ki bodo za obdobje najmanj enega leta za polni delovni čas zaposlile dolgotrajno brezposelne ženske.  Priglašena je bila shema državnih

<sup>12</sup> Za potrebe te aktivnosti se za neprofitne delodajalce štejejo vsi tisti delodajalci, ki imajo v ustanovitvenem aktu določen neprofitni značaj oziroma ki vračajo vse dohodke v osnovno dejavnost in ne delijo dobička.

<sup>13</sup> območje A, B in C, skladno s sklepom o določitvi in razvrščanju območja z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS ter določanja ukrepov aktivne politike zaposlovanja za leto 2005 (Ur.l. RS, št. 6/2005)

		pomoči de-minimis »Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2« (št. priglasitve: M003-5022860-2008) z dne 24. 6. 2008.
Višina subvencije	Skupni mesečni znesek vseh upravičenih stroškov je največ do 150 % minimalne mesečne plače, kar znese do 176.250 SIT mesečno oz. do 2.115.000 SIT za zaposlitev za 12 mesecev oz. do 3.172.500 SIT za zaposlitev za najmanj 18 mesecev.	3.700,00 EUR
Trajanje zaposlitve	Najmanj 12 in največ 18 mesecev	12 mesecev
Omejitve		Največ 1 vloga za največ 5 subvencioniranih zaposlitev.

## PRILOGA 5 - PRIMERJAVA POSAMEZNIH KATEGORIJ DVEH RAZPISOV, NAMENJENIH BREZPOSELNIH OSEBAM V SEKTORJU SOCIALNE EKONOMIJE

Kategorija	Razpis 2005	Razpis 2008
Namen in cilji	<p><b>Namen</b> javnega razpisa je povečanje zaposlitvenih možnosti s subvencijo za zaposlitev brezposelnih oseb iz ciljnih skupin, ki se soočajo z ovirami pri vstopu na trg dela, za najmanj eno leto s polnim delovnim časom pri neprofitnih delodajalcih z možnostjo podaljšanja njihove zaposlitve do največ pet let.</p> <p><b>Cilji:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- preprečevanje socialne izključenosti brezposelnih oseb iz ciljnih skupin in spodbujanje njihove ponovne delovne vključenosti,</li> <li>- zmanjševanje stopnje tveganja revščine in</li> <li>- povečevanje razširjenosti mreže storitev s področij urejanja okolja in ekologije, kulture, izobraževanja, socialnega varstva ter drugih javnih storitev nepridobitnega značaja na območjih z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v republiki Sloveniji.</li> </ul>	<p><b>Namen</b> javnega razpisa je povečanje zaposlitvenih možnosti s subvencijo za zaposlitev brezposelnih oseb iz ciljne skupine za najmanj eno leto s polnim delovnim časom pri neprofitnih delodajalcih. Vsaka zaposlitev predstavlja projekt. Posamezen delodajalec se lahko prijavi le z eno vlogo za največ pet projektov.</p> <p><b>Cilji:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- spodbujanje ponovne socialne vključenosti in povečanje stopnje zaposlenosti oseb iz ciljne skupine brezposelnih oseb,</li> <li>- zmanjševanje stopnje tveganja revščine in</li> <li>- povečevanje razširjenosti mreže socialnih in drugih (javnih) storitev kot dopolnitev institucionalnim socialnim storitvam predvsem na območjih z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v Republiki Sloveniji.</li> </ul>
Ciljne skupine	<p>Brezposelne osebe, prijavljene v evidenci Zavoda iz ciljnih skupin, in sicer: dolgotrajno brezposelni (več kot dve leti), mladi, ki so opustili šolanje, so brezposelni in imajo težave na različnih področjih, etnične skupine (Romi) in druge skupine (žrtve nasilja, bivši odvisniki, osebe po prestani kazni in drugi), ki jim jih bo posredoval Zavod. Iz ciljnih skupin so izvzete dolgotrajno brezposelne ženske, ki so že več kot dve leti</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dolgotrajno brezposelne osebe, ki so že več kot dve let prijavljene na Zavodu RS za zaposlovanje oziroma so skupaj z vključitvijo v programe javnih del brez redne zaposlitve več kot dve leti.</li> <li>• Brezposelne osebe z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo na zdravstvenem ali socialnem</li> </ul>

	prijavljene v evidenci brezposelnih oseb na Zavodu oziroma so skupaj z vključenostjo v lokalno zaposlitvene programe – javna dela brez redne zaposlitve več kot dve leti in invalidi. V programe bo od vseh vključenih najmanj 50 % žensk.	področju (zaposlitveno oviranost ugotovi komisija, ki jo imenuje direktor Zavoda in v kateri je predstavnik pristojnega Centra za socialno delo).
Prijavitelji	Neprofitni <sup>14</sup> delodajalci s sedežem na območju z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS <sup>15</sup> .	<ul style="list-style-type: none"> <li>Neprofitni delodajalci: neprofitni delodajalec je po tem javnem razpisu tisti, ki ima v ustanovitvenem aktu določen neprofitni značaj oziroma ki vrača vse dohodke v osnovno dejavnost in ne deli dobička ter v preteklem poslovnem letu ni več kot 30 % od celotnih prihodkov ustvaril na trgu in je registriran za opravljanje dejavnosti v Republiki Sloveniji.</li> </ul>
Višina subvencije	Nadomestitev dela plače za zaposlitev brezposelne osebe. Subvencija za zaposlitev za polni delovni čas lahko znaša v skupnem mesečnem znesku vseh upravičenih stroškov največ do 100 % minimalne mesečne plače, kar zneso do 117.500 SIT mesečno oz. do 1.410.000 SIT za zaposlitev za 12 mesecev.	Plača (1. bruto), stroški prevoza na delo, stroški prehrane na delu in strošek predhodnega zdravniškega pregleda. Subvencija za zaposlitev se izplačuje za 12 mesecev in lahko znaša v skupnem mesečnem znesku vseh upravičenih stroškov največ do 750 €.
Trajanje zaposlitve	Najmanj 1 leto	Najmanj 1 leto
Omejitve	ni	ena vloga za največ pet projektov ( 5 zaposlitev)

<sup>14</sup> Za potrebe te aktivnosti se za neprofitne delodajalce štejejo vsi tisti delodajalci, ki imajo v ustanovitvenem aktu določen neprofitni značaj oziroma ki vračajo vse dohodke v osnovno dejavnost in ne delijo dobička.

<sup>15</sup> območje A, B in C, skladno s sklepom o določitvi in razvrščanju območja z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS ter določanja ukrepov aktivne politike zaposlovanja za leto 2005 (Ur.l. RS, št. 6/2005)

## PRILOGA 6 - SEZNAM UPORABLJENIH DOKUMENTOV

Dokument	Datum izdaje
Enotni programski dokument	december 2003
Programsko dopolnilo Republike Slovenije za obdobje 2004–2006	maj 2008
Letno poročilo 2004 o izvajanju Enotnega programskega dokumenta Republike Slovenije za programsko obdobje 2004–2006	junij 2005
Letno poročilo 2005 o izvajanju Enotnega programskega dokumenta Republike Slovenije za programsko obdobje 2004–2006	junij 2006
Letno poročilo 2006 o izvajanju Enotnega programskega dokumenta Republike Slovenije za programsko obdobje 2004–2006	junij 2007
Letno poročilo 2007 o izvajanju Enotnega programskega dokumenta Republike Slovenije za programsko obdobje 2004–2006;	maj 2008
Letno poročilo Koriščenje sredstev Evropskega socialnega sklada v letu 2004, 2. prednostna naloga, ukrepi: 2.1, 2.2, 2.4, končni upravičenec ZRSZ	marec 2005
Letno poročilo Koriščenje sredstev Evropskega socialnega sklada v letu 2005, 2. prednostna naloga, ukrepi: 2.1, 2.2, 2.4, končni upravičene: ZRSZ	februar 2006
Poročilo četrtega četrtletja in letno poročilo 2006 Koriščenje sredstev Evropskega socialnega sklada, 2. prednostna naloga, ukrepi: 2.1, 2.2, 2.4, končni upravičenec ZRSZ	februar 2007
Poročilo 4. četrtletja in letno poročilo 2007 Koriščenje sredstev Evropskega socialnega sklada, 2. prednostna naloga	februar 2008
Evalviranje ukrepov Evropskega socialnega sklada za leto 2004 in 2005	30. julij 2006
Evalvacija programa Spodbujanje samozaposlovanja (APZ in EPD, ukrep 2.4) za leto 2005 in leto 2004	avgust 2006
Javni razpis za izbor izvajalcev delavnic »Informacijski centri iskalcev zaposlitve«	19. avgust 2005
Javni razpis za izbor programov informiranja in motiviranja ter programov izpopolnjevanja in usposabljanja ter izvajalcev teh programov za leti 2003 in 2004	13. december 2002
Javni razpis za izbor izvajalcev za izvajanje aktivnosti Pomoč pri načrtovanju poklicne poti in iskanju zaposlitve ter izvajanje aktivnosti institucionalnega usposabljanja	22. april 2005
Javno povabilo delodajalcem za izvedbo programov usposabljanja na delovnem mestu za obdobje 2006–2007, Ukrep 2.1 Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela	28. marec 2006
Javno povabilo delodajalcem za leto 2007	5. junij 2007
Javno povabilo delodajalcem za obdobje 2007–2008	24. december 2007
Javno povabilo delodajalcem za leto 2008	15. april 2008
Javni razpis za usposabljanje na delovnem mestu v učnih delavnicah in učnih podjetjih	26. avgust 2005
Javno naročilo: izobraževalne storitve in storitve poklicnega izobraževanja	23. april 2004
Javni razpis za spodbujanje novega zaposlovanja starejših	19. avgust 2005
Javni razpis za spodbujanje novega zaposlovanja starejših 2	9. marec 2007
Javni razpis za izbor lokalnih zaposlitvenih programov v RS za leto 2004	23. april 2004
Javni razpis za pomoč za zaposlovanje dolgotrajno brezposelnih žensk	19. avgust 2005

(2 razpisa)	11. julij 2008
Javni razpis za projekte netržnih zaposlitvenih programov	19. avgust 2005
Javni razpis za sofinanciranje usposabljanja in izobraževanja zaposlenih v Republiki Sloveniji (3 razpisi)	23. april 2004 1. julij 2005 21. april 2006
Javni poziv delodajalcem za izvedbo programov usposabljanja na delovnem mestu za obdobje 2005–2007	11. julij 2005
Javni razpis za izbor izvajalcev programov delovne vključenosti za leto 2003, Ur. list RS št. 106/03	6. december 2003
Lista upravičenih stroškov delovne vključenosti, MDDSZ	junij 2004
Javni razpis za usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide, Ur. list RS št. 79	26. avgust 2005
Razpisna dokumentacija Javni razpis za usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide, Ur. list RS št. 79	26. avgust 2005
Javni razpis za usposabljanje na delovnem mestu v učnih delavnicah in učnih podjetjih, Ur. list RS št. 79	26. avgust 2005
Javni razpis za projekte netržnih zaposlitvenih programov, Ur. list RS 78/2005	19. avgust 2005
Razpisna dokumentacija za Javni razpis za projekte netržnih zaposlitvenih programov, vir: spletna stran ZRSZ	
Javni razpis za izbor projektov zaposlitvenih programov pri neprofitnih delodajalcih v RS za leto 2007, Ur. list RS št. 21/2007	9. marec 2007
Razpisna dokumentacija za Javni razpis za izbor projektov zaposlitvenih programov pri neprofitnih delodajalcih v RS za leto 2007, vir: spletna stran ZRSZ	
Javni razpis Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk (2005) vir: spletna stran ZRSZ	19. avgust 2005
Razpisna dokumentacija za Javni razpis Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk (leto 2005), vir: spletna stran ZRSZ,	
Javni razpis Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk za leto 2008, vir: spletna stran ZRSZ	11. julij 2008
Razpisna dokumentacija za Javni razpis Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk za leto 2008, vir: spletna stran ZRSZ	
Predlog liste izbranih projektov na javnem razpisu za podaktivnost 2.2.2.7 Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk 2 – dopolnitev	dopis ZRSZ MDDSZ z dne 25. 9. 2008
Navodilo nosilca proračunske postavke končnemu upravičencu o izvajanju in sofinanciranju aktivnosti »Pomoč pri zaposlovanju« za podaktivnost »Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk« , MDDSZ, vir skrbnica podaktivnosti Mojca Ulaga, ZRSZ	avgust 2005
Program izobraževanja in pridobitve certifikatov o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah za brezposelne osebe "PROGRAM 10.000 +" za šolsko leto 2004/2005	julij 2004
Program izobraževanja za brezposelne osebe "Program 10.000+" za šolsko leto 2005/2006	14. julij 2005
Program izobraževanja za brezposelne osebe za šolsko leto 2006/2007	30. november 2006
Program izobraževanja in pridobitve certifikatov o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah za brezposelne osebe "PROGRAM 10.000 +" za šolsko leto 2004/2005	
Program ukrepov APZ za leto 2006, vir: spletna stran	december 2005
Merila za izbor projektov/programov, financiranih iz sredstev strukturnih skladov v okviru Enotnega programskega dokumenta 2004–2006	28. maj 2008

## PRILOGA 7 - SEZNAM OPRAVLJENIH RAZGOVOROV

Oseba: e-naslov, telefonska številka	Institucija	Datum
<b>Vesna Miletić</b> <a href="mailto:vesna.miletic@gov.si">vesna.miletic@gov.si</a> tel. 01 369 76 42	Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve Direktorat za trg dela in zaposlovanje Kotnikova 28 1000 Ljubljana	8.10.2008 11.11.2008
<b>Matic Korun</b> <a href="mailto:matic.korun@gov.si">matic.korun@gov.si</a> tel. 01 369 76 28	Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve Direktorat za trg dela in zaposlovanje Kotnikova 28 1000 Ljubljana	8. 10. 2008 21. 10. 2008 11.11.2008
<b>Meta Cerar</b> <a href="mailto:Meta.cerar@ess.gov.si">Meta.cerar@ess.gov.si</a> tel. 01 479 02 90	Zavod RS za zaposlovanje Rožna dolina, Cesta IX/6 1000 Ljubljana	9. 10. 2008
<b>Mojca Ulaga</b> <a href="mailto:mojca.ulaga@ess.gov.si">mojca.ulaga@ess.gov.si</a> tel. 01 479 02 98	Zavod RS za zaposlovanje Rožna dolina, Cesta IX/6 1000 Ljubljana	9. 10. 2008
<b>Simona Breznik</b> <a href="mailto:simona.breznik@ess.gov.si">simona.breznik@ess.gov.si</a> tel. 02 228 32 22	Zavod RS za zaposlovanje Gregorčičeva 37 2000 Maribor	9. 10. 2008
<b>Martina Stanonik</b> <a href="mailto:martina.stanonik@ess.gov.si">martina.stanonik@ess.gov.si</a> tel. 01 479 09 96	Zavod RS za zaposlovanje Rožna dolina, Cesta IX/6 1000 Ljubljana	9. 10. 2008
<b>Tanja Gerksič</b> <a href="mailto:tanja.gerksic@ess.gov.si">tanja.gerksic@ess.gov.si</a> tel. 01 479 09 98	Zavod RS za zaposlovanje Rožna dolina, Cesta IX/6 1000 Ljubljana	10. 10. 2008
<b>Danica Vukovič</b> <a href="mailto:danica.vukovic@ess.gov.si">danica.vukovic@ess.gov.si</a> tel. 01 479 09 63	Zavod RS za zaposlovanje Rožna dolina, Cesta IX/6 1000 Ljubljana	10. 10. 2008



<p><b>Jana Brešar</b>  <a href="mailto:jana.bresar@ess.gov.si">jana.bresar@ess.gov.si</a>                  tel. 02 228 32 28</p>	<p>Zavod RS za zaposlovanje                  Gregorčičeva 37                  2000 Maribor</p>	<p>10. 10. 2008</p>
<p><b>Miša Hrovath Derganc</b>  <a href="mailto:misa.derganc@ess.gov.si">misa.derganc@ess.gov.si</a>                  tel. 01 479 09 94</p>	<p>Zavod RS za zaposlovanje                  Rožna dolina, Cesta IX/6                  1000 Ljubljana</p>	<p>13. 10. 2008</p>
<p><b>Iris Lojvec</b>  <a href="mailto:iris.lojvec@ess.gov.si">iris.lojvec@ess.gov.si</a>                  tel. 01 479 09 95</p>	<p>Zavod RS za zaposlovanje                  Rožna dolina, Cesta IX/6                  1000 Ljubljana</p>	<p>13. 10. 2008</p>
<p><b>Dragomila Šeško</b>  <a href="mailto:dragomila.sesko@ess.gov.si">dragomila.sesko@ess.gov.si</a>                  tel. 01 479 02 97</p>	<p>Zavod RS za zaposlovanje                  Rožna dolina, Cesta IX/6                  1000 Ljubljana</p>	<p>13. 10. 2008</p>
<p><b>Ana Marija Ljubec</b>  <a href="mailto:anamarija.ljubec@ess.gov.si">anamarija.ljubec@ess.gov.si</a>                  tel. 02 228 32 26</p>	<p>Zavod RS za zaposlovanje                  Gregorčičeva 37                  2000 Maribor</p>	<p>14. 10. 2008</p>
<p><b>Sanja Belec</b>  <a href="mailto:Sanja.belec@ess.gov.si">Sanja.belec@ess.gov.si</a>                  tel. 01 479 01 00</p>	<p>Zavod RS za zaposlovanje                  Rožna dolina, Cesta IX/6                  1000 Ljubljana</p>	<p>14. 10. 2008</p>
<p><b>Zoran Kotolenko</b>  <a href="mailto:zoran.kotolenko@gov.si">zoran.kotolenko@gov.si</a>                  tel. 01 369 76 56</p>	<p>Ministrstvo za delo, družino in                  socialne zadeve                  Direktorat za trg dela in                  zaposlovanje                  Kotnikova 28                  1000 Ljubljana</p>	<p>21. 10. 2008</p>
<p><b>Darja Čot</b>  <a href="mailto:darja.cot@gov.si">darja.cot@gov.si</a>                  tel. 01 369 76 73</p>	<p>Ministrstvo za delo, družino in                  socialne zadeve                  Direktorat za trg dela in                  zaposlovanje                  Kotnikova 28                  1000 Ljubljana</p>	<p>21. 10. 2008</p>
<p><b>Mavricija Batič</b>  <a href="mailto:mavricija.batic@ess.gov.si">mavricija.batic@ess.gov.si</a>                  tel. 479-09-10</p>	<p>Zavod RS za zaposlovanje                  Rožna dolina, Cesta IX/6                  1000 Ljubljana</p>	<p>22. 10. 2008</p>
<p><b>Jurij Snoj</b>  <a href="mailto:jure.snoj@ess.gov.si">jure.snoj@ess.gov.si</a>                  tel. 01 479 09 12</p>	<p>Zavod RS za zaposlovanje                  Rožna dolina, Cesta IX/6                  1000 Ljubljana</p>	<p>22. 10. 2008</p>