



Republika Slovenija



Letno poročilo 2005 o izvajanju  
Enotnega programskega dokumenta  
Republike Slovenije za programsko  
obdobje 2004-2006



Junij 2006

**LETNO POROČILO 2005 O IZVAJANJU ENOTNEGA  
PROGRAMSKEGA DOKUMENTA REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA PROGRAMSKO OBDOBJE 2004-2006**

Cilj: 1

Strukturni skladi: ESRR, ESS, EKUJS, FIUR

Programsko obdobje: 2004-2006

CCI št.: 2003 SI 16 1 DO 001-K(2004) 2122

JUNIJ 2006

## KAZALO

1	UVOD .....	10
2	EPD IN RAZVOJ REPUBLIKE SLOVENIJE.....	14
2.1	SOCIALNO-EKONOMSKO STANJE .....	14
2.2	DOLOČBE GLEDE IZVAJANJA EPD .....	20
2.3	USKLAJENOST Z DRUGIMI PROGRAMI .....	20
2.4	SKLADNOST S SEKTORSKIMI, REGIONALNIMI, NACIONALNIMI IN EVROPSKIMI POLITIKAMI .....	24
2.4.1	Skladnost z nacionalnimi politikami .....	24
2.4.2	Skladnost z evropskimi politikami .....	25
2.4.3	Skladnost z regionalno politiko .....	27
2.4.4	Skladnost s sektorskimi politikami .....	28
2.4.5	Skladnost s politikami skupnosti.....	31
3	UPRAVLJANJE PROGRAMA .....	35
3.1	NADZORNI ODBOR .....	35
3.2	SISTEM SPREMLJANJA .....	36
3.3	VREDNOTENJE .....	37
3.4	METODOLOGIJA IN MERILA ZA IZBIRO PROJEKTOV.....	38
3.5	INFORMIRANJE IN OBVEŠČANJE JAVNOSTI.....	38
4	IZVAJANJE .....	39
4.1	RAVEN URESNIČITVE PROGRAMA IN NAPREDEK PO PREDNOSTNIH NALOGAH IN UKREPIH.....	39
4.1.1	Prednostna naloga št. 1: SPODBUJANJE PODJETNIŠKEGA SEKTORJA IN KONKURENČNOSTI .....	39
4.1.1.1	Ukrep 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja .....	41
4.1.1.2	Ukrep 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij .....	44
4.1.1.3	Ukrep 1.3: Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo .....	46
4.1.1.4	Ukrep 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne službe .....	49
4.1.2	Prednostna naloga št. 2: ZNANJE, RAZVOJ ČLOVEŠKIH VIROV IN ZAPOSLOVANJE.....	55
4.1.2.1	Ukrep 2.1: Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela.....	58
4.1.2.2	Ukrep 2.2: Pospeševanje socialnega vključevanja.....	61
4.1.2.3	Ukrep 2.3 Vseživljenjsko učenje.....	64
4.1.2.4	Ukrep 2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti.....	68
4.1.3	Prednostna naloga št. 3: PRESTRUKTURIRANJE KMETIJSTVA, GOZDARSTVA IN RIBIŠTVA .....	72
4.1.3.1	Ukrep 3.1: Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov.....	75
4.1.3.2	Ukrep 3.2: Naložbe v kmetijska gospodarstva.....	77
4.1.3.3	Ukrep 3.3: Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu .....	79
4.1.3.4	Ukrep 3.4: Investicije v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov .....	82
4.1.3.5	Ukrep 3.5: Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov .....	84
4.1.3.6	Ukrep 3.6. Posodobitev obstoječih plovil in mali obalni ribolov.....	87
4.1.3.7	Ukrep 3.7: Ribogojstvo, predelava in trženje.....	88
4.1.4	Prednostna naloga št. 4: TEHNIČNA POMOČ .....	91
4.1.4.1	Ukrep 4.1: Tehnična pomoč – Komponenta ESRR .....	93
4.1.4.2	Ukrep 4.2: Tehnična pomoč – Komponenta ESS .....	99
4.1.5	HORIZONTALNE PREDNOSTNE NALOGE .....	102

4.1.5.1	Enake možnosti .....	102
4.1.5.2	Trajnostni razvoj .....	104
4.1.5.3	Informacijska družba.....	105
4.1.5.4	Regionalni vidik .....	107
5	FINANČNO UPRAVLJANJE IN IZVAJANJE POMOČI .....	112
5.1	FINANČNO UPRAVLJANJE .....	112
5.2	FINANČNO IZVAJANJE .....	112
6	NADZORNA AKTIVNOST.....	116
7	ODOBRENI PROJEKTI.....	119
8	KAZALNIKI GLEDE REZERVE NA PODLAGI DOSEŽENIH REZULTATOV....	119
9	NAPREDEK IN FINANCIRANJE VELIKIH PROJEKTOV IN GLOBALNIH NEPOVRATNIH SREDSTEV .....	119

## KAZALO PRILOG

Priloga 1: Pravne podlage in viri .....	120
Priloga 2: Sklepi NO .....	122
Priloga 3: Razvojni programi in področja (izpis iz ISARR-SP po Uredbi 438/2001).....	127
Priloga 4: Tabela državnih pomoči .....	136
Priloga 5: Izplačila iz proračuna v letu 2005 po PN in ukrepih.....	139
Priloga 6: Zahtevki za plačilo posredovani EK za vse strukturne sklade .....	141
Priloga 7: Finančna tabela za Letno poročilo o izvajanju EPD 2004-2006 po PN in ukrepih za leto 2005 .....	144
Priloga 8: Finančna tabela za Letno poročilo o izvajanju EPD 2004-2006 po PN in ukrepih za leto 2005 - kumulativa 2004-2005 .....	147
Priloga 9: Pregled realizacije EPD 2004-2006 na ravni PN (v EUR).....	150
Priloga 10: Pomembnejša izobraževanja v letu 2005.....	151
Priloga 11: Poročila UNP .....	152

## KAZALO TABEL

Tabela 1: Produktivnost dela v Sloveniji in EU v obdobju 1996-2004, EU 25 = 100 in Stroški dela na enoto proizvoda v Sloveniji in EU .....	16
Tabela 2: Delež prebivalstva v starosti 25-64 let s terciarno izobrazbo v Sloveniji in EU-25 ter EU-15 in povprečno število let šolanja delovno aktivnega prebivalstva v Sloveniji v obdobju 1995-2005, v%.....	17
Tabela 3: Kazalniki državnih pomoči v Sloveniji in državne pomoči (brez železniškega prometa), v % od BDP .....	17
Tabela 4: Stopnje zaposlenosti (prebivalstva od 15-64 let) po anketah o delovni sili, v %, Stopnje brezposelnosti, v % .....	18
Tabela 5: Položaj Slovenije glede na strukturne kazalnike.....	26
Tabela 6: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 1. PN .....	39
Tabela 7: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.1.....	41
Tabela 8: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.2.....	44
Tabela 9: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.3.....	46
Tabela 10: Prikaz potrjenih in realiziranih projektov po letih in posameznih instrumentih ....	48
Tabela 11: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.4.....	49
Tabela 12: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 2. PN .....	56
Tabela 13: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.1.....	58
Tabela 14: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.2.....	61
Tabela 15: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.3.....	64
Tabela 16: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.4.....	68
Tabela 17: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 3. PN .....	73
Tabela 18: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.1.....	75
Tabela 19: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.2.....	77
Tabela 20: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.3.....	79
Tabela 21: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.4.....	82
Tabela 22: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.5.....	84
Tabela 23: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.6.....	87
Tabela 24: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.7.....	88
Tabela 25: Pregled realizacije izvajanja na ravni 4. prednostne naloge.....	91
Tabela 26: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 4.1.....	93
Tabela 27: Pregled realizacije glede na EPD 2004-2006 na ravni ukrepa 4.2 .....	99
Tabela 28: Obseg in struktura dodeljenih sredstev za prvo, drugo in tretjo prednostno nalogo po skupinah regij, brez neopredeljeno.....	109
Tabela 29: Obseg dodeljenih sredstev na prebivalca po skupinah regij za 1., 2. in 3. PN po skupinah regij, brez neopredeljeno.....	109
Tabela 30: Obseg in struktura dodeljenih sredstev v za prvo prednostno nalogo po skupinah regij, brez neopredeljeno .....	110
Tabela 31: Obseg in struktura dodeljenih sredstev za drugo prednostno nalogo po skupinah regij, brez neopredeljeno .....	110
Tabela 32: Obseg in struktura sredstev v za tretjo prednostno nalogo po skupinah regij brez neopredeljeno .....	111
Tabela 33: Primerjava črpanja sredstev strukturnih skladov po prednostnih nalogah – konec leta 2004 s koncem leta 2005 .....	113

## SEZNAM KRATIC

**Kratice, ki so navedene v seznamu kratic, so uporabljene v celotnem besedilu Letnega poročila 2005 o izvajanju EPD za programsko obdobje 2004 - 2006**

AKTRP	Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja
APZ	Aktivna politika zaposlovanja
ARR	Javna agencija RS za regionalni razvoj
BDP	Bruto domači proizvod
CO	Center odličnosti
DRP	Državni razvojni program RS 2001-2006
DZ RS	Državni zbor Republike Slovenije
EIB	Evropska investicijska banka
EK	Evropska komisija
EKUJS	Evropski kmetijski usmerjevalni in jamstveni sklad – Usmerjevalni Oddelek
EMU	Ekonomska in monetarna unija
EPD	Enotni programski dokument RS za programsko obdobje 2004-2006
ERM II	Mehanizem deviznih tečajev
ESB	Evropski sklad za begunce
ESRR	Evropski sklad za regionalni razvoj
ESS	Evropski socialni sklad
ESZ	Evropska strategija zaposlovanja
EU	Evropska unija
EUR	Euro
FIUR	Finančni inštrument za usmerjanje ribištva
FTE	Ekvivalent polnega delovnega časa
GOI	Gradbena obrtniška izvedba
HICP	Harmonizirani indeks življenjskih potrebščin
HPN	Horizontalna prednostna naloga
HDI	Indeks človekovega razvoja
ID	Informacijska družba
IKT	Informacijska in komunikacijska tehnologija
IMD	Institute for Management Development
ISARR-SP	Referenčni informacijski sistem za spremljanje in poročanje o izvajanju EPD
ISU	Izvedbena struktura ukrepa
JAPTI	Javna agencija za podjetništvo in tuje investicije
Kgoe	Kilogram ekvivalenta nafte
KGZS	Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije

KU	Končni upravičenec
LDN	Letni delovni načrt
MDDSZ	Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve
MFERAC	Enotni računalniško podprt računovodski sistem za izvrševanje državnega proračuna
MG	Ministrstvo za gospodarstvo
MID	Ministrstvo za informacijsko družbo
MK	Ministrstvo za kulturo
MKGP	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
MMC	Multimedijski center
MzP	Ministrstvo za promet
MOP	Ministrstvo za okolje in prostor
MSO	Medresorska skupina za informiranje in obveščanje o strukturnih skladih in Kohezijskem skladu
MSP	Mala in srednje velika podjetja
MŠŠ	Ministrstvo za šolstvo in šport
MVZT	Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo
NAP	Nacionalni akcijski program zaposlovanja
NO	Nadzorni odbor za izvajanje EPD
NPP	Nosilec proračunske postavke
NPVO	Nacionalni program varstva okolja
NVO	Nevladne organizacije
NPZap	Nacionalni program razvoja trga dela in zaposlovanja do leta 2006
NRP	Načrt razvojnih programov
NRRP	Nacionalni raziskovalni razvojni program
OMC	Odprta metoda koordinacije (Open Method of Coordination)
OMD	Območja z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost
OU	Organ upravljanja za strukturne sklade
PCMG	Pospeševalni center za malo gospodarstvo
PD	Programsko dopolnilo RS za obdobje 2004-2006
PN	Prednostna naloga
PO	Plačilni organ za strukturne sklade
PPS	Program pobude skupnosti
PRP	Program razvoja podeželja za Republiko Slovenijo
PS	Programski svet
PT	Posredniško telo
PUM	Projektno učenje za mlajše odrasle
ReNPEMZM	Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških
RP	Razvojno partnerstvo



RRA	Regionalna razvojna agencija
RRD	Raziskovalno razvojna dejavnost
RRI	Razvoj raziskovalne infrastrukture
RRP	Razvojno raziskovalni projekti
RS	Republika Slovenija
SFC baza	Skupna baza podatkov za strukturne sklade
SGRS	Strategija gospodarskega razvoja Slovenije
SIT	Slovenski tolar
SKM	Standardi kupne moči
SKOP	Slovenski kmetijski okoljski program
SKP	Skupna kmetijska politika (CAP)
SMTK	Sektorji trgovinske klasifikacije
SPRS	Strategija prostorskega razvoja Slovenije
SPS	Slovenski podjetniški sklad
SRRS	Strategija regionalnega razvoja Slovenije
SRS	Strategija razvoja Slovenije
SRSID	Strategija Republike Slovenije v informacijski družbi
SURS	Statistični urad RS
SVLR	Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko
TIPO	Agencija RS za gospodarsko promocijo in tuje investicije
TPL	Tehnološki park Ljubljana
UMAR	Urad RS za makroekonomske analize in razvoj
UNP	Urad RS za nadzor proračuna
Ur.l. RS	Uradni list Republike Slovenije
URSCL	Uprava RS za civilno letalstvo
UVI	Urad Vlade za informiranje
VRS	Vlada Republike Slovenije
WCI	Indeks svetovne konkurenčnosti (World Competition Index)
WEF	Svetovni gospodarski forum (World Economic Forum)
ZIPRS	Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije
ZRSZ	Zavod RS za zaposlovanje
ZZP	Zahtevki za povračilo

# 1 UVOD

Letno poročilo 2005 o izvajanju Enotnega programskega dokumenta Republike Slovenije za programsko obdobje 2004-2006 predstavlja celosten prikaz izvajanja strukturnih skladov v letu 2005 ter skupni primerjalni prikaz izvajanja strukturnih skladov od začetka izvajanja projektov/programov maja 2004.

Po začetku izvajanja EPD v letu 2004 se je Slovenija, enako kot druge države članice, soočila z nekaterimi uvajalnimi težavami pri izvedbi. Delovanje sistema kohezijske politike je namreč precej kompleksno, kar zahteva določeno obdobje učenja za normalno uveljavitev vseh pravil in postopkov.

Ne glede na to opravljene analize kažejo, da je bila splošna strateška usmerjenost EPD prava, kar velja tako glede odzivov ministrstev kot tudi za odzive na terenu v smislu priprave vedno kvalitetnejše razpisne dokumentacije. V prihodnje pa bo treba vzpostaviti še boljše povezovanje med ukrepi in povezovanje instrumentov na projektni ravni.

V letu 2005 je bil opazen precejšen napredek tako pri dodeljevanju sredstev v smislu doseganja ciljev, kakor tudi pri izboljšanju administrativne absorpcijske sposobnosti. Nadzorni odbor EPD je potrdil spremembo EPD, s katero je bila odpravljena ena raven koordinacije – posredniško telo za Evropski sklad za regionalni razvoj in Evropski socialni sklad, kar bo omogočilo bolj aktivno upravljanje ter vsaj do neke mere izboljšalo pretok informacij in olajšalo reševanje problemov. Na ta način naj bi se postopoma povečala odzivnost, učinkovitost in transparentnost celotnega sistema, kar naj bi se odrazilo tudi v večji sposobnosti črpanja EU sredstev.

Izmed vsebinskih izkušenj pri izvajanju EPD velja posebej izpostaviti naslednje: pri izvajanju nekaterih instrumentov znotraj prve prednostne naloge je bila v prvi fazi razpisna dokumentacija prekompleksna, kar je bilo kasneje - v skladu z izkušnjami v smislu poenostavitvev – izboljšano. Prav tako je bila vsebina nekaterih instrumentov zelo ambiciozna (npr. pri inovacijskem okolju), kar pa se je glede na strateške cilje vendarle izkazalo kot ustrezna usmeritev, ki so ji bili prijavitelji kos. Še posebej dobre rezultate je mogoče opaziti na področju turizma, spodbujanja srednjih, majhnih, ter velikih podjetij in pri izgradnji poslovnih con.

V okviru druge prednostne naloge je bila pri nekaterih ukrepih struktura instrumentov precej razdrobljena, zato obstaja nekaj pomislekov glede doseganja kritične mase za doseganje končnih ciljev in problema transparentnosti. Aktivnosti EPD pa so usmerjene v spodbujanje preventivnih in aktivnih ukrepov na področjih vseživljenjskega učenja, aktivnih politik trga dela, podjetništva in prilagodljivosti človeških virov, prilagodljivosti trga dela in socialne vključenosti. V prihodnje je treba predvsem še dodatno spodbujati čim bolj odprt dostop izvajalcev vseh programov, ki prispevajo k doseganju postavljenih ciljev, vključno z inovativnimi pristopi. Prav tako je smiselno še dodatno okrepiti komplementarnosti med različnimi prednostnimi nalogami oz. programi.

V okviru tretje prednostne naloge je bilo glede na razpoložljiva sredstva in zastavljene cilje treba vztrajati pri sofinanciranju točno določenih aktivnosti. Pri tem se je do neke mere izkazalo, da so določbe v EPD prepodrobne, kar je preprečevalo učinkovito prilagajanje instrumentov potrebam, skladno s pridobljenimi izkušnjami. Prav tako je bilo opaziti nekaj težav pri zagotavljanju lastnega sofinanciranja, še posebej pri ribiških ukrepih.

Ne glede na bistveno izboljšanje črpanja sredstev strukturnih skladov v primerjavi z letom 2004, pa je izredno pomembno, da se vse začete aktivnosti na vseh pristojnih ministrstvih kontinuirano nadaljujejo. Na ta način in z izvedbo nekaterih nadaljnjih ukrepov bo skušala Slovenija do konca leta 2008 razpoložljiva sredstva strukturnih skladov za to programsko obdobje porabiti v največji možni meri.

### Črpanje sredstev strukturnih skladov na dan 31.12.2005

Na dan 31.12.2005 je po podatkih resornih ministrstev **razpisanih** 69,4 mrd SIT ali 88% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 45,5 mrd SIT ali 57,7%), **dodeljenih sredstev** s sklepi programskega sveta oz. s programi 61,2 mrd SIT ali 77,5% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 28,7 mrd SIT ali 36,4%), **podpisanih pogodb** je za 45,8 mrd SIT ali 58,1% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 8,3 mrd SIT ali 10,5%), v kumulativi je **iz proračuna RS izplačanih** (SLO in EU del) 23,5 mrd SIT ali 29,7% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 5,4 mrd SIT ali 6,8%) in na plačilni organ posredovanih **zahtevkov za povračilo** za 11,8 mrd SIT (EU del) ali 19,9% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: plačilnemu organu ni bilo posredovanih zahtevkov za povračilo)

### Izvajanje projektov v letu 2004 in 2005

#### **1. prednostna naloga: Evropski sklad za regionalni razvoj**

S pomočjo ESRR se je v letu 2005 nadaljevalo izvajanje 6 velikih tehnoloških povezovalnih projektov inovacijskega okolja - gradnja inovativne infrastrukture v centrih odličnosti ter izvajanje raziskovalno-razvojnih projektov inovacijskega okolja; nadaljevala se je izgradnja investicijskih projektov na področju turizma, kjer je bilo do konca leta 2005 potrjenih (veliko med njimi pa tudi že realiziranih) 34 projektov turistične infrastrukture in managementa turističnih destinacij; nadaljevala in deloma zaključevala se je izgradnja 21 poslovnih con; obnova 4 gradov, ki so kulturni spomeniki nacionalnega pomena; nadaljevalo se je z realizacijo mreže multimedijskih centrov v vseh statističnih regijah Slovenije; s posodabljanjem letališča v Mariboru in z gradnjo 4 objektov športno turistične infrastrukture. V letu 2005 so bili podeljeni ugodni investicijski krediti, garancije ter neposredne spodbude za investicije malih in srednjih podjetij, podjetja so bila vključena v sistem vavčerskega izobraževanja.

#### **2. prednostna naloga: Evropski socialni sklad**

V letu 2005 so se v okviru ESS financirali projekti na osnovi instrumentov iz leta 2004 in 2005. V letu 2005 se je s pomočjo ESS v programe usposabljanja in izobraževanja vključilo 6.800 brezposelnih oseb in 9.100 zaposlenih oseb, v programih spodbujanja podjetništva je dobilo pomoč okoli 1.240 oseb, 117 mladih je bilo vključenih v programe projektnega učenja, 390 jih je dobilo pomoč za zaposlitev v okviru netržnih zaposlitvenih programov, programov za pomoč za zaposlovanje dolgotrajno brezposelnih žensk, usposabljanje na delovnem mestu ter učnih delavnicah in učnih podjetjih za invalide ter 36 za programe za starejše osebe v okviru Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve.

V okviru Ministrstva za šolstvo so se nadaljevale aktivnosti dela posameznih javnih zavodov (Andragoški zavod RS, Center RS za poklicno izobraževanje, Šola za ravnatelje, Državni izpitni center, Pedagoški inštitut), dodatno pa so se izvajali projekti, izbrani na javnih razpisih za posodabljanje programov na srednjem poklicnem in strokovnem ter višješolskem nivoju, izobraževanje izobraževalcev, izobraževanje odraslih (2.700 vlog), projekti kakovosti, spodbujanja lokalnih mrež. Ministrstvo za visokošolstvo, znanost in tehnologijo pa je nadaljevalo z izvajanjem posodabljanja visokošolskih programov.

### **3. prednostna naloga: Evropski kmetijski usmerjevalni in jamstveni sklad (usmerjevalni oddelek) in Finančni instrument za usmerjanje ribištva**

Na področju kmetijstva, gozdarstva in ribištva se je v okviru ukrepov, sofinanciranih iz Usmerjevalnega oddelka Evropskega kmetijskega usmerjevalnega in jamstvenega sklada v letu 2005 izvajalo 27 projektov, t.j. naložb v posamezne obrate živilsko-predelovalne industrije, od tega je bilo 10 projektov iz sektorja mesa, 6 projektov iz sektorja vino, 4 iz sektorja žita, 4 iz sektorja sadja in zelenjava, 2 iz sektorja jajca in perutnina in 1 projekt iz sektorja drugi živalski proizvodi. Na kmetijah so končali nekatere od 68 investicij, ki so bile odobrene v letu 2004 (37 projektov sofinanciranih za nakup kmetijske mehanizacije in opreme, 6 projektov investicij v hleve), v letu 2005 se je pričelo še z dodatnimi 62 naložbami v kmetijska gospodarstva. Končali so se tudi nekateri od 30 projektov dopolnilne dejavnosti na kmetijah, 66 tovrstnih projektov se je še dodatno pričelo izvajati. Zaključilo se je 3.979 malih investicij v gozdove. Izvajalo se je 21 projektov za ustanavljanje in vzdrževanje shem kakovosti za posebne kmetijske pridelke oziroma živila. Na področju ribištva se je v okviru ukrepov, sofinanciranih iz Finančnega instrumenta za usmerjanje ribištva izvajalo 14 naložb v ribiška plovila, 5 naložb v predelavo in trženje ribiških proizvodov ter 3 naložbe v ribogojstvo. Hkrati je bil v letu 2005 za vse ukrepe na področju kmetijstva, gozdarstva in ribištva objavljen tretji javni razpis ter potekal pregled prispelih vlog.

### **4. prednostna naloga: Tehnična pomoč**

S pomočjo sredstev tehnične pomoči so se v letu 2005 financirali projekti obveščanja javnosti (4), študij in vrednotenj (4), upravljanja in izvajanja programa (4) ter računalniških sistemov za spremljanje in vrednotenje (3).

V okviru projektov obveščanja javnosti je bil poudarek na vzdrževanju spletnih strani (6 milijonov klikov na spletni strani [www.gov.si/euskladi](http://www.gov.si/euskladi) v letu 2005), financiranju promocijskih aktivnosti (3 dogodki in 1 delavnica, zgibanka o strukturnih skladih v 10.000 izvodih, priročnik za obveščanje javnosti v 2.000 izvodih, potisk promocijskega materiala s celostno grafično podobo, fotografski arhiv za projekte, sofinancirane iz strukturnih skladov EU, publikacija s tolmačenjem uredbe na področju koriščenja sredstev ESRR, informacijske točke za sklade EKUJS-Usmerjevalni del in FIUR itd.) in obveščanju javnosti preko raznovrstnih medijev (10 tematskih radijskih oddaj, predvajanih na 12 lokalnih radijskih postajah, televizijski in radijski oglasi razpisov iz strukturnih skladov EU itd.).

V okviru projektov sklopa aktivnosti študije in vrednotenja so bile izvedene 3 splošne študije (kazalci ustvarjalnosti slovenskih regij, vključenost nevladnega sektorja, ocenjevanje deleža nacionalnega sofinanciranja) in 1 vrednotenje (postopki prijave in izbire projektov) organa upravljanja ter 5 specifičnih študij in 1 vrednotenje v povezavi s posameznimi ukrepi oziroma inštrumenti 1. in 3. prednostne naloge.

V okviru projektov sklopa aktivnosti upravljanje in izvajanje programa so bile sofinancirane aktivnosti, ki so bistvene za nemoteno izvajanje programa kot npr.: zaposlitve (19 ohranjenih zaposlitev in 14 novih zaposlitev na ukrepu 4.1, predvidenih 31 novih zaposlitev na ukrepu

4.2 je v postopku zaposlovanja), seminarji in izobraževanja doma in v tujini, prevajanje, organizacija sej NO EPD, izdaja Terminološkega slovarja o javnih naročilih v 1.100 izvodih, nakup potrebne računalniške in programske opreme za nove zaposlitve itd.

V okviru projektov računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje so bili izvedeni postopki oddaje javnih naročil za opremo in 2. fazo nadgradnje sistema ISARR-SP ter računalniško aplikacijo *Evalvacija poslovnih načrtov*, vendar pa pogodbe niso bile sklenjene in izdatki so predvideni v letu 2006.

## 2 EPD IN RAZVOJ REPUBLIKE SLOVENIJE

### 2.1 SOCIALNO-EKONOMSKO STANJE

Slovenija zmanjšuje gospodarski razvojni cikel za povprečjem EU. Z letom 2005 je vstopila v obdobje gospodarskih reform in spremembe razvojnega koncepta, kar bo prispevalo k povečanju konkurenčnosti in s tem k uresničevanju enega od temeljnih ciljev *Strategije razvoja Slovenije*, ki jo je sprejela Vlada RS 23.6.2005. Na področju družbenega razvojnega cilja so rezultati razvoja dobri tako na ravni moderne socialne države, kot tudi na področju večje zaposlenosti, ugodni pa so tudi trendi, ki izboljšujejo stanje na trgu dela. Pri trajnostnem razvoju je opazno izboljševanje integracije okoljskih ciljev v gospodarski razvoj, ključni slabosti sta še vedno visoka energetska intenzivnost in hitra rast cestnega prometa v blagovnih tokovih. Večje probleme z vidika trajnostnega razvoja je mogoče zaznati na področju demografskih gibanj.

Podrobnejša predstavitev kazalnikov razvoja Slovenije temelji na opredelitvi strateških razvojnih prioritet:

#### I. razvojna prioriteta: Konkurenčno gospodarstvo in hitrejša gospodarska rast

Slovenija je v letu 2004 dosegla 79% BDP EU na prebivalca po kupni moči, po oceni Eurostata za leto 2005 pa že 81%. Gospodarska rast je bila v letu 2005 3,9%, kar je malo pod ravniyo leta 2004 (4,2%). Temeljila je zlasti na tujem povpraševanju. Rast domače potrošnje se je v primerjavi s predhodnim letom precej upočasnila, predvsem zaradi nižje rasti bruto investicij. Prispevek menjave s tujino k rasti BDP je pozitiven že od druge polovice 2004, izjemno močan pa je bil predvsem v drugem četrtletju leta 2005 (4,8 odstotne točke), kar je močno pospešilo gospodarsko rast v tem obdobju (z 2,8% v prvem četrtletju na 5,4% medletno). V drugi polovici leta 2005 je bila gospodarska rast bolj izenačena, prispevek salda menjave s tujino pa je postopno slabel, predvsem zaradi rahlega umirjanja rasti izvoza blaga in storitev ter močnejšega povečanja rasti uvoza blaga in storitev.

Rast izvoza v nove članice EU, ki so lani v povprečju dosegle še višjo gospodarsko rast kot v letu vstopa v EU, se je okrepila in je nekoliko preseгла tudi rast slovenskega izvoza v stare članice EU. Regionalna primerjava izvoza v letih 2004 in 2005 tako kaže, da je bila lanska upočasnitev rasti posledica zlasti nižje rasti izvoza v nečlanice EU. Prenehanje veljavnosti prostotrgovinskih sporazumov se je lani odrazilo na nadaljnjem upadanju izvoza v države nekdanje Jugoslavije ter v Rusijo in ZDA, v katere je izvoz po visoki rasti v letu 2003 lani že drugo leto upadel. Realna rast izvoza storitev, ki je v prvi polovici leta še zaostajala za rastjo izvoza proizvodov, se je v drugi polovici leta močno okrepila in v celem letu (11,6%) preseгла rast iz leta 2004. Uvoz proizvodov in storitev se je lani realno povečal za 5,3%, kar je precej manj kot v letu prej (13,2%). Najnižja je bila rast uvoza proizvodov za investicije, in sicer 4,9%. Kot posledica naraščajočih cen surovin ter tudi visoke rasti izvoza se je najbolj povečal uvoz proizvodov za vmesno porabo (13,7%).

Cene storitev so v zadnjih dveh letih v primerjavi s cenami blaga sicer rasle hitreje, vendar predvsem zaradi relativno hitrejše rasti nadzorovanih cen nekaterih storitev. Večje povečanje razmerja rasti prostih cen blaga in storitev je bilo v tem obdobju opazno le v poletnih mesecih, kar pa je bilo predvsem posledica sezonskih dejavnikov.

Inflacija v Sloveniji je že konec leta 2005 dosegla raven maastrichtskega inflacijskega kriterija. Povprečna rast cen življenjskih potrebščin, ki jo meri harmonizirani indeks cen življenjskih potrebščin (HICP), je bila tako v novembru kot v decembru 2,5%, kar je prav toliko, kot je v teh mesecih znašala vrednost omenjenega kriterija. V prvih dveh mesecih leta 2006 se je povprečna inflacija (HICP) v Sloveniji spustila celo pod konvergenčni kriterij (v obeh mesecih je znašala 2,6%).

Po vstopu v EU veljajo za Slovenijo določila Pakta stabilnosti in rasti, po katerih se sproži poseben postopek, kadar primanjkljaj države preseže 3% BDP, ki pa je hkrati maastrichtski konvergenčni kriterij, ki ga mora Slovenija izpolniti za vstop v EMU. V obdobju od leta 2002 do 2004 je Slovenija ta kriterij izpolnjevala, po prvih ocenah pa je bil izpolnjen tudi v letu 2005.

Saldo tekočega računa je leta 2005 izkazoval primanjkljaj v vrednosti 301,1 mio EUR, leta 2004 pa primanjkljaj v vrednosti 534,7 mio EUR. Znižanje primanjkljaja v tekočih transakcijah je bilo večinoma posledica ugodnih blagovno-storitvenih tokov. Rast izvoza v države EU, ki je bila 13,9%, je prispevala skoraj 80% k rasti celotnega blagovnega izvoza. V letu 2005 je rast blagovnega uvoza na medletni ravni (11,5%) zaostajala za rastjo blagovnega izvoza (12,5%). Obseg storitvene menjave se je v primerjavi z letom 2004 nominalno povečal za 13,8%. Presežek v storitveni bilanci je bil v primerjavi z letom 2004 večji zaradi ugodnih rezultatov v menjavi transporta in turizma.

Stanje bruto zunanjega dolga se je v letu 2005 v največji meri povečalo (84,2%, leta 2004 69,3%) zaradi zadolževanja bančnega sektorja. Precej manj se je povečalo zadolževanje drugih sektorjev, državni sektor pa se je razdolževal. Okrepljeno zadolževanje v tujini s strani poslovnih bank in povečanje vlog tujih bank je domačim bankam omogočilo večjo ponudbo deviznih kreditov. Čeprav se je delež bruto zunanjega dolga v BDP precej povečal, so mednarodne rezerve konec oktobra še vedno zadoščale za kritje kratkoročnega dolga po zapadlosti oz. za kritje 4,6 mesečnega uvoza blaga in storitev (v letu 2004 za 4,9 mesecev).

Rast produktivnosti dela se po relativno visoki rasti v devetdesetih letih umirja. Zaostajanje Slovenije za povprečno produktivnostjo v EU se še naprej zmanjšuje. Leta 2004 je Slovenija dosegla 50,1% raven (po tekočih cenah) oz. 75,7% raven (po kupni moči) povprečja EU-15. V letu 2004 se je razmerje med stroški dela in BDP oz. dodano vrednostjo na zaposlenega v slovenskem gospodarstvu nekoliko poslabšalo. Po enoletni stagnaciji pa se je v letu 2004 nadaljevala rast slovenskega agregatnega tržnega deleža, saj je bila Slovenija med posameznimi članicami EU-25 po rasti tržnega deleža na svetovnem trgu v njihovi zgornji polovici. Na rast slovenskega tržnega deleža v EU (4,8% je v letu 2005 med posameznimi sektorji trgovinske klasifikacije (SMTK) odločilno vplivala rast tržnega deleža strojev in transportnih naprav (15%). Tržni delež Slovenije je bil v letu še večji na ravni EU-15 (56,3%).

Tabela 1: Produktivnost dela v Sloveniji in EU v obdobju 1996-2004, EU 25 = 100 in Stroški dela na enoto proizvoda v Sloveniji in EU

<b>produktivnost dela</b>	1996	2000	2001	2002	2003	2004	2005
EU-25	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.
EU-15	108,4	107,6	107,1	106,8	106,6	106,8	n.p.
Slovenija	63,4	70,2	71,6	71,4	72,9	75,7	n.p.
<b>stopnje rasti v %</b>	1995-99	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>stroški dela na enoto BDP<sup>1</sup></b>	-2,7	3,2	0,5	-1,3	-0,9	0,6	-0,1
EU-25	-0,5	0,2	0,3	-0,3	-0,3	-1	n.p.
EU-12 (eur)	-0,8	-0,2	0	-0,2	-0,2	-1,2	n.p.
<b>Stroški dela na enoto dodane vrednosti</b>							
Slov. gospodarstvo <sup>2</sup>	-2,8	1,8	0	-0,9	-1,1	0,4	-0,5

Vir: Eurostat, SURS

<sup>1</sup>sredstva za zaposlene na zaposlenega v tekočih cenah deljena z BDP na zaposlenega v tekočih cenah, <sup>2</sup> sredstva za zaposlene na zaposlenega v tekočih cenah deljena z dodano vrednostjo na zaposlenega v tekočih cenah

V letu 2005 se je uvrstitev Slovenije po IMD indeksu svetovne konkurenčnosti WCI, ki ga sestavljajo agregati uspešnost gospodarstva, učinkovitost države, učinkovitost podjetij in infrastruktura, ob padcu vrednosti indeksa znižala že tretje leto zapored, in sicer za 6,1 indekzne točke, s čimer se je poslabšala konkurenčnost Slovenije v primerjavi s povprečjem EU. Uvrstitev Slovenije po nacionalni konkurenčnosti, merjeni z WEF indeksoma sposobnosti rasti in poslovne konkurenčnosti, pa se je v zadnjem poročilu, objavljenem jeseni 2005, v primeru prvega izboljšala, v primeru drugega pa poslabšala.

## II. razvojna prioriteta: Učinkovita uporaba znanja za gospodarski razvoj in kakovostna delovna mesta

Delež investicij v znanje v BDP po podatkih iz leta 2002 stagnira in znaša 3%, kar je manj od povprečja EU (3,8%). Delež javnih izdatkov za izobraževanje (formalno stopenjsko izobraževanje) v BDP je v letu 2003 znašal 6% in narašča v celotnem obdobju po letu 2000. To je v skladu s cilji Lizbonske strategije. Slovenija presega povprečje EU po deležu javnih izdatkov za izobraževanje v celotnih javnih izdatkih, ki za leto 2003 znaša 12,5%. V zadnjih letih hitro rastejo investicije v programsko opremo, povprečna letna stopnja rasti v obdobju 1995–2004 je znašala kar 31,2%. Slovenski zaostanek za povprečjem EU pri naložbah v raziskave in razvoj se postopno zmanjšuje in je po podatkih za leto 2004 znašal 0,34%..

Še naprej se izboljšuje izobrazbena struktura prebivalstva. Povečuje se tudi vključenost mladine in odraslih v formalno izobraževanje. V šolskem letu 2004/2005 je bilo v srednje šole vpisane že 80% generacije v starosti 15-19 let, s čimer je dosežen cilj Lizbonske strategije. Stalno se povečuje tudi število študentov in diplomantov. Razmerje števila študentov na 1000 prebivalcev je leta 2004 doseglo 56,2%. Slovenija je s tem dosegla raven tistih držav članic EU, ki imajo najvišje razmerje števila študentov do števila prebivalcev. Povprečno število let šolanja delovno aktivnega prebivalstva se stalno povečuje. Po podatkih za leto 2005 so imeli delovno aktivni prebivalci 11,8 let zaključenega šolanja, kar je za 0,09 odstotnih točk več kot leta 2004. Izobraženost delovno aktivnih prebivalcev je najvišja v dejavnosti izobraževanja, sledita področji javne uprave in finančnega posredništva.



Pozitivna gibanja je opaziti tudi pri rabi interneta, kjer se je delež uporabnikov interneta v letu 2005 glede na predhodno leto povečal od 37% na 47%. S tem se je zmanjšal zaostanek Slovenije za EU-25, kjer je ta delež 51%.

Tabela 2: Delež prebivalstva v starosti 25-64 let s terciarno izobrazbo v Sloveniji in EU-25 ter EU-15 in povprečno število let šolanja delovno aktivnega prebivalstva v Sloveniji v obdobju 1995-2005, v%

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Delež prebivalstva 25-64 let s terciarno izobrazbo</b>							
EU-25	n.p.	20	20,1	20,4	21,3	22,2	22,8
EU-15	17,7	21,2	21,5	21,8	22,6	23,4	24
Slovenija	14,2	15,7	14,1	14,8	17,8	18,8	20
<b>Povprečno število let šolanja delovno aktivnega prebivalstva v Sloveniji</b>							
Delovno aktivni po anketi o del sili	11	11,4	11,4	11,5	11,6	11,7	11,8
Delovno aktivni po registru SURS	11	11,2	11,3	11,4	11,5	11,5	11,6

Vir: SURS, Eurostat, UMAR

### III. razvojna prioriteta: Učinkovita in cenejša država

Višina skupnih izdatkov sektorja država, merjena z deležem v BDP, se v Sloveniji v zadnjih letih znižuje. Po podatkih za leto 2005 je bil ta delež 46,3% BDP, spremenila pa se je tudi ekonomska struktura izdatkov. Največ so k njihovem zmanjšanju prispevali izdatki za kapitalske transferje.

Celotna obremenitev z davki in prispevki, merjena z deležem v BDP, je v Sloveniji le malo pod povprečjem EU, po podatkih za leto 2003 pa je znašala 40,1% BDP (EU-25 40,3%, EU-15 40,6%).

Po hitrem znižanju deleža državnih pomoči v BDP od leta 1998 do 2002, le ta ponovno narašča. Po letu 2002 je največji porast državnih pomoči izkazan pri posebnih sektorskih ciljih, in sicer od 11,9% v letu 2002 na 24,1% v letu 2004. To je skoraj v celoti rezultat povečanja pomoči prometu. Struktura pomoči je v Sloveniji na videz podobna EU-15, saj 72% razporeja na horizontalne cilje. Medtem ko v EU-15 poleg pomoči za varstvo okolja in regionalnih pomoči prednjačijo majhna in srednje velika podjetja, Slovenija bistveno več pomoči namenja zaposlovanju.

Tabela 3: Kazalniki državnih pomoči v Sloveniji in državne pomoči (brez železniškega prometa), v % od BDP

<b>kazalniki državnih pomoči</b>	1998	2000	2001	2002	2003	2004
delež državnih pomoči v BDP (v %)	2,53	2,07	1,96	1,42	1,51	1,58
delež državnih pomoči v izdatkih države	5,79	4,68	4,57	3,23	3,39	3,53
<b>Državne pomoči v % od BDP (brez železniškega prometa)</b>						
	1995	2000	2001	2002	2003	2004
EU-25	1	0,6	0,6	0,7	0,6	0,6
EU-15	1	0,6	0,6	0,7	0,6	0,6
Slovenija	n.p.	0,8	0,8	0,5	0,6	1

Vir: za obdobje 1998 -2000: Tretje poročilo o državnih pomočeh v RS, 2001, za leto 2001: šesto poročilo o državnih pomočeh v RS, 2004; za obdobje 2002-2004: sedmo poročilo o državnih pomočeh v RS 2005; State ID Scoreboard, spring 2006 update

#### IV. razvojna prioriteta: Moderna socialna država in večja zaposlenost

Stopnja zaposlenosti se je v Sloveniji v zadnjih dveh letih povečala. Povprečno število delovno aktivnih oseb po anketi o delovni sili se je v letu 2004 povečalo za 5,1%, osnovni vzrok pa je bilo močno povečanje neformalne delovne aktivnosti, ki je sledila višji gospodarski rasti. Leta 2005 se je rast zaposlenosti nadaljevala po zmanjšani stopnji. Število delovno aktivnih se je povečalo za 0,7%, stopnja zaposlenosti pa za 0,6% in sicer na 65,9%. Zaposlenost v skupini od 55-64 let se počasi približuje Lizbonskemu cilju 50% zaposlenih do leta 2010 in je bila leta 2004 29%, leta 2005 pa 30,5%. Povečal se je tudi obseg delnih zaposlitev, kljub temu pa je razširjenost delnih zaposlitev v Sloveniji v primerjavi z drugimi članicami EU razmeroma nizka. V drugem četrtletju leta 2005 je bilo največ delnih zaposlitev med mladimi (15-24 let), pri starejši populaciji pa se preseganje povprečja pojavlja le pri moških, delež starejših žensk pa močno zaostaja za evropskim povprečjem. Delež začasnih zaposlitev v skupni zaposlenosti se je v obdobju od leta 1996-2005 podvojil. V Sloveniji se razlika med plačami žensk in moških postopoma znižuje in je bila po podatkih za leto 2003 93,1%, kazalnik pa ima približno enako vrednost v javnem in zasebnem sektorju.

Stopnja anketne brezposelnosti, ki je nižja od povprečja EU, se je v letu 2005 nekoliko zvišala, upadanje stopnje registrirane brezposelnosti pa se je znižalo. Stopnja anketne brezposelnosti je bila konec leta 2005 (6,5%) celo višja kot leta 2004 (6,3%). Število registriranih brezposelnih se je v letu 2005 v povprečju zmanjšalo za 1% v primerjavi z letom 2004, kar je mogoče pripisati manjšemu prilivu iskalcev prve zaposlitve. Povprečna stopnja registrirane brezposelnosti je bila v letu 2005 10,2%. V obdobju od leta 2000 do 2004 se je postopno zniževala tudi stopnja dolgotrajne brezposelnosti in je bila leta 2004 3,1%. Kljub temu je delež dolgotrajno brezposelnih oseb v celotni brezposelnosti v Sloveniji relativno visok in kaže na še vedno obstoječ problem strukturne brezposelnosti. Dolgotrajna brezposelnost je pomemben dejavnik revščine.

Tabela 4: Stopnje zaposlenosti (prebivalstva od 15-64 let) po anketah o delovni sili, v %, Stopnje brezposelnosti, v %

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Stopnja zaposlenosti po anketah o delovni sili (prebivalstva 15-64 let), v %</b>							
EU-25	n.p.	62,4	62,8	62,8	62,9	63,3	63,6
EU-15	60,1	63,4	64	64,2	64,3	64,7	65
Slovenija	n.p.	62,8	63,8	63,4	62,6	65,3	66
<b>Stopnja brezposelnosti v %</b>							
EU-25	n.p.	8,6	8,4	8,8	9	9,1	8,7
EU-15	10,1	7,7	7,3	7,6	8	8,1	7,9
Slovenija	7,4	6,7	6,2	6,3	6,7	6,3	6,5

Vir: Eurostat 2005, SURS

Stopnja tveganja revščine se v Sloveniji znižuje. V letu 2003 je bila 11,7%, če upoštevamo dohodke v naravi pa 10%, kar nas uvršča med države z najnižjimi stopnjami. V letu 2003 so bili največjemu tveganju revščine izpostavljeni brezposelni (38,4%), ženske nad 65 letom starosti (22,9%) in najemniki stanovanj (23,5%). Povprečna stopnja tveganja revščine je v EU in Sloveniji večja pri ženskah kot pri moških.

Slovenija sodi v vrh evropskih držav z najnižjo dohodkovno neenakostjo. V letu 2003 je za socialno zaščito prebivalstva namenila 24,8% BDP, od tega je šlo največ sredstev za področje

starosti (10,4% BDP), najmanj pa za brezposelnost (0,7% BDP) in za druge oblike socialne izključenosti (0,6% BDP).

Vrednost indeksa človekovega razvoja HDI je v letu 2003 prvič preseгла mejo 0,90, ki označuje zelo visoko stopnjo razvoja in je na ravni EU-25 na 15 mestu. Največja rast je zabeležena pri indeksu izobrazbe, sledi indeks dohodka, najnižji pa je indeks pričakovanega življenja ob rojstvu. Povprečna stopnja zadovoljstva z življenjem je v Sloveniji nižja v primerjavi z drugimi evropskimi državami.

#### V. razvojna prioriteta: Povezovanje ukrepov za doseganje trajnostnega razvoja

Delež prebivalstva v Sloveniji v starosti 65 let in več počasi narašča in je leta 2004 dosegel že 15,2%. Podaljševanje pričakovanega trajanja življenja se prav tako nadaljuje, umrljivost dojenčkov je v Sloveniji med najnižjimi v Evropi. Delež otrok v starosti 0-14 let se je v letu 2004 zmanjšal na 14,5%, delež delovno sposobnega prebivalstva (15-64 let) pa se je povečal na 70,4%. Slovenija se uvršča med države z razmeroma nizkim selitvenim koeficientom. Tendenco zniževanja je opaziti tudi pri rodnosti. V letu 2004 sta se število rojstev in stopnja rodnosti povečali, podatki za leto 2005 pa kažejo, da rodnost spet upada. Razlogi so delno ekonomske narave, delno pa gre za obliko demografskega prehoda, ki je značilen za vse razvite države.

Statistične regije v Sloveniji se med seboj razlikujejo tako po obsegu, kot tudi po strukturi dodane vrednosti. Med njimi najbolj izstopa Osrednjeslovenska, ki po podatkih za leto 2003 ustvari 35,7% vse slovenske bruto dodane vrednosti in je dosegla najvišje vrednosti tudi po razvitosti, merjeni z BDP na prebivalca, saj za 44% presega slovensko povprečje, regija z najnižjo stopnjo razvitosti pa je Pomurska regija, ki je v letu 2003 dosegla le 68,5% slovenskega povprečja. Število prebivalstva raste predvsem v regijah zahodne polovice države, koncentracija pa se nadaljuje v Osrednjeslovenski regiji.

V letu 2005 je brezposelnost v večini regij nekoliko upadla glede na leto 2004. Zniževanje stopnje brezposelnosti je v največji meri posledica zmanjšanja števila brezposelnih zaradi večje ponudbe delovnih mest v regijah, pa tudi zaradi črtanja brezposelnih iz določenih evidenc. Problematična je tudi strukturna brezposelnost. V letu 2005 se je glede na leto 2004 povečalo število trajnih presežkov oz. brezposelnih oseb, ki jim je delovno razmerje prenehalo zaradi trajnega prenehanja potreb po delu v podjetjih, poleg tega se je povečalo število brezposelnih, starih nad 50 let, dolgotrajno brezposelnih in brezposelnih z višjo in visoko izobrazbo, zmanjšal pa se je predvsem delež brezposelnih z nizko izobrazbo in delež mladih med brezposelnimi. Dolgotrajna brezposelnost je pogosto povezana z nizko izobrazbeno strukturo brezposelnih. V večini regij spet narašča delež žensk med brezposelnimi.

Ostali kazalniki, ki prikazujejo doseganje trajnostnega razvoja, so predvsem energetska intenzivnost, ki je v Sloveniji razmeroma visoka, kar je delno pojasnjeno z relativno nizkim BDP na prebivalca, delno pa z visokim deležem industrije v gospodarstvu. Slovenija ima tudi relativno visok delež obnovljivih virov energije v porabi primarne energije, v strukturi pa prevladuje biomasa, sledi hidroenergija, ostale vire energije pa sestavljajo geotermalna, sončna in energija vetra. V predelovalnih dejavnostih se energetska intenzivnost zmanjšuje. Kot enega izmed instrumentov za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov je bilo z letom 2005 uvedeno trgovanje z emisijami toplogrednih plinov.

Intenzivnost kmetovanja v Sloveniji v povprečju variira v primerjavi z EU. V letu 2004 se je povečala prodaja pesticidov na enoto kmetijske zemlje, delež kmetijskih zemljišč v ekološki in integrirani kontroli v skupni površini kmetijskih zemljišč v uporabi je v Sloveniji višji kot v povprečju v EU. Površina gozdov, ki pokriva več kot polovico ozemlja Slovenije, se še vedno povečuje, s tem pa tudi prirastek in zaloge lesa, v letu 2004 pa se je znižal posek lesa in njegova intenzivnost. Sistem upravljanja z odpadki ni v zadostni meri trajnostno naravnani, saj se reciklira 10% odpadkov, počasi pa se uveljavlja tudi sistem ločenega zbiranja odpadkov.

Rast blaginje v Sloveniji se kaže tudi z rastjo deleža sredstev, ki jih gospodinjstva namenijo za kulturo in rekreacijo (9,9% v letu 2004), od tega gre večina sredstev (60%) za medije. To izraža tudi delež časa (10%), ki ga prebivalstvo porabi za kulturne dejavnosti, saj je večji delež namenjen gledanju televizije, za kar moški porabijo 80%, ženske pa 78% časa, namenjenega za kulturo in rekreacijo.

## **2.2 DOLOČBE GLEDE IZVAJANJA EPD**

Vse odobrene pravice za prevzem obveznosti (commitment appropriation - CA) so dodeljene RS z *Odločba Komisije 18/VI/2004 o odobritvi Enotnega programskega dokumenta za strukturno pomoč Skupnosti v okviru Cilja 1 v Sloveniji, CCI št. 2003 SI 16 1 DO 001 – K(2004) 2122* in so na ravni ukrepov indikativno pretvorjene v plačila (payment appropriations - PA) na podlagi napovedi ministrstev po letih, do vključno 2008, v okviru t.i. »evidenčnih projektov«. Evidenčne projekte je na predlog organa upravljanja sprejela in potrdila Vlada RS aprila 2004 in s tem dala zeleno luč za črpanje EU sredstev.

*Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2004 in 2005 – ZIPRS0405* (Ur. l. RS, št. 130/03) določa ureditev porabe sredstev za strukturno in kohezijsko politiko v RS za leto 2004 in 2005.

Z *vladno Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v Republiki Sloveniji* (Ur.l. RS, št 30/04, 48/04, 87/04, 39/05) so določeni postopki, pristojnosti in odgovornosti ter medsebojna razmerja institucij, vključenih v izvajanje EPD, z namenom optimalnega koriščenja sredstev strukturnih skladov.

Konec leta 2005 je Slovenija pripravila *predlog spremembe in dopolnitve EPD*. Predlog je bil potrjen na seji NO za EPD z dne 16.12.2005 in na seji Vlade RS 22.12.2005. Slovenija je spremenila EPD zaradi prenosa funkcij PT za ESRR in ESS na organ upravljanja. Predlagane spremembe bodo prispevale k učinkovitejšemu izvajanju EPD za programsko obdobje 2004-2006 zlasti s poenostavitvijo izvedbene strukture in posledično postopkov porabe sredstev strukturne politike v RS.

## **2.3 USKLAJENOST Z DRUGIMI PROGRAMI**

### **PROGRAM POBUDE SKUPNOSTI EQUAL**

Program pobude skupnosti EQUAL, ki je del uradne odločitve EK o dodelitvi sredstev za program v vsaki državi članici in je tudi osnova za izvedbo aktivnosti, ki jih podpira Pobuda skupnosti EQUAL v Sloveniji v programskem obdobju 2004-2006, je EK potrdila z odločbo (K(2004)2744) dne 7.7.2004. OU za PPS EQUAL je MDDSZ, Direktorat za trg dela in zaposlovanje.

PPS EQUAL za Slovenijo temelji tako na *Evropski strategiji zaposlovanja* in *Skupnem procesu vključevanja*, kot tudi na *Strategiji gospodarskega razvoja Slovenije*, *Državnem razvojnem programu RS 2001-2006* in zlasti na *Nacionalnem programu razvoja trga dela in zaposlovanja do leta 2006*.

V okviru PPS EQUAL je zagotovljena usklajenost z nacionalnimi politikami in politikami Skupnosti, kakor tudi z operacijami ESS v okviru Cilja 1 EPD. Izbrane teme programa EQUAL dopolnjujejo ukrepe ESS s pomočjo osredotočanja na iskanje inovativnih načinov boja proti diskriminaciji in neenakosti na trgu dela. Glede na strategijo in našteje cilje se pobuda EQUAL osredotoča na pristop, ki se razlikuje od programa ESS v okviru Cilja 1 tako, da se ukvarja z vzroki diskriminacije, neenakosti in izključenosti, s potrebami najbolj prikrajšanih ljudi na trgu dela, tako brezposelnih, neaktivnih in zaposlenih, z iskanjem inovativnih načinov in instrumentov, ter izkorišča transnacionalno sodelovanje. V nobenem primeru torej ne prihaja do podvajanja, temveč gre za razvoj novih programov socialnega vključevanja in zaposlovanja za najbolj ranljive skupine vsake družbe na trgu dela.

Pričakuje se, da bo pobuda EQUAL prispevala k razvoju človeških virov z iskanjem novih načinov boja proti diskriminaciji in neenakosti na trgu dela, da bi se dosegla blaginja vseh prebivalcev Slovenije in se tako spodbujala vrednost človeških virov.

Na javnem razpisu za financiranje razvojnih partnerstev pobude Skupnosti EQUAL, ki je bil objavljen sredi leta 2004, je bilo izbranih 26 RP s katerimi je MDDSZ sklenilo Pogodbe o financiranju RP in med katere je bilo v skladu s PPS razdeljenih 1.889 mio SIT. S tem se je začelo pripravljalno obdobje. Na javnem razpisu izbrana RP so se namreč obvezala, da bodo OU v roku šestih mesecev predložila delovne programe za obdobje izvajanja in razširjanja v okviru t.i. *Sporazuma o razvojnem partnerstvu*, ki vključuje tudi *Sporazum o transnacionalnem sodelovanju*, ki jih OU odobri ali zavrne. V letu 2005 je bilo RP izplačanih 96 mio SIT.

Izbranih 26 partnerstev je v pripravljalni fazi izdelalo sporazume o razvojnih partnerstvih in jih predložilo ministrstvu. OU je v skladu s pravili EQUAL in na podlagi sklenjenih pogodb ocenil vse sporazume skupaj s prilogami in na tej podlagi izbral partnerstva, ki nadaljujejo z delom v fazi implementacije in razširjanja. Z obvestili o izboru oziroma neizboru projekta z dne 23.6.2005, je bilo za nadaljevanje projekta izbranih 20 RP, 6 razvojnih partnerstev z najslabšo skupno oceno pa ni bilo izbranih. Ti so upravičeni do povrnitve upravičenih stroškov v pripravljalnem obdobju. Njihovi transnacionalni partnerji imajo, tako kot slovenska razvojna partnerstva, katerih transnacionalna partnerstva niso bila potrjena v kateri izmed ostalih držav članic EU, možnost, da na novo definirajo svoje Sporazume in vključijo nove transnacionalne partnerje.

Poleg Cilja 1 EPD ima PPS EQUAL stične in presečne točke prav tako z drugimi evropskimi programi, instrumenti in ukrepi, ki presegajo področje trga dela. PPS EQUAL pa se po drugi strani predvsem osredotoča na trg dela in socialno vključenost, zaradi česar dopolnjuje naslednje programe: (i) Cilj 1 EPD; (ii) Pobudo skupnosti INTERREG III; (iii) program LEONARDO in (iv) Evropski sklad za begunce (ESB).

## **INTERREG IIIA**

Pobuda Skupnosti INTERREG IIIA je usmerjena v čezmejno sodelovanje med regijami, ki imajo skupno državno mejo. Namen programov je spodbujanje konkurenčnosti, dinamičnega razvoja in odpiranja delovnih mest, krepitev uravnoteženega regionalnega razvoja ter odpravljanje obstoječih socialno-kulturnih ovir in posledic obrobne položaja obmejnih regij. Pobuda Skupnosti je razdeljena na 3 programe čezmejnega sodelovanja. V okviru vseh 3 programov je razpoložljivih 5.621 mio SIT (v vrednost ni vključena tehnična pomoč). Končni upravičenci so neprofitne osebe javnega ali zasebnega prava, ki delujejo v javnem ali splošno koristnem interesu. Prijavitelj mora imeti najmanj enega čezmejnega partnerja iz upravičenega območja. in izkazati čezmejni vpliv projektnih aktivnosti.

Ker se program INTERREG IIIA osredotoča zlasti na čezmejno razsežnost gospodarskega razvoja, razvoja človeških virov in trga dela, se pričakujejo skupni sinergijski učinki, ki se dopolnjujejo s prednostnimi nalogami EPD. Ukrepi PPS in EPD se ne prekrivajo, ker so dejavnosti programa INTERREG tesno povezane s čezmejno razsežnostjo.

### **Sosedski program Slovenija - Madžarska - Hrvaška 2004-2006**

V okviru sosedskega programa Slovenija – Madžarska - Hrvaška se izvajata dve prednostni nalogi, in sicer PN 1: Ekonomska in socialna kohezija ter razvoj človeških virov in PN 2: Trajnostni razvoj. OU je SVLR. Prednostne naloge Sosedskega programa so usklajene s prednostnimi nalogami EPD. PN in ukrepi Sosedskega programa dopolnjujejo glavni program strukturne politike. Ukrepi Sosedskega programa in EPD se ne prekrivajo, saj je v središču tristranskega programa krepitev dejavnosti v sodelovanju z državami partnericami v obmejnih regijah, EPD pa podpira dejavnosti, povezane s horizontalnimi ukrepi na državni ravni.

Prva PN Sosedskega programa podpira prvo PN EPD – spodbujanje proizvodnega sektorja in konkurenčnosti – in drugo prednostno nalogo EPD – znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje. V okviru Sosedskega programa je razpoložljivih 2.810 mio SIT. Do 31.12.2005 je bilo razpisanih 3.041 mio SIT. 57 % razpoložljivih sredstev je bilo dodeljenih v okviru 1. javnega razpisa, za 40 % razpoložljivih sredstev pa so bile že podpisane pogodbe. 2. javni razpis je bil objavljen 18.11.2005 z rokom za oddajo projektnih predlogov 1.2.2006.

### **PPS INTERREG IIIA Slovenija-Avstrija 2000-2006**

V okviru PPS INTERREG IIIA Slovenija - Avstrija se izvajajo tri PN, in sicer: PN 1: Gospodarsko poslovanje, PN 2: Človeški viri in regionalno sodelovanje ter PN 3: Trajnostni prostorski razvoj.

PN 1 in 2 tega PPS podpirata v EPD PN 1 – spodbujanje proizvodnega sektorja in konkurenčnosti, PN 2 – znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje ter PN 3 – prestrukturiranje kmetijstva, gozdarstva in ribištva. V okviru PPS Slovenija-Avstrija je razpoložljivih 1.405,1 mio SIT. Do 31.12.2005 je bilo razpisanih in dodeljenih 100% razpoložljivih sredstev v okviru 1. in 2. javnega razpisa, za 43% razpoložljivih sredstev pa so že podpisane pogodbe.

### **PPS INTERREG IIIA Slovenija-Italija 2000-2006**

Slovenija je v okviru PPS INTERREG IIIA Slovenija – Italija v ospredje postavila 2 prednostni nalogi:

PN 1 – Trajnostni razvoj, ukrep 1.1. – Varstvo, ohranjanje in razvoj okolja in prostora. Čeprav aktivnosti EPD neposredno ne podpirajo tega ukrepa, bo njegovo izvajanje prispevalo in

zagotovilo sinergije z aktivnostmi, ki jih podpira PN 1 EPD, kar še zlasti velja za ovrednotenje naravnih vrednot in kulturne dediščine ter njunega vključevanja v razvoj turističnih destinacij

PN 2 – Gospodarsko sodelovanje, ukrep 2.2 – Čezmejno sodelovanje na področju turizma in 2.3 Čezmejno sodelovanje v primarnem sektorju. Oba ukrepa sta usklajena s PN 1. Ukrep 2.2 je v skladu z ukrepom Spodbujanje razvoja turističnih destinacij, medtem ko je ukrep 2.3 skladen z ukrepi EPD, ki izboljšujejo postopke in trženje kmetijskih proizvodov, diverzifikacijo kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so povezane s kmetijstvom ter trženjem kakovostnih kmetijskih in prehrabnih proizvodov.

V okviru PPS Slovenija-Italija je razpoložljivih 1.405 mio SIT. Do 31.5.2005 je bilo razpisanih in dodeljenih 100 % razpoložljivih sredstev v okviru 1. in 2. javnega razpisa, za 54% razpoložljivih sredstev pa so že podpisane pogodbe.

## **PROGRAM RAZVOJA PODEŽELJA ZA REPUBLIKO SLOVENIJO 2004-2006**

*Program razvoja podeželja za Republiko Slovenijo 2004-2006* (UL RS, št. 116/04) je osnova za izvajanje ukrepov razvoja podeželja, ki tvorijo drugi steber Skupne kmetijske politike. Osnovni cilj programa je podpreti dosledno izvajanje razvojne politike na podeželju ter povezovanje različnih sektorjev, na način trajnostne rasti kakovosti življenja in dela ljudi v podeželskih območjih ob hkratnem dolgoročnem in uravnoteženem izboljšanju vseh treh komponent razvoja: ekonomske, socialne in okoljske. PRP prispeva k zmanjševanju regionalnih razlik med urbanimi središči ter podeželskimi območji, navezuje pa se tudi na druge sektorje – predvsem na regionalno in okoljsko politiko.

Ukrepi PRP, ki so sofinancirani iz Jamstvenega oddelka EKUJS, se dopolnjujejo z ukrepi 3. PN EPD, ki so sofinancirani s strani Usmerjevalnega oddelka EKUJS. Ukrepi Prestrukturiranje kmetijstva, gozdarstva in ribištva ter njihovi pričakovani učinki, ki se izvajajo v okviru 3. PN EPD sovpadajo in se nadgrajujejo predvsem z ukrepi 2. PN PRP, ki ima za cilj izboljšati ekonomsko in socialno strukturo v kmetijstvu. Ukrepi 3. PN EPD in ukrepi Programa razvoja podeželja 2004–2006 se ne prekrivajo in ne podvajajo.

PN in ukrepi PRP so:

PN 1 – sonaraven razvoj kmetijstva in podeželja:

- izravnalna plačila za območja z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost (ukrep OMD, ki vključuje hribovska in gorska območja, druga območja z omejenimi dejavniki in območja s posebnimi omejitvami), ki so namenjena izravnavi stroškov pridelave zaradi težjih pridelovalnih razmer, posredno pa zagotavljajo obdelanost in trajno poseljenost kulturne krajine. V letu 2004 je bilo za izravnalna plačila za OMD izplačanih 9.497 mio SIT za 286.600 ha kmetijskih zemljišč, 43.528 kmetijskim gospodarstvom.
- kmetijsko okoljski ukrepi (ukrepi SKOP oziroma sheme kmetijske okoljske pomoči), katerih namen je uvajanje kmetijske pridelave, ki ustreza potrebam potrošnikov in varuje zdravje ljudi ter zagotavlja trajnostno rabo naravnih virov. Odražajo se v ohranjanju rodovitnosti tal, varovanju okolja, ohranjanju biotske raznovrstnosti in tradicionalne podeželske krajine. Za plačila v okviru kmetijsko okoljskih ukrepov je bilo v letu 2004 izplačanih 8.594 mio SIT. Ukrepi so se izvajali na neto površini 178.000 ha kmetijskih zemljišč, v okviru 21.582 kmetijskih gospodarstev.

PN 2 - ekonomsko in socialno prestrukturiranje kmetijstva:

- zgodnje upokojevanje, ki je namenjeno izboljšanju starostne strukture nosilcev kmetijskih gospodarstev in izboljšanje socialnega statusa starejših kmetov, ki se odločijo za prenos kmetijskega gospodarstva na mlajše kmete oziroma pospešiti strukturne in organizacijske spremembe na kmetijah. V letu 2004 je bila vloga za ukrep zgodnje upokojevanje odobrena na 72 kmetijskih gospodarstvih, s čimer je bilo prenesenih 677 ha kmetijskih zemljišč.
- podpora izvajanju EU standardov na kmetijskih gospodarstvih, ki predstavlja pomoč za izvajanje oziroma prilagajanje kmetijskih gospodarstev EU standardom na področju varstva okolja, zdravstvenega varstva rastlin ter varstva pri delu. V letu 2004 je bilo za ta ukrep izplačanih 3.091 mio SIT za 3.938 kmetijskih gospodarstev.

Za izvajanje vseh ukrepov PRP je kot plačilna agencija odgovorna AKTRP, ki je zadolžena tudi za administrativne kontrole in kontrole na kraju samem. Stalno spremljanje PRP ukrepov je v pristojnosti MKGP, ki ga izvaja na podlagi s strani AKTRP zbranih podatkov.

Naloge OU PRP izvaja Sektor za sonaravno kmetijstvo na MKGP, ki je zadolžen predvsem za učinkovito in korektno sodelovanje pri spremljanju izvajanja PRP, za poročanje nadzornemu odboru in organom EK ter za organizacijo vrednotenja izvajanja PRP. Spremljanje uspešnosti in kakovosti izvajanja ukrepov PRP pa je v pristojnosti NO, ki ga sestavljajo predstavniki ministrstev in vladnih služb, javnih agencij, ekonomskih in socialnih partnerjev ter nevladnih organizacij.

## **2.4 SKLADNOST S SEKTORSKIMI, REGIONALNIMI, NACIONALNIMI IN EVROPSKIMI POLITIKAMI**

### **2.4.1 Skladnost z nacionalnimi politikami**

Izvajanje programov, financiranih iz evropskih strukturnih skladov v letu 2005, je bilo skladno z nacionalnimi politikami, predvsem s SRS, ter z evropskimi, sektorskimi in regionalnimi politikami

### **STRATEGIJA RAZVOJA SLOVENIJE**

SRS, s katero je VRS nadomestila obstoječo SGRS za obdobje 2001-2006, je bila sprejeta 23.6.2005. Neposredno povezanost SRS in EPD je mogoče iskati tako v opredelitvi razvojnih prioritet, kot tudi v ciljih in predvidenih aktivnostih SRS. Skupna vsebinska izhodišča tako zasledimo na ravni prve razvojne prioritete, ki se s cilji spodbujanja podjetniškega razvoja in povečanja konkurenčnosti ter povečanja konkurenčne sposobnosti storitev neposredno navezuje na prvo prednostno nalogo EPD: Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti. Usmerjanje sredstev v CO, tehnoloških centrov, tehnoloških parkov, inkubatorjev, grozdov, tehnoloških mrež, izboljšanje dostopa do podpornih storitev MSP, vzpostavitev mehanizmov za povečanje investicij v storitvene dejavnosti s spodbujanjem malih podjetniških iniciativ, oblikovanje področnih strategij za posamezne infrastrukturne projekte, vključno z nadgraditvijo strategije IKT pa so kot cilji prve razvojne prioritete neposredno povezani z izvajanjem ukrepov prve prednostne naloge EPD.



Podobno je mogoče ugotoviti neposredno povezanost druge (Povečanje kakovosti izobraževanja in spodbujanje vseživljenjskega učenja) in četrte razvojne prioritete SRS (Izboljšanje prilagodljivosti trga dela) z drugo prednostno nalogo na ravni EPD Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje. Neposredno povezanost je mogoče iskati v prehodu pasivnih v aktivne ukrepe na trgu dela, ki bodo zagotovili aktiviranje, zaposlovanje in socialno vključevanje, ter zmanjševali strukturna neskladja z ustrežno politiko rednega izobraževanja. Vsebinska povezanost je razvidna tudi na ravni aktivnosti obeh prioriteta, in sicer tako v opredelitvi usmeritev programov politike zaposlovanja na reševanje problemov skupin, ki so v najtežjem položaju na trgu dela, kot tudi v aktivnostih, usmerjenih v pospeševanje delovanja sistema za potrjevanje nacionalnih poklicnih kvalifikacij, v ustanavljanje novih središč vseživljenjskega učenja ter v spodbujanje iskanja zaposlitvenih možnosti v lokalnem okolju v okviru netržnih zaposlitvenih programov.

SRS v vseh razvojnih prioritetah zasleduje tudi cilje horizontalnih prednostnih nalog, opredeljenih v EPD, in sicer tako upoštevanje načel okoljskega vidika trajnostnega razvoja, ki mu je v okviru pete razvojne prioritete Doseganje trajnostnega razvoja namenjen tudi cilj integracije okoljske in sektorskih politik (dosledno uveljavljanje okoljskih meril pri financiranju ukrepov v kmetijstvu, povečanje pomena ekološke pridelave hrane, upoštevanje meril ekološke neškodljivosti pri podeljevanju subvencij), kot tudi povečanje dostopa do izobraževanja in usposabljanja s pomočjo novih tehnologij (z IKT podprte lokalne/regionalne točke vseživljenjskega učenja) ter razvoj in promocijo oblik zaposlovanja, ki izkoriščajo potencialne IKT. Zagotavljanje enakih možnosti hkrati s povečanjem možnosti za zaposlovanje invalidov je kot ciljna aktivnost zmanjšanja socialne izključenosti in socialne ogroženosti opredeljeno v razvojni prioriteti Izboljšanja prilagodljivosti trga dela, horizontalni vidik skladnega regionalnega razvoja pa je za vsa področja aktivnosti tako na ravni SRS, kot tudi na ravni EPD, opredeljen v peti razvojni prioriteti SRS Doseganje trajnostnega razvoja.

## **UKREPI EKONOMSKIH IN SOCIALNIH REFORM**

V letu 2005 je Vlada RS imenovala *Odbor za reforme*, katerega naloga je pripraviti strokovno utemeljene predloge strukturnih reform oziroma sistemskih sprememb, s katerimi bi uresničili cilje in usmeritve SRS na ključnih področjih. Vlada RS je na seji 3.11.2005 sprejela *Okvir gospodarskih in socialnih reform* za povečanje blaginje v Sloveniji. Izhodišča se neposredno nanašajo tudi na izvajanje EPD 2004-2006, in sicer v delu, kjer so predlagani ukrepi za izboljšanje administrativne usposobljenosti in absorpcijske sposobnosti za bolj učinkovito črpanje in porabo EU sredstev.

### **2.4.2 Skladnost z evropskimi politikami**

#### **PROGRAM REFORM ZA IZVAJANJE LIZBONSKE STRATEGIJE V SLOVENIJI**

Vlada RS je na začetku leta 2005 sprejela *Sklep o sprejetju stališč Vlade RS do Lizbonskega akcijskega načrta*, ki vsebuje Lizbonski program in priporočila državam članicam za vključitev v njihove nacionalne programe, s katerim je EK predlagala prenovno Lizbonske strategije s poudarkom na ustvarjanju poslovnega okolja, ki je primerno za investicije in razvoj novih podjetij (konkurenčnost, zakonodaja), na znanju in inovacijah za rast ter na ustvarjanju novih in bolj kakovostnih delovnih mest (Nacionalni akcijski program za deset ključnih področij predvideva podrobnejše cilje, dokument »10 fiches«). Na področju upravljanja Lizbonske strategije pa je predlog usmerjen v poenostavitev procesov

koordinacije z novimi akcijskimi programi (načrti), z določitvijo odgovornih oseb za nacionalno izvajanje strategije ter poenostavljenim poročanjem z jasno postavljenimi cilji. Namen poenostavitve procesov koordinacije ekonomske politike je v integraciji in večjem poudarku na Lizbonski strategiji.

Na podlagi sprejetih Stališč Slovenije glede uresničevanja Lizbonske strategije je Vlada RS v oktobru 2005 sprejela *Program reform za izvajanje Lizbonske strategije v Sloveniji*. Ukrepi za uresničevanje Lizbonske strategije v Sloveniji temeljijo na prednostnih razvojnih nalogah SRS in zajemajo vse integrirane smernice za rast in zaposlovanje ter tudi odgovarjajo na priporočila EU Sloveniji. Povezave med ukrepi, smernicami in priporočili obeh dokumentov in ukrepov na ravni EPD je mogoče iskati zlasti na vsebinski ravni prednostnih ukrepov konkurenčnosti gospodarstva, spodbujanja raziskovalno razvojne dejavnosti ter zaposlovanja, povečanja ponudbe na trgu dela in posodobitve sistemov socialne varnosti. Prav tako pa je mogoče iskati povezavo z EPD na ravni ukrepov za doseganje trajnostnega razvoja, tako z vidika varstva okolja oziroma horizontalnega kriterija okoljske komponente trajnostnega razvoja, kot tudi na ravni regionalnega razvoja.

Povezava programa reform s kohezijsko politiko se izraža predvsem v prednostnem doseganju ciljev gospodarske rasti in zaposlovanja. Lizbonska naravnost kohezijske politike se odraža v pomembnem obsegu sredstev, ki jih Slovenija namenja za programe ESS in podporo programom spodbujanja konkurenčnosti in inovativnosti. Drugi način vključevanja lizbonskih ciljev v kohezijsko politiko predstavlja dopolnjevanje ukrepov za povečanje gospodarske rasti in zaposlovanja z ukrepi iz različnih drugih področij, s katerimi je možno dosegati katalitične učinke. Lizbonski cilji so tako vsebovani v ukrepih razvoja podeželja in v ukrepih za ekonomsko aktiviranje naravne in kulturne dediščine.

Tabela 5: Položaj Slovenije glede na strukturne kazalnike

STRUKTURNI KAZALNIKI LIZBONSKEGA PROCESA (14) –		
POLOŽAJ SLOVENIJE IN SPREMEMBA GLEDE NA PREDHODNO LETO		
	Slovenija se uvršča bolje ali okrog povprečja EU-25	Slovenija zaostaja za povprečjem EU-25
<b>Izboljšanje</b> (glede na predhodno leto)	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ <b>Stopnja zaposlenosti</b>, 2004 (SLO: 65,3%, EU-25: 63,3%, EU-15: 64,7%)</li> <li>❖ <b>Stopnja tveganja revščine po socialnih transferih</b>, 2001 (SLO: 11,9%<sup>1</sup>, EU-25: 15%, EU-15: 15%)</li> <li>❖ <b>Stopnja dolgotrajne brezposelnosti</b>, 2004 (SLO: 3,1%, EU-25: 4,1%, EU-15: 3,4%)</li> <li>❖ <b>Poslovne naložbe</b><sup>2</sup>, 2004 (SLO: 21,9% BDP, EU-25: 17,1% BDP, EU-15: 17%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ <b>BDP p.c. PPS</b>, 2004 (EU-25=100) (SLO: 78, EU-15: 109,3)</li> <li>❖ <b>Produktivnost dela v PPS</b>, 2004 (EU-25=100) (SLO: 76, EU-15: 106,7)</li> <li>❖ <b>Relativna raven cen</b>, 2002 (EU-25=100) (SLO: 77,1, EU-15: 104)</li> <li>❖ <b>Stopnja zaposlenosti starejših oseb</b>, 2004 (SLO: 29%, EU-25: 41%, EU-15: 42,5%)</li> <li>❖ <b>Energetska intenzivnost gospodarstva</b>, 2003 (SLO: 338,14 kgoe<sup>3</sup>/1000 EUR; EU-25: 209,49 kgoe/1000 EUR, EU-15: 190,82 kgoe/1000 EUR)</li> </ul>
<b>Poslabšanje</b> (glede na predhodno leto)	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ <b>Obseg tovarnega prometa glede na BDP</b>, 2002 (1995=100) (SLO: 93,3, EU-25: 99,7, EU-15: 100,6)</li> <li>❖ <b>Stopnja izobrazbe mladine</b><sup>4</sup>, 2004 (SLO: 89,7%, EU-25: 76,7%, EU-15: 73,8%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ <b>Bruto domači izdatki za RRD</b><sup>5</sup>, 2003 (SLO: 1,52% BDP, EU-25: 1,95% BDP, EU-15: 2% BDP)</li> <li>❖ <b>Emisije toplogrednih plinov</b>, 2002 (1990=100) (SLO: 98,7, EU-25: 91, EU-15: 97,1)</li> </ul>

Vir: Eurostat, UMAR 2005.

Opombe: Za kazalnik med regionalne variacije v stopnji zaposlenosti za Slovenijo ni podatka.

<sup>1</sup> Pri izračunu te stopnje dohodki v naravi niso vključeni. V kolikor upoštevamo dohodke v naravi je stopnja tveganja revščine 10,6%.

<sup>2</sup> Delež BDP, ki ga zasebni sektor nameni za investicije.

<sup>3</sup> Kilogram ekvivalenta nafte

<sup>4</sup> Delež populacije med 20-24 let, ki je dokončala vsaj srednjo šolo.

<sup>5</sup> Raziskovalno-razvojna dejavnost

Izobraževanje in usposabljanje sta odločilna dejavnika za razvoj dolgoročnih zmogljivosti EU na področju konkurenčnosti in socialne kohezije. V okviru EPD se obe aktivnosti izvajata na ravni ukrepa 2.1. Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela, pri katerem je bila dosežena najvišja raven izvajanja na podaktivnostih formalnega izobraževanja in usposabljanja na delovnem mestu. Neposredno povezavo med posebnimi področji prednostnih ukrepov Lizbonske strategije in podaktivnostmi na ravni EPD je mogoče iskati tudi na ravni doseganja cilja izboljšanja položaja mladih na trgu dela in zmanjšanja brezposelnost mladih. Strategija vseživljenjskega učenja je eden izmed temeljnih procesov uresničevanja lizbonske strategije in se na ravni EPD, v okviru ukrepa 2.3 Vseživljenjsko učenje neposredno navezuje na ciljne aktivnosti EPD, tako z vidika izobraževanja učiteljev, odraslih, kot tudi posodabljanja sistema visokošolskega izobraževanja in prenove poklicnega in strokovnega izobraževanja.

Cilj povečanja udeležbe na trgu dela, zlasti mladih, žensk, starejših delavcev, invalidnih oseb in legalnih priseljencev ter manjšin se v okviru EPD izvaja na ravni ukrepa pospeševanja socialnega vključevanja, uresničitev tega cilja pa se dosega v tesnem sodelovanju s socialnimi partnerji. Odprta metoda koordinacije – OMC (Open method of Coordination) tako prispeva k povečanju socialne kohezije, povezanosti z Lizbonskimi cilji, pa tudi vključevanju posameznih udeležencev v oblikovanje in izvajanje politike socialnega vključevanja

### **2.4.3 Skladnost z regionalno politiko**

Regionalna politika dopolnjuje SGRS iz leta 2001, katere cilj je zaustavitev naraščanja regionalnih razvojnih razlik in preusmeritev trenda v pospešeno gospodarsko rast tudi v bolj odmaknjenih regijah, ki se soočajo z največjimi razvojnimi problemi. SRS iz leta 2005 obravnava skladnejši regionalni razvoj v okviru pete razvojne prioritete Doseganje trajnostnega razvoja, ki predvideva ustanovitev pokrajin s pristojnostmi in sredstvi za spodbujanje lastnega razvoja, oblikovanje inovativnih mestnih regij ter spodbujanje regionalnega gospodarstva s tehnološkimi parki in podjetniškimi inkubatorji, oblikovanje regionalne razvejane mreže terciarnega in vseživljenjskega izobraževanja ter krepitev regionalnih partnerstev za razvoj informacijske družbe. Analize stanja v regionalnem razvoju so pokazale, da politika regionalnega razvoja za doseganje zastavljenih ciljev potrebuje sistemsko nadgradnjo. V letu 2005 je bil sprejet nov *Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja* (Ur. l. RS, št. 93/05), ki na novo določa cilje, načela in organiziranost za spodbujanje skladnega regionalnega razvoja. Zakonske spremembe so bile časovno usklajene z vključevanjem Slovenije v sistem strukturnih skladov EU, poleg tega pa omogočajo tudi način vključevanja regionalnih razvojnih programov v programske dokumente EU, zagotavljanje skladnosti metodologije in vrednotenja z navodili in načeli kohezijske politike EU ter so osnova za določanje državnih razvojnih prioritet in obsega sredstev za realizacijo programskih dokumentov EU. Prostorsko usmerjen pristop pri dodeljevanju sredstev je prilagojen posameznim politikam, s čimer je dosežen kompromis med učinkovitostjo Slovenije kot celote ter doseganjem notranje kohezije.

Slovenija je v EPD uravnotežen regionalni razvoj opredelila kot enega izmed osrednjih ciljev in določila, da bodo imele najmanj razvite A in B regije dostop do indikativne alokacije 60 % razpoložljivih sredstev EU. Skupine regij A, B, C in D so določene z *Navodilom o prednostnih območjih dodeljevanja spodbud, pomembnih za skladni regionalni razvoj* (Ur. l. RS, št. 44/01). Sredstva strukturnih skladov so zato usmerjena v zagotavljanje učinkovite pomoči predvsem tistim območjem, ki se soočajo z zniževanjem konkurenčnosti, povečano brezposelnostjo ter odseljivanjem prebivalstva.

## 2.4.4 Skladnost s sektorskimi politikami

### **Resolucija o nacionalnem raziskovalnem in razvojnem programu za obdobje od 2006-2010**

Glede na izdatke za raziskave in razvoj se Slovenija z 1,9% v BDP uvršča v sredino držav EU. V zadnjih letih hitro raste število znanstvenih objav, kljub temu pa še vedno zaostajamo za EU po znanstveni in tehnološki produktivnosti. Procesi tranzicije na področju raziskav in razvoja so se institucionalizirali v *Programu ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti* iz leta 2002 in v *Zakonu o raziskovalni in razvojni dejavnosti*. *Nacionalni razvojni in raziskovalni program* pomeni nadgradnjo obstoječih razvojnih strategij na tem področju in je osnova za akcijski program »znanje in inovacije za rast« v okviru prenovljene Lizbonske strategije.

Ključni cilji, ki jih zasleduje NRRP so skladni s cilji EPD za 2004-2006 in so usmerjeni v doseganje specifičnih ciljev na ravni prve in druge PN EPD. Aktivnosti PN EPD: Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti so tako usmerjene v povečanje visokotehnoloških in inovativnih podjetij, ki so nujne za prenos znanja in rezultatov raziskav in razvoja. Področja, ki kažejo največji potencial za povečanje gospodarske konkurenčnosti in produktivnosti, so predvsem IKT, novi (napredni) sintetični kovinski in nekovinski materiali in nanotehnologije, kompleksni sistemi in inovativne tehnologije ter tehnologije za trajnostno gospodarstvo (energijske in okoljevarstvene tehnologije). Na navedenih področjih se že vzpostavljajo nove institucije (grozdi, tehnološke mreže, raziskovalni CO), ki so hkrati opredeljena kot upravičena področja izvajanja aktivnosti ukrepa 1.1 Spodbujanje inovacijskega okolja na ravni prve prednostne naloge. V skladu z doseganjem Barcelonskega cilja je predvideno povečanje deleža za raziskave in razvoj v BDP na 3% do leta 2010, predvideno pa je tudi izboljšanje učinkovitosti vlaganj v raziskave in razvoj ter kakovost dosežkov, ki jih bo mogoče ocenjevati na osnovi doseganja merljivih ciljev.

Poleg pospeševanja vseživljenjskega učenja in prenosa znanja na področje šolstva in kulture v okviru druge PN EPD Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje pa je cilj nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa tudi zasledovanje horizontalnih ciljev EPD, in sicer zagotavljanje enakih možnosti za raziskovalce in raziskovalke ter spodbujanje uravnotežene zastopanosti žensk in moških v raziskovalnih dejavnostih. Poleg tega program obravnava tudi doseganje ustrezne ravni etičnosti, predvsem v povezavi z ekološko ozaveščenostjo, kar je v skladu s horizontalno prioriteto trajnostnega razvoja na ravni EPD 2004-2006. V povezavi s širšim okoljem program obravnava zlasti sistemsko financiranje in nadaljnji razvoj profesionalnih institucij – nevladnih organizacij – centrov za promocijo znanosti, h kateremu naj bi prispevala tudi poenostavitev administrativnih postopkov pri pridobivanju in izvajanju projektov, financiranih iz strukturnih skladov.

### **Nacionalni program razvoja trga dela in zaposlovanja do leta 2006**

*Nacionalni program razvoja trga dela in zaposlovanja do leta 2006* je dolgoročni strateški dokument, pripravljen v skladu z Amsterdamsko pogodbo. Izvajal se je tudi v letu 2005. Spodbujanje aktivne politike zaposlovanja se je kot glavna usmeritev izvajala predvsem skozi Program ukrepov APZ, ki predstavlja akcijski načrt zaposlovanja, letni pregledi dogajanj na trgu dela pa so prikazani v obliki letnih poročil NAP. NAP za leto 2005 je nadgradnja NAP za 2004, ki je bil pripravljen na podlagi smernic ESZ. Namenjen je predstavitvi politik na področju trga dela in zaposlovanja in je v tem smislu postavljen v kontekst uresničevanja

Lizbonskih ciljev na področju trga dela in zaposlovanja. Finančni vidik zajema tudi sredstva, ki se črpajo iz ESS.

### **Program ukrepov Aktivne politike zaposlovanja (APZ)**

*Program ukrepov APZ za leto 2006* predstavlja sklop ukrepov, katerih cilj je hitrejše in učinkovitejše zaposlovanje, zmanjšanje brezposelnosti, povečevanje možnosti za delovno – socialno integracijo in preprečevanje pasti brezposelnosti ter zmanjševanje regionalnih razlik v državi. Program ukrepov APZ vključuje tudi aktivnosti, ki se financirajo iz ESS. V tem delu sledijo sprejetemu EPD, ki opredeljuje nacionalno strategijo razvoja in prednostne naloge v drugi PN Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje, ter PD kot izvedbenemu dokumentu EPD 2004-2006.

Izvajanje programa ukrepov APZ se financira iz sredstev ESS in lastne udeležbe MDDSZ ter lastne udeležbe MŠŠ, ki sta izvajalca posameznih aktivnosti. Ukrepi, ki so neposredno povezani z izvajanjem EPD so: Usposabljanje in izobraževanje, katerega cilj je dvig usposobljenosti oziroma izobrazbene ravni in povečanje možnosti na trgu dela. Aktivnosti, ki se izvajajo na ravni navedenega ukrepa, se izvajajo v okviru ukrepov 2.1, 2.2 in 2.4 na ravni druge prednostne naloge EPD. Ukrep APZ Spodbude za zaposlovanje, katerega cilj je pospeševanja in ohranjanja zaposlitev je v skladu z aktivnostmi v okviru ukrepa 2.4, ukrep Neposredno ustvarjanje novih delovnih mest, katerega cilj je pomoč pri zaposlovanju skupin brezposelnih, ki težko najdejo zaposlitev, pa je v skladu z aktivnostmi ukrepa 2.2 na ravni druge prednostne naloge EPD 2004-2006.

Program ukrepov APZ je kot instrument socialnega vključevanja pomemben element:

### **Nacionalnega akcijskega načrta o socialnem vključevanju NAP/vključevanje 2004-2006.**

V Sloveniji je v zadnjih petih letih zaznati pozitiven trend na trgu delovne sile, kljub temu pa so določene skupine prebivalstva na tem področju v slabšem položaju kot druge. Razlika med stopnjo delovne aktivnosti in brezposelnostjo žensk in moških se je v zadnjih letih povečala. ZRSZ skuša zagotoviti enake možnosti obeh spolov skozi programe APZ s 50% udeleženo žensk v vseh aktivnostih, kar je v skladu s cilji ukrepa 2.2 na ravni 2. PN EPD, ter s posebnimi programi za specifične ciljne skupine žensk. Programi APZ so sofinancirani iz ESS, kar vpliva tudi na povečanje števila vključenih oseb v te programe, ki so poleg brezposelnih zajeli tudi osebe v postopku izgubljanja zaposlitve ter zaposlene. Večji delež oseb je bil v letu 2005 vključen v usposabljanje v okviru APZ, manjši pa v dejavnosti izobraževanja. Položaj invalidov je na trgu dela manj ugoden od položaja ostale populacije, pozitivni premiki pa se kažejo predvsem pri številu invalidov v evidenci brezposelnih, kjer se njihov delež zmanjšuje tudi s pomočjo aktivnosti in programov integracije invalidov.

S cilji 2. PN EPD je povezan tudi prioritetni cilj Dostop do izobraževanja ter ukrepi spodbujanja vseživljenjskega učenja in poklicnega usposabljanja, razvoja alternativnih programov (PUM/projektno učenje mladih), razvoja možnosti pridobitve nacionalnih poklicnih kvalifikacij po certifikatnem sistemu in kontinuiranega strokovnega usposabljanja na delovnem mestu. Z navedenimi ukrepi se je tudi v letu 2005 povečevalo število brezposelnih, vključenih v programe izobraževanja odraslih, pa tudi število odraslih oseb, vključenih v programe formalnega in neformalnega izobraževanja. V letu 2005 sta bila izvedena dva strokovna posveta na temo certifikatnega sistema za pridobitev nacionalnih

poklicnih kvalifikacij. Za bolj učinkovito obravnavo problematike je bila predlagana ustanovitev medresorskega delovnega telesa.

Med pomembnejšimi cilji NAP/vključevanje, kjer je mogoče ugotoviti vsebinsko skladnost s cilji EPD, so predvsem preprečevanje tveganja izključenosti s povečanjem dostopa do storitev informacijske družbe in zmanjševanjem digitalnega razkoraka z zagotavljanjem vključenosti vseh prebivalcev, predvsem pa tistih, ki predstavljajo na trgu dela obrobne in socialno izključene skupine. Romi spadajo med skupine z največjim tveganjem revščine in socialne izključenosti, kar je predvsem posledica nizke izobrazbe in velike brezposelnosti. V letu 2005 je VRS sprejela sklep o pripravi zakona o romski skupnosti, ki naj bi stopil v veljavo z letom 2007. V okviru programa EU Culture 2000 je Javni sklad za ljubiteljske kulturne dejavnosti vključen v projekt »Romi – Civili«, ki je namenjen predstavitvi romske kulture širši javnosti in spodbujanju aktivnejšega vključevanja romske populacije v družbo in s tem uresničuje cilj dostopa do kulture zlasti za pripadnike posebnih družbenih skupin.

Prednostna naloga preprečevanja izključenosti iz dela se osredotoča na preprečevanje diskriminacije, spodbujanje spoštovanja raznolikosti, ustvarjanje pogojev za uresničitev načela enakega obravnavanja in oblikovanje institucionalnega okvira za preprečevanje diskriminacije. V maju 2005 je začel z delom Svet Vlade RS za uresničevanje načela enakega obravnavanja, z delom pa je začela tudi zagovornica načela enakosti za obravnavo domnevnih kršitev prepovedi diskriminacije. Hkrati so potekale tudi druge oblike ozaveščanja, in sicer: kampanja ozaveščanja v okviru kampanje EU »*Za raznolikost – proti diskriminaciji*«, Urad za enake možnosti pa je v aprilu 2005 organiziral konferenco enakega obravnavanja – *Novi pristopi in prakse* ter izdal zloženko o zagovornici načela enakosti in brošuro *Nediskriminacija*.

### **Turistična politika**

Turistična politika temelji na temeljnih strateških ciljih *Strategije Slovenskega turizma 2002-2006*, s cilji povečati globalno konkurenčnost turističnega gospodarstva in povečati obseg sedanje turistične dejavnosti. Glavna področja ukrepov in aktivnosti turistične politike so posredno in neposredno povezani z izvajanjem EPD v programskem obdobju 2004-2006.

Investicijska politika se v celoti izvaja v okviru EPD, in sicer v okviru ukrepov 1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij ter v okviru ukrepa 1.4 Gospodarska infrastruktura in javne investicije. Ukrepi turistične politike so na tem mestu usmerjeni v sofinanciranje investicij s področja turistične infrastrukture in v podporo projektom, ki znatno prispevajo k zastavljenim ciljem EPD, v zagotavljanje pogojev za izvedbo investicij v turistične atrakcije z identifikacijo in odpravljanjem kritičnih točk za izvedbo načrtovanih investicijskih projektov ter v izboljšanje finančnega okolja za naložbe v turizem. Predvidena je nadgraditev mehanizmov, vzpostavljenih v letu 2005, in sicer s sofinanciranjem turističnih investicij manjših vrednosti preko instrumentov SPS, s kombinacijo sredstev državnega proračuna in sredstev ESRR na podlagi EPD v okviru Ukrepa 1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo. Na ta način je predvidena dograditev finančnega okolja za MSP. Predvideno izboljšanje finančnega okolja za naložbe v turizem pa je tudi na področju sofinanciranja naložb v turistične zmogljivosti in rekreacijske površine na kmetijah, ki je neposredno povezano z EPD – Ukrepom 3.3 Diverzifikacija kmetijske dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu.

Specifični cilji Turistične politike so posredno povezani tudi s cilji horizontalnih prednostnih nalog EPD. Načrtovane aktivnosti v okviru ukrepa Spodbujanja dviga konkurenčnosti slovenskega turizma so usmerjene v ekološko ureditev in posodobitev hotelov, v razvoj drugih obstoječih programov ekološkega managementa plaž in marin ter v oblikovanje sistema indikatorjev trajnostnega razvoja in modela konkurenčnosti slovenskega turizma. Z aktivnim vključevanjem nevladnih organizacij, še zlasti Turistične zveze Slovenije, turistična politika prispeva k promociji in trženju slovenskega turizma ter k razvoju človeških virov. Pomembno vlogo ima tudi znanje in izboljšanje izobrazbene strukture zaposlenih na vseh področjih turizma.

Ocena rezultatov poslovanja turistične dejavnosti v letu 2005 kaže, da sledijo zastavljenim strateškim ciljem, zlasti na področju deviznega priliva, ki beleži 10% rast glede na leto 2004, k zagonu investicijskega cikla v turizmu pa sta v veliki meri prispevala tudi javna razpisa MG za razvoj turističnih destinacij, izvedena v letu 2004 in 2005.

#### **2.4.5 Skladnost s politikami skupnosti**

V skladu z 2. točko 37. člena Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 z dne 21. junija 1999 o splošnih določbah o strukturnih skladih, mora letno poročilo vključevati tudi informacijo o ukrepih uvedenih za zagotavljanje združljivosti s politikami Skupnosti. 12. člen Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 poudarja pomembnost združljivosti med ukrepi, ki so financirani iz strukturnih skladov ali tistimi, ki prejemajo pomoč iz Evropske investicijske banke (v nadaljevanju besedila: EIB) oziroma kakega drugega finančnega instrumenta in politikami Skupnosti, vključno s pravili o konkurenci, oddaji javnih naročil, varstvu in izboljšavah okolja, odpravi neenakosti in spodbujanju enakosti med moškimi in ženskami.

Med letom 2005 so bili vsi udeleženci dolžni zagotavljati izpolnjevanje 12. člena Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 z dne 21. junija 1999 o splošnih določbah o strukturnih skladih.

#### **Enake možnosti**

Vlada RS je junija 2005 sprejela *Nacionalni program za enake možnosti žensk in moških od 2005-2013*, ki določa cilje in ukrepe ter ključne nosilce politik za uresničevanje enakosti spolov na posameznih področjih življenja, DZRS pa je konec oktobra 2005 sprejel *Resolucijo o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2005-2013* (ReNPEMZM, ULRS št. 59/02). Pravne podlage so v *Ustavi Republike Slovenije*, *Zakonu o enakih možnostih žensk in moških* iz leta 2002, v *Amsterdamski pogodbi*, kjer sta enako obravnavanje in enake možnosti spolov kot temeljni pravni načeli politike EU, v direktivah nacionalnih zakonodajah držav članic, EU pa je oblikovala tudi Program v zvezi z okvirno strategijo skupnosti za enakost spolov, ki kombinira posebne ukrepe za doseganje enakosti z integracijo načela enakosti spolov.

Namen resolucije je določiti splošne cilje in ukrepe VRS za doseganje enakosti spolov na posameznih področjih. EPD spodbuja enakost spolov na dva načina, in sicer z integracijo načela enakosti spolov (gender mainstreaming), ter z vključevanjem posebnih zahtev glede integracije načela enakosti v okviru ukrepov 2. PN, saj mora biti v vsakem ukrepu vsaj ena aktivnost, ki je posebej usmerjena na ženske in vsak ukrep mora vključevati vsaj 50% žensk. Strategija politike enakosti spolov je skladna s *Smernicami za pripravo integracijo načela enakosti spolov v strukturnih skladih v Sloveniji* in z *Navodili za izpeljavo horizontalne*

*prednostne naloge integracije enakosti spolov v ukrepih EPD 2004-2006.* Skladnost vsebinskih izhodišč je mogoče ugotavljati predvsem na ravni ciljnih usmeritev, in sicer z vzpostavitvijo osnovnega okvira za integracijo načela enakosti spolov v vse politike z uvajanjem koordinatorjev oziroma koordinatoric za enake možnosti na ravni ministrstev.

Izvajanje *Nacionalnega programa za enake možnosti žensk in moških 2005-2013* je povezano z izvajanjem EPD 2004-2006, saj se sredstva zagotavljajo iz državnega proračuna in iz nepovratnih sredstev EU. Na področju trga dela in zaposlovanja se integracija načela enakosti spolov izvaja v okviru programov APZ, sredstva za izvajanje pa se bodo predvidoma do leta 2008 zagotavljala iz sredstev ESS za izvedbo 2. PN Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje.

V programu je naveden posebni cilj, in sicer povečanje socialne vključenosti in zmanjšanje stopnje tveganja revščine, ki je višja pri ženskah, starejših upokojenkah, ki živijo same, v enostarševskih družinah, posebna skupina žensk so tudi kmečke ženske, za katere je značilna slaba dostopnost do različnih storitev, pa tudi bivše osebe z začasnim zatočiščem ter Romske etične skupnosti.

Institucije za zagotavljanje pravice do enakih možnosti žensk in moških ter za odpravo kršitev prepovedi diskriminacije žensk so zlasti Komisija DZRS za peticije ter za človekove pravice in enake možnosti, Urad Vlade RS za enake možnosti, zagovornica enakih možnosti žensk in moških, ki je začela delovati s 1.1.2005, koordinatorice oz. koordinatorji za enake možnosti v samoupravnih lokalnih skupnostih in Komisija za uveljavitev vloge žensk v znanosti. Vlada RS je maja 2005 sprejela sklep o kandidaturi Slovenije za sedež Evropskega inštituta za enakost spolov, ki predstavlja novo agencijo EU na tem področju.

Območja, na katerih biva Romska etična skupnost, so v zakonodaji s področja spodbujanja skladnega regionalnega razvoja opredeljena kot ciljna območja regionalne politike, ki na teh področjih zagotavlja regionalne spodbude za pomoč občinam pri premagovanju razvojnih problemov. Sredi leta 2005 je VRS sprejela *Izvedbeni program pomoči občinam pri urejanju najnujnejše osnovne komunalne infrastrukture v romskih naseljih v letu 2005*. Projekti programa so namenjeni zagotovitvi sredstev lokalnim skupnostim za ustvarjanje gospodarske osnove za romsko etnično skupnost z vidika njene ohranitve, izboljšanja, gospodarskega položaja, zagotavljanja multikulturalnosti na območjih, kjer etnična skupnost živi ter spoštovanju človekovih pravic. Dolgoročni cilj je vključitev Romske skupnosti v družbo in razvoj regij, kjer etnična skupnost živi.

### **Trajnostni razvoj**

Trajnostni razvoj predstavlja osnovno izhodišče vseh splošnih strateških in izvedbenih dokumentov RS (SGRS, SPRS, DRP), podrobneje pa je obravnavan v *Nacionalnem programu varstva okolja*. NPVO je osnovni strateški dokument na področju varstva okolja, njegov cilj pa je splošno izboljšanje okolja in kakovosti življenja ter varstvo naravnih virov. V ta namen program opredeljuje cilje na posameznih področjih za določena časovna obdobja ter prednostne naloge in ukrepe za doseganje teh ciljev. Vsebine varstva okolja so vključene tudi v SPRS in v načrtovanje prostorskega razvoja z drugimi prostorskimi akti.

Okoljska dimenzija trajnostnega razvoja je vključena v EPD posredno, to je preko nabora okoljskih meril za vrednotenje projektov ter določanja prioritet tistim vsebinam, ki imajo pozitiven okoljski vpliv. Skozi izvajanje EPD se udeležujejo tudi prostorsko razvojni cilji, to je uporaba prostorskih potencialov za povečevanje konkurenčnosti države in večanje blaginje



državljanov, zagotavljanje kvalitetnega bivalnega in delovnega okolja ter racionalna raba prostora. Za projekte, sofinancirane iz EU skladov, se mora izvesti presoja vplivov na okolje v skladu z evropsko zakonodajo na tem področju. V Sloveniji veljata *Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 41/04)* in *Zakon o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04)*, ki urejata postopek celovite presoje s postopkom presoje sprejemljivosti vplivov planov na zavarovana območja, postopek presoje vplivov na okolje, posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvena območja.

MOP je septembra 2005 pripravilo *Navodila za ocenjevanje horizontalne prednostne naloge s področja trajnostnega razvoja* v okviru prednostnih nalog in ukrepov EPD 2004-2006. Izvajanje vseh prednostnih nalog mora temeljiti na načelih trajnostnega razvoja, kljub temu, da je intenzivnost vpliva posameznih ukrepov različna. Izhodišča za ocenjevanje projektov so v skladu z osnovnimi cilji NPVO. Skladnost je mogoče ugotavljati tudi na ravni ukrepov za podporo izvajanja NPVO, ki so osredotočeni na zagotavljanje dostopnosti do izobraževanja, informacij, spremljanja pogojev na trgu, na področju raziskav in razvoja pa v vzpostavljanje vezi med državo, raziskovalno sfero na vseh ravneh in industrijo. Na področju vzgoje in izobraževanja je dolgoročni cilj okoljska vzgoja, udeležba javnosti pri povečevanju okoljske zavesti pa se izvaja predvsem skozi delovanje nevladnih organizacij, ki sodelujejo pri organizaciji okoljskih kampanj za dvig ozaveščenosti ter spodbud za spremembo vzorca potrošnje dobrin po načelih trajnosti.

### **Informacijska družba**

Področje razvoja informacijske družbe je Vlada RS v finančni perspektivi 2004-2006 opredelila kot horizontalno prednostno nalogo in sicer izhajajoč iz SGRS, kjer je bil prehod na znanju temelječo družbo opredeljen kot »temeljni mehanizem za doseganje ciljev povečanja kompleksne konkurenčnosti, ki ga morajo podpirati politike razvoja človeških virov, trga dela in zaposlovanja, razvoja informacijske družbe ter raziskovalno razvojna politika« in je predstavljal tudi izhodišča za pripravo EPD za navedeno obdobje.

Pomladi 2003 je Vlada RS oblikovala *Strategijo RS v informacijski družbi za obdobje 2004-2006*, ki je sledila Akcijskim načrtom eEUROPE 2003 in eEUROPE 2005. Na tej osnovi je vlada pripravila vrsto ukrepov, financiranih iz domačega proračuna (javno dostopne točke, e-poslovanje, e-uprava, e-vsebine, vzpodbude za IKT sektor) iz Evropskih komunitarnih programov (vzpostavitev koordinacije eCONTENT, IDA, eTEN) ter predpristopne pomoči v programu Phare Ekonomsko socialna kohezija (vseživljenjsko učenje, vse na enem mestu, računalniško opismenjevanje brezposelnih). Za umeščanje horizontalne prednostne naloge informacijska družba v EPD je MID v letu 2003 pripravilo integralna *Navodila za pripravo projektov s področja informacijske družbe v ukrepih EPD 2004-2006*. Obenem je MID pripravilo tudi priročnik za javno zasebna partnerstva na področju informacijske družbe.

Razvojni trendi v zadnjem obdobju in prednostne politike EU kažejo na utrjevanja načela horizontalnosti na področju programov, povezanih z razvojem informacijske družbe. Ob objavi partnerstva za rast in zaposlovanje, ki predstavlja nov začetek Lizbonske strategije, je spomladanski Evropski Svet 2005 opredelil znanje in inovacije kot gonilno silo trajnostne rasti ter pri tem izpostavil bistveni pomen uveljavljanje informacijske družbe na vseh področjih, na temelju povečanega razvoja in široke uporabe IKT, MSP ter v gospodinjstvih oziroma med posamezniki.

Za Slovenijo je zagotavljanje e-vsebin v slovenskem jeziku na spletu velik izziv. Pomembno je tudi uresničevanje e-poslovanja v javni upravi RS. Za ta namen je bila razvita enotna metodologija razvoja informacijskih sistemov (EMRIS), ki omogoča urejeno, sistematično in

celovito strateško načrtovanje in razvoj informacijskih sistemov. Enotna vstopna točka (v nadaljevanju EVT) je storitev podpore uporabnikom pri delu z informacijsko tehnologijo in uporabo e-storitev, ki jih zagotavlja državna uprava. Uporabniki storitev Podpore uporabnikom in s tem tudi EVT, so tako uslužbenci državne in javne uprave, kot tudi državljani. Namen portala e-VEM je zagotoviti ustrezno informacijsko podporo bodočemu samostojnemu podjetniku posamezniku, ki mu omogoča v najkrajšem možnem času pridobiti možnost izvajanja dejavnosti. IKT, zlasti internet, ponuja nove kanale za komunikacijo med državljani, izvoljenimi poslanci in vlado, kar vse skupaj lahko prispeva k boljšemu sodelovanju državljanov v demokratičnem procesu.

### **Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006**

MG je sprejelo *Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006*. Naveden program je bil sprejet na Komisiji za državne pomoči ter je bil potrjen kot shema za dodeljevanje državnih pomoči. Program določa cilje in prioritete za obdobje 2002-2006, namene ter pogoje in kriterije za dodeljevanje državnih pomoči podjetjem.

Ukrepi so zastavljeni v štirih programskih sklopih in so v skladu s sprejetimi cilji in usmeritvami DRP. Glede na globalne cilje programa:

- doseganje strukture gospodarstva, primerljive s strukturo gospodarstva v EU,
  - izboljšanje konkurenčne sposobnosti MSP v Sloveniji
- ima program naslednje usmeritve, ki se nanašajo na nekatere ključne usmeritve EPD:
- promocija podjetništva kot dela družbene kulture in ustvarjanje okolja, spodbudnega za nastajanje in rast MSP,
  - izboljšanje konkurenčnih in inovacijskih sposobnosti MSP,
  - nastopanje na mednarodnih trgih na podlagi izboljšanja dostopa podjetnikov do ugodnejših virov financiranja za MSP,
  - spodbujanja investicij v razvoj MSP.

Program se izvaja na principu priprav strateških usmeritev programov v okviru resornega ministrstva in v okviru izvajalskih institucij SPS in JAPTI.

SPS je ena od nacionalnih institucij za izvajanje podporne politike MSP, predvsem za ukrepe finančne podpore in spodbujanja z neposrednimi spodbudami investicij v razvoj.

JAPTI je javna agencija, ki se je ustanovila s sklepom Vlade RS, objavljenim v Uradnem listu RS, št. 73/2005 dne 1.8.2005; z omenjenim sklepom se je PCMG preoblikoval v JAPTI. Z naknadno pridružitvijo organa v sestavi MG TIPO (1.1.2006) je bila zaključena pravna oblika in naloge JAPTI.

Naloga JAPTI je izvajanje razvojnih ukrepov za izboljšanje konkurenčnosti gospodarstva, in sicer na naslednjih področjih:

## 3 UPRAVLJANJE PROGRAMA

### 3.1 NADZORNI ODBOR

Nadzorni odbor za EPD za programsko obdobje 2004-2006 je - tudi v letu 2005 v skladu z določili Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 z dne 21. junija 1999 o splošnih določbah o Strukturnih skladih - spremljal izvajanje EPD.

Na NO ima pravico glasovanja 33 članov, med katerimi so predstavniki vlade, civilne družbe, ekonomskih in socialnih partnerjev, regionalnih in lokalnih oblasti; predstavniki EK in EIB pa imajo svetovalno funkcijo. Z vključitvijo načela partnerstva je OU prispeval k večji transparentnosti sistema izvajanja EPD in področja strukturne politike v RS ter pravočasnemu informiranju vseh zainteresiranih javnosti. Sodelovanje vseh partnerjev je prispevalo k učinkovitejšemu delu in optimalnejšemu črpanju sredstev strukturne politike.

Nadzor in delo NO je potekalo v skladu z določbami Poslovnika. NO za izvajanje EPD RS za programsko obdobje 2004-2006. NO je bil v letu 2005 sklican petkrat, dvakrat na redni seji in trikrat na dopisni seji.

Na **2. dopisni seji od 7. do 21.4.2005** je bila na osnovi sklepa 2. seje NO v letu 2004, sprejeta *Priloga 1: Predlog podrobnejših kazalnikov za spremljanje izvajanja Programskega dopolnila RS 2004-2006* in *Priloga 2: Merila za izbor projektov/programov financiranih iz sredstev strukturnih skladov v okviru Enotnega programskega dokumenta 2004-2006*. Sprejeti prilogi sta se vključili kot dodatek k PD.

NO je zaradi sprememb v organiziranosti ministrstev<sup>1</sup> na **3. redni seji 7.6.2005 na Bledu** sprejel nov Poslovník. Kljub spremembam, to na izvajanje EPD ni v ničemer vplivalo. Na junijski seji so bile obravnavane spremembe PD, kazalnikov in meril za 1. in 2. PN. Prav tako je NO proučil in odobril *Letno poročilo 2004 o izvajanju Enotnega programskega dokumenta RS za programsko obdobje 2004-2006*, ki ga je OU - po pooblastilu NO - posredoval EK 30.6.2005. EK je o prejemu Letnega poročila obvestila OU 13.7.2005. Na poslano poročilo je OU prejel predloge za dopolnitev 2.9.2005 in poslal odgovor 29.9.2005.

Na **3. dopisni seji od 10. - 21.10.2005** je bila - z namenom učinkovitejšega črpanja sredstev na 3. PN: Prestrukturiranje kmetijstva, gozdarstva in ribištva - predlagana v potrditev prerazporeditev sredstev z ukrepa 3.5, na ukrep 3.1. Prerazporejanje sredstev med ukrepi je nujno za usmerjanje sredstev v tiste ukrepe, ki imajo boljšo absorpcijsko sposobnost. Na tej seji so bile potrjene tudi spremembe PD za 2. PN: Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje za ukrepa 2.2 in 2.4, kjer se je dala prednost pri izboru izvajalcev v regijah z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti. Gre za širitev izvajanja ukrepov na območja strukturne brezposelnosti. Namen potrjenih sprememb PD na NO sledi ciljem EPD, to je spodbujanje novih virov zaposlovanja ter ustvarjanje novih delovnih mest.

Na **4. redni seji 23.11.2005 v Radencih** je bilo za nadaljnje učinkovitejše izvajanje EPD najpomembnejše, da se je NO seznanil s predlogom prenosa funkcij PT za ESRR in PT za ESS na OU, kar je v decembru 2005 rezultiralo v sklicu dopisne seje NO za potrditev

---

<sup>1</sup> 26. januarja 2005 je pričel veljati odlok o ustanovitvi in delovnih področjih Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko.

sprememb EPD. Na redni seji se je NO še podrobneje seznanil s finančnimi in vsebinskimi predstavitevami o učinkovitejšem izvajanju EPD na dan 30.10.2005 za vse PN. NO je potrdil še spremembe PD, kazalnikov in meril za 1. in 2. PN.

**Na 4. dopisni seji od 5. do 16.12.2005** je NO potrdil spremembe in dopolnitve EPD, glede opredelitve pristojnosti in odgovornosti področja evropske kohezijske politike v okviru SVLR, prenosa funkcij PT za ESRR in PT za ESS na OU in navedbo indikativne opredelitve KU. Ob spremembi EPD so se popravile tudi vrednosti v finančni tabeli za instrument FIUR in - skladno s svojimi dolžnostmi iz 34.(1)(g) člena Uredbe Sveta št. 1260/1999, je OU posodobil Tabelo državnih pomoči (priloga 4). V letu 2006 pričakujemo potrditev predlaganih sprememb EPD s strani EK in bomo nadaljevali z izboljševanjem postopkov za učinkovitejše izvajanje EPD in predstavitevijo dosežkov izvajanja članom NO.

Podrobneje so aktivnosti NO opisane v Prilogi 2: Sklepi NO.

### 3.2 SISTEM SPREMLJANJA

OU je vzpostavil sistem spremljanja, ki je opisan v *Smernicah Organa upravljanja za spremljanje izvajanja EPD na projektni ravni* in podprt z informacijskim sistemom (ISARR-SP), ki omogoča spremljanje izvajanja kohezijske politike s ciljem čim boljšega črpanja sredstev in čim hitrejšo odzivnostjo na morebitne zaznane težave.

ISARR-SP, predstavlja informacijsko podporo za spremljanje in poročanje o izvajanju EPD in podpira ključne funkcije načrtovanja in poročanje na ravni programov in projektov, pri čemer slednji v primeru 2. in 3. PN predstavljajo agregacijo pogodb na ravni instrumentov. Delovanje sistema ISARR-SP še vedno temelji na principu centralnega vnosa podatkov in izpisov poročil na SVLR, razen v primeru 3. PN, kjer NPP in PT neposredno (on-line) izvajajo vnose podatkov ter PO, ki del certifikacije zahtevkov za povračilo in zahtevkov za plačilo izvaja ravno tako neposredno (on-line) na sistemu ISARR-SP.

V letu 2005 je ISARR-SP za spremljanje in poročanje o izvajanju EPD omogočal:

- podporo procesu javnih razpisov za dodeljevanje sredstev,
- zbiranje podatkov, zajetih pred odprtjem NRP, t.j. načrtovanih podatkov,
- spremljanje finančnih izplačil iz proračuna (povezava z računovodskim sistemom MF, imenovanim MFERAC),
- vnos doseženih ciljev in aktivnosti ter
- vnos, registracijo, avtorizacijo in certifikacijo zahtevkov za povračilo,
- vnos in potrditev zahtevka za plačilo EU,
- izvoz podatkov v informacijski sistem PO (IS-PA),
- izvoz podatkov v SFC bazo EK, skozi katerega je bil posredovan EPD,
- izpis mesečnega finančnega poročila in druge izpise preko modula za statusno poročanje,
- izpis dinamičnih – vrtljivih tabel iz modula za analizo podatkov (OLAP).

*Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v Republiki Sloveniji* (Ur. l. RS, št. 30/04, 48/04, 87/04 in 39/05) določa, da bo za zbiranje in spremljanje podatkov o izvedenih aktivnostih ESS deloval poseben ESF modul. V letu 2005 ESF modul še ni bil izdelan in ker se bodo naloge PT prenesle na OU, bo ESF modul razvit kot eden izmed

modulov v okviru sistema ISARR-SP (šesti modul). Za potrebe poročanja v letu 2005 in do vzpostavitve ESF modula, pa oba KU (MŠŠ in ZRSZ) pripravljata podatke ob pomoči obstoječih informacijskih sistemov, po potrebi pa podatke urejata tudi ob pomoči drugih informacijskih orodij (npr. Excel).

### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

V letu 2006 se načrtuje sistemu spremljanja dodati potrebne nove obrazce oz. podatkovne strukture za potrebe spremljanja v novi finančni perspektivi, ISARR-SP pa nadgraditi z nekaj ključnimi novimi funkcionalnostmi in ga tako pripraviti na priklop novih uporabnikov v letu 2007.

## **3.3 VREDNOTENJE**

Vrednotenje učinkov sofinanciranih dejavnosti je eden od obveznih elementov, ki jih določa Splošna uredba o strukturnih skladih 1260/1999, ki je sestavljeno iz predhodnega, vmesnega ter naknadnega vrednotenja.

V letu 2005 je bila tako imenovana posebna Projektna skupina OU za strukturne in Kohezijski sklad za področje vrednotenja. V sklopu te skupine je bil - z namenom celovite predstavitve načina organizacije ter predvidenih aktivnosti - pripravljen *Načrt vrednotenja za EPD 2004-2006*, ki je bil predstavljen in potrjen na NO junija 2005. Dokument torej opredeljuje nacionalno organiziranost (strukturno odgovornosti, navezavo na sistem spremljanja, usposabljanje, dostopnost dokumentov) ter predvidena vrednotenja.

Načrt vrednotenja povzema ugotovitev iz EPD, da upoštevajoč kratko programsko obdobje 2004-2006 priprava vmesnega vrednotenja, ki je za stare članice praviloma potekalo še v letu 2005, za nove države članice ni obvezna. Ne glede na to, se je Slovenija v partnerstvu z EK zavezala v EPD, da bo opravila »tematsko vrednotenje manjšega obsega, da oceni vpliv izbranih aktivnosti/ukrepov glede na zastavljene cilje in analizira učinke na specifične strukturne probleme«.

Na ravni OU naj bi se - glede na predvideni načrt vrednotenj - izvedli dve obsežnejši vrednotenji: vrednotenje sistema upravljanja strukturnih skladov ter predhodno vrednotenje za naslednjo finančno perspektivo.

Glede na Načrt vrednotenja je OU v letu 2005 izvedel v sklopu tehnične pomoči »*Vrednotenje postopkov prijave in izbire projektov na področju strukturnih skladov EU*«. Poročilo, ki ga je pripravil neodvisni zunanji izvajalec zajema tako vsebinsko vrednotenje kot vrednotenje izvajalskega sistema in za vsakega od ukrepov podaja priporočila za nadaljnji razvoj.

Prav tako so bile v sklopu tehnične pomoči OU izvedene naslednje študije:

- *Študija o vključenosti in zadovoljstvu nevladnega sektorja pri izvajanju EPD.* Vrednost pogodbe je bila 3,9 mio SIT. V sklopu študije so bila podana priporočila glede vključevanja nevladnih organizacij na ukrep 2.2 ter splošna priporočila glede izvajanja razpisov.
- *Študija o kazalcih ustvarjalnosti regij.* Vrednost pogodbe je bila 11 mio SIT. Študija obravnava različne kazalnike ustvarjalnosti po slovenskih regijah in jih primerja z evropskimi vrednostmi ter vsako od regij ovrednoti glede na razvitost regionalnih inovacijskih sistemov.

- *Izdelava metodologije za ocenjevanje deleža nacionalnega sofinanciranja EU projektov/programov.* Vrednost pogodbe je bila 8,4 mio SIT. V študiji je predstavljena metoda za razdelitev sredstev po programih z namenom izboljšanja procesa načrtovanja razvojnih programov.

Glede na Načrt vrednotenja je OU v letu 2005 začel tudi s pripravami na izvedbo predhodnega vrednotenja za operativne programe, katerega izbor izvajalca pa je bil izveden že v letu 2006.

Načrt vrednotenja je predvideval tudi tematska vrednotenja manjšega obsega po PN. Natančnejša vsebina teh vrednotenj se je usklajevala znotraj Medresorskih skupin PT

### **3.4 METODOLOGIJA IN MERILA ZA IZBIRO PROJEKTOV**

Na osnovi določil *Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturnih skladov v RS*, navodil OU in meril za izbor projektov /programov potrjenih na NO EPD PT pripravijo predlog ISU, ki ga potrdijo PS PT. PT pošljejo te OU, ki z uporabo kontrolnih listov preveri skladnost predlaganih ISU z EPD, PD, HPN in proračunom ter izda ugotovitev o izpolnjevanju vseh pogojev za izvajanje ukrepa in s to ugotovitvijo dovoli uporabo sredstev za namene, ki so navedeni v ISU.

V skladu z določili Uredbe (V. poglavje: Izbor in potrjevanje projektov) izbor izvajalcev izvaja KU glede na vrsto instrumenta, OU pa spremlja izvajanje preko:

- pregleda in odobritve izvedbenih struktur ukrepov ter zagotavljanja skladnosti predloga izvedbene strukture ukrepa z EPD, PD, HPN in proračunom
- četrtletnih in letnih poročil, ki jih posredujejo PT
- prejemanja poročil o nepravilnostih s strani PT in PO
- priprave in posredovanja načrta za razdelitev sredstev strukturne politike MF za celotni EPD in sicer za celotno obdobje izvajanja EPD po letih, po NPP, po glavnih programih in proračunskih postavkah oziroma na način kot ga določi MF
- NO.

V skladu z dosedanjimi izkušnjami pri črpanju sredstev strukturnih skladov Slovenija ugotavlja, da je izboljšanje izvajanja mogoče doseči s poenostavitvami sistema izvajanja strukturnih skladov. Odprava ravni koordinacije v letu 2006 (prenos funkcij PT za ESRR in ESS na OU) bo bistveno prispevala k odzivnosti in učinkovitosti sistema. V postopku so tudi poenostavitve, ki bodo prispevale k optimizaciji postopkov znotraj sistema in se bodo izvajale v skladu z *Navodilom nosilcem proračunskih postavk za pripravo predlogov instrumentov ter posredniškemu telesu MKGP za predloge potrditev izvedbene strukture ukrepov EPD 2004-2006*, ki ga je pripravil OU.

### **3.5 INFORMIRANJE IN OBVEŠČANJE JAVNOSTI**

Informiranje in obveščanje javnosti je podrobneje opisano v poglavju 4.1.4 Prednostna naloga št. 4: TEHNIČNA POMOČ.

## 4 IZVAJANJE

### 4.1 RAVEN URESNIČITVE PROGRAMA IN NAPREDEK PO PREDNOSTNIH NALOGAH IN UKREPIH

#### 4.1.1 Prednostna naloga št. 1: SPODBUJANJE PODJETNIŠKEGA SEKTORJA IN KONKURENČNOSTI

Prva PN EPD za obdobje 2004-2006 za katero so namenjena sredstva ESRR *Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti* je osredotočena na ključne dejavnike, ki prispevajo k večji uspešnosti pri:

- doseganju nacionalne in regionalne gospodarske rasti,
- določanju konkurenčne prednosti podjetij, ki delujejo na trgu in se zato soočajo z globalno konkurenco,
- zahtevah uresničevanja ciljev dviga konkurenčnosti,
- izboljšanju stopnje inovativnosti in tehnološke zahtevnosti proizvodnih procesov in proizvodov,
- povečanju fleksibilnosti in učinkovitejše organiziranosti podjetij ter razvoja podjetništva,
- spodbujanju naložb in razvoja vodstvenih zmogljivosti.

Specifični cilji se uresničujejo skozi štiri ukrepe na ravni PN, in sicer:

- Ukrepe 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja, ki ga izvajata MG in MVZT
- Ukrepe 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij, ki ga izvaja MG
- Ukrepe 1.3: Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo, ki ga izvaja MG
- Ukrepe 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne storitve, ki ga izvajajo MG, MVZT, MŠŠ, MK in MzP

Tabela 6: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 1. PN

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov <sup>4</sup>
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrepe 1.1	8.313	100	8.313	100	7.420	89,3	6.456	77,7	2.770	33,3	1.830	29,3	14
Ukrepe 1.2	8.313	100	8.313	100	7.541	90,7	6.101	73,4	4.290	51,6	2.486	39,9	34
Ukrepe 1.3	6.235	100	6.235	100	6.235	100	5.715	91,7	2.539	40,7	1.853	39,6	4
Ukrepe 1.4	17.402	100	15.966	91,8	15.571	89,5	7.650	44	4.663	26,8	2.785	21,3	62
<b>Skupaj PN 1</b>	<b>40.263</b>	<b>100</b>	<b>38.827</b>	<b>96,4</b>	<b>36.767</b>	<b>91,3</b>	<b>25.922</b>	<b>64,4</b>	<b>14.262</b>	<b>35,4</b>	<b>8.954</b>	<b>29,7</b>	<b>114</b>
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>78.872</b>	<b>100</b>	<b>69.439</b>	<b>88</b>	<b>61.165</b>	<b>77,5</b>	<b>45.764</b>	<b>58,1</b>	<b>23.451</b>	<b>29,7</b>	<b>11.795</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Opomba <sup>4</sup> pri ukrepu 1.3. zapisana vrednost predstavlja program in ne projekt

Struktura alokacije razpoložljivih sredstev za posamezen ukrep na ravni 1. PN odraža pomen posameznega cilja, ki ga želimo doseči z navedenimi ukrepi v programskem obdobju. Porazdelitev sredstev ESRR po ukrepih je na 1. PN naslednja:

- 21% razpoložljivih sredstev ukrepa 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja,
- 21% razpoložljivih sredstev ukrepa 1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij,
- 15% razpoložljivih sredstev ukrepa 1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo, ter
- 43% razpoložljivih sredstev ukrepa 1.4 Gospodarska infrastruktura in javne storitve.

Na ravni ukrepov 1.1, 1.2 in 1.3 so se izvajale aktivnosti v okviru upravičenih področij dejavnosti, v katerih je prevladujoči izvedbeni instrument javni razpis, v ukrepu 1.4. je prevladujoči izvedbeni instrument javno naročilo.

Do konca leta 2005 je bilo na ravni PN:

- **razpisanih** 38.827 mio SIT ali 96,4% razpoložljivih sredstev (leta 2004: 67,0%)
- **dodeljenih** s sklepi programskega sveta oz. s programi 36.767 mio SIT ali 91,3% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 51,2%)
- **podpisanih pogodb** za 25.922 mio SIT ali 64,4% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 12,7%)
- v kumulativni iz proračuna **izplačanih** v (SLO in EU del) 14.262 mio SIT 35,4% razpoložljivih sredstev opredeljenih z EPD (leta 2004 6,7%)
- **posredovanih zahtevkov za povračilo na plačilni organ** 8.954 mio SIT (EU del) oz. 29,7% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004 ni bilo posredovanih zahtevkov na plačilni organ)

Napredek pri izvajanju celotne PN je bil očiten in se je uresničeval v smeri zastavljenih ciljev. Do konca leta 2005 je bilo največ izplačil iz proračuna na ravni ukrepa 1.2, in sicer za 51,6% vseh razpoložljivih sredstev, napredek pa je očiten tudi pri ukrepu 1.3, kjer je bil v letu 2005 največji delež podpisanih pogodb, in sicer 91,7% vseh razpoložljivih sredstev na ravni ukrepa. Doseženi rezultat je tudi posledica uvedbe novega instrumenta 1.3.4 – neposredne spodbude za investicijske projekte MSP, namenjenega spodbujanju investicij v novo tehnološko opremo. Glede na to, da do konca leta niso bila razpisana vsa sredstva na ukrepu 1.4, je zato tudi delež podpisanih pogodb le 44% ter izplačil iz proračuna 26,8% .

Kazalniki	Ciljna vrednost	Rezultati glede na izvajanje do konca leta 2005
<b>Učinek:</b>		
<input type="checkbox"/> Število podprtih naložbenih projektov (ukrepi 1.1, 1.2 in 1.4)	95	78
<input type="checkbox"/> Število MSP, ki dobivajo pomoč (ukrep 1.3)	800 na leto	2.017 na leto
<b>Rezultat:</b>		
<input type="checkbox"/> Število ustvarjenih novih bruto delovnih mest	3500	53*
<input type="checkbox"/> Število podpornih ustanov za inovacije	45	28
<input type="checkbox"/> Sredstva (sofinanciranje), predvidena v zasebnem sektorju	136 milijonov EUR	142 milijonov EUR
<b>Vpliv:</b>		
<input type="checkbox"/> Število ustvarjenih novih neto delovnih mest	2200	n.p.

\*Opomba: Ustvarjena nova delovna mesta

Na podlagi kumulativnih vrednosti kazalnikov v vmesnem obdobju izvajanja EPD lahko sklepamo le o smeri napredka pri uresničevanju ciljev 1. PN. Medtem, ko za kazalnike rezultatov še ni razpoložljivih podatkov, saj projekti še niso zaključeni, pa je pri dveh



dejavnostih že razviden kazalnik rezultata, in sicer »število ustvarjenih novih bruto delovnih mest«.

V obdobju izvajanja 1. PN - od začetka programskega obdobja do konca leta 2005 so bile zabeležene vsebinske spremembe predvsem pri opredelitvi podrobnejših kazalnikov v PD, kjer so bile v letu 2005 izvedene prilagoditve metodologije obravnave števila raziskovalnih ur, pa tudi širitve območij upravičenosti do sredstev ESRR pri nekaterih instrumentih na področje cele Slovenije.

#### 4.1.1.1 Ukrep 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja

##### Finančno izvajanje

Tabela 7: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.1.

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 1.1	8.313	100	8.313	100	7.420	89,3	6.456	77,7	2.770	33,3	1.830	29,3	14
Skupaj PN I	40.263	100	38.827	96,4	36.767	91,3	25.922	64,4	14.262	35,4	8.954	29,7	114
SKUPAJ EPD	78.872	100	69.439	88	61.165	77,5	45.764	58,1	23.451	29,7	11.795	19,9	223

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Ukrep 1.1 Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja izvajata MG in MVZT. Za ukrep je v obdobju izvajanja EPD namenjenih 8.313 mio SIT, od tega 14,8% sredstev za projekte CO, preostali del sredstev pa je bil namenjen za uresničitev specifičnih ciljev ukrepa 1.1. iz prve PN EPD, in sicer razvoja inovacijskega okolja in pospeševanja zagona ter investicij v razvoj novih dinamičnih, tehnološko usmerjenih podjetij.

Do konca leta 2005 sta bila na ukrepu 1.1 kot instrumenta izvedbe objavljena 2 javna razpisa, in sicer:

- Javni razpis za pridobitev sredstev ESRR, Ukrep 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja, instrument 1.1.1 (izvajata MG in MVZT)
- Javni razpis za pridobitev sredstev ESRR, Ukrep 1.1: Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja - Razvoj in usposobitev tehnoloških parkov, instrument 1.1.2 (izvaja MVZT)

Ukrep se izvaja po pravilih državne pomoči:

- Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006, št. 0002-5715334-2002
- Raziskave in razvoj, št. 0001-5228018-2000/II in 0005-5228018-2000/II
- Regionalna shema, št. 0004-5715334-2001/4

Upravičeno področje so raziskovalni in razvojni projekti podjetij in institucij znanja v okviru tehnoloških centrov, tehnološki parki, inkubatorji, grozdi, CO, grozdi in tehnološke mreže in skupine podjetij, usmerjenih predvsem v krepitev sposobnosti prenosa in obvladovanja novih tehnologij ter v razvoj novih tehnologij na prednostnih področjih raziskav in tehnološkega

razvoja, ki so zlasti: IKT, novi materiali, tehnologije vodenja procesov, biotehnologija s farmacijo in tehnologije za trajnostno gospodarstvo (predvsem okoljske tehnologije). Upravičene dejavnosti so tudi naložbe v modernizacijo, gradnjo in opremo posrednikov ter priprava strategij, programov in razvoj storitev posrednikov zaradi ustvarjanja njihove sposobnosti za podporo podjetjem.

V obdobju od 1.1.2004 do 31.12.2005 so bila razpisana vsa razpoložljiva sredstva za programsko obdobje 2004 – 2006. Na ravni ukrepa je bilo dodeljenih 7.420 mio SIT oz. 89,3% sredstev, podpisanih pogodb pa je bilo v višini 6.456 mio SIT ali za 77,7% vseh razpoložljivih sredstev za programsko obdobje od 2004 - 2006. V letu 2005 sta bila na ravni instrumenta potrjena 2 projekta, in sicer Tehnološki park Ljubljana in CO Sodobne tehnologije vodenja, v obdobju od začetka programskega obdobja pa 8 celovitih projektov raziskovalnih CO oziroma 14 celovitih projektov na ravni ukrepa. Medtem, ko se je realizacija na CO v letu 2005 povečala za 7% glede na leto 2004, pa je velik napredek razviden na celotnem ukrepu 1.1, saj se je realizacija izplačil iz proračuna povečala iz 321 mio SIT v letu 2004 na 2.770 mio SIT do konca leta 2005. Do 31.12.2005 je bilo na PO posredovanih ZZP za 87,4% sredstev, zagotovljenih z rebalansom proračuna za leto 2005. Prav tako se je povečevala tudi dinamika posredovanja zahtevkov na plačilni organ.

Na izvajanju na ravni celotnega ukrepa 1.1 so v letu 2005 vplivale zlasti zapletene administrativne aktivnosti in vzpostavitev novega ministrstva, ki je postalo neposredni proračunski uporabnik za del instrumenta 1.1.1 in kasnejši podpis pogodb z nosilci izbranih projektov v okviru 2. odpiranja razpisa ukrepa 1.1, kar je povzročilo manjše zastoje v izvajanju posameznih projektov. Na doseganje ciljev so v letu 2005 vplivali tudi mednarodni dogodki v tekstilni industriji, saj se v okviru ukrepa 1.1 izvajajo 3 projekti na področju navedene dejavnosti, pa tudi tehnološki napredek v svetovnem merilu. Zaradi kompleksne razpisne dokumentacije in zahtevnega usklajevanja medsebojnih pravnih razmerij je bil predvideni čas, ki je bil potreben za izvedbo razpisa, daljši od načrtovanega.

Z namenom doseganja pričakovanega napredka ter zagotavljanja pozitivnih trendov tudi v prihodnje, se je v letu 2005 spremenila področna zakonodaja. S 1.4.2005 je bila spremenjena *Uredba o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa*, med upravičene stroške pa so bili uvrščeni tudi posredni (režijski) stroški.

### **Napredek pri izvajanju ukrepa**

<b>Kazalniki</b>	<b>Ciljna vrednost</b>	<b>Rezultati glede na izvajanje do konca leta 2005</b>
Rezultat:	- podpreti vsaj 30 investicijskih projektov in programov posrednikov	Prvi cilj bo verjetno dosežen, saj je bilo do sedaj v okviru 1. razpisa (leto 2004) samo s sredstvi MG podprto v okviru šestih celovitih projektov 9 investicij in 13 raziskovalno razvojnih projektov. Ostalo bo doseženo z drugim razpisom (leto 2005), ter novim razpisom za dodatna sredstva - 2mrd SIT (leto 2006).
	- podpreti v okviru projektov 78 FTE raziskovalnih ur	Drugi cilj – število FTE raziskovalnih ur bo (skupaj s projekti centrov odličnosti MVZT) dosežen.
	- usposobiti 25 posrednikov	Tretjemu cilju – usposobiti 25 posrednikov – smo se s prvim razpisom (leto 2004) približali le za 6 posrednikov (toliko kot je število do sedaj podprtih celovitih projektov), v okviru 2. in 3. razpisa jih bo potrebno usposobiti še (vsaj) 19.

## Napredek pri izvajanju na delu instrumenta 1.1.1 Centri odličnosti

Kazalniki (relevantni za CO)	Ciljna vrednost	Rezultati glede na izvajanje do konca leta 2005	Vir podatkov
Št. ustvarjenih novih neto delovnih mest	183	n.p.	n.p.
Št. industrijskih partnerjev	50	35	Poročila o izvajanju projekta
Št. inovacij in patentov	7	3	Poročila o izvajanju projekta
Št. raziskovalnih ur v ekvivalentu polnega delovnega časa v projektih	78	19,5	Poročila o izvajanju projekta

V skladu z dogovorom z MVZT je bil spremenjen kazalnik podpore števila raziskovalnih ur v okviru projektov 780 FTE na 78 FTE. Podrobnejši razlog za spremembo je prilagoditev metodologije zaradi zagotavljanja primerljivosti na ravni EU. Na ta način je bila odpravljena napaka v PD, kjer bila vrednost kazalnika »Št. raziskovalnih ur v ekvivalentu polnega delovnega časa v projektih« zaradi spremembe v metodološki opredelitvi ocenjenega števila podprtih raziskovalnih ur v okviru projektov tudi redakcijsko usklajena.

Za doseganje kazalnikov niso določeni vmesni cilji, zato ni mogoče ugotavljati ocene vmesne realizacije. Kljub temu pa na podlagi poročil o izvajanju do konca leta 2005 lahko ugotovimo zelo visok delež realizacije glede na ciljne vrednosti kazalnikov na instrumentu 1.1.1 CO, in sicer 70% realizacijo na ravni kazalnika »Št. industrijskih partnerjev« in skoraj 50% realizacijo na ravni kazalnika »Št. inovacij in patentov«. Pozitivna smer napredka je bila dosežena tudi na preostalem delu aktivnosti ukrepa 1.1, in sicer v realizaciji kazalnika rezultata »podpreti vsaj 30 investicijskih projektov in programov posrednikov«, kjer je bila realizacija 90% glede na ciljno vrednost kazalnika. Glede na dosežene vrednosti indikatorjev je povezanost med finančnimi kazalniki in fizičnimi kazalniki ustrezna.

V okviru odobrenih 28 investicij je bilo v letu 2005 v teku skupno 24 investicij, 4 investicije v naložbe v modernizacijo, gradnjo in opremo tehnoloških parkov se bodo začele izvajati v letu 2006. Večjih odstopanj, razen na štirih investicijah v naložbe v modernizacijo, gradnjo in opremo tehnoloških parkov ni bilo. Na omenjenih štirih investicijah je bil problem kasnejši začetek gradnje zaradi kasnejše odobritve celovitega projekta, saj je bilo potrebno temeljitejše preverjanje vlog.

### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe:**

Vse aktivnosti v zvezi z 2. javnim razpisom (MG) se – razen objave, ki je bila konec decembra 2005 - izvajajo v letu 2006. V letu 2006 bodo s sklepom Vlade RS dodeljena tudi dodatna sredstva, s čimer bo omogočena vzpostavitev dveh novih CO (MVZT). Na instrumentih bodo porabljena vsa sredstva, dodatna sredstva MG pa bodo namenjena novemu instrumentu 1.1.3.

#### 4.1.1.2 Ukrep 1.2: Spodbujanje razvoja turističnih destinacij

##### Finančno izvajanje

Tabela 8: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.2.

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 1.2	8.313	100	8.313	100	7.541	90,7	6.101	73,4	4.290	51,6	2.486	39,9	34
Skupaj PN I	40.263	100	38.827	96,4	36.767	91,3	25.922	64,4	14.262	35,4	8.954	29,7	114
SKUPAJ EPD	78.872	100	69.439	88	61.165	77,5	45.764	58,1	23.451	29,7	11.795	19,9	223

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Ukrep 1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij izvaja MG, Direktorat za turizem. Namenjen je krepitvi konkurenčnosti in razvojnih zmogljivosti turističnih destinacij s pospeševanjem ustvarjanja javno-zasebnih partnerstev in s spodbujanjem razvoja in trženja privlačnih novih visoko kakovostnih turističnih proizvodov. Za ukrep je v obdobju izvajanja EPD 2004-2006 na razpolago skupno 8.313 mio SIT.

Instrumenti za izvedbo ukrepa so javni razpisi. Izvedena sta bila dva javna razpisa za pridobitev sredstev ESRR:

- Spodbujanje razvoja turističnih destinacij, in sicer Turistična infrastruktura in Razvoj organizacijskih struktur v okviru prvega razpisa v letu 2004 ter
- Turistična infrastruktura II v okviru drugega razpisa v letu 2005

Ukrep se v celoti izvaja po pravilih državnih pomoči in sicer po regionalni shemi, ter programu ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006 0004-5715334-2001

Upravičene aktivnosti so dejavnosti podpore in priprave skupnih strateških načrtov za razvoj destinacij, marketinških načrtov, rezervacijskih sistemov, blagovnih znamk destinacij, informacijskih centrov, promocije, poleg tega pa tudi prenova, modernizacija in gradnja nove turistične infrastrukture, vključno z nastanitvenimi zmogljivostmi. Ciljne skupine v okviru prvega razpisa, ki je bil v celoti zaključen v februarju 2005, so bile gospodarske družbe, ustanove, družbe in društva, medtem, ko so bile ciljne skupine v okviru drugega razpisa, ki je bil objavljen in zaključen v drugi polovici 2005, samo gospodarske družbe.

V okviru ukrepa 1.2 sta bila izvedena dva javna razpisa do 31.12.2005. Odobreno sofinanciranje 34 projektov, od tega je bilo v letu 2005 14 projektov. Do konca leta 2005 je bilo razpisanih 100% razpoložljivih sredstev za programsko obdobje 2004-2006, dodeljenih sredstev je bilo 7.541 mio SIT oz. 90,7%, podpisanih pogodb pa je bilo v višini 6.101 mio SIT ali za 73,4% vseh razpoložljivih sredstev. Prav tako je bil dosežen visok delež izplačil iz proračuna, ki se je leta 2005 močno povečal, in sicer od 485 mio SIT v letu 2004 za 3.805 mio SIT v letu 2005, tako da je bilo do konca leta 2005 opravljenih za 51,6% izplačil glede na razpoložljiva sredstva. Visoko realizacijo je mogoče pripisati tudi dejstvu, da so se v okviru

drugega razpisa lahko prijavi prijavitelji iz celotnega področja Slovenije medtem ko so se v okviru prvega razpisa lahko prijavljali le tisti prijavitelji, ki so izvajali investicije ali projekte razvoja organizacijskih struktur, na geografskih in produktivnih področjih, opredeljenih v *Strategiji slovenskega turizma 2002-2006*. Glede na potrjene projekte tako v letu 2004 in v 2005 bodo cilji, zastavljeni v EPD in programskem dopolnilu za to programsko obdobje doseženi, glede na to, da je v začetku leta 2006 objavljen še tretji javni razpis, pa je mogoče sklepati, da bodo cilji preseženi

### **Napredek pri izvajanju ukrepa**

<b>Kazalniki</b>	<b>Ciljna vrednost</b>	<b>Rezultati glede na izvajanje do konca leta 2005</b>
Učinek:		
Število razvojnih programov destinacij	10	8
Število investicijskih projektov	20	26
Rezultat:		
Povečanje števila nočitev	2006:+3, 2008:+5	

V letu 2005 je bilo v okviru zadnjega odpiranja prvega javnega razpisa potrjenih 5 projektov razvoja organizacijskih struktur, v okviru drugega razpisa pa je bilo podprtih 9 projektov s področja turistične infrastrukture, tako da je bilo v celoti že doseženo zastavljeno število podprtih projektov v okviru tega programskega obdobja. Do konca leta 2005 je bilo tako v celoti zaključenih in izplačanih že 6 projektov s področja turistične infrastrukture (Wellness center Terme 3000, Modernizacija smučišča Podkoren, Zasneževalni sistem Bolfenk-Areh, Pokriti bazen Lendava, Apartmajsko naselje Lendava, Rekonstrukcija Hotela Lovec), dva sta bila zaključena in bosta v celoti izplačana v letu 2006 (Športna dvorana Kranjska Gora, Hotel Zdravilišče II Terme Čatež).

Doseganja rezultatov, vezanih na povečanje števila nočitev v izbranih turističnih destinacijah še ni možno oceniti, prvi rezultati bodo znani šele konec leta 2006 oz. na začetku leta 2007, saj je bila večina projektov zaključenih šele v drugi polovici leta, tako da podatki še niso na razpolago, poleg tega pa podatki za leto 2005 zaradi začetka delovanja teh projektov v različnih obdobjih leta, niso relevantni za primerjavo z načrtovanimi cilji. Glede napredka fizičnih kazalnikov lahko ugotovimo, da je bilo v letu 2005 že doseženo planirano število podprtih projektov v smislu potrditve, dejanski učinek pa bo seveda znan po uspešnem zaključku vseh projektov. .

### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

Za leto 2006 je bil na osnovi dodatno dodeljenih sredstev na osnovi sklepa Vlade RS v januarju 2006 in preostanka sredstev po zaključku prvih dveh razpisov v okviru ISU potrjen nov instrument – 1.2.3 (javni razpis za projekte turistične infrastrukture III), javni razpis. Sredstva, ki so v okviru tega razpisa namenjena sofinanciranju investicij v turistično infrastrukturo, možni prijavitelji pa so gospodarske družbe, znašajo v celoti 2.800 mio SIT.

#### 4.1.1.3 Ukrep 1.3: Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo

##### Finančno izvajanje

Tabela 9: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.3

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov <sup>4</sup>
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 1.3	6.235	100	6.235	100	6.235	100	5.715	91,7	2.539	40,7	1.853	39,6	4
Skupaj PN I	40.263	100	38.827	96,4	36.767	91,3	25.922	64,4	14.262	35,4	8.954	29,7	114
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>78.872</b>	<b>100</b>	<b>69.439</b>	<b>88</b>	<b>61.165</b>	<b>77,5</b>	<b>45.764</b>	<b>58,1</b>	<b>23.451</b>	<b>29,7</b>	<b>11.795</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Opomba <sup>4</sup> pri ukrepu 1.3. zapisana vrednost predstavlja program in ne projekt (neposredne spodbude na instrumentu 1.3.4 so bile dodeljene 40 MSP)

Za izvajanje ukrepa 1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo je odgovorno MG, Direktorat za podjetništvo in konkurenčnost kot NPP, ki ima s KU JAPTI in SPS za izvajanje instrumentov sklenjeni izvajalski pogodbi. KU dodeljujeta sredstva končnim prejemnikom po izpolnitvi vseh pogojev, skladno s pravili programa oz. razpisa. MG ima s končnima upravičencema za vsakega izmed štirih instrumentov ukrepa 1.3 sklenjene pogodbe za celotno programsko obdobje in celotna razpoložljiva sredstva.

Ukrep se financira s shemami državne pomoči. Potrjene sheme državnih pomoči so:

- Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti 2002-2006, št. 0002-5715334-2002 SI 7/2002, SI 8/2004 (dopoln.)
- Državna garancijska shema 2003-2006, št. 0007-5715334-2003 SI 8/2003, SI 9/2004

V letu 2005 je MG nadaljevalo z izvajanjem treh instrumentov v okviru ukrepa 1.3:

- instrument 1.3.1: subvencionirane svetovalne storitve za MSP,
- instrument 1.3.2: garancije za investicijske projekte MSP,
- instrument 1.3.3: zagotavljanje podpor za investicijske projekte MSP,
- instrument 1.3.4: neposredne spodbude za investicijske projekte MSP.

Zaradi prilagajanja realnim potrebam je bil uveden tudi nov instrument 1.3.4 (neposredne spodbude za investicijske projekte MSP), namenjen spodbujanju investicij v novo tehnološko opremo.

Do konca leta 2005 je bilo na ravni ukrepa 1.3 6.235 mio SIT razpoložljivih sredstev, ki so bila v navedenem obdobju v celoti razpisana in dodeljena. Podpisanih pogodb je bilo v višini 5.715 mio SIT oz. za 91,7% razpoložljivih sredstev za programsko obdobje, dosežen pa je bil tudi visok delež izplačil iz proračuna, in sicer za 40,7% razpoložljivih sredstev (2.539 mio SIT), pa tudi visok delež posredovanih ZZP na PO, in sicer za 1.853 mio SIT. V letu 2005 je bilo skupaj za ukrep 1.3 razpoložljivih 2.312 mio SIT sredstev, porabljenih oz. izplačanih pa

je bilo skupno 2.204 mio SIT (95,3 %), kar v primerjavi z letom 2004 (57,1%) predstavlja bistveno izboljšanje črpanja sredstev.

### **Kratek pregled po instrumentih ukrepa 1.3:**

- **instrument 1.3.1** – subvencionirane svetovalne storitve za MSP: v okviru instrumenta je bilo realiziranih 201,6 mio SIT izplačil iz proračuna, kar predstavlja 91,4 % od skupno 220 mio SIT razpoložljivih sredstev. V letu 2005 je bilo potrjenih 2466 vavčerjev za delujoča podjetja. Povprečna vrednost posamezne subvencije za svetovalne storitve za delujoča podjetja je za leto 2005 znašala 94.304 SIT.
- **instrument 1.3.2** – zagotavljanje jamstev za investicijske kredite bank: v okviru instrumenta je bilo realiziranih 492,4 mio SIT izplačil iz proračuna, kar predstavlja 100 % od skupno 492,4 mio SIT razpoložljivih sredstev za programsko obdobje 2004 -2006. Skupno število prispelih vlog na razpis je bilo 116, z zaprošenim zneskom kredita (po višini 5.234,7 mio SIT). Uprava Sklada je do 6.7.2005 odobrila 56 popolnih in ustreznih vlog za dolgoročne investicijske kredite v višini 2.600 mio SIT. Znesek odobrenih garancij je 1.300 mio SIT oziroma 50% glavnice kredita. Z njimi bo novo zaposlenih 379 delavcev.
- **instrument 1.3.3** - zagotavljanje podpore za investicijske projekte MSP – okviru instrumenta je bilo realiziranih 150,2 mio SIT izplačil iz proračuna, kar predstavlja 68 % od skupno 220 mio SIT razpoložljivih sredstev. Razpis je bil kombinacija garancij in premij, tako da so rezultati predstavljeni skupno pri instrumentu 1.3.3.

Pri instrumentu 1.3.3 gre za podporo večjim in dolgoročnejšim investicijam. Črpanje teh sredstev je pogojeno z zaključkom posameznih investicij, zato je bila sprejeta skupna odločitev MG in SPS, da se za ta instrument zagotavljajo le še sredstva, za katera so bili podjetnikom že izdani pozitivni sklepi, novega razpisa za ta instrument pa ne bo. Iz teh razlogov in zaradi prilagajanja potrebam gospodarstva, se na instrumentu 1.3.3 zagotavljajo le še sredstva, ki so bila s sklepi že odobrena podjetjem v skupni višini 757,9 mio SIT za celotno programsko obdobje, celotna razlika v višini 712,3 mio SIT pa je bila prenesena na instrument 1.3.4.

- **instrument 1.3.4** – neposredne spodbude za investicijske projekte MSP: v okviru instrumenta je bilo realiziranih 1.359,8 mio SIT izplačil iz proračuna, kar predstavlja 98,5 % od skupno 1.380 mio SIT razpoložljivih sredstev za programsko obdobje 2004 -2006. Skupno število prispelih vlog na razpis je bilo 159, z zaprošenim zneskom subvencij v višini 4.911,7 mio SIT. Na osnovi razpisa je bilo odobrenih za sofinanciranje 77 vlog oz. podjetij (40 za investicijske projekte v letu 2005, 37 v letu 2006), ki bodo z realizacijo investicij v skupni višini 5.748 mio SIT odprla 298 novih delovnih mest v roku enega leta.

## Napredek pri izvajanju ukrepa

Kazalniki	Ciljna vrednost i	Rezultati glede na izvajanje do konca leta 2005
Rezultat:	min. 500 potrjenih vavčerjev letno	2466 potrjenih vavčerjev v letu 2005 (1273 potrjenih vavčerjev v letu 2004)
	min. 300 podprtih razvojnih investicijskih projektov MSP in posameznikov	264 podprtih (odobrenih) razvojnih investicijskih projektov MSP in posameznikov. Od tega realiziranih v letu 2005 155 projektov. Cilj bo predvidoma realiziran.
	min.300 ustvarjenih novih bruto delovnih mest v 3 letih	Rezultat bo merljiv šele konec leta 2007

Za instrument 1.3.1 je zastavljen kazalnik - najmanj 500 potrjenih vavčerjev letno – v letu 2005 presežen za 4,9 krat oz v obdobju 2004-2005 za 3,7 krat. V letu 2006 pričakujemo še dodatno povečanje realizacije.

Za instrumente 1.3.2, 1.3.3 in 1.3.4 sta zastavljena skupna kazalnika - najmanj 300 podprtih razvojnih investicijskih projektov MSP in posameznikov in najmanj 300 ustvarjenih novih bruto delovnih mest v 3 letih. V letu 2005 je bilo skupaj odobrenih in realiziranih 111 razvojnih investicijskih projektov kar predstavlja 37% glede na zastavljen cilj, v obdobju 2004 do 2005 pa 158 projektov, kar predstavlja 52,6% realizacijo glede na zastavljen cilj do konca programskega obdobja.

V okviru omenjenih treh instrumentov bomo merili tudi število ustvarjenih novih delovnih mest, kar pa bo merljivo šele v 3 letih po zaključenih investicijah, t.j. najhitreje v letu 2007.

Tabela 10: Prikaz potrjenih in realiziranih projektov po letih in posameznih instrumentih

1.3.	2004	2005	2006	SKUPAJ
1.3.1.	1273	2466		3739
1.3.2.	16	56		72
1.3.3.	31	15		46
1.3.4.		40	37	77

Ukrep 1.3, posebej instrument 1.3.4, znatno prispeva k doseganju ciljev EPD na nacionalnem nivoju, saj prednostno spodbuja investicije v skupine regij A in B. Odločitev za uvedbo novega instrumenta se je izkazala za pravilno, saj se je instrument 1.3.4. izkazal za uspešen, podjetja so izkazala izreden interes za ta razpis, kar kaže dejstvo, da je bilo vlog toliko, da je bil razpis zaprt že po prvem odpiranju.

### Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

Do konca obdobja ni predvidena uvedba novih instrumentov. Z dodelitvijo dodatnih sredstev na podlagi sklepa Vlade RS bo v letu 2006 omogočena izvedba dodatnega javnega razpisa za neposredne spodbude MSP v vrednosti dobrih 5.000 mio SIT.



#### 4.1.1.4 Ukrep 1.4: Gospodarska infrastruktura in javne službe

##### Finančno izvajanje

Tabela 11: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 1.4

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 1.4	17.402	100	15.966	91,8	15.571	89,5	7.650	44	4.663	26,8	2.785	21,3	62
Skupaj PN I	40.263	100	38.827	96,4	36.767	91,3	25.922	64,4	14.262	35,4	8.954	29,7	114
SKUPAJ EPD	78.872	100	69.439	88	61.165	77,5	45.764	58,1	23.451	29,7	11.795	19,9	223

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Ukrep 1.4. Gospodarska infrastruktura in javne službe izvajajo:

- Ministrstvo za gospodarstvo (instrumenta 1.4.1 in 1.4.7)
- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo (instrument 1.4.2.)
- Ministrstvo za šolstvo in šport (instrumenta 1.4.6, 1.4.7 in 1.4.10 – instrument 1.4.6 se v letu 2005 ni izvajal),
- Ministrstvo za kulturo (instrumenta 1.4.4 in 1.4.5) ter
- Ministrstvo za promet (instrument 1.4.9).

Ukrep se ne izvaja po pravilih državnih pomoči. Upravičene dejavnosti so poleg prenove, obnove, modernizacije in izgradnje prostorov in opreme za javne raziskovalne in razvojne ustanove, javne poslovne in turistične objekte ter javne in komunalne infrastrukture tudi študije in raziskave o ustanovitvi in izboljšavi javnih storitev.

Slovenija je na podlagi pogodbe z Evropsko investicijsko banko (v nadaljevanju besedila: EIB) prejela 20 mio evrov ugodnih kreditnih sredstev za sofinanciranje projektov EPD za programsko obdobje 2004-2006. Sredstva so namenjena samo za prvo prednostno nalogo in sicer samo za ukrepa 1.2 in 1.4 - kot dopolnilna sredstva za dobitnike nepovratnih sredstev iz naslova odobrenih projektov na teh dveh ukrepih EPD. V ta namen je Javni sklad RS za regionalni razvoj v letu 2005 objavil javni razpis za dodelitev teh sredstev – prijavi so se lahko samo tisti prijavitelji, ki so jim že bili odobreni projekti ESRR iz ukrepov 1.2. in 1.4.1.

Za financiranje investicije v Občini Šentjur pri Celju je bilo odobreno financiranje javnega naročila za namen »C« - prenovo, modernizacijo ter izgradnjo javne in komunalne infrastrukture v okviru poslovnih con. Zaprošeno financiranje 41,96 mio SIT je bilo odobreno s strani EIB. Občina Šentjur pri Celju bo dodeljena sredstva EIB predvidoma pričela koristiti v letu 2006. Upravičena predračunska vrednost potrjenega projekta je 279,8 mio SIT.

### **Kratek pregled po instrumentih:**

#### **Instrument 1.4.1: Javni razpis: prenova, modernizacija ter izgradnja javne komunalne infrastrukture v okviru poslovnih con**

Instrument 1.4.1 – javni razpis za projekte poslovnih con izvaja MG. V letih 2004 in 2005 je bilo preko dveh javnih razpisov, ki jih je izvedla ARR kot agent MG za razpis, odobrenih 21 projektov poslovnih con in s sklepi razdeljena vsa razpisana sredstva. V letu 2005 je bilo s sklepi PS ESRR potrjenih 13 projektov poslovnih con – vse iz naslova 2. javnega razpisa. Pri sedmih projektih še niso bile sklenjene pogodbe o končni višini, v skupni vrednosti 520 mio SIT.

Upravičeno področje ukrepa so investicije v pripravo in opremljanje poslovnih con - prenova, modernizacija ter izgradnja javne in komunalne infrastrukture v okviru poslovnih con (oskrba z vodo, sistem kanalizacije in čiščenje odpadnih voda, prometne povezave, telekomunikacijska infrastruktura, elektroinstalacije, urejanje zelenih površin in drugo).

Na potek in izvajanje projektov ni bilo pomembnejših zunanjih vplivov, na manjšo realizacijo od načrtovane pa je v letu 2005 vplivalo zlasti pozno sklepanje pogodb občin z izvajalci kot posledica pozno izdanih sklepov o sofinanciranju. Pozitivni trend se bo nadaljeval tudi v prihodnje, saj ocenjujemo, da se bodo vsi projekti izvedli v skladu z načrtom v letu 2006.

Projekti se izvajajo v skladu z načrtom, cilji pa bodo doseženi, ko bodo v opremljene cone vstopili investitorji in pričeli z obratovanjem. Ostali projekti bodo realizirani v skladu s pogodbami.

Na izvajanje instrumenta je v letu 2005 negativno vplivala dvomesečna zamuda pri izdaji sklepov o sofinanciranju projektov, izbranih na drugem razpisu. Do zamude je prišlo zaradi poznega podpisa aneksa k pogodbi o izvajanju instrumenta. Po podpisu je izvajanje instrumenta tekoče steklo, predvsem zaradi usklajenosti med posameznimi udeleženci v procesu.

#### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

Novi instrumenti in večje prerazporeditve sredstev niso predvidene. V letu 2006 bodo s prerazporeditvijo na podlagi sklepa Vlade RS dodana sredstva, potrebna za zaključevanje projektov na instrumentih.

#### **Instrument 1.4.2: Javni razpis za projekte razvoja raziskovalne infrastrukture CO**

Instrument 1.4.2 je bil izveden s strani MVZT z javnim razpisom za projekte razvoja raziskovalne infrastrukture CO. PS ESRR je odobril 8 projektov v skupni vrednosti 1.844 mio SIT, kar predstavlja vsa razpoložljiva sredstva na ravni instrumenta.

Upravičeno področje instrumenta so naložbe v nakup oziroma modernizacijo raziskovalne opreme ter naložbe v usposobitev prostorov. Ciljne skupine Javni zavodi, ki izpolnjujejo pogoje za opravljanje raziskovalne dejavnosti in so vpisani v evidenco pristojnega ministrstva za opravljanje raziskovalne dejavnosti. Izbirni postopek poteka s postopkom javnega razpisa ob upoštevanju določil iz pogojev razpisa ukrepa 1.1 – CO.

Črpanje sredstev je bilo večje od pričakovanega. Na večje črpanje vpliva narava instrumenta, kjer gre za investicije v javno raziskovalno infrastrukturo. Pozitivni trendi pri porabi se bodo po pričakovanjih nadaljevali tudi v prihodnje.

Za doseganje kazalnikov ni določenih vmesnih ciljev, zato ni mogoče ocenjevati vmesnih rezultatov. Glede na samo izvajanje lahko predvidevamo, da je doseganje ciljnih vrednosti v skladu s predvidevanji.

Glede na dosežene vrednosti indikatorjev je povezanost med finančnimi kazalniki in fizičnimi kazalniki ustrezna. Z namenom zagotovitve boljšega spremljanja izvajanja instrumenta je bil v letu 2005 iz priloge k PD izločen irelevanten kazalnik: »Povprečno št. ur, ki jih je opravil delavec centra odličnosti v letu«.

#### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

V letu 2006 je MVZT aktiviralo instrument 1.4.3, kot dopolnilo (program) instrumenta 1.4.2, ki se v letu 2005 še ni izvajal, ter prerazporedilo del sredstev – 136 mio SIT na ta instrument. V prihodnje predvideva MVZT na tem instrumentu stabilno črpanje sredstev ter pravočasno izstavljanje zahtevkov za povračila. Za instrument 1.4.2 se skupaj z ukrepom 1.1 predvideva vrednotenje celovitega projekta CO, v katerem bodo zajeta poglavja doseganja ciljev ter priprav izhodišč in oblikovanja ciljev CO v naslednji finančni perspektivi.

#### **Instrument 1.4.3 Nacionalni raziskovalni in razvojni program**

Instrument se bo začel izvajati v letu 2006.

#### **Instrument 1.4.4 Nacionalni program za kulturo 2004-2007**

V letih 2004-2006 bo MK iz naslova strukturne politike financiralo obnovo petih gradov (grad Grad, grad Pišece, grad Ptuj (konjušnica), grad in pristave gradu Snežnik in grad Negova) v skupni vrednosti 3,3 mrd SIT, kar predstavlja 100 % razpoložljivih sredstev instrumenta. Vsi projekti so bili potrjeni na PS ESRR.

Projekti napredujejo po predvideni dinamiki. Podpisana in v izvajanju je pogodba za celotno izvedbo projekta grad Grad, projekt grad Ptuj je zaključen, podpisani in v izvajanju sta pogodbi za GOI dela na gradu Snežnik ter gradu Pišece. V pripravi je javni razpis za izvedbo GOI del na gradu Negova, javni razpis za zaključek GOI in restavratorskih del na gradu in pristavah Snežnik, ter javni razpis za dokončanje del na gradu Pišece. Izvajalci bodo izbrani po postopku javnega naročanja.

MK ugotavlja, da bo potrebno opis kazalnika »povprečno št. ur, ki jih je obiskovalec namenil nacionalnem programu v letu« in ciljno vrednost popraviti. Gre namreč za število ur, ki so jih obiskovalci namenijo za ogled gradu oz. za dejavnosti, ki se v gradu odvijajo (razstave/delavnice/koncerti..). Število obiskovalcev v letu 2005 (za vse gradove) je bilo 63.215, vodeni ogledi (ki se merijo) trajajo 1,5 - 2 uri, skupaj torej 113.748 ur. Ostale vrednosti kazalnikov, ki jih je mogoče meriti v vmesnem obdobju kažejo na visoko stopnjo doseganja ciljnih vrednosti.

#### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

MK predvideva, da bodo do konca leta 2008 predvidoma dosežene vse vrednosti zastavljenih kazalnikov, razen kazalnika »št. javnih investicijskih projektov«. Razpoložljiva finančna

sredstva namreč zadoščajo za izvedbo 5 investicijskih projektov in ne 7. Potrebno bo popraviti opis in ciljno vrednost kazalnika »povprečno št. ur, ki jih je obiskovalec namenil nacionalnem programu v letu«. Po zagotovitvi dodatnih proračunskih sredstev je v začetku leta 2006 uspelo MK potrditi še projekt grad Negova, kot zadnjega v tem programskem obdobju.

#### **Instrument 1.4.5 Javni razpis za projekte multimedijских centrov**

MK je v letu 2004 odobrilo 9 projektov MMC, v letu 2005 pa 15 projektov MMC.

Upravičeno področje instrumenta so prenova, obnova, modernizacija prostorov in opreme; nakup in obnova strojne, programske in druge opreme, opremljanje in najem prostorov, tehnično in strokovno znanje, neposredno vezano na projekt ter stroški obveščanja in označevanja projektov, sofinanciranih iz ESRR. Komplementarnost upravičenim področjem za sofinanciranje iz strukturnih skladov predstavljajo druga sredstva nacionalnih javnih virov, iz katerih se financira program MMC. Dejavnosti so usmerjene pretežno v področje kulture, prav tako pa vključujejo tudi izobraževalne, turistične in raziskovalne dejavnosti.

V letu 2005 je MK doseglo enega od ciljev, ki je določen tako v PD kot tudi v *Nacionalnem programu za kulturo*. Vzpostavilo je MMC v vseh statističnih regijah. V nekaterih statističnih regijah (Osrednjeslovenska, Goriška, Prekmurje) sta bila vzpostavljena celo 2 MMC.

V letu 2005 je bilo vzpostavljenih 15 MMC v 12 statističnih regijah Slovenije. Vrednosti nekaterih kazalnikov, določenih v programskem dopolnilu, so bile že v letu 2005 presežene. Tako je bil preseženo število ohranjenih delovnih mest ter število dnevniških uporabnikov. Vrednosti ostalih kazalnikov niso bile presežene, vendar je potrebno upoštevati, da se zgoraj navedeni podatki nanašajo na leto 2005. Poleg tega je potrebno upoštevati, da navedeni kazalniki že v vmesnem obdobju dosegajo zelo visok odstotek ciljnih vrednosti.

#### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

V letu 2006 se predvideva, da bodo projekti za vzpostavitev multimedijske mreže v zaključni organizacijski fazi. MK predvideva, da bodo do konca leta 2006 predvidoma presežene vrednosti zastavljenih kazalnikov.

#### **Instrument 1.4.6 Javni razpis za projekte športno-turistične infrastrukture**

Instrument se v letu 2005 ni izvajal, reaktiviran je bil v letu 2006.

#### **Instrument 1.4.7 Javna naročila za projekte širokopasovnih povezav**

MG in MŠŠ sta po dveh predhodnih, neuspešnih razpisih dne 5. 8. 2005 razpisali 12 javnih naročil za graditev infrastrukture za širokopasovno omrežje na podlagi ukrepa 1.4 EPD po odprtem postopku v naslednjih slovenskih statističnih regijah: Pomurska, Podravska, Koroška, Savinjska, Zasavska, Spodnje posavska, Gorenjska, Notranjsko-kraška, Goriška, Obalno-kraška, JV Slovenija in Osrednjeslovenska. Predmet javnih naročil je bil graditev lokalne optične infrastrukture za širokopasovne optične povezave prejemnikov sredstev do ene od centralnih točk, ki naj bi bile povezane z vstopnimi točkami omrežja ARNES na razpisanih lokacijah

Skupna višina vseh razpisanih sredstev za ta projekt je znašala 3.827,5 mio SIT. Razpisana sredstva so bila na dvanajst statističnih regij porazdeljena skladno z razvitostjo posamezne

regije. V večjem delu (60 odstotkov) so bila namenjena manj razvitim regijam. Prejemniki sredstev so bili izbrani v skladu s študijo Instituta Jožef Štefan z naslovom »*Identifikacija subjektov v ukrepu 1.4.07 s predlogom izvedbe širokopasovnih povezav*«, s ciljem zagotoviti širokopasovno omrežje čim več institucijam. Prvotno predlagana študija je vsebovala tudi velika mesta, kar pa ne upošteva regionalnega kriterija pri izvajanju EPD. Po podrobnejši proučitvi problematike je izvajalec študije ugotovil, da so imeli prednost projekti, ki so se nahajali v manj razvitih regijah, zato je izključil razvitejše kraje, kjer je trg dostopen. Tako so bili izbrani kraji, v katerih je manjši komercialni interes za izgradnjo optične infrastrukture. Pri izboru predlaganih institucij je bil upoštevan pogoj, da do njih oz. njihove neposredne bližine še ni izgrajena optična infrastruktura.

Po izdaji sklepov o oddaji javnih naročil je MG na svojo zahtevo pridobilo podatke, na podlagi katerih je ugotovilo, da sam osnovni nabor institucij, ugotovljenih s študijo »*Identifikacija subjektov v ukrepu 1.4.7. s predlogom izvedbe širokopasovnih povezav*«, ni ustrezal osnovno postavljenemu pogoju, da gre za ustrezne ustanove, do katerih oz. njihove neposredne bližine (do 100 m kot je bilo navedeno v razpisni dokumentaciji) ne obstaja že izgrajena optična infrastruktura. Na podlagi navedenega pri predmetnih javnih naročilih posledično ni bilo več mogoče govoriti o financiranju gradnje javne lokalne infrastrukture optičnih vlaken na področjih oziroma o odsotnosti komercialnega interesa, kar je bil cilj in namen predmetnih javnih naročil.

#### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

Zaradi neuspešnega izvajanja instrumenta so bila sredstva v višini 3,8 mrd SIT že prerezporejena na druge instrumente, ki so se izkazali pri črpanju sredstev.

#### **Instrument 1.4.9 Program posodobitve objektov in opreme letališke infrastrukture**

V okviru inštrumenta 1.4.9 Program posodobitve objektov in opreme letališke infrastrukture, ki ga izvaja MzP, je bil že v letu. 2004 odobren 1 projekt, in sicer Posodobitev letališke infrastrukture na Letališču Maribor, znotraj katerega je bilo predvidenih 10 sklopov aktivnosti.

Instrument za izbor projekta je program, ki izhaja iz *DRP RS za obdobje 2001-2006 s področja prometa*. Cilji instrumenta so bili v letu 2005 doseženi le deloma. Z izvedbo aktivnosti sta se predvsem povečali stopnja varnosti in dostopnosti manj razvitih regij, kar je posledično vplivalo na njihov hitrejši razvoj, medtem ko o uresničevanju cilja povečanja zmogljivosti letališča in cilju zadovoljitve zahtev schengenskih kriterijev v letu 2005 še ni mogoče govoriti. Ne glede na navedeno pa je mogoče ugotoviti, da je uspeh pri izvajanju predvidenih aktivnosti precejšen, saj je v 2005 izvedenih 8 od 10 predvidenih aktivnosti.

Projekt se je začel izvajati junija 2004 in bo predvidoma končan v letu 2006. MzP in Uprava RS za civilno letalstvo sta v letih 2004 – 2005 realizirali naslednje aktivnosti:

- obnovo transformatorske postaje na letališču Maribor
- obnovo svetlobno navigacijskega sistema na letališču Maribor
- nakup gasilskega vozila za potrebe gasilske službe na letališču Maribor
- nakup vozila za potrebe zimske službe na letališču Maribor
- obnovo radionavigacijskega sistema za instrumentalno pristajanje ob pogojih zmanjšane vidljivosti na letališču Maribor
- nakup in obnova ograje na območju letališča Maribor
- izdelavo študije upravičenosti nadgradnje sistema instrumentalnega pristajanja ob pogojih

- zmanjšane vidljivosti kategorije CAT I v CAT II na letališču Maribor
- obnovo hidrantnega omrežja na letališču Maribor

#### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

Edina ugotovljena zamuda predstavlja zamik javnega naročila in podpis pogodbe aktivnost izdelave projektne dokumentacije za obnovo potniškega terminala na letališču Maribor, ki je predvidena za izvajanje v začetek leta 2006.

#### **Instrument 1.4.10: Program za izvedbo projektov športno-turistične infrastrukture**

Projekti športno turistične infrastrukture, ki so bili potrjeni na PS ESRR so ŠC Planica, KC Solkan, Hotel Astoria in Rekonstrukcija Hipodroma Lipica. Za navedene projekte še ni meritev fizičnih ciljev, ker so predvidene prve meritve učinkov v letu 2006.

Pri izvedbi projekta ŠC Planica je bila ugotovljena nepravilnost, ki vpliva na dosedanje poročanje o porabi sredstev za leti 2004 in 2005 oziroma o realizaciji omenjenega projekta. O nepravilnosti so bili obveščeni vsi pristojni organi.

#### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

Do zaključka programskega obdobja se načrtuje, da se bodo zaključili že odobreni projekti na PS ESRR. Za nadaljevanje izvajanja projekta Planica bo moralo MŠŠ pripraviti spremembo pogodbe na novo vrednost ugotovljenih upravičenih sredstev, potem pa lahko sledi izvedba še preostalih faz. V letu 2006 se predvideva, da bo izvedeno vrednotenje instrumenta skupaj z optimizacijo procesa, ki bo osnova za izvajanje v novi finančni perspektivi

#### **4.1.2 Prednostna naloga št. 2: ZNANJE, RAZVOJ ČLOVEŠKIH VIROV IN ZAPOSLOVANJE**

Strateški cilj Slovenije je doseči uravnotežen ekonomski in socialni razvoj, kar zajema tudi razvoj človeških virov, trga dela in politik zaposlovanja ter spodbujanja socialne vključitve, in iz tega izhajajočo rast zaposlenosti, padec brezposelnosti ter rast socialne blaginje in kakovosti življenja prebivalstva.

Cilj programov in aktivnosti 2. PN EPD, za izvajanje katere so namenjena sredstva ESS je podpiranje doseganja zgoraj navedenega strateškega cilja s koncentracijo naložb v izbrana področja. Specifični cilji, preko katerih se dosega osnovni cilj, se uresničujejo s pomočjo štirih ukrepov na ravni PN, in sicer:

- Ukrep 2.1: Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela, za katerega je odgovorno MDDSZ
- Ukrep 2.2: Pospeševanje socialnega vključevanja, za katerega je odgovorno MDDSZ
- Ukrep 2.3: Vseživljenjsko učenje, za katerega sta odgovorni MŠŠ in MVZT
- Ukrep 2.4: Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti, za katerega je odgovorno MDDSZ

Z izvajanjem navedenih ukrepov na ravni EPD 2004-2006 se pospešujejo procesi razvoja in posodabljanja sistema izobraževanja in usposabljanja ter infrastrukture, proces uvajanja vseživljenjskega učenja z namenom krepitev konkurenčnosti gospodarstva in blaginje prebivalstva, hkrati pa se povečuje zavest o pomenu navedenih ciljev tako med delojemalci kot tudi med delodajalci.

Tabela 12: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 2. PN

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva**		Dodeljena sredstva**		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih instrumentov/projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 2.1	7.013	100	5.469	77,9	5.469	78	4.669	66,6	2.430	34,7	1.114	21,2	7*
Ukrep 2.2	2.338	100	2.199	94	1.419	60,7	1.876	80,2	355	15,2	172	9,8	6*
Ukrep 2.3	7.012	100	4.399	62,7	4.204	59,9	3.801	54,2	1.807	25,8	760	14,5	40
Ukrep 2.4	7.012	100	7.012	100	5.912	84,3	6.177	88	1.852	26,4	402	7,6	7*
Skupaj PN 2	23.375	100	19.079	81,6	17.004	77	16.523	71	6.444	27,6	2.448	14	60
SKUPAJ EPD	78.872	100	69.439	88,0	61.165	77,5	45.764	58,1	23.451	29,7	11.795	19,9	223

VIR: resorna ministrstva, SVLR (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativna v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

\* pri ukrepih 2.1, 2.2 in 2.4 v 2. PN zaradi nedvoumnosti uporabljamo termin instrument, saj je en od kazalnikov »št. projektov«. Zaradi narave instrumentov ESS, ki so agregacija z vidika »posameznika« - operacije, instrument predstavlja raven projekta. Vključena oseba ali pa »izvedbeni projekt« je s tega vidika raven podprojekta oz. operacije. »

\*\*pri 2. PN je na dan 31.12.2005 dodeljenih več kot je razpisanih sredstev, ker so bili FEP-i po instrumentih pri ukrepih 2.1., 2.2. in 2.4. v novembru novi in so bili znižani v skladu z oceno realizacije 2005.

Struktura alokacije razpoložljivih sredstev za posamezen ukrep na ravni 2. PN odraža pomen posameznega cilja, ki ga želimo doseči v programskem obdobju. Iz tabele je razvidno, da so sredstva ESS enakomerno porazdeljena na ukrepe 2.1, 2.3 in 2.4, ki imajo vsak po 30% razpoložljivih sredstev, medtem ko ima ukrep 2.2 manjši delež, in sicer 10% razpoložljivih sredstev na ravni PN. Na ravni PN sta se izvajala dva instrumenta, in sicer program in javni razpis. Večina javnih razpisov je bila izvedena v sredini leta 2005, zato cilji do konca leta še niso uspeli biti doseženi v celoti. Napredek pri izvajanju celotne PN je bil kljub temu očiten in se je uresničeval v smeri zastavljenih ciljev.

Do konca leta 2005 je bilo na ravni PN:

- **razpisanih** 19.079 mio SIT ali 81,6% razpoložljivih sredstev (leta 2004: 28,1%)
- **dodeljenih** s sklepi programskega sveta oz. s programi 17.004 mio SIT ali 77,0% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 21,7%)
- **podpisanih pogodb** za 16.523 mio SIT ali 71,0% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 12,6%)
- v kumulativni iz proračuna **izplačanih** v (SLO in EU del) 6.444 mio SIT ali 27,6% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004 8,8%)
- **posredovanih zahtevkov za povračilo na plačilni organ**: 2.448 mio SIT (EU del) ali 14,0% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004 ni bilo posredovanih zahtevkov na plačilni organ)

Največ izplačil iz proračuna je bilo na ravni ukrepa 2.1 Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela, in sicer 34,7%, znotraj tega pa še posebej na podaktivnosti, namenjeni brezposelnim osebam brez poklicne izobrazbe in njihovem vključevanju v programe formalnega izobraževanja. Napredek je bil dosežen tudi z vidika pospeševanja socialnega vključevanja, še posebej na področju pomoči pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk, kjer je bil zabeležen tudi največji, 30% delež vseh dodeljenih sredstev na ravni ukrepa 2.2. Cilj ustvarjanja sistemov in struktur za vseživljenjsko učenje se je uspešno uresničeval na ravni ukrepa 2.3, kar je razvidno iz visokega deleža realizacije izplačil iz proračuna RS, ki je bil skoraj 26% razpoložljivih sredstev na ravni ukrepa za programsko obdobje 2004-2006.



Najvišji odstotek dodeljenih sredstev in podpisanih pogodb je bil dosežen na ukrepu 2.4. Najpomembnejša aktivnost, ki se je izvajala v okviru navedenega ukrepa, je bila Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva, ki je prispevala tako k uresničitvi specifičnega cilja na ravni prednostne naloge kot tudi k spodbujanju podjetništva z vidika ciljev na ravni EPD.

Kazalniki	Ciljna vrednost	Izvajanje v 2004	Izvajanje do konca leta 2005
<b>Učinek:</b>			
<input type="checkbox"/> Število udeležencev	42.400	19.529 <sup>1</sup>	56.612
- od tega žensk	21.200	n.p.*	n.p.*
<input type="checkbox"/> Število podprtih podjetij	220	1.262 <sup>2</sup>	2.738 <sup>3</sup>
<input type="checkbox"/> Število projektov **	300	173	1.115 <sup>3</sup>
<b>Rezultat:</b>			
<input type="checkbox"/> Delež udeležencev, ki so uspešno dokončali *** aktivnost	85%	41%	n.p.*
<input type="checkbox"/> Bruto število delovnih mest, ustvarjenih v FTE	1.500	1.319	2.599 <sup>4</sup>
<b>Vpliv:</b>			
<input type="checkbox"/> Znižanje (v odstotnih točkah) deleža dolgotrajno brezposelnih med vsemi brezposelnimi	12,2	n.p.*	n.p.*
<input type="checkbox"/> Delež udeležencev, zaposlenih po 12 mesecih****	70%	n.p.*	n.p.*
<input type="checkbox"/> Povečanje (v odstotnih točkah) stopnje vključenosti prebivalstva pri aktivnostih vseživljenjskega učenja	7,4	n.p.*	n.p.*

<sup>1</sup> v poročilu za leto 2004 je bila posredovana ocena vključitev; kumulativno je za obdobje 2004 – 2005 posredovano pravo število vključitev. Manjkajoča vrednost kazalnika bo posredovana na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD.

<sup>2</sup> navedeno je št. vseh podprtih podjetij, ki so prejela nepovratna sredstva (tudi samozaposlitve)

<sup>3</sup> v letu 2005 manjka podatek – št. podprtih podjetij (projektov) za nekatere instrumente (ukrep 2.4 in ukrep 2.2); podatek vključuje št. vseh podprtih podjetij, ki so prejela nepovratna sredstva (tudi samozaposlitve). Prava vrednost kazalnika bo posredovana na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD.

<sup>4</sup> navedeno je št. delovnih mest (vključena so tudi delovna mesta, ki se realizirajo s samozaposlitvijo – podjetništvom) na osnovi podatkov o zaposlitvah Prava vrednost kazalnika bo posredovana na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD.

\* Manjkajoče vrednosti kazalnikov bodo posredovane na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD.

\*\* »Projekt« pomeni aktivnost, ki ima obliko nepovratnih sredstev, dodeljenih preko razpisov, na podlagi enotnega sklepa, da se sofinancira s strani ESS in poteka v pristojnosti prijavitelja ali končnega prejemnika.

\*\*\* Zaposlitev, ustanovitev podjetja, dostop do subvencionirane zaposlitve, pridobivanje kvalifikacij, uspešen zaključek programa, dostop do izobraževanja ali usposabljanja, mobilnost za zaposlenega

\*\*\*\* Neregistrirani nezaposleni.

Na podlagi kumulativnih vrednosti kazalnikov v vmesnem obdobju izvajanja EPD lahko sklepamo le o smeri napredka pri uresničevanju ciljev 2. PN. Iz tabele je razvidno, da je bila ciljna vrednost števila udeležencev na nivoju PN za celotno programsko obdobje do konca leta 2005 že presežena, in sicer za 35% na ravni celotne PN. Prav tako so bile presežene tudi ciljne vrednosti števila podprtih podjetij in števila projektov. Napredek pri izvajanju je opazen tudi pri kazalnikih rezultata, saj je število udeležencev, ki so uspešno dokončali aktivnost, že 24% glede na ciljno vrednost števila udeležencev na ravni PN. Ker je izvajanje nekaterih instrumentov vezano na čas trajanja šolskega leta, nekateri pa tudi dlje, za namene letnega poročanja pa so relevantne analize na ravni koledarskega leta, bodo rezultati po drugi polovici leta 2006 boljši, bistveno bolj pa ob zaključku programskega obdobja.

V obdobju izvajanja obravnavane PN od začetka programskega obdobja do konca leta 2005 so se pojavljali terminski in vsebinski problemi, ki so bili glavni razlog za odstopanje ciljnih vrednosti od načrtovanih. Terminski problemi so nastajali zlasti v povezavi z izvedbo javnih

razpisov v drugi polovici leta 2005 ter posledično s poznim začetkom izvajanja posameznih projektov, vsebinski pa so izhajali iz opredelitve kazalnikov. Nekateri projekti so se v letu 2005 izvajali samo na območjih z višjo stopnjo brezposelnosti od povprečne v RS. Kazalnik je bil konec leta 2005 spremenjen s širitvijo območja na celotno ozemlje RS.

#### 4.1.2.1 Ukrep 2.1: Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela

##### Finančno izvajanje

Tabela 13: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.1

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih instrumentov <sup>4</sup>
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 2.1	7.013	100	5.469	77,9	5.469	78,0	4.669	66,6	2.430	34,7	1.114	21,2	7
Skupaj PN 2	23.375	100	19.079	81,6	17.004	77,0	16.523	71,0	6.444	27,6	2.448	14,0	60
SKUPAJ EPD	78.872	100	69.439	88,0	61.165	77,5	45.764	58,1	23.451	29,7	11.795	19,9	223

VIR: resorna ministrstva, SVLR (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun kazalnika je samo EU del

Opomba <sup>4</sup> Ker je v 2. PN kazalnik »št. projektov«, zaradi nedvoumnosti uporabljamo termin instrument

Za ukrep 2.1 je odgovorno MDDSZ kot PT in NPP, izvaja pa ga KU, t.j. ZRSZ. Od začetka programskega obdobja do konca leta 2005 je bilo 7<sup>2</sup> odobrenih projektov, dodeljenih sredstev v višini 5.469 mio SIT (78%), podpisanih pogodb pa v višini 4.669 mio SIT (67%), od 7.013 mio SIT skupno razpoložljivih sredstev za obdobje 2004-2006 v okviru ukrepa 2.1.

Realizacija izplačil iz proračuna za celotno obdobje je znašala 2.430 mio SIT (v letu 2004 je znašala 525 mio SIT). Do 31.12.2005 je bilo na PO posredovanih zahtevkov za povračilo v višini 1.114 mio SIT (le EU del).

Instrument izvedbe je bil za vse podaktivnosti ukrepa 2.1 program, in sicer za podaktivnosti Programi institucionalnega usposabljanja, Usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja, Formalno izobraževanje ter Nacionalne poklicne kvalifikacije.

Za ukrep 2.1 sta potrjeni dve shemi državnih pomoči (SI 1/2004 Programi zaposlovanja in SI 2/2004 Programi usposabljanja), vendar pa se v tem času noben od instrumentov v ukrepu ni izvajal po shemi državne pomoči.

Upravičena področja ukrepa so usposabljanje, usmerjeno v izboljšanje usposobljenosti brezposelnih oseb in izobraževanje brezposelnih za dvig izobrazbene ravni. Ciljne skupine so brezposelne osebe, prednost pa je namenjena vključevanju žensk, brezposelnim mladim, ki se v aktivnost vključijo pred iztekom 6 mesecev brezposelnosti in odraslim, ki se v aktivnost vključijo pred iztekom 12 mesecev brezposelnosti, dolgotrajno brezposelnim mladim (do

<sup>2</sup> Kot projekte se navaja na podlagi instrumenta sklenjene pogodbe med NPP in KU, saj zaradi narave instrumentov v ukrepu 2.1 (program) kot projekt ni mogoče obravnavati posamezne pogodbe med KU (ZRSZ) in KP (brezposelne osebe oz. izvajalca usposabljanj/izobraževanj).

dveh let) in odraslim, brezposelnim, starim več kot 40 let (ženske) ali več kot 50 let (moški) ter brezposelnim brez izobrazbe in kvalifikacij.

Največ sredstev v letu 2005 je bilo dodeljeno instrumentu Formalno izobraževanje, ki se izvaja v šolskem letu 2005/2006, in sicer v višini 1.375 mio SIT oz. 25,1% vseh dodeljenih sredstev do konca leta 2005.

Z instrumentom za podaktivnost Usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja, ki je bil potrjen v letu 2005, se je povečal tudi obseg dodeljenih sredstev na ravni podaktivnosti na 1.308 mio SIT, kar predstavlja 23,9% dodeljenih sredstev na ravni ukrepa. Kljub temu, da je ZRSZ začel izvajati podaktivnost šele v zadnji tretjini leta, je bilo do konca leta 2005 podpisanih pogodb za 73% dodeljenih sredstev.

Manjši delež dodeljenih sredstev predstavljata podaktivnosti Nacionalne poklicne kvalifikacije, za katero je bilo v letu 2005 dodeljenih 470 mio SIT oz. 8,6% vseh dodeljenih sredstev ter podaktivnost Programi institucionalnega usposabljanja, za katero je bilo v letu 2005 dodeljenih skupno 214 mio SIT oz. 3,9% vseh dodeljenih sredstev na ravni ukrepa.

Na ravni ukrepa so prikazane agregirane vrednosti, zato lahko dejansko izvajanje instrumentov sledimo le ob analizi dinamike plačil iz proračuna. Ta kaže, da je dejanska realizacija veliko nižja od vseh napovedi, ki jih je posredovalo MDDSZ v letu 2005. V letu 2005 je podaktivnost vključevala programe za pridobitev formalne izobrazbe od osnovne šole do vključno srednješolskega izobraževanja, ki so potekali v šolskih letih 2004/2005 in 2005/2006, ki so predmet poročanja. Do konca leta 2005 je bilo za izvajanje v šolskih letih 2004/2005 in 2005/2006 realiziranih plačil iz proračuna v višini 1.259 mio SIT oz. 23,0 % glede na dodeljena sredstva na ravni ukrepa.

Kljub nizkemu deležu v strukturi sredstev na ravni ukrepa, pa je bil delež plačil iz proračuna za podaktivnosti Nacionalne poklicne kvalifikacije in Programi institucionalnega usposabljanja, zelo visok (zlasti na slednji, saj je znašal 88% vseh dodeljenih sredstev).

Na podlagi navedenih podatkov o finančnem izvajanju lahko sklepamo, da je bil dosežen zadovoljiv napredek pri izvajanju ukrepa glede na leto 2004. Doseganja ciljev ukrepa 2.1 še ni mogoče izmeriti, ker programi trajajo daljše časovno obdobje, glede na že dosežene vrednosti nekaterih kazalnikov v tem obdobju pa je mogoče ocenjevati, da bodo cilji do konca obdobja doseženi. Ocena temelji tudi na predvidenih pozitivnih trendih v letu 2006, ki so utemeljeni z naslednjimi dejstvi:

- napovedana višja gospodarska rast kot je bila realizirana v letu 2005
- neprekinjeno izvajanje podaktivnosti iz leta 2005 v letu 2006
- izvedena promocija podaktivnosti 2.1.2.2 Nacionalne poklicne kvalifikacije
- utečeno izvajanje podaktivnosti na ZRSZ.

Zaradi boljšega zagotavljanja ciljev se je spremenila tudi zakonodaja, in sicer je bil sprejet dopolnjen *Pravilnik o izvajanju ukrepov aktivne politike zaposlovanja v letu 2005*.

## Napredek pri izvajanju ukrepa

Kazalniki	Izhodiščna/ciljna vrednost 2004-06	Izvajanje v 2004	Izvajanje v 2005	Izvajanje do konca leta 2005
Učinek:	18.000 vključenih brezposelnih oseb	7.326	6.848	14.147
	Od tega najmanj 50% žensk (9.000)	4.920	4.241	9.161
Učinek:	6.480 mladih, ki se vključijo pred 6 meseci brezposelnosti	1.518 <sup>1</sup>	1.164 <sup>1</sup>	2.682 <sup>1</sup>
	- od tega žensk	754 <sup>1</sup>	557 <sup>1</sup>	1.311 <sup>1</sup>
Učinek:	4.320 odraslih, ki se vključijo pred 12 meseci brezposelnosti	n.p. <sup>2</sup>	n.p. <sup>2</sup>	n.p. <sup>2</sup>
	- od tega žensk	n.p. <sup>2</sup>	n.p. <sup>2</sup>	n.p. <sup>2</sup>
Učinek	Delež vključenih v preventivne ukrepe (60%)	n.p. <sup>3</sup>	n.p. <sup>3</sup>	n.p. <sup>3</sup>
Rezultat:	10.800 udeležencev s pozitivnim rezultatom ob izhodu	2.275 <sup>4</sup>	Ocena: 7.461 <sup>4</sup>	Ocena: 9.736 <sup>4</sup>
Rezultat:	2.250 udeležencev, ki so po zaključku programa takoj zaposleni	n.p. <sup>4</sup>	n.p. <sup>4</sup>	n.p. <sup>4</sup>
Rezultat:	4.500 udeležencev, ki so po 12 mesecih zaposleni	n.p. <sup>4</sup>	n.p. <sup>4</sup>	n.p. <sup>4</sup>

Opombe:

<sup>1</sup> podatek o številu mladih/žensk, ki se vključijo v aktivnost pred pretekom 6 mesecev brezposelnosti, se za vključene v 2005 nanaša na mlajše od 25 let; za vključene v 2004 pa na mlajše od 26 let; za vključene v 2004 podatki tudi niso popolni – vrednosti kazalnikov, ki niso podane na istem imenovalcu (starosti, do katere se spremlja brezposelne osebe kot mlade), bodo kot primerljive posredovane na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD,

<sup>2</sup> podatek o številu odraslih/žensk, ki se vključijo v aktivnost pred pretekom 12 mesecev brezposelnosti, se še ne spremlja ločeno po kriteriju starejši od 26 let in hkrati brezposelni do 12 mesecev – vrednosti kazalnikov, bodo posredovane na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD.

<sup>3</sup> zaradi zgornjih opomb ni mogoče izračunati relevantnega kazalnika - o njem bomo poročali na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD

<sup>4</sup> podatki – vrednosti kazalnikov bodo posredovane na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD, vendar ti podatki na stanje na dan 31.12.2005 ne bodo dali povsem realne slike o izvajanju, ker se lahko izvajanje instrumentov nadaljuje v naslednjem letu

Ciljne vrednosti še niso dosežene, razen pri deležu vključitev žensk, kjer je že sedaj presežena načrtovana vrednost 9000 vključenih in dosega 64,8% do sedaj vključenih. Glede na doseganje realizacije po posameznih kazalnikih je mogoče oceniti, da bodo načrtovane ciljne vrednosti presežene do konca obdobja izvajanja. V vmesnem obdobju ugotavljamo, da izvajanje ukrepa poteka v skladu z načrti.

V letih 2004 in 2005 je bilo vključenih 78,7% načrtovanih oseb. Zaradi povečanja učinkovitosti so bila v letu 2005 sredstva znotraj ukrepa prerazporejena s podaktivnosti Programi institucionalnega usposabljanja in Nacionalne poklicne kvalifikacije<sup>3</sup>, na bolj učinkoviti podaktivnosti Usposabljanje na delovnem mestu<sup>4</sup> in Formalno izobraževanje<sup>5</sup>.

Smiselnost prerazporeditve sredstev je razvidna tudi iz strukture novo vključenih oseb, kjer je bilo 63,1 % žensk, 65,4 % iskalcev prve zaposlitve in 52,1% mlajših od 25 let. Vključenih je bilo tudi 51 invalidov. Glede na to, da se lahko izvajanje instrumenta, ki se je začelo v

<sup>3</sup> v letu 2005 je bilo v instrument Nacionalne poklicne kvalifikacije vključenih le 131 oseb od 729 načrtovanih, kar predstavlja le 18% realizacijo cilja podaktivnosti

<sup>4</sup> v letu 2005 je bilo število vključitev v instrument glede na Programe ukrepov APZ preseženo v primerjavi s planiranimi vključitvami na podlagi rebalansa proračuna

<sup>5</sup> v letu 2005 je bilo do konca leta 2005 vključenih 8.044 oseb, cilj vključitev je bil realiziran v 82,2 %

posameznem letu (kar pomeni vključitev oseb v tem letu), nadaljuje še v naslednjem letu, je obdobje izvajanja in upravičenih stroškov za instrumente iz leta 2004 lahko tudi v letih 2005 in v nekaterih primerih tudi 2006; enako velja tudi za instrumente iz leta 2005 (obdobje izvajanja in upravičenosti v letih 2006 in 2007). Podatki o doseganju vmesnih ciljev so zato indikativnega značaja. Kljub temu ocenjujemo, da bomo z načrtovanimi sredstvi do konca izvajanja oz. do konca obdobja upravičenih stroškov tega programskega obdobja najmanj dosegli ponekod pa tudi presegli načrtovane ciljne vrednosti kazalnikov.

Vključevanje končnih prejemnikov je potekalo v skladu z letnimi načrti. Napredek je skromnejši od pričakovanj le v okviru podaktivnosti 2.1.2.2 Nacionalne poklicne kvalifikacije, zato bo v letu 2006 narejena promocija podaktivnosti v okviru tehnične pomoči.

Zamude so nastale predvsem pri pripravi ZZP, kjer pa v letu 2005 v primerjavi z letom 2004 beležimo znaten napredek.

### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

V okviru ukrepa 2.1 bo oblikovan še instrument Formalno izobraževanje za šolsko leto 2006/2007 (program), ki pa ne predstavlja nove vsebine, ampak le nov časovni okvir izvajanja podaktivnosti 2.1.2.1 Formalno izobraževanje. Dodatne pravice porabe v višini do 2.793 mio SIT, ki jih je s sklepom dodelila Vlada RS za ukrep 2.1, bodo v letu 2006 namenjene programoma Formalno izobraževanje (za šolski leti 2005/2006 in 2006/2007) in Usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja.

#### **4.1.2.2 Ukrep 2.2: Pospeševanje socialnega vključevanja**

### **Finančno izvajanje**

Tabela 14: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.2

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih instrumentov <sup>4</sup>
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 2.2	2.338	100	2.199	94,0	1.419	60,7	1.876	80,2	355	15,2	172	9,8	6
Skupaj PN 2	23.375	100	19.079	81,6	17.004	77,0	16.523	71,0	6.444	27,6	2.448	14,0	60
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>78.872</b>	<b>100</b>	<b>69.439</b>	<b>88,0</b>	<b>61.165</b>	<b>77,5</b>	<b>45.764</b>	<b>58,1</b>	<b>23.451</b>	<b>29,7</b>	<b>11.795</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministristva, SVLR (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativna v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005,

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Opomba <sup>4</sup> Ker je v 2. PN kazalnik »št. projektov«, zaradi nedvoumnosti uporabljamo termin instrument

Za ukrep 2.2 je odgovorno MDDSZ kot PT in NPP, izvaja pa ga KU ZRSZ. Od začetka programskega obdobja do konca leta 2005 je bilo v okviru ukrepa 7 odobrenih projektov, od tega 5 v letu 2005 (od projektov, ki sta bila odobrena v letu 2004, je bilo izvajanje enega projekta vezano na čas šolskega leta 2004/2005).

Do konca leta 2005 je bilo od skupno 2.338 mio SIT razpoložljivih sredstev razpisanih za 2.199 mio SIT ali 94,1%, dodeljenih za 1.419 mio SIT ali 60,7% sredstev ter podpisanih pogodb za 1.876 mio SIT ali 80,2% sredstev.

Realizacija izplačil iz proračuna za celotno obdobje je znašala 355 mio SIT (v letu 2004 je znašala 191 mio SIT). Do 31.12.2005 je bilo na plačilni organ posredovanih ZZP v višini 172 mio SIT (le EU del).

V letu 2005 so se izvajali naslednji instrumenti:

- Program 10.000+ - podaktivnost 2.2.1.1 Pot do vključenosti (Projektno učenje za mlajše odrasle – PUM) za šolsko leto 2004/2005 (odobren v letu 2004 – izvajanje je potekalo do 31.08.2005) in 2005/2006 (odobren v letu 2005 – izvajanje bo potekalo do 30.08.2006)
- Javni razpisi za podaktivnosti v letu 2005: 2.2.2.2 Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk, 2.2.2.3 Projekti netržnih zaposlitvenih programov, 2.2.2.4 Usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide, 2.2.2.5 Usposabljanje na delovnem mestu v učnih delavnicah in učnih podjetjih

Ukrep se izvaja po pravilih državne pomoči. Potrjene sheme državnih pomoči so »Programi zaposlovanja« (št. priglasitve: 0001-5022860-2003) ter dopolnitev (št. priglasitve: 0001-5022860-2003/1) in »Programi usposabljanja« (št. priglasitve: 0002-5022860-2003) ter dopolnitev (št. priglasitve: 0002-5022-860-2003/1). V letu 2005 je državno pomoč predstavljal le instrument 2.2.2.4 Usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide, vendar le v delu, ki se nanaša na subvencioniranje zaposlitev pri neprofitnih delodajalcih, v skladu z navedeno shemo državnih pomoči: Programi zaposlovanja.

Upravičena področja ukrepa so dejavnosti informiranja, usmerjanja, svetovanja, usposabljanja in izobraževanja ciljnih skupin ter usposabljanja na področju IKT. V okviru pomoči za zaposlovanje se izvajajo razvojni programi lokalnega zaposlovanja, aktivnosti zagotavljanja dostopa do usposabljanja in zaposlovanja ženskam, izvaja se tudi podpora oblikovanju projektov netržnih zaposlitvenih programov kot socialnega podjetništva, kooperativ in vseh drugih oblik in se zagotovi zagonska pomoč pri izdelavi katalogov zaposlitvenih možnosti v okviru lokalnih skupnosti.

Ukrep je namenjen mladim brezposelnim osebam do 26 let starosti, ki so opustile šolanje, etničnim skupinam (Romi) in brezposelnim, ki jim grozi izključenost, dolgotrajno brezposelnim ženskam, osebam z ugotovljeno zaposlitveno oviranostjo, osebam z upadom delovnih sposobnosti, ki nima za posledico statusa invalidnosti in invalidnim osebam, drugim skupinam, žrtvam nasilja, bivšim odvisnikom, osebam po prestani kazni in drugim. Z namenom spodbujanja enakosti med spoloma se ukrep zavezuje k zagotavljanju 50% deleža žensk v celotnem obsegu prejemnikov pomoči.

Največji delež dodeljenih sredstev, t.j. 725 mio SIT oz. 51,5% predstavljajo sredstva, dodeljena za nov instrument v letu 2005 Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk za 350 zaposlitev dolgotrajno brezposelnih žensk. Kljub temu, da je bil razpis izveden v drugi polovici leta 2005, je bilo v okviru programa izplačanih 100,7 mio SIT. Vključenih je bilo 183 žensk.

Zaradi slabše odzivnosti na javni razpis za instrument 2.2.2.4 Usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide, je bil v oktobru sprejet popravek programa APZ v smislu zmanjšanja števila vključenih v letu 2005 in višine sredstev, namenjenih za izvajanje te podaktivnosti. Dodeljenih je bilo 196 mio SIT, kar predstavlja 13,8% dodeljenih sredstev.

Pomemben delež v obsegu dodeljenih sredstev na ukrepu 2.2. ima tudi aktivnost 2.2.2.3 Projekti netržnih zaposlitvenih programov. Dodeljenih je bilo 100 mio SIT, kar predstavlja 7,0% dodeljenih sredstev.

Najmanj razpoložljivih sredstev je bilo dodeljenih za instrument potrjen v letu 2005, t.j. instrument 2.2.1.1 Pot do vključenosti za šolsko leto 2005/2006, in sicer 58 mio SIT kar predstavlja 4,0% dodeljenih sredstev.

Na podlagi navedenih podatkov o finančnem izvajanju lahko sklepamo, da je bil dosežen zadovoljiv napredek pri izvajanju ukrepa glede na leto 2004. Odobrenih je bilo 5 projektov, kar predstavlja 100 % povečanje glede na leto 2004.

Pozitivni trendi se bodo tako nadaljevali tudi v letu 2006, kar je mogoče utemeljiti z napovedano višjo gospodarsko rastjo v primerjavi z letom 2005, neprekinjenim izvajanjem podaktivnosti od začetka leta 2006, izvajanjem vseh podaktivnosti na celotnem teritoriju RS, izvedbo promocije novih podaktivnosti ter utečenim izvajanjem podaktivnosti na ZRSZ.

Zaradi boljšega zagotavljanja ciljev se je spremenilo PD, kar bo v letu 2006 omogočalo izvajanje vseh podaktivnosti na celotnem teritoriju RS.

### Napredek pri izvajanju ukrepa

Kazalniki	Izhodiščna/ciljna vrednost 2004-06	Izvajanje v 2004	Izvajanje v 2005	Izvajanje do konca leta 2005
Učinek:				
- število vključenih brezposelnih oseb	1.600	398	506	904
- od tega žensk	800	222	360	582
Delež vključenih drugih ciljnih skupin, ki niso invalidi in osipniki	50%	13,57%	57,71%	38,27%
Rezultat:				
- število udeležencev s pozitivnim rezultatom ob izhodu	800	n.p. <sup>1</sup>	n.p. <sup>1</sup>	628 <sup>1</sup>
Število izhodov v zaposlitve **		n.p. <sup>1</sup>	n.p. <sup>1</sup>	n.p. <sup>1</sup>
Št. udeležencev, ki so po 12. mesecih zaposleni		n.p. <sup>1</sup>	n.p. <sup>1</sup>	n.p. <sup>1</sup>

Opomba:

\*\* Pridobitev poklicne kvalifikacije, uspešen zaključek programa, nadaljevanje izobraževanja ali usposabljanja, pridobitev zaposlitve

<sup>1</sup> podatki – vrednosti kazalnikov bodo posredovane na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD, vendar ti podatki na stanje na dan 31.12.2005 ne bodo dali povsem realne slike o izvajanju, ker se lahko izvajanje instrumentov nadaljuje v naslednjem letu

V letu 2005 je bilo v ukrepu 2.2 vključenih 506 oseb, kar od začetka izvajanja (leto 2004) do konca leta 2005 predstavlja 56,5 % realizacijo cilja števila vključenih brezposelnih oseb v programskem obdobju. V letu 2005 se je pospešeno vključevalo tudi ostale ciljne skupine (razen invalidov in osipnikov), kar je razvidno iz zgornje tabele, tako da predvidevamo, da bo v celotnem programskem obdobju dosežena ciljna vrednost.

Po začetnih zamudah v letu 2004 je bil v letu 2005 dosežen precejšen napredek pri izvajanju ukrepa, kar kaže tudi dosežena realizacija, ki je višja od realizacije v letu 2004. Z namenom

večjega doseganja socialnega vključevanja je bila v letu 2005 v PD najprej dodana nova upravičena dejavnost podpore oblikovanju projektov netržnih zaposlitvenih programov kot socialnega podjetništva, kooperativ in vseh drugih oblik ter zagotovitve zagonske pomoči pri izdelavi katalogov zaposlitvenih možnosti v okviru lokalnih skupnosti. Z dodatno spremembo PD na NO novembra 2005 se je omogočilo izvajanje te dejavnosti na celotnem območju RS.

Na izvajanje ukrepa je vplival predvsem potrjen rebalans proračuna RS za leto 2005. Pozitivne vplive na izvajanje ukrepa so imele spremembe Programa ukrepov APZ ter dejstvo, da so se od petih, v letu 2005 odobrenih podaktivnosti, kar štiri začele izvajati na novo. Pozitivno je na izvajanje ukrepa vplivala tudi izvedena promocija in vsebina podaktivnosti, ki ustreza potrebam na trgu dela.

Rezultati na terenu so bili skladni s predhodno programiranimi napovedmi, ponekod celo višji, razen v primeru podaktivnosti 2.2.2.4 Usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide, kjer je na doseženo realizacijo vplivalo predvsem dejstvo, da gre za zahtevno ciljno skupino in da izvajanje instrumenta traja kar 15 mesecev (3 mesečno usposabljanje na delovnem mestu in 12 mesečna subvencionirana zaposlitev).

### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

V okviru ukrepa 2.2 bo oblikovan še program Projektno učenje za mlajše odrasle – PUM za šolsko leto 2006/2007, ki pa ne predstavlja nove vsebine, ampak le nov časovni okvir izvajanja podaktivnosti 2.2.1.1 Pot do vključenosti.

Dodatne pravice porabe v višini 784 mio SIT, ki jih je s sklepom dodelila Vlada RS za ukrep 2.2, bodo v letu 2006 namenjena instrumentom Pomoč pri zaposlovanju dolgotrajno brezposelnih žensk, Projekti netržnih zaposlitvenih programov in Usposabljanje na delovnem mestu v učnih delavnicah in učnih podjetjih.

### **4.1.2.3 Ukrep 2.3 Vseživljenjsko učenje**

#### **Finančno izvajanje**

Tabela 15: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.3

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 2.3	7.012	100	4.399	62,7	4.204	59,9	3.801	54,2	1.807	25,8	760	14,5	40
Skupaj PN 2	23.375	100	19.079	81,6	17.004	77,0	16.523	71,0	6.444	27,6	2.448	14,0	60
SKUPAJ EPD	78.872	100	69.439	88,0	61.165	77,5	45.764	58,1	23.451	29,7	11.795	19,9	223

VIR: resorna ministristva, SVLR (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Za ukrep 2.3 sta odgovorna MŠŠ in MVZT kot NPP, ki ga kot KU tudi izvajata. Od začetka programskega obdobja do konca leta 2005 je bilo 40 odobrenih projektov, dodeljenih sredstev je bilo za 4.204 mio SIT, podpisanih pogodb pa za 3.801 mio SIT, kar pomeni 54,2% od 7.012 mio skupno razpoložljivih sredstev za obdobje 2004-2006 v okviru ukrepa 2.3.



Realizacija izplačil iz proračuna za celotno obdobje je znašala 1.807 mio SIT (v letu 2004 je znašala 387 mio SIT). Do 31.12.2005 je bilo na PO posredovanih ZZP v višini 760 mio SIT (le EU del).

Vseživljenjsko učenje predstavlja koncept oziroma nabor vseh bistvenih aktivnosti, ki omogočajo razvoj človeških virov kot enega izmed strateških ciljev Slovenije na področju izobraževanja v povezavi s PN gospodarskega in socialnega razvoja ter razvoja zaposlovanja na nacionalni in lokalni ravni. Aktivnosti so usmerjene v vzpostavljanje potrebnih sistemov in struktur, namenjenih izboljšanju izvajanja programov izobraževanja in usposabljanja, razvoju informacijsko podprtih oblik in metod učenja; prispevale bodo k lažjemu prehajanju med izobraževanjem in delom ter se osredotočale na potrjevanje neformalno in formalno pridobljenega znanja ter na izboljšanje fleksibilnosti in odzivnosti sistemov izobraževanja in usposabljanja na spremembe zahtev na trgu dela in zahtev posameznikov.

Tako se na podlagi instrumentov javnega razpisa, LDN in programa izvajajo sledeče aktivnosti: izobraževanje izobraževalcev, posodabljanje in razvijanje programov izobraževanja in usposabljanja v poklicnem in terciarnem izobraževanju, razvijanje in širjenje mreže z IKT podprtih lokalnih/regionalnih svetovalnih centrov in centrov za poklicno svetovanje, širjenje sistema zagotavljanja kakovosti, zmanjševanje izobrazbenega primanjkljaja pri odraslih in izobraževanje ter usposabljanje osipnikov. Poleg tega se je izvajala tudi aktivnost v pristojnosti MVZT, in sicer posodabljanje in razvijanje študijskih programov visokega šolstva.

MVZT: v letu 2005 se je pri izvajanju instrumenta zaključilo prvih 16 projektov izbranih na javnem razpisu za sofinanciranje aktivnosti pri posodabljanju in razvijanju študijskih programov visokega šolstva v letih 2004 in 2005, in sicer 14 projektov uspešno, pri dveh pa cilj ni bil dosežen in izvajalci tudi niso predložili zahtevka za izplačilo. V drugi polovici leta 2005 se je začelo izvajati 7 novih projektov, ki so bili izbrani na javnem razpisu za sofinanciranje aktivnosti pri razvijanju študijskih programov visokega šolstva v letih 2005 in 2006. Zaradi kratkega roka za predložitev zahtevkov v letu 2005 (oktober) se je večina izvajalcev odločila, da prvi zahtevek za povračilo stroškov predloži v januarju 2006. Skupno število sofinanciranih projektov je 23.

MŠŠ: v letih 2004 in 2005 je imelo skupno aktivnih 18 projektov, od katerih pa je en že bil zaključen v letu 2004 (usposabljanje strokovnih delavcev v športu). Od tega je v letu 2005 bilo aktivnih sedem dvoletnih pogodb (t.i. LDN) z javnimi zavodi v skupni vrednosti 979,7 mio SIT, katerih skupna realizacija v dvoletnem obdobju je bila 64,4 % oziroma v vrednosti 630,5 mio SIT. Poleg tega je bilo v letu 2005 objavljenih še 6 novih javnih razpisov (od katerih je bil en preklican) na vseh omenjenih aktivnostih v skupni vrednosti 1.750,8 mio SIT in en program v sodelovanju z ZRSZ na aktivnosti zmanjševanje izobrazbenega primanjkljaja pri odraslih in izobraževanje ter usposabljanje osipnikov v skupni vrednosti 440 mio SIT. Od navedenih javnih razpisov jih je v letu 2004 in 2005 zaključenih pet, v skupni vrednosti 271 mio SIT oziroma njihova realizacija je 83,7 %. Skupno število sofinanciranih projektov je 17.

Kljub nezadostni realizaciji aktivnosti glede na razpoložljiva sredstva, se kažejo pozitivni in pomembni premiki pri uresničevanju koncepta vseživljenjskega učenja. Cilji trenutno še niso doseženi, kar je razvidno predvsem iz finančne realizacije zastavljenih aktivnosti in stanjem kazalnikov, vendar je pričakovati njihovo nadaljnjo rast in posledično uresničevanje zastavljenih ciljev. Manjša uspešnost finančne realizacije od pričakovane je tudi posledica dokaj neugodnega načrtovanja aktivnosti, katerih intenziteta je pogojena s »šolskim koledarjem«, predvsem v jesenskem obdobju, torej v času, ko so pravice črpanja sredstev za

tekoče leto navadno že ukinjene. To ima in vsekakor bo še imelo negativen vpliv na uresničevanje zastavljenih ciljev. Da bi pospešili izvajanje aktivnosti smo v letu 2005 pripravili v sodelovanju z ZRSZ nov instrument, t.i. program na že omenjeni aktivnosti zmanjševanje izobrazbenega primanjkljaja, ki se je izkazal kot uspešen. Gre za povezovanje z instrumentom Formalno izobraževanje iz ukrepa 2.1, in sicer MŠŠ iz ESS zagotavlja sredstva za izvajanje izobraževanj, ki se jih udeležujejo brezposelne osebe – udeleženci instrumenta Formalno izobraževanje. Nenazadnje velja omeniti splošne in skupne razloge za nezadostno črpanje sredstev, ki se odražajo predvsem v administrativnih zahtevah, pomanjkljivem delovanju informacijskega sistema in nekorisčenju sredstev t.i. tehnične pomoči.

### **Napredek pri izvajanju ukrepa**

Napredek, ki se kaže pri izvajanju ukrepa na ravni posameznih kazalnikov in njihovo izhodiščno ter končno stanje kaže naslednja tabela.

<b>Cilj</b>	<b>Vrsta kazalnika</b>	<b>Kazalnik</b>	<b>Izhodiščna / ciljna vrednost 2004-06</b>	<b>Končna / ciljna vrednost 2004-06</b>	<b>Izvajanje do konca leta 2005</b>
Ukrep 2.3 (Vseživljenjsko učenje)	Učinek	Št. zaposlenih odraslih in oseb z nedokončanim šolanjem na področju usposabljanja (od tega v IKT)	Podatek ni na voljo	7.200 Ob koncu programa	23.229 (od tega 4.024 v IKT)
	Učinek	Št. posodobljenih, sprejetih in na novo razvitih programov izobraževanja in usposabljanja	Podatek ni na voljo	350 Ob koncu programa	148
	Učinek	Delež sredstev namenjenih strukturam in sistemom	Podatek ni na voljo	70 %	n.p.*
	Rezultat	Stopnja zajetja ciljnega prebivalstva v usposabljanju za izboljšanje strokovnih sposobnosti in veščin	14,6 % (2003)	24,8 % (70 % povečanje) Ob koncu programa	n.p.*
	Rezultat	Število lokalnih/regionalnih svetovalnih centrov in centrov za vseživljenjsko učenje	9	16	29
	Vpliv	Stopnja vključenosti prebivalstva v vseživljenjsko učenje – VŽU	5,1 % (2003)	12,5 % Ob koncu programa	n.p.

Vir: Tabela iz Programskega dopolnila, podatki zadnjega stolpca MŠŠ

\* vrednosti kazalnikov bodo posredovane na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD

Pri izvajanju ukrepa je v zvezi s kazalniki prišlo do nekaj nejasnosti, ki so se s spremembo PD natančneje določili, in sicer kazalniki po spremembi prikazujejo začetno in ciljno vrednost, pod pojmom ciljno prebivalstvo pa se je med kategorijo upravičencev dodalo tudi multiplikatorje, ki jih že predvideva PD in so vključeni v posamezne aktivnosti. Ciljne vrednosti zadnjim trem kazalnikom, navedenim v tabeli, so se prilagodile tako, da lahko odražajo dejansko stanje oziroma povečanje.

Iz stopnje realizacije v letih 2004 in 2005 je razbrati precejšen porast nekaterih kazalnikov, kar priča o ustrezni vsebinski opredelitvi ukrepa. Zaradi pomanjkanja podatkov oziroma njihove ustrezne selekcije trenutno ne moremo podati verodostojne vrednosti za tri kazalnike.

Napredek pri izvajanju ukrepa na posameznih kazalnikih je očiten in vsekakor tudi posledica izvajanja posameznih instrumentov. Izbor aktivnosti oziroma njihovo prilagoditev glede na statistične podatke kazalnikov je potrebno nenehno spremljati in morebiti prilagajati, saj je od tega odvisen tudi uspeh finančne absorpcije razpoložljivih sredstev. Ravno slednje je lahko pomemben pokazatelj sistemske ustreznosti izvajanja obstoječe finančne perspektive, tako z vidika procesov, administracije in vsebine. Ker pa je prepletenost posameznih elementov v tem trenutku še zmeraj zelo močna in nejasna, je težko izločiti posamezen vpliv, zato je tudi koriščenje vseh razpoložljivih sredstev predvsem časovno pogojena.

V zvezi z napredovanjem oziroma uresničevanjem ciljev 2. PN je za celovito predstavo potrebno podati še podatek o izvajanju HPN v zvezi z vključevanjem žensk kot udeleženk v procesu vseživljenjskega učenja in število projektov, ki so bili razviti oziroma uporabljeni v ta namen, ki sta prikazana v spodnji tabeli.

#### Kazalniki za spremljanje izvajanja EPD na ravni ukrepa 2.3

Cilj	Vrsta kazalnika	Kazalnik	Izhodiščna/ciljna vrednost 2004-06	Končna / ciljna vrednost 2004-06	Rezultati glede na izvajanje do konca 1. 2005
Specifičen/ 2. prednostna naloga: Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje (MŠŠ)	Učinek	Št. udeležencev, od tega 50 % žensk	0 (2003)	42.400 Ob koncu programa	23.229
	Učinek	Št. »projektov«	0 (2003)	300 Ob koncu programa	711

Vir: Tabela iz Programskega dopolnila, podatki MŠŠ

Opomba: »Projekt« pomeni aktivnost, ki ima obliko nepovratnih sredstev, dodeljenih preko razpisov, na podlagi enotnega sklepa, da se sofinancira s strani ESS in poteka v pristojnosti prijavitelja ali končnega prejemnika

#### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

Spremembe bodo usmerjene predvsem v izboljšanje absorpcijske sposobnosti končnih prejemnikov, torej v popolnejšo pripravo potrebne dokumentacije za vse instrumente, kar bo prispevalo k lažjemu administriranju, k realnejši oceni razmejitev sredstev med različnimi instrumenti in k ustreznijemu načrtovanju izvajanja aktivnosti glede na omejitve v zvezi z možnostjo črpanja sredstev v tekočem letu. Večjih vsebinskih premikov ni pričakovati, saj gre v drugem obdobju obstoječe finančne perspektive za nadaljevanje zastavljenih vsebinskih smernic, katerih izvajanje mora biti kontinuirano.

#### 4.1.2.4 Ukrep 2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti

##### Finančno izvajanje

Tabela 16: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 2.4

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih instrumentov <sup>4</sup>
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 2.4	7.012	100	7.012	100,0	5.912	84,3	6.177	88,0	1.852	26,4	402	7,6	7
Skupaj PN 2	23.375	100	19.079	81,6	17.004	77,0	16.523	71,0	6.444	27,6	2.448	14,0	60
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>78.872</b>	<b>100</b>	<b>69.439</b>	<b>88,0</b>	<b>61.165</b>	<b>77,5</b>	<b>45.764</b>	<b>58,1</b>	<b>23.451</b>	<b>29,7</b>	<b>11.795</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005,

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Opomba <sup>4</sup> Ker je v 2. PN kazalnik »št. projektov«, zaradi nedvoumnosti uporabljamo termin instrument

Za ukrep 2.4 je odgovorno MDDSZ kot PT in NPP, izvaja pa ga KU ZRSZ. V letu 2005 so se izvajali 4 instrumenti, samozaposlilo se je 1.244 oseb, 36 brezposelnih starejših oseb se je zaposlilo, izobraževalo se je 9.158 zaposlenih iz 232 podjetij.

Razpisana so bila vsa razpoložljiva sredstva v višini 7.012 mio SIT, dodeljenih je bilo 5.912 mio SIT ali 84,3%, podpisanih pogodb pa je bilo za 6.177 mio SIT ali 88,0% razpoložljivih sredstev.

Realizacija izplačil iz proračuna za celotno obdobje je znašala 1.852 mio SIT (v letu 2004 je znašala 973 mio SIT) ali 26,4%. Do 31.12.2005 je bilo na PO posredovanih ZPP v višini 402 mio SIT ali 7,6% (le EU del).

Sredi leta 2005 so bil izvedeni trije javni razpisi na ravni posamezne podaktivnosti, in sicer:

- Javni razpis za podaktivnosti 2.4.1.1 Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih, zlasti iz sektorjev v preoblikovanju, 2.4.2.1 Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v perspektivnih sektorjih in 2.4.4.2 Spodbujanje novega zaposlovanja starejših
- ZRSZ kot instrument – program izvaja tudi podaktivnost 2.4.3. Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva; brezposelna oseba/delavec, ki je v postopku izgubljanja zaposlitve, se vključuje na podlagi zaposlitvenega načrta in sklenjene pogodbe o sofinanciranju stroškov spodbujanja podjetništva.

Ukrep se izvaja na osnovi potrjenih shem državnih pomoči

- Programi zaposlovanja in usposabljanja – Usposabljanje, št. 0002-5022860-2003, z dne 16/12-2003, priglasitev 2004-2006
- Programi zaposlovanja in usposabljanja - Zaposlovanje, št. 0001-5022860-2003 z dne 16/12-2003, priglasitev 2004-2006, dopolnitev 23/4-2004

Upravičena področja ukrepa variirajo v odvisnosti od podaktivnosti. V okviru usposabljanja in izobraževanja zaposlenih iz sektorjev v preoblikovanju in iz perspektivnih sektorjev so dejavnosti namenjene podjetjem in njihovim zaposlenim s ciljem dviga izobrazbene in kvalifikacijske ravni zaposlenih. Poleg tega je upravičeno področje ukrepa Sofinanciranje

stroškov spodbujanja podjetništva, v okviru podaktivnosti Spodbujanje novega zaposlovanja starejših pa so dejavnosti usmerjene v ustvarjanje novih delovnih mest za posebej ranljive skupine starejših brezposelnih oseb z njihovo ponovno delovno integracijo, kar preprečuje njihovo socialno izključenost.

Ciljne skupine, katerim so namenjene posamezne podaktivnosti v okviru ukrepa, so zlasti zaposleni v sektorjih v preoblikovanju in v perspektivnih sektorjih s hitro stopnjo rasti, brezposelne osebe/delavci, ki so v postopku izgubljanja zaposlitve, ter težje zaposeljive osebe, starejše od 50 let.

Do konca leta 2005 je bilo na ravni ukrepa dodeljenih skupaj 5912 mio SIT. Največji del sredstev, dodeljenih v letu 2005, predstavljajo sredstva, dodeljena za instrument na ravni podaktivnosti Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva, in sicer v višini 2.737 mio SIT oz. 46,3% vseh dodeljenih sredstev do konca leta 2005. V instrument vključene osebe s samozaposlitvijo realizirajo poslovno idejo, s tem se znižuje število brezposelnih oseb, povečuje pa se število predvsem malih podjetij in število samostojnih podjetnikov – posameznikov, kar vpliva tudi k večji gospodarski rasti.

Z instrumentom na ravni podaktivnosti Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih iz podjetij v preoblikovanju, potrjenim v letu 2005 se je povečal tudi obseg dodeljenih sredstev na ravni podaktivnosti na 1.572 mio SIT, kar predstavlja 26,6% dodeljenih sredstev na ravni ukrepa. S tem se je udeležencem iz sektorjev v preoblikovanju povečala možnost ohranitev delovnih mest ter zmanjšala možnost prehoda presežnih delavcev v odprto brezposelnost, usposobljenim vključenim pa so se povečale zaposlitvene možnosti na trgu dela.

Manjši delež dodeljenih sredstev predstavljata podaktivnosti Usposabljanje zaposlenih v perspektivnih sektorjih, za katero je bilo v letu 2005 dodeljenih sredstev v skupni višini 415 mio SIT oz. 7% ter podaktivnost Spodbujanje zaposlovanja starejših, ki je bila kot nov instrument uvedena v letu 2005 in predstavlja 13% vseh razpoložljivih sredstev na ravni ukrepa (922 mio SIT), v letu 2005 pa ji je bilo dodeljenih skupno 197 mio SIT oz. 3,3% dodeljenih sredstev na ravni ukrepa. Podaktivnost je namenjena zlasti starejšim brezposelnim osebam, ki jim je tako omogočena ponovna delovna integracija, preprečuje pa se socialna izključenost ciljne skupine.

Na ravni ukrepa so prikazane agregirane vrednosti, zato lahko dejansko izvajanje instrumentov sledimo le ob analizi dinamike plačil iz proračuna. Ta kaže, da je bila dejanska realizacija nižja od napovedi za navedeno obdobje, predvsem zaradi poznega začetka izvajanja posameznih projektov.

Do konca leta 2005 je bilo za instrument Sofinanciranje stroškov spodbujanja podjetništva realiziranih plačil iz proračuna v višini 622,4 mio SIT oz. 23 % dodeljenih sredstev za instrument ter predstavlja največje izplačilo instrumenta glede na izplačila za celoten ukrep (34% vseh izplačil ukrepa 2.4).

Na podlagi primerjave podatkov o skupni realizaciji glede na načrtovane vrednosti lahko sklepamo, da napredek na ravni ukrepa kaže na začrtano smer za doseg cilja.

Zaradi boljšega zagotavljanja ciljev se je spremenilo PD, kar v letu 2006 omogoča tudi izvajanje podaktivnosti 2.4.4.2 Spodbujanje novega zaposlovanja starejših na celotnem teritoriju RS.

## Napredek pri izvajanju ukrepa

Kazalniki	Izhodiščna/ciljna vrednost 2004-06	Izvajanje v 2004	Izvajanje v 2005	Izvajanje do konca leta 2005
Učinek:	7.000 – število vključenih	5.558 <sup>1</sup>	10.438	18.350 <sup>1</sup>
	- od tega žensk	1.992 <sup>1</sup>	4.130	n.p. <sup>1</sup>
	220 – število podprtih podjetij	1.262 <sup>2</sup>	1.476 <sup>3</sup>	2.738 <sup>3</sup>
	290 – število projektov	97	232 <sup>3</sup>	329 <sup>3</sup>
	40% - delež sredstev namenjen preoblikovanju in prilagajanju podjetij in posamezniku v posameznih sektorjih			n.p.
Rezultat:	1.500 – bruto št. delovnih mest, ustvarjenih v FTE	1.319 (1.165) <sup>4</sup>	1.280 (1.244) <sup>4</sup>	2.599 (2.409) <sup>4</sup>
	80% - število vključenih, ki bodo ohranili zaposlitev po 12 mesecih	n.p. <sup>5</sup>	n.p. <sup>5</sup>	n.p. <sup>5</sup>
	85% - število novih podjetij, delujočih po 12 mesecih	n.p. <sup>5</sup>	n.p. <sup>5</sup>	n.p. <sup>5</sup>

Opombe:

<sup>1</sup> v poročilu za leto 2004 je bila posredovana ocena vključitev; kumulativno je za obdobje 2004 – 2005 posredovano pravo število vključitev. Manjkajoča vrednost kazalnika bo posredovana na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD.

<sup>2</sup> navedeno je št. vseh podprtih podjetij, ki so prejela nepovratna sredstva (tudi samozaposlitve)

<sup>3</sup> v letu 2005 manjka podatek – št. podprtih podjetij (projektov) za instrument Spodbujanje zaposlovanja starejših; podatek vključuje št. vseh podprtih podjetij, ki so prejela nepovratna sredstva (tudi samozaposlitve). Prava vrednost kazalnika bo posredovana na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD

<sup>4</sup> navedeno je št. delovnih mest (vključena so tudi delovna mesta, ki se realizirajo s samozaposlitvijo – podjetništvom) na osnovi podatkov o zaposlitvah. Prava vrednost kazalnika bo posredovana na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD.

<sup>5</sup> vrednosti kazalnikov bodo posredovane na naslednji redni seji Nadzornega odbora EPD, vendar ti podatki na stanje na dan 31.12.2005 ne bodo dali povsem realne slike o izvajanju, ker se lahko izvajanje instrumentov nadaljuje v naslednjem letu.

Glede na doseženo realizacijo po posameznih kazalnikih, za katere je podatek izkazan, je razvidno, da so načrtovane ciljne vrednosti ukrepa presežene. Izkazano število vključenih je posledica povečanega vključevanja zaposlenih oseb v programe usposabljanj in izobraževanja v okviru podaktivnosti 2.4.1.1. Pri tem je potrebno poudariti, da je ista oseba lahko vključena v različne programe usposabljanja. V letih 2004 in 2005 je bilo iz proračuna izplačanih 26,4% sredstev, kljub temu pa realizirano število vključitev 18.350 presega načrtovano število vključitev 7.000, predvsem zaradi vključevanja zaposlenih v programe usposabljanja in izobraževanja. V letih 2004 in 2005 se je skupaj samozaposlilo 2.409 oseb oziroma 13% od izkazanega števila vključenih (18.350) oziroma 34% načrtovanih vključitev na ravni ukrepa.

Pri izvajanju ukrepa je dosežen precejšen napredek, kar kaže tudi dosežena realizacija. Izvajanje ukrepa poteka v skladu z načrti; nekoliko nižja je le realizacija na podaktivnosti 2.4.2.1. V letu 2005 je bilo v okviru te aktivnosti odobrenih 18 projektov (plan 60), v katere se je vključilo 610 udeležencev (plan 1.000), od tega 254 žensk (plan 480). V okviru podaktivnosti 2.4.3.2 se je v letu 2005 samozaposlilo 1.244 oseb oziroma 68% načrtovanega števila samozaposlitev (plan 1.820). V okviru te aktivnosti pa je število samozaposlitev v letu 2004 preseglo načrtovano število za 5,9%. Glede na dinamiko ob koncu leta 2005 ocenjujemo, da bodo porabljena vsa dodeljena sredstva.

V letu 2005 se je pričela izvajati nova podaktivnost 2.4.4.2 z javnim razpisom kot instrumentom izvedbe podaktivnosti. Za uspešnejše izvajanje te podaktivnosti se v okviru sprememb PD omogoča izvajanje na celotnem teritoriju RS.

Na nivoju ukrepa 2.4 se je v letu 2005 izboljšal postopek in način dela pri pripravi zahtevkov za povračilo, intenziviralo se je delo kontrol po 4. členu. Rezultati na terenu so bili povečini skladni z napovedmi, razen za podaktivnost 2.4.4.2, za katero pa izbor prijaviteljev še ni končan.

#### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

Dodatne pravice porabe v višini 1.158,2 mio SIT, ki jih je s sklepom dodelila Vlada RS za ukrep 2.1, bodo v letu 2006 namenjena instrumentom Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih, zlasti iz sektorjev v preoblikovanju, Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v perspektivnih sektorjih in Spodbujanje novega zaposlovanja starejših.

Ker je bilo na javnem razpisu za podaktivnost 2.4.2.1 Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih v perspektivnih sektorjih v letu 2005 dodeljenih manj sredstev kot je bilo predvideno, bo v letu 2006 objavljen javni razpis za to podaktivnost, v katerem bodo pogoji za kandidiranje ugodnejši za perspektivna, predvsem nova podjetja, zaradi česar lahko pričakujemo večje število ustreznih projektov perspektivnih podjetij.

### **4.1.3 Prednostna naloga št. 3: PRESTRUKTURIRANJE KMETIJSTVA, GOZDARSTVA IN RIBIŠTVA**

Najpomembnejši cilji kmetijske, gozdarske in ribiške politike v Sloveniji, ki sledijo dolgoročnim strateškim ciljem zastavljenim v strateških programih (Slovenska kmetijska, gozdarska in ribiška politika, Skupna kmetijska politika in Skupna ribiška politika), za katere so namenjena sredstva usmerjevalnega oddelka EKUJS in FIUR, so naslednji:

- povečati konkurenčnost kmetijsko-živilskega, gozdarskega in ribiškega sektorja,
- ustvariti pogoje za doseganje enakovredne ravni dohodka kmetijskega prebivalstva,
- ohranjati vzorce poseljenosti in gospodarsko prestrukturirati podeželska območja,
- trajnostna raba naravnih virov, varstvo okolja na podeželju in ohranjanje naravnih virov.

Specifični cilji, ki zagotavljajo postopno povečevanje produktivnosti pridelave in predelave ter konkurenčnost sektorjev znotraj kmetijstva, gozdarstva in ribištva, se v okviru 3. PN uresničujejo skozi sedem ukrepov, ki služijo za pospeševanje in usmerjanje prestrukturiranja teh sektorjev. Ukrepi so naslednji:

- Ukrep 3.1: Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov
- Ukrep 3.2: Naložbe v kmetijska gospodarstva
- Ukrep 3.3: Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu (alternativni dohodkovni viri)
- Ukrep 3.4: Investicije v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov
- Ukrep 3.5: Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov
- Ukrep 3.6: Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov
- Ukrep 3.7: Ribogojstvo, predelava in trženje

Vse ukrepe v okviru 3. PN izvaja MKGP.

Pri izvajanju 3. PN se uporabljajo pravila o državnih pomočeh za finančne prispevke držav članic za ukrepe, ki prejemajo podporo Skupnosti v skladu s četrtem odstavkom 4. člena Odločbe Komisije O 18/VI/2004 o odobritvi enotnega programskega dokumenta za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji – številka dokumenta 2003 SI DO 001-K(2004)2122.



Tabela 17: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni 3. PN

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov *
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 3.1	4.352	100	3.980	91,5	2.677	61,5	880	20,2	880	20,2	97	3	17
Ukrep 3.2	3.411	100	3.411	100	1.477	43,3	752	22,1	568	16,6	27	1,1	1
Ukrep 3.3	2.274	100	2.274	100	1.265	55,6	1.229	54	591	26	35	2,1	1
Ukrep 3.4	1.137	100	1.123	98,8	299	26,3	299	26,3	254	22,4	48	5,6	1
Ukrep 3.5	197	100	173	87,7	88	44,5	86	43,9	37	18,8	3	1,7	1
Ukrep 3.6	286	100	286	100	48	16,6	45	15,8	45	15,8	9	4,3	1
Ukrep 3.7	286	100	286	100	37	13	28	9,7	24	8,4	11	5,1	1
<b>Skupaj PN 3</b>	<b>11.943</b>	<b>100</b>	<b>11.533</b>	<b>96,6</b>	<b>5.891</b>	<b>49,3</b>	<b>3.319</b>	<b>27,8</b>	<b>2.399</b>	<b>20,1</b>	<b>230</b>	<b>2,6</b>	<b>23</b>
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>78.872</b>	<b>100</b>	<b>69.439</b>	<b>88,0</b>	<b>61.165</b>	<b>77,5</b>	<b>45.764</b>	<b>58,1</b>	<b>23.451</b>	<b>29,7</b>	<b>11.795</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

\* Opomba za št. sofinanciranih projektov: Zaradi narave instrumentov za izvedbo ukrepov 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6 in 3.7 je sofinanciran projekt z vidika Uredbe agregiran in je javni razpis. Izvedbeni projekt je iz tega vidika raven podprojekta oz. posamezne odobrene vloge.

Struktura alokacije razpoložljivih sredstev za posamezen ukrep na ravni 3. PN odraža pomen posameznega cilja, ki ga želimo doseči v programskem obdobju. Iz tabele je razvidno, da so sredstva EKUJS in FIUR porazdeljena na ukrepe tako, da je največji delež razpoložljivih sredstev namenjen ukrepom, ki so neposredno povezani z izvajanjem ciljev kmetijske politike, in sicer 85,7%, manjši delež razpoložljivih sredstev je namenjen gozdarstvu, in sicer 9,5%, preostanek pa je namenjen dvema ukrepoma na področju izvajanja ribiške politike, in sicer 4,8% razpoložljivih sredstev na ravni tretje prednostne naloge.

Na ravni ukrepov so se izvajale aktivnosti v okviru upravičenih področij dejavnosti, prevladujoči izvedbeni instrument pa je bil javni razpis. Napredek pri izvajanju je bil očiten, opazen predvsem pri ukrepih usmerjenih v kmetijske in gozdarske sektorje.

Do konca leta 2005 je bilo na ravni PN:

- **razpisanih** 11.533 mio SIT ali 96,6% razpoložljivih sredstev (leta 2004: 20,4%)
- **dodeljenih** s sklepi programskega sveta<sup>6</sup> 5.891 mio SIT ali 49,3% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 19,2%)
- **podpisanih pogodb**<sup>7</sup> za 3.319 mio SIT ali 27,8% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004: 1,5%)
- v kumulativi iz proračuna **izplačanih** v (SLO in EU del) 2.399 mio SIT 20,1% razpoložljivih sredstev opredeljenih z EPD (leta 2004: 1,4%)
- **posredovanih zahtevkov za povračilo na plačilni organ**: 230 mio SIT (EU del) oz. 2,6% razpoložljivih sredstev, opredeljenih z EPD (leta 2004 ni bilo posredovanih zahtevkov na plačilni organ)

<sup>6</sup> Programski svet se v primeru 3. PN le seznani z listo projektov in ne izda sklepov.

<sup>7</sup> Pri ukrepu 3.4 se ne podpisuje pogodb ampak se KP izda le upravno odločbo.

Z namenom povečanja učinkovitosti izvajanja in uresničevanja cilja doseganja večje konkurenčnosti in dodane vrednosti živilskih proizvodov v Sloveniji, se je v letu 2005 s prerazporeditvijo sredstev iz ukrepa 3.5 povečala tudi učinkovitost finančnega izvajanja na ukrepu 3.1, saj je bilo do konca leta izvedenih skupaj 20,2% izplačil iz proračuna RS. Najmanj izplačil iz proračuna je bilo v letu 2005 izvedenih na ukrepu 3.7, vzroke pa je mogoče iskati v dejstvu, da so se z vstopom Slovenije v EU na trgu pojavili novi ponudniki rib, kar je močno povečalo konkurenco.

#### Kazalniki za spremljanje izvajanja EPD na ravni 3. PN

Kazalniki	Ciljne vrednosti	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 in 2005
<b>Učinek:</b>		
– število projektov, deležnih podpore *	950	4121
<b>Rezultat:</b>		
– prihodek na zaposlenega iz aktivnosti, ki so deležne podpor (indeks, izhodišče = 100)	110	n.p.
<b>Vpliv:</b>		
– izboljšana gospodarska storilnost (bruto dodana vrednost na zaposlenega) (indeks, izhodišče= 100)	110	n.p.

\* Z vidika Uredbe je za kazalnik na nivoju učinka upoštevano število izvedbenih projektov, to je število odobrenih vlog

Na podlagi kumulativnih vrednosti kazalnikov v vmesnem obdobju izvajanja EPD lahko sklepamo le o smeri napredka pri uresničevanju ciljev 3. PN. Kazalnik učinka število projektov, deležnih podpore je močno presegel doseženo ciljno vrednost predvsem na ukrepu 3.4, kjer je število projektov v letu 2005 naraščalo z indeksom 133 v primerjavi z letom 2004 ter z indeksom 758 glede na izhodiščno vrednost na začetku programskega obdobja 2004–2006. Pozitivno rast navedenega kazalnika je mogoče zaslediti tudi pri drugih ukrepih, kjer vrednosti dosega pričakovano realizacijo v vmesnem obdobju.

V okviru 3. PN naloge je bilo glede na razpoložljiva sredstva in zastavljene cilje potrebno vztrajati pri sofinanciranju točno določenih aktivnosti. Pri tem se je do neke mere izkazalo, da so bile določbe v EPD prepodrobne, kar je preprečevalo učinkovito prilagajanje instrumentov potrebam, skladno s pridobljenimi izkušnjami. Prav tako je bilo opaziti nekaj težav pri zagotavljanju lastnega sofinanciranja in sicer še posebej pri ribiških ukrepih.

#### 4.1.3.1 Ukrep 3.1: Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov

##### Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 18: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.1

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 3.1	4.352	100	3.980	91,5	2.677	61,5	880	20,2	880	20,2	97	3,0	17
Skupaj PN 3	11.943	100	11.533	96,6	5.891	49,3	3.319	27,8	2.399	20,1	230	2,6	23
SKUPAJ EPD	78.872	100	69.439	88,0	61.165	77,5	45.764	58,1	23.451	29,7	11.795	19,9	223

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Številka in naziv nacionalne priglasitve državne pomoči: 0003-5022851-2002, 0003-5022851-2002/I, 0003-5022851-2002/II, 0003-5022851-2002/III in 0003-5022851-2002/IV – *Uredba o programih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja za leti 2005 in 2006.*

Končni prejemniki javnega razpisa so pravne in fizične osebe s stalnim prebivališčem ali sedežem v RS, ki so registrirane za živilskopredelovalno dejavnost.

V okviru prvega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, v letu 2004 odobrila 10 projektov s skupno dodeljenimi 890 mio SIT. Umikov vlog ni bilo, prav tako ni bilo odstopov od pogodb. Od skupne vrednosti pogodbno vezanih sredstev je bilo do 31.12.2005 izplačanih vseh 880 mio SIT priznanih upravičenih stroškov. Na PO so bili posredovani štirje ZZP v znesku 97 mio SIT.

V okviru drugega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 20.5.2005 objavila javni razpis v višini 2.089 mio SIT. Na razpis je prispelo 38 vlog, od tega jih je bilo 17 odobrenih, 6 zavrženih, 15 zavrnjenih. Skupna vrednost dodeljenih sredstev je 1.786 mio SIT. Umikov vlog ni bilo, prav tako ni bilo odstopov od pogodb. Pogodba se z enim končnim prejemnikom ni sklenila. V okviru tega instrumenta v letu 2005 ni bilo izplačil.

V okviru tretjega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 7.10.2005 objavila javni razpis v višini 1 mrd SIT. Na razpis je prispelo 21 vlog. Razpis je bil 31.12.2005 še v teku.

Pri prvem in drugem razpisu je bilo glede na glavni sektor sofinanciranih največ projektov iz sektorja mesa (kar 10 ali 37% vseh projektov), sledijo projekti iz sektorja vino (6), iz sektorja žita (4), iz sektorja sadja in zelenjava (4), iz sektorja jajca in perutnina (2) in en projekt iz sektorja drugi živalski proizvodi.

Glede na poglobljeni cilj naložbe je največ projektov namenjenih izboljšanju ali racionaliziranju postopkov predelave (9), po razčlenitvi sledijo projekti za izboljšanje in spremljanje kakovosti (7), za uporabo novih tehnologij in za izboljšanje predstavitve in priprave proizvodov (po 3), za usmerjanje proizvodnje glede na predvidljive tržne trende (2)

ter po en projekt za namen spodbujanja razvoja novih trgov za kmetijske proizvode, izboljšanja ali racionalizacijo tržnih poti in izboljšanje oz. spremljanje sanitarno-zdravstvenih razmer

### **Napredek pri izvajanju ukrepa**

Kazalniki za spremljanje izvajanja EPD na ravni ukrepa 3.1

Kazalnik		Izhodiščna vrednost za obdobje 2004-2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 in 2005
Učinek:	Število projektov, deležnih podpore	60	10	27
Rezultat:	Prihodek na zaposlenega v podjetjih, ki so deležna podpor (glede na povprečno storilnost panoge) - indeks (izhodišče 100)	115	n.p.	n. p.
Vpliv:	Gospodarska storilnost (merjena z bruto dodano vrednostjo (GVA) na zaposlenega v podjetjih, ki so deležna podpor, glede na povprečno storilnost panoge) - indeks (izhodišče 100)	110	n.p.	n.p.
	Neto delovnih mest v podjetjih, deležnih podpore - indeks (izhodišče 100)	100	n.p.	n.p.

Vir: PD 2004 - 2006

Opomba: Kazalniki, za katere je navedeno ni podatka so smiselni šele po zaključku projektov ali leto po zaključku projektov.

V letu 2005 sta bila izvedena dva, po vsebini istovetna instrumenta. V okviru drugega instrumenta je ostalo pogodbeno nedodeljenih 659 mio SIT. Delni vzrok za ostanek sredstev je ugotovitev, da je vlagatelj začel z izvajanjem investicije pred izdajo odločbe o dodelitvi sredstev, zato se pogodba v višini 356 mio SIT z njim sploh ni sklenila. Preostala sredstva predstavljajo ostanek sredstev zaradi razlike med sredstvi, ki so bila dodeljena z odločbami ter sredstvi, ki jih je opredeljevala podpisana pogodba.

Analiza vzrokov zavržbe vlog je pokazala, da je bil za več kot dve tretjine zavrženih vlog razlog prepozno prispela dopolnitev vloge oz. se vlagatelj sploh ni odzval na dopolnitev, drugi razlog zavržbe je bila neustrezno dopolnjena vloga.

Najpogostejši razlogi za zavrnitev vlog pri izvajanju drugega instrumenta so bili: neskladnost priloženih soglasij z ostalo dokumentacijo, priložen poslovni načrt ali druga dokumentacija ni v skladu z zahtevano razpisno dokumentacijo, investicija je že bila deloma podprta z javnimi sredstvi ali pa se je investicija začela pred izdajo odločbe.

Vzroki za zgoraj navedene razloge zavržbe ali zavrnitve vlog izhajajo iz velike stopnje natančnosti opredeljenih meril in kriterijev opredeljenih v EPD, kar je posledično vplivalo na potrebo po izredno kompleksni ter zahtevni razpisni dokumentaciji in velikem številu zahtevanih dokazil.

Veliko število prispelih vlog ter skupna višina zaprosenih sredstev za drugi javni razpis in tretji razpis, ki daleč presega razpisana sredstva (pri drugem javnem razpisu je znašala 3.427 mio SIT, pri tretjem 1.564 mio SIT), predstavljajo dobro izhodišče, da se na ukrepu z izvedbo četrtega instrumenta porabi ostanek odobrenih sredstev za ukrep. Zaradi majhne porabe sredstev na ukrepu 3.5 v letu 2005 so bila prerazporejena razpoložljiva sredstva za obdobje 2004–2006 v višini 372 mio SIT iz ukrepa 3.5 na ukrep 3.1, saj sta si oba ukrepa zelo

sorodna in podpirata naložbe ter povezovanje v okviru živilsko predelovalne industrije, tako da bodo cilji 3. PN EPD še vedno doseženi.

### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

V letu 2006 bo zaključen tretji javni razpis in izveden nov javni razpis, ki bo zajemal razliko med razpoložljivimi sredstvi in že prevzetimi obveznostmi na ukrepu ter dodatnimi sredstvi po sklepu Vlade RS v začetku leta 2006.

#### **4.1.3.2 Ukrep 3.2: Naložbe v kmetijska gospodarstva**

### **Finančno izvajanje ukrepa**

Tabela 19: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.2

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 3.2	3.411	100	3.411	100,0	1.477	43,3	752	22,1	568	16,6	27	1,1	1*
Skupaj PN 3	11.943	100	11.533	96,6	5.891	49,3	3.319	27,8	2.399	20,1	230	2,6	23
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>78.872</b>	<b>100</b>	<b>69.439</b>	<b>88,0</b>	<b>61.165</b>	<b>77,5</b>	<b>45.764</b>	<b>58,1</b>	<b>23.451</b>	<b>29,7</b>	<b>11.795</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativna v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

• sofinanciranih 62 kmetijskih gospodarstev

Številka in naziv nacionalne priglasitve državne pomoči: 0003-5022851-2002, 0003-5022851-2002/I, 0003-5022851-2002/II, 0003-5022851-2002/III in 0003-5022851-2002/IV – *Uredba o programih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja za leti 2005 in 2006.*

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so kmetijska gospodarstva, ki opravljajo kmetijske dejavnosti v RS v skladu z načeli dobre kmetijske prakse.

V okviru prvega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, v letu 2004 odobrila 68 projektov v višini 787 mio SIT dodeljenih sredstev. Umikov vlog ni bilo, 4 upravičenci so odstopili od pogodb. Od skupne vrednosti odobrenih sredstev je bilo do 31.12.2005 izplačanih 568 mio SIT priznanih upravičenih stroškov. Na PO je bil posredovan 1 ZZP v znesku 27 mio SIT.

V okviru drugega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 20.5.2005 objavila javni razpis v višini 1.800 mio SIT. Na razpis je prispelo 263 vlog, od tega jih je bilo 62 odobrenih, 13 zavrženih, 185 zavrženih. Skupna vrednost dodeljenih sredstev je 690 mio SIT. Umikov vlog ni bilo, prav tako ni bilo odstopov od pogodb. V okviru tega instrumenta v letu 2005 ni bilo izplačil.

V okviru tretjega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 7.10.2005 objavila javni razpis v višini 824 mio SIT. Na razpis je prispelo 86 vlog. Razpis je bil 31.12.2005 še v teku.

Pri prvem in drugem razpisu je bilo glede na glavni tip sofinancirane proizvodnje odobrenih največ projektov za mlekarstvo (51), sledijo projekti za sofinanciranje sadjarstva (28), vinogradništva (17), govedoreje (14), poljedelstva (8), prašičereje (5), perutninarstva (3) in druge tipe proizvodnje (4).

Glede na tip investicije je bilo največ sofinanciranih projektov namenjenih nakupu kmetijske mehanizacije (80), investirano je bilo v 26 zgradb, od katerih je bila sofinancirana izgradnja ali obnova enajstih hlevov za govejo živino, treh hlevov za prašiče, en rastlinjak in enajst investicij v druge kmetijske objekte. Preostale naložbe so zajemale 23 sofinanciranih kmetijskih nasadov in 1 investicijo v objekt za proizvodnjo in direktno prodajo kmetijskih proizvodov.

Znotraj sofinanciranih naložb so bila sredstva dodeljena 27 mladim kmetom.

### Napredek pri izvajanju ukrepa

Kazalniki za spremljanje izvajanja EPD na ravni ukrepa 3.2

Kazalnik		Izhodiščna vrednost za obdobje 2004 - 2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 in 2005
<b>Učinek:</b>	Število projektov, ki so deležni pomoči	300	64	126
<b>Rezultat:</b>	Povečani prihodek na polno delovno moč (PDM) ali zaposlenega na kmetijskih gospodarstvih, deležnih pomoči - indeks (izhodišče 100)	115	n.p.	n.p.
<b>Vpliv:</b>	Gospodarska učinkovitost kmetijskih dejavnosti na kmetijskih gospodarstvih, ki so deležna podpor (bruto dodana vrednost/PDM oz. na zaposlenega) - indeks (izhodišče 100)	110	n. p.	n. p.

Vir: PD 2004 - 2006

Opomba: Kazalniki, za katere je navedeno, da ni podatka, so smiselni šele po zaključku projektov ali leto po zaključku projektov.

Opomba: Z vidika Uredbe je za kazalnik na nivoju učinka upoštevano število izvedbenih projektov, to je število odobrenih vlog.

V letu 2005 sta bila izvedena dva, po vsebini istovetna instrumenta. Rezultati drugega javnega razpisa niso dosegli pričakovanj, zato je bila v novembru izvedena analiza zavrženih vlog, z namenom ugotovitve glavnih razlogov za zavrnitev vlog pri drugem instrumentu in posledično prilagoditev pogojev pri tretjem instrumentu.

Analiza je pokazala, da je bil najpogostejši razlog za zavrnitev vlog neustrezno dokazan prodajni trg, ustrezna dokazila z vidika varovanja okolja in higiene niso bila podana, neizpolnjevanje zahtev v zvezi z nitratno direktivo, neskladje poslovnega načrta s prijavnimi obrazci, finančno pokritje naložb ni bilo ustrezno dokazano. Navedene vrste razlogov izhajajo neposredno iz EPD oz. so vezani na izvedbo naložbe in le v nekaj primerih so bili razlogi za zavrnitev neizpolnjevanje minimalnega obsega primarne kmetijske proizvodnje ob zaključku naložbe.

Zgoraj navedeni razlogi zavrnitve vlog izhajajo podobno kot pri ukrepu 3.1 iz velike stopnje natančnosti opredeljenih meril in kriterijev opredeljenih v EPD, kar je posledično vplivalo na potrebo po izredno kompleksni ter zahtevni razpisni dokumentaciji in velikem številu zahtevanih dokazil. V primeru ukrepa 3.2 je pravočasna zagotovitev pravih dokumentov, ki

se zahtevajo za posamezen tip naložbe, še toliko težavnejša, saj so v tem primeru nosilci kmetijskih gospodarstev, torej kmetje, tisti, od katerih se tovrstna dokazila zahteva. Kmetom je bila pri tem zagotovljena pomoč tako s strani MKGP, AKTRP, kot tudi s strani kmetijskih svetovalcev v okviru območnih izpostav KGZS, vendar je kljub temu kmet tisti, ki je odgovoren za pripravo in posredovanje vloge z vsemi dokumenti.

V letu 2005 je bilo veliko napora in aktivnosti posvečenih povečanemu informiranju potencialnih končnih prejemnikov o vsebinah objavljenih razpisov, kot tudi dodatnemu izobraževanju nosilcev INFO točk z namenom izboljšanja kvalitete pripravljenih vlog in njihovi pravočasni oddaji.

Ker se je postopek za dodelitev sredstev po drugem instrumentu zavlekel preko načrtovanega roka, sta MKGP in AKTRP, glede na sklep Vlade RS dne 28.7.2005 v katerem je določeno, da morajo biti pogodbe o dodelitvi sredstev po tretjem instrumentu sklenjene najkasneje do 15.3.2006, nemudoma pristopila k izvedbi tretjega instrumenta. Zato je bil javni razpis za tretji instrument objavljen pred izdajo odločb o dodelitvi sredstev po drugem instrumentu, kakor tudi preden so bili znani glavni razlogi za veliko število zavrnjenih vlog. To je najverjetneje tudi glavni razlog za majhno število prispelih vlog na tretji javni razpis glede na razpisana sredstva. Na tem instrumentu je možen tudi visok delež odstopov od vlog oz. zavrnjenih vlog (cca. 20%), zaradi možnega odstopa tistih vlagateljev, ki so dobili odobrena sredstva iz drugega instrumenta.

### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

V letu 2006 bo izveden še en instrument, ki bo zajemal razliko med razpoložljivimi sredstvi in že prevzetimi obveznostmi na ukrepu. V okviru tega instrumenta bodo odpravljene nekatere pomanjkljivosti ugotovljene na osnovi izvajanja drugega in tretjega instrumenta. Hkrati pa bo povečan krog potencialnih vlagateljev ter skladno s prejetimi pripombami s strani socialnih partnerjev pripravljen javni razpis in razpisna dokumentacija, da bosta bolj prijazna do končnega prejemnika (manjši obseg zahtevanih prilog in dokazil, preveritev uradnih evidenc, razumljivi izreki odločb, ipd).

#### **4.1.3.3 Ukrep 3.3: Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu**

### **Finančno izvajanje ukrepa**

Tabela 20: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.3

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 3.3	2.274	100	2.274	100,0	1.265	55,6	1.229	54,0	591	26,0	35	2,1	1 •
Skupaj PN 3	11.943	100	11.533	96,6	5.891	49,3	3.319	27,8	2.399	20,1	230	2,6	23
SKUPAJ EPD	78.872	100	69.439	88,0	61.165	77,5	45.764	58,1	23.451	29,7	11.795	19,9	223

VIR: resorna ministristva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativna v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

• sofinanciranih 66 projektov

Številka in naziv nacionalne priglavitve državne pomoči: 0003-5022851-2002, 0003-5022851-2002/I, 0003-5022851-2002/II, 0003-5022851-2002/III in 0003-5022851-2002/IV – *Uredba o programih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja za leti 2005 in 2006.*

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so kmetije, združenja kmetov in gospodarske družbe (razen pri predelavi kmetijskih pridelkov), registrirane za opravljanje dopolnilnih ali dodatnih dejavnosti, ki so našteje v *Uredbi o vrstah, obsegu in pogojih za opravljanje dopolnilnih dejavnosti na kmetijah za zagotavljanje dodatnih virov zaposlovanja in dohodka.* Kmetije morajo opravljati kmetijsko dejavnost v RS v skladu z načeli dobre kmetijske prakse.

V okviru prvega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, v letu 2004 odobrila 32 projektov v višini 436 mio SIT dodeljenih sredstev. Umikov vlog ni bilo, 2 upravičenca sta odstopila od pogodbe. Od skupne vrednosti pogodbeno vezanih sredstev 397 mio SIT je bilo do 31.12.2005 izplačanih 306 mio SIT priznanih upravičenih stroškov. Na PO je bil posredovan 1 ZZZP v znesku 35 mio SIT.

V okviru drugega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 8.4.2005 objavila javni razpis v višini 852 mio SIT. Na razpis je prispelo 94 vlog, od tega jih je bilo 66 odobrenih, 23 zavrženih, 5 zavrnjenih. Skupna vrednost dodeljenih sredstev je 829 mio SIT. Umikov vlog ni bilo, prav tako ni bilo odstopov od pogodb. V okviru tega instrumenta je bilo v letu 2005 izplačanih 285 mio SIT.

V okviru tretjega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 21.10.2005 objavilo javni razpis v višini 1.028 mio SIT. Na razpis je prispelo 69 vlog. Razpis je bil 31.12.2005 še v teku.

### **Napredek pri izvajanju ukrepa**

#### Kazalniki za spremljanje izvajanja EPD na ravni ukrepa 3.3

Kazalnik		Izhodiščna vrednost za obdobje 2004 - 2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 in 2005
Učinek:	Število projektov, ki so deležni podpor	120	30	96
Rezultat:	Prihodek na zaposlenega iz dejavnosti, ki so deležne podpor (ne za naložbe v obnovljiv vir energije na kmetijah) - indeks (izhodišče 100)	115	n.p.	n.p.
	Energija iz dejavnosti, ki so deležne podpor (samo za naložbe v obnovljiv vir energije na kmetijah) - indeks (izhodišče 100)	125	n.p.	n.p.
Vpliv:	Število novih delovnih mest	40	n. p.	n.p.

Vir: PD 2004 – 2006

Opomba: Kazalniki, za katere je navedeno, da ni podatka, so smiselni šele po zaključku projektov ali leto po zaključku projektov.

Opomba: Z vidika Uredbe je za kazalnik na nivoju učinka upoštevano število izvedbenih projektov, to je število odobrenih vlog.

Ciljna vrednost v letu 2005 še ni bila dosežena, saj so znani rezultati samo dveh izvedenih instrumentov. Na podlagi deleža odobrenih vlog je ocenjeno, da bo po zaključku tretjega instrumenta dosežena ciljna vrednost. Število projektov v letu 2004 in 2005 se razlikuje predvsem zato, ker je bilo pri drugem instrumentu razpisanih več sredstev, deloma pa tudi zaradi boljšega poznavanja instrumenta ter tudi izvajanja javnega razpisa oz. izbranih projektov v spomladanskem času, ko je možnost izvedbe večja. Prav tako so v letu 2005



potencialni končni prejemniki že bili seznanjeni z izvajanjem tega ukrepa. Rezultatskih kazalnikov zaenkrat še ni možno ovrednotiti, saj večina projektov še ni zaključena. Izvajanje ukrepa poteka kontinuirano. Na samo izvajanje ukrepa na administrativni ravni v letu 2005 so vplivale izkušnje izvajanja ukrepa v letu 2004 po prvem instrumentu. Na ukrepu v letu 2005 ni bilo večjih težav.

V letu 2005 sta bila izvedena dva, po vsebini enaka instrumenta, vendar se drugi zaključil v začetku leta 2006. Znotraj drugega instrumenta je bilo v okviru 66 odobrenih projektov odobrenih 43 naložb v turizem na kmetiji, 1 naložba v domačo obrt, 18 naložb v predelavo kmetijskih pridelkov in lesa ter 4 naložbe v pridobivanje energije iz biomase.

V letu 2005 je bil opažen izrazit trend rasti zanimanja za sofinanciranje naložb v obnovljive vire energije iz biomase.

Ocenjujemo, da se z izvajanjem instrumenta dosegajo zastavljeni cilji, kljub dejstvu, da je rezervacija sredstev nižja od razpisane višine sredstev. Na ukrepu bodo predvidoma porabljena vsa dodeljena sredstva.

#### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

V letu 2006 bo izveden še četrti instrument, ki bo zajemal razliko med razpoložljivimi sredstvi in dodanimi sredstvi na ukrep. V načrtu ni nobenih sprememb saj so dosedanji rezultati pokazali, da za to ni potrebe.

#### 4.1.3.4 Ukrep 3.4: Investicije v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov

##### Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 21: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.4

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 3.4	1.137	100	1.123	98,8	299	26,3	299	26,3	254	22,4	48	5,6	1 •
Skupaj PN 3	11.943	100	11.533	96,6	5.891	49,3	3.319	27,8	2.399	20,1	230	2,6	23
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>78.872</b>	<b>100</b>	<b>69.439</b>	<b>88,0</b>	<b>61.165</b>	<b>77,5</b>	<b>45.764</b>	<b>58,1</b>	<b>23.451</b>	<b>29,7</b>	<b>11.795</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministristva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

• sofinanciranih 2273 izvedbenih projektov, ki jih je vložilo 1959 lastnikov oziroma zakupnikov gozda

Številka in naziv nacionalne priglasitve državne pomoči: 0003-522851-2004 – Financiranje in sofinanciranje vlaganj v gozdove.

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so zasebni lastniki gozdov, njihova združenja in zakupniki zasebnih gozdov.

V okviru prvega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, v letu 2004 odobrila 1706 projektov v višini 110 mio SIT. Od skupne vrednosti dodeljenih sredstev je bilo do 31.12.2005 izplačanih 96 mio SIT priznanih upravičenih stroškov. Umikov vlog ni bilo. 148 končnih prejemnikov je odstopilo od odločb (delo ni bilo opravljeno). Na PO je bil posredovan 1 ZZZP v znesku 48 mio SIT.

V okviru drugega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 15.4.2005 objavila javni razpis v višini 219 mio SIT. Na razpis je prispelo 2296 vlog, od tega jih je bilo 2273 odobrenih, 19 zavrženih, 3 zavrnjene. Skupna vrednost dodeljenih sredstev je 189 mio SIT. 1 vlagatelj je odstopil od vloge, odstopov od odločb ni bilo. V okviru tega instrumenta je bilo v letu 2005 izplačanih 158 mio SIT.

V okviru tretjega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 7.10.2005 objavila javni razpis v višini 836 mio SIT. Na razpis je prispelo 5538 vlog. Razpis je bil 31.12.2005 še v teku.

## Napredek pri izvajanju ukrepa

### Kazalniki za spremljanje izvajanja EPD na ravni ukrepa 3.4

Kazalnik		Izhodiščna vrednost za obdobje 2004 - 2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 in 2005
<b>Učinek:</b>	Število projektov, deležnih podpore	300	1558	3831
	Število končnih prejemnikov, ki prejmejo podporo	20.000	1532	3639
<b>Rezultat:</b>	Izboljšana stabilnost in kakovost gozdov kot posledica izvajanja ukrepa	20.000 ha	2.539,40 ha	6.077,40 ha
<b>Vpliv:</b>	Površina obnove gozda	1200 ha	0	366 ha
	Površina negovanih mlajših razvojnih faz	17.000 ha	2.539,40 ha	5.254,4 ha
	Površina zaščitene mladovja	1.800 ha	0	426 ha
	Površina življenjskega prostora prostoživečih živali	90 ha	0	31 ha

Vir: PD 2004 – 2006

Opomba: Z vidika Uredbe je za kazalnik na nivoju učinka upoštevano število izvedbenih projektov, to je število odobrenih vlog.

Razlika med vrednostjo odobrenih vlog in vrednostjo izplačil je nastala, ker nekateri zahtevki za izplačila niso bili vloženi zaradi naknadno ugotovljenih administrativno tehničnih pomanjkljivosti (naknadno preverjanje lastništva ipd), po drugi strani pa nekatera dela niso bila pravočasno izvedena.

Kljub temu, da je bilo predvideno, da bo v obdobju 2004-2006 deležnih podpore okoli 300 projektov, se je naknadno ugotovilo, da zaradi administrativno tehničnih postopkov združevanje lastnikov gozdov v skupinsko vlogo ni mogoče. Zaradi tega se vsak vlagatelj obravnava individualno. Posledično je v dveh letih število končnih prejemnikov naraslo na 3639. Napredek pri izvajanju ukrepa je bil dosežen tako glede števila projektov deležnih podpore (567 več kot v letu 2004), kot tudi v skupni vrednosti odobrenih sredstev (78,7 mio SIT več kot v letu 2004), večja pa je tudi površina na kateri so bili izvedeni ukrepi in sicer za 999 ha.

Znaten napredek je bil narejen pri objavi razpisa drugega instrumenta (že v mesecu aprilu), saj je ravno pri ukrepu 3.4, kjer gre za dela, ki se izvajajo v gozdovih, pomembna časovna dinamika del (dela se izvajajo predvsem v jesenskem času pa do pozne pomladi). Tudi zaradi navedenega je bil razpis za 2006 objavljen že v letu 2005. Prav tako pa na uspešno izvedbo ukrepa pomembno vpliva dobra obveščenost lastnikov gozdov in strokovna pomoč pri administrativnih postopkih ter dobro sodelovanje vseh institucij, ki so odgovorne za izvajanje EPD.

Glede na naraščajoči trend tako števila projektov kot tudi obsega zaprosenih sredstev za investicije v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov je predvideno, da bodo vsa sredstva, ki so na razpolago za izvedbo tega ukrepa, porabljena.

### Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

Na ukrepu ni predvidena izvedba novih instrumentov. Ob morebitnem ostanku sredstev se bodo sredstva prerazporedila na druge ukrepe.

#### 4.1.3.5 Ukrep 3.5: Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov

##### Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 22: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.5

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 3.5	197	100	173	87,7	88	44,5	86	43,9	37	18,8	3	1,7	1
Skupaj PN 3	11.943	100	11.533	96,6	5.891	49,3	3.319	27,8	2.399	20,1	230	2,6	23
SKUPAJ EPD	78.872	100	69.439	88,0	61.165	77,5	45.764	58,1	23.451	29,7	11.795	19,9	223

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativna v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Ukrep Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov je razdeljen na dva podukrepa.

##### 1. podukrep: Ustanavljanje in vzdrževanje shem kakovosti za posebne kmetijske pridelke oziroma živila

Številka in naziv nacionalne priglasitve državne pomoči: 0003-5022851-2002, 0003-5022851-2002/I, 0003-5022851-2002/II, 0003-5022851-2002/III in 0003-5022851-2002/IV – *Uredba o programih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja za leti 2005 in 2006.*

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so fizične in pravne osebe s prebivališčem ali sedežem v RS, ki so vključene v sisteme zaščit posebnih kakovostnih kmetijskih pridelkov in živil.

V okviru prvega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, v letu 2004 odobrila 7 projektov v višini 37 mio SIT dodeljenih sredstev. Umikov vlog ni bilo, prav tako ni bilo odstopov od pogodb. Od skupne vrednosti pogodbeno vezanih sredstev je bilo do 31.12.2005 izplačanih 25 mio SIT priznanih upravičenih stroškov. Na PO je bil posredovan 1 ZZP za povračilo v znesku 3 mio SIT.

V okviru drugega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 8.4.2005 objavila javni razpis v višini 261 mio SIT<sup>8</sup>. Na razpis je prispelo 15 vlog, od tega jih je bilo 14 odobrenih in 1 zavržena. Skupna vrednost dodeljenih sredstev je 51 mio SIT. Umikov vlog ni bilo, prav tako ni bilo odstopov od pogodb. V okviru tega instrumenta je bilo letu 2005 izplačanih 12 mio SIT.

V okviru tretjega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 7.10.2005 objavila javni razpis v višini 85 mio SIT. Na razpis je prispelo 12 vlog. Razpis je bil na datum 31.12.2005 še v teku.

<sup>8</sup> Razpoložljiva sredstva za celoten ukrep so se zmanjšala za 372 mio SIT s sklepom Nadzornega odbora EPD 2004-2006 sprejetim na tretji dopisni seji 21.10.2005.

2. podukrep: Predhodna študija v mejah ustanavljanja shem kakovosti - Program ozaveščanja kot enkraten projekt promocije simbolov kakovosti Evropske unije in državnih simbolov kakovosti

Številka nacionalne priglasitve državne pomoči: 0003-5022851-2002, 0003-5022851-2002/I, 0003-5022851-2002/II, 0003-5022851-2002/III in 0003-5022851-2002/IV – *Uredba o programih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja za leti 2005 in 2006.*

Končni prejemnik sredstev iz javnega razpisa je pravna oseba, registrirana za promocijske dejavnosti, izbrana s strani MKGP na podlagi *Zakona o javnih naročilih.*

V okviru 4. instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 2.12.2005 objavila javno naročilo za *Program ozaveščanja kot enkraten projekt promocije simbolov Evropske unije in državnih simbolov za leto 2006* v višini 24,2 mio SIT. Na razpis so prispele 4 vloge. Razpis je bil 31.12.2005 še v teku.

**Napredek pri izvajanju ukrepa**

Kazalniki za spremljanje izvajanja EPD na ravni ukrepa 3.5

Kazalnik		Izhodiščna vrednost za obdobje 2004-2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 in 2005
<b>Učinek:</b>	Število projektov, deležnih podpore:	93	7	21
<b>Rezultat:</b>	Povečano število certificiranih posebnih kmetijskih pridelkov in živil višje vrednosti	60	2	2
	Pooblaščen organi za organizacijo kontrole in certificiranje	3	Projekti še v izvajanju	Projekti še v izvajanju
	Povečano število novih skupin proizvajalcev	30	Projekti še v izvajanju	Projekti še v izvajanju
<b>Vpliv:</b>	Izboljšan ekonomski učinek skupin proizvajalcev (BDV) - indeks (izhodišče 100)	110	n. p.	n.p.

Vir: PD 2004 – 2006

Opomba: Kazalniki, za katere je navedeno, da ni podatka, so smiselni šele po zaključku projektov ali leto po zaključku projektov.

Opomba: Z vidika Uredbe je za kazalnik na nivoju učinka upoštevano število izvedbenih projektov, to je število odobrenih vlog.

1. podukrep: Ustanavljanje in vzdrževanje shem kakovosti za posebne kmetijske pridelke oziroma živila

V letu 2005 sta bila izvedena dva, po vsebini istovetna razpisa. V okviru obeh razpisov so se vlagatelji odločili, da bodo izvajali predvsem naslednje aktivnosti:

- postopek certificiranja - 14 vlagateljev,
- priprava dokumentacije za registracijo in certificiranja - 9 vlagateljev (Pri tej aktivnosti se je v okviru zadnjega razpisa kar 6 vlagateljev odločilo, da bo na novo zaščitilo svoj proizvod in tako pričelo s postopkom registracije ter priprave dokumentacije. Iz tega sledi, da se z uvedbo tega ukrepa iz leta v leto interes novih skupin proizvajalcev za vključitev v postopek zaščit proizvoda povečuje.),
- ustanavljanje novih skupin proizvajalcev – 2 vlagatelja (Omenjena aktivnost ni vzbudila velikega interesa med potencialnimi vlagatelji, kljub temu, da se je 9 skupin proizvajalcev odločilo, da prične s postopkom priprave dokumentacije.),

- uvajanje programov zagotavljanja kakovosti – 2 vlagatelja ,
- predhodne študije – 10 vlagateljev.

Postopek registracije (priznavanja) in certificiranja posebnih kmetijskih pridelkov oziroma živil je zelo zahteven in dolgotrajen. Zaradi tega so se na razpise lahko javili samo vlagatelji, ki so vključeni v sheme kakovosti (so vsaj v postopku registracije). Ker je eden od obvezujočih pogojev dokazilo, da so v postopku registracije oziroma certificiranja, se na ukrep 3.5 ni moglo javiti več vlagateljev, kot jih je v omenjenem postopku. Do konca leta 2005 je 18 skupin proizvajalcev zaščitilo svoj proizvod, 9 skupin proizvajalcev je bilo v postopku pridobivanja zaščite, certificiranih je bilo 7 skupin proizvajalcev (ki letno obnavljajo certifikat z zunanjimi kontrolami), 7 skupin proizvajalcev pa je bilo v postopku izvajanja prvega certificiranja.

Glede na kategorijo proizvodov, za katere so bili podprti projekti v okviru prvih dveh razpisov, je največ, to je 5, projektov namenjenih jedem s tradicionalnim ugledom (Idrijski žlikrof, prekmurska gibanica, prleška tunka, prekmurska šunka), 4 projekti so namenjeni oljem (bučno, oljčno), 3 projekti mesu in mesnim izdelkom, 3 projekti sirom ter po 1 projekt jajcem, medu in čebuli.

Na ukrepu je opazno povečano zanimanje potencialnih skupin proizvajalcev, ki se želijo vključiti v sheme kakovosti in zaščititi svoje proizvode, prav tako pa je opazen tudi interes vzdrževanja certifikatov, kar dolgoročno zagotavlja preživetje celotnega sistema shem kakovosti.

Pri programiranju je bilo za ukrep predvidenih preveč razpoložljivih sredstev za ukrep, saj so bili precenjeni vsi postopki zaščit, kot tudi možnosti slovenskih vlagateljev, da koristijo vsa razpoložljiva sredstva. Na osnovi tega in izhajajoč iz izkušenj pridobljenim z izvajanjem prvega razpisa je bila izvedena prerazporeditev sredstev v znesku 372 mio SIT iz ukrepa 3.5 na ukrep 3.1. Prerazporeditev je na svoji tretji dopisni seji odobril NO EPD dne 21.10.2005. Preusmeritev sredstev se je izkazala za pravilno, saj bodo sredstva, ki so po prerazporeditvi ostala na tretjem instrumentu, predvidoma skoraj v celoti porabljeni. Na osnovi tega ocenjujemo, da je realizacija ukrepa dobra.

## 2. podukrep: Predhodna študija v mejah ustanavljanja shem kakovosti - Program ozaveščanja kot enkratni projekt promocije simbolov kakovosti Evropske unije in državnih simbolov kakovosti

Po *Zakonu o javnih naročilih* je bil v letu 2005 izveden javni razpis, na katerega so prispele štiri vloge. Ker se javni razpis omenjenega podukrepa v letu 2005 še ni zaključil, ne moremo oceniti uspešnosti realizacije drugega podukrepa. Po zaključku javnega razpisa bo izbran samo en vlagatelj, ki bo opravil promocijsko akcijo simbolov kakovosti za MKGP.

## Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

Na ukrepu ni predvidena izvedba novih instrumentov. Ob morebitnem ostanku sredstev se bodo sredstva prerazporedila na druge ukrepe.

#### 4.1.3.6 Ukrep 3.6. Posodobitev obstoječih plovil in mali obalni ribolov

##### Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 23: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.6

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 3.6	286	100	286	100,0	48	16,6	45	15,8	45	15,8	9	4,3	1 •
Skupaj PN 3	11.943	100	11.533	96,6	5.891	49,3	3.319	27,8	2.399	20,1	230	2,6	23
SKUPAJ EPD	78.872	100	69.439	88,0	61.165	77,5	45.764	58,1	23.451	29,7	11.795	19,9	223

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativa v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

• sofinanciranih 9 zasebnih oz. pravnih oseb registriranih za dejavnosti morskega ribolova

Številka nacionalne priglasitve državne pomoči: ni priglašeno kot državna pomoč.

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so zasebne ali pravne osebe s prebivališčem ali sedežem v RS in registrirane za dejavnosti morskega ribolova.

V okviru prvega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, v letu 2004 odobrila 6 projektov v višini 15 mio SIT. Umikov vlog ni bilo, 1 upravičenec je odstopil od pogodbe. Od skupne vrednosti pogodbeno vezanih sredstev je bilo do 31.12.2005 izplačanih 12 mio SIT priznanih upravičenih stroškov. Na PO je bil v letu 2005 posredovan 1 ZZP v višini 9 mio SIT, a je bil zaradi nepopolnosti zavrnjen.

V okviru drugega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 8.4.2005 objavila javni razpis v višini 54 mio SIT. Na razpis je prispelo 9 vlog, od tega jih je bilo vseh 9 odobrenih. Skupna vrednost odobrenih sredstev je 33 mio SIT. Umikov vlog ni bilo, prav tako ni bilo odstopov od pogodb. V okviru tega instrumenta je bilo letu 2005 izplačanih 33 mio SIT.

V okviru tretjega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 7.10.2005 objavila javni razpis v višini 239 mio SIT. Na razpis je prispelo 17 vlog. Razpis je bil dne 31.12.2005 še v teku.

## Napredek pri izvajanju ukrepa

Kazalniki za spremljanje izvajanja EPD na ravni ukrepa 3.6

Kazalnik		Izhodiščna vrednost za obdobje 2004 - 2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 in 2005
<b>Učinek:</b>	Število posodobljenih plovil	30	5	14
<b>Rezultat:</b>	Posodobljene BT - indeks (izhodišče 100)	140	100	100
	Posodobljeni kW - indeks (izhodišče 100)	140	100	100
	Zmanjšane t / prilova - ocena - indeks (izhodišče 100)	80	80	80
<b>Vpliv:</b>	Zagotovljena / odprta nova delovna mesta - indeks (izhodišče 100)	100	100	100

Vir: PD 2004 – 2006

Sredstva, ki so bila razpisana v letu 2005, niso bila v celoti porabljena (neporabljenih je ostalo 21 mio SIT oziroma 39,4% celotnega razpisanega zneska). Razlog je predvsem v šibkem finančnem zaledju ribiškega sektorja. Z vstopom Slovenije v EU so se na trgu pojavili novi ponudniki rib, kar je močno povečalo konkurenco. Zaradi nejasne prihodnosti oziroma tržnih gibanj se vlagatelji raje odločajo za nakup cenejše rabljene opreme, kot pa da bi se prijavljali na razpise in imeli s tem dodatne obveznosti ter stroške. Število vlog oziroma končnih prejemnikov se je povečalo od šest po prvem javnem razpisu na devet po drugem javnem razpisu. Hkrati je bil v drugem javnem razpisu povečan tudi najvišji možni znesek odobrenih sredstev (prvi javni razpis - 15.000 EUR, drugi javni razpis - 25.000 EUR). S tem smo zagotovili, da je manjše število zainteresiranih vlagateljev lahko prijavilo večje naložbe. Povprečna odobrena višina sredstev se je povečala s 2,4 mio SIT na 3,7 mio SIT. S tem se je povečala tudi absorpcija..

### Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe

Na ukrepu ni predvidena izvedba novih instrumentov. Ob morebitnem ostanku sredstev se bodo sredstva prerazporedila na druge ukrepe.

#### 4.1.3.7 Ukrep 3.7: Ribogojstvo, predelava in trženje

### Finančno izvajanje ukrepa

Tabela 24: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 3.7

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov
	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	mio SIT	% <sup>1</sup>	
Ukrep 3.7	286	100	286	100,0	37	13,0	28	10	24	8,4	11	5,1	1 •
Skupaj PN 3	11.943	100	11.533	96,6	5.891	49,3	3.319	28	2.399	20,1	230	2,6	23
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>78.872</b>	<b>100</b>	<b>69.439</b>	<b>88,0</b>	<b>61.165</b>	<b>77,5</b>	<b>45.764</b>	<b>58,1</b>	<b>23.451</b>	<b>29,7</b>	<b>11.795</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministrstva, SVRL (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativna v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

• sofinancirani 2 investiciji v posodobitev predelave rib in 1 investicija v ribogojnico



Številka nacionalne priglasitve državne pomoči: ni priglašeno kot državna pomoč.

Končni prejemniki sredstev iz javnega razpisa so ribogojna podjetja, ki so fizične ali pravne osebe s prebivališčem ali sedežem v RS.

V okviru prvega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, v letu 2004 odobrila 6 projektov v višini 22 mio SIT dodeljenih sredstev. Umikov vlog ni bilo, 1 upravičenec je odstopil od pogodbe. Od skupne vrednosti odobrenih sredstev je bilo do 31.12.2005 izplačanih 15 mio SIT priznanih upravičenih stroškov. Na PO je bil v letu 2005 posredovan 1 ZZP v višini 11 mio SIT, a je bil zaradi nepopolnosti zavržen.

V okviru drugega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 8.4.2005 objavila javni razpis v višini 47 mio SIT. Na razpis je prispelo 6 vlog, od tega so bile 3 odobrene in 3 zavržene. Skupna vrednost dodeljenih sredstev je 15 mio SIT. Umikov vlog ni bilo, eden od vlagateljev pa ni želel podpisati pogodbe. V okviru tega instrumenta je bilo letu 2005 izplačanih 9 mio SIT.

V okviru tretjega instrumenta znotraj tega ukrepa je MKGP, AKTRP, 7.10.2005 objavila javni razpis v višini 249 mio SIT. Na razpis je prispelo 9 vlog. Razpis je bil 31.12.2005 še v teku.

### **Napredek pri izvajanju ukrepa**

Kazalniki za spremljanje izvajanja EPD na ravni ukrepa 3.7

Kazalnik		Izhodiščna vrednost za obdobje 2004-2006	Rezultati glede na izvajanje v letu 2004	Rezultati glede na izvajanje v letih 2004 in 2005
<b>Učinek:</b>	Število novih ribogojnic	25	0	0
	Število posodobljenih ribogojnic	25	1	2
	Število novih in posodobljenih predelovalnih enot	20	3	4
	Število novih in posodobljenih obstoječih podjetij, ki omogočajo boljše trženje ribiških proizvodov.	5	1	1
<b>Rezultat:</b>	Povečana proizvodnja svežih rib in hlajenih proizvodov	180 t	n. p.	n. p.
	Povečana proizvodnja predelanih rib	300 t	n.p.	n.p.
	Število podjetij, ki imajo koristi od izboljšanja standardov kakovosti, higiene in zdravja	20	1	1
<b>Vpliv:</b>	Ekonomska storilnost (merjena z BDV (GVA) na zaposlenega v podjetjih, deležnih podpore, glede na povprečno storilnost panoge) (indeks, izhodišče = 100)	110	n.p.	n.p.

Vir: PD 2004 – 2006

Opomba: Kazalniki, za katere je navedeno, da ni podatka, so smiselni šele po zaključku projektov ali leto po zaključku projektov

Sredstva, ki so bila razpisana v letu 2005 niso bila v celoti porabljena (neporabljenih je ostalo 32 mio SIT oziroma 68% celotnega razpisanega zneska). Razlog je predvsem v premajhnem številu ter slabi pripravi vlog. Z vstopom Slovenije v EU so se na trgu pojavili novi ponudniki rib, kar je močno povečalo konkurenco. Zaradi nejasne prihodnosti oziroma tržnih gibanj se vlagatelji raje odločajo za gradnjo v lastni režiji in nakup cenejše rabljene opreme, kot pa da bi se prijavljali na razpise in imeli s tem dodatne obveznosti ter stroške. Število vlog se je

zmanjšalo od sedem po prvem javnem razpisu (od tega so bila nepovratna sredstva odobrena šestim vlagateljem, eden je od pogodbe kasneje odstopil) na šest po drugem javnem razpisu (od tega so bila odobrena nepovratna sredstva trem vlagateljem, eden ni želel podpisati pogodbe zaradi spremembe poslovne politike podjetja).

Razlog zavrnitve vlog je bil predvsem v pripravi poslovnih načrtov, ki niso bili skladni s predpisano metodologijo, in v nepopolni vlogi oziroma v neustrezno dopoljenih priloženih dokumentih. V drugem javnem razpisu je bil povečan najvišji možni znesek odobrenih sredstev (prvi javni razpis - 15.000 EUR, drugi javni razpis - 25.000 EUR). S tem je bilo zagotovljeno, da lahko manjše število zainteresiranih vlagateljev prijavi večje naložbe. Povprečna odobrena višina sredstev se je povečala s 3,6 mio SIT na 5,1 mio SIT.

### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

V letu 2006 bo zaključen tretji javni razpis in izveden nov javni razpis, ki bo zajemal razliko med razpoložljivimi sredstvi in že prevzetimi obveznostmi na ukrepu. Tem sredstvom se bo predvidoma prištela tudi razlika med razpoložljivimi sredstvi in že prevzetimi obveznostmi na ostalih ukrepih, sofinanciranih s strani sklada FIUR in dodatna sredstva v skladu s sklepom Vlade RS v januarju 2006.

#### 4.1.4 Prednostna naloga št. 4: TEHNIČNA POMOČ

V skladu z določbami EPD in PD se v okviru 4. PN EPD izvajata dva ukrepa in sicer:

- **4.1 – Tehnična pomoč – komponenta ESRR**
- **4.2 – Tehnična pomoč – komponenta ESS**

Tabela 25: Pregled realizacije izvajanja na ravni 4. prednostne naloge

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006	Dodeljena sredstva 2004+2005	Realizacija 2004+2005	Delež dodeljenih glede na razpoložljiva sredstva (%)	Delež izplačil glede na dodeljena sredstva (%)	Delež izplačil glede na razpoložljiva sredstva (%)	Število sofinanciranih projektov
<b>Skupaj 4. PN</b>	<b>3.291</b>	<b>1.503</b>	<b>346</b>	<b>45,7%</b>	<b>23,0%</b>	<b>10,5%</b>	<b>26</b>
<i>pravilo 11.2</i>	1.685	795	215	47,2%	27,0%	12,8%	7
<i>pravilo 11.3</i>	1.606	708	131	44,1%	18,4%	8,1%	19
SVLR	1.100	657	165	59,8%	25,0%	14,9%	8
MG	912	374	114	41,0%	30,5%	12,5%	6
MKGP	328	200	47	60,9%	23,6%	14,4%	8
MDDSZ	951	272	20	28,6%	7,4%	2,1%	4
<b>SKUPAJ</b>	<b>3.291</b>	<b>1.503</b>	<b>346</b>	<b>45,7%</b>	<b>23,0%</b>	<b>10,5%</b>	<b>26</b>

Vir: SVLR z dne 5.5.2006, stanje na dan 31.12.2005

V skladu z določili EPD, PD in prvim odstavkom 16. člena *Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev v Republiki Sloveniji (Ur.l. RS, št. 30/04, 48/04, 87/04 in 39/05)* so KU za izvajanje projektov tehnične pomoči v letu 2005 naslednji:

- za ukrep 4.1:
  - OU (SVLR);
  - PT za ESRR (MG),
  - PT za Usmerjevalni oddelek EKUJS in FIUR (MKGP).
- za ukrep 4.2:
  - PT za ESS (MDDSZ).

Skladno s 16. členom Uredbe je v letu 2005 projekte tehnične pomoči KU s sklepom potrdil vodja OU. KU so pripravili in izvajali projekte tehnične pomoči v skladu z navodili OU.

Skladno s PD so upravičene aktivnosti za sredstva tehnične pomoči tiste, ki se izvajajo v okviru naslednjih štirih sklopov aktivnosti:

- a) obveščanje javnosti,
- b) študije in vrednotenja,
- c) upravljanje in izvajanje programa,
- d) računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje.

Sofinancirane aktivnosti znotraj omenjenih sklopov v letu 2005 so:

- prispevale k uresničitvi obveznosti OU in PT, ki izhajajo iz evropskih uredb in 6. poglavja EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 preko spodbujanja razvoja človeških virov PT in OU in lažšanju poslovanja s podporo v tehničnem in materialnem smislu;
- prispevale k zagotavljanju obveščenosti širše javnosti o namenu in delovanju strukturnih skladov v splošnem in specifično po skladu;

- prispevale k nadgradnji in razvoju ISARR-SP za spremljanje in vrednotenje EPD;
- prispevale k pripravi podlag za učinkovitejše izvajanje projektov v tekočem programskem obdobju in pripravi na prihodnje programsko obdobje.

OU ugotavlja, da je izvajanje projektov tehnične pomoči specifično in zahteva posebno ureditev. Glede na delovno intenzivnost, razpoložljivost sredstev in omejitve o upravičenosti stroškov se je v letu 2005 kot največja težava pri izvajanju izkazala opredelitev aktivnosti, ki so najustreznejše za sofinanciranje z vidika čim večjega prispevka k učinkovitosti izvajanja in ciljem EPD ter čim bolj gospodarne porabe javnih sredstev.

OU je zato na podlagi izkušenj iz leta 2004 v letu 2005:

- i. okrepil sodelovanje s KU in na ta način skušal spodbuditi izvajanje aktivnosti, ki so lahko sofinancirane v okviru prednostne naloge in imajo pozitiven učinek na izvajanje EPD;
- ii. s spremembami PD na NO EPD dne 23.11.2005 razširil krog KU na:
  - za ukrep 4.1:
    - notranje organizacijske enote SVLR (OU),
    - ministrstva, vključena v izvajanje EPD,
    - JAPTI,
    - Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo;
  - za ukrep 4.2:
    - notranje organizacijske enote SVLR (OU),
    - ministrstva, vključena v izvajanje EPD,
    - ZRSZ;

s tem so se povečale možnosti za boljše črpanje sredstev in učinkovitejše izvajanje EPD ter ustrezno pripravo na naslednje programsko obdobje; s spremembami sklepa o ustanovitvi, organizaciji, nalogah in imenovanju članov NO za EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 se je določilo povračilo stroškov članom NO EPD iz vrst nevladnih organizacij;
- iii. sprejel ustrezne ukrepe, s pomočjo katerih so bili pri vseh KU za 4. prednostno nalogo Tehnično pomoč zmanjšani zaostanki pri pripravi zahtevkov za povračilo - eden izmed glavnih ukrepov v tej smeri so bile dodatne zaposlitve kontrolorjev za izvajanje kontrol po 4. členu Uredbe 438/2001 v okviru sklopa aktivnosti upravljanje in izvajanje programa znotraj 4. prednostne naloge;
- iv. povečal obseg in intenzivnost aktivnosti v okviru obveščanja javnosti, s čimer je strukturne sklade EU v Sloveniji približal širši javnosti in dvignil njihovo prepoznavnost ter posledično razširil krog potencialnih prijaviteljev projektov ostalih 3 prednostnih nalog EPD ter s tem pripravil ustrezno podlago za naslednje programsko obdobje 2007-2013.

#### 4.1.4.1 Ukrep 4.1: Tehnična pomoč – Komponenta ESRR

##### Finančno izvajanje

Tabela 26: Pregled realizacije izvajanja glede na EPD 2004 - 2006 na ravni ukrepa 4.1

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006	Dodeljena sredstva 2004+2005	Realizacija 2004+2005	Delež dodeljenih glede na razpoložljiva sredstva (%)	Delež izplačil glede na dodeljena sredstva (%)	Delež izplačil glede na razpoložljiva sredstva (%)	Število sofinanciranih projektov
<b>Skupaj 4.1</b>	<b>2.340</b>	<b>1.231</b>	<b>326</b>	<b>52,6%</b>	<b>26,4%</b>	<b>13,9%</b>	<b>22</b>
<i>pravilo 11.2</i>	<i>1.132</i>	<i>604</i>	<i>196</i>	<i>53,3%</i>	<i>32,4%</i>	<i>17,3%</i>	<i>6</i>
<i>pravilo 11.3</i>	<i>1.207</i>	<i>627</i>	<i>130</i>	<i>52,0%</i>	<i>20,7%</i>	<i>10,7%</i>	<i>16</i>
SVLR	1.100	657	165	59,8%	25,0%	14,9%	8
MG	912	374	114	41,0%	30,5%	12,5%	6
MKGP	328	200	47	60,9%	23,6%	14,4%	8

Vir: SVLR z dne 5.5.2006, stanje na dan 31.12.2005

52,6% odobrenih pravic za prevzem obveznosti (razpoložljiva sredstva) za leta 2004-2006 je dodeljenih KU oziroma vezanih v projektih. Odobrene pravice za prevzem obveznosti (razpoložljiva sredstva) v okviru pravila 11.2 na ravni ukrepa 4.1 za leta 2004-2006 znašajo 1.132 mio SIT . Končnim upravičencem dodeljenih oziroma s projekti vezanih je bilo 53,3% teh sredstev (vsa sredstva v okviru sklopa aktivnosti upravljanje in izvajanje programa), realizacija pa je znašala 17,3% odobrenih pravic za leta 2004-2006. Omejitve, ki izhajajo iz omenjenega pravila so bile upoštevane. Podrobnejši podatki o porabi sredstev so na voljo v priloženi preglednici.

V letu 2005 so projekte tehnične pomoči predložili v potrditev OU vsi KU za sredstva tehnične pomoči v okviru ukrepa (OU, PT za ESRR, PT za EKUJS – Usmerjevalni oddelek in FIUR). OU je potrdil projekte za leto 2005 vsem KU. Ti projekti so bili v primerjavi z letom 2004 večkrat spremenjeni. Glavne spremembe projektov za leto 2005 so bile sprotno prilagajanje dejanskemu stanju in potrebam KU (večja fleksibilnost izvajanja porabe sredstev na področju 4. PN Tehnična pomoč), zmanjšanje ali ukinitve aktivnosti, predvidenih v projektih ter podaljševanje rokov za izvedbo teh aktivnosti. Bistveni razlog za omenjene spremembe so bile administrativne ovire v postopkih izvajanja aktivnosti in pomanjkanje kadrov, ki bi prvotno predvidene aktivnosti realizirali.

Glede na upravičene sklope aktivnosti je bilo izvedeno naslednje:

A) obveščanje javnosti

Z izvajanjem aktivnosti, namenjenih obveščanju in informiranju javnosti, so končni upravičenci dosegali naslednje namene: (i) povečanje splošne prepoznavnosti EPD in strukturnih skladov ter posameznega EU sklada; (ii) dvig ravni obveščenosti potencialnih uporabnikov sredstev skladov in posledično povečanje števila in kakovosti projektov; (iii) zagotavljanje transparentnosti postopkov.

## **POROČILO O INFORMIRANJU IN OBVEŠČANJU JAVNOSTI 2005**

### **Uvod**

Letni projekt obveščanja javnosti 2005 je nadaljeval s postavljenimi strategijo obveščanja javnosti iz leta 2004. V okviru projekta smo od 17 zastavljenih aktivnosti izpeljali 15 aktivnosti. Aktivnosti lahko razdelimo na tri glavna področja: informiranje in obveščanje preko internetnih strani, promocije preko dogodkov, delavnic in različnega promocijskega materiala ter medijska pokritost preko različnih medijev.

OU je tudi v letu 2005 še naprej vodil MSO, ki jo je s sklepom 18.06.2004 ustanovila Vlada RS s *Sklepom o ustanovitvi, sestavi, organizaciji in nalogah medresorske skupine za informiranje in obveščanje o strukturnih skladih in kohezijskem skladu (Ur.l. RS, št. 66/04)*. Izpeljanih je bilo deset rednih sej in tri dopisne seje. MSO je skrbela za tekoče in koordinirano objavljane informacij o strukturnih skladih in kohezijskega sklada in za usklajeno vsebino projektov v izogib podvajanju aktivnosti. Na svojih rednih sejah je potrdila štiri vloge letnih projektov obveščanja javnosti in eno spremembo projekta ter na svojih dopisnih sejah tri spremembe projektov.

### **Spletne strani**

**Skupni portal** [www.gov.si/euskladi](http://www.gov.si/euskladi) deluje od maja 2004 in se je v letu 2005 redno vzdrževal. OU je objavljala ključne informacije o EPD, strukturnih skladih, tekočih razpisih, kontakte in povezave, poštni predal, rubriko pogostih vprašanj in odgovorov. Preko spletne strani smo zbirali kontakte za elektronsko pošiljanje obvestil v zvezi z novimi razpisi ter objavljali bazo ponudnikov za podporo in pomoč morebitnim prijaviteljem projektov. Na portalu so objavljene elektronske verzije izdanih materialov, ki jih je možno tudi naročiti. V letošnjem letu je bilo zabeleženih približno 6 milijonov klikov na internetno stran [www.gov.si/euskladi](http://www.gov.si/euskladi).

### **Promocijske aktivnosti**

#### **a) Dogodki in delavnice**

V letu 2005 je bila sofinancirana izvedba treh dogodkov na temo strukturnih skladov EU v Sloveniji. Prvi dogodek z naslovom *Slovenske ideje, evropski denar* je bil organiziran 17.11.2005 v Celju z 200 udeleženci. Drugi dogodek z naslovom *Možnosti pridobivanja finančnih sredstev strukturnih skladov* je bil organiziran v Novi Gorici z 20 udeleženci. Tretji dogodek z naslovom *Možnosti pridobivanja finančnih sredstev strukturnih skladov* je bil organiziran v Ljubljani s 50 udeleženci. Na podlagi prejetih evalvacijskih vprašalnikov so dogodke udeleženci šteli za uspešne in koristne. Izvedeni so bili tudi trije promocijski dogodki ESS z namenom predstaviti programe, ki so namenjeni izobraževanju, usposabljanju ter zaposlovanju mladih, kjer je bilo 100 udeležencev.

OU je skupaj z UVI organiziral eno **delavnico** za **predstavnike regionalnih razvojnih agencij**, informatorje info točk, lokalne podjetniške centre, nevladne organizacije in druge, ki se srečujejo s projekti in sredstvi strukturnih skladov. Na delavnici je potekala predstavitev pregleda stanja v drugem letu črpanju sredstev in projekte sofinancirane iz strukturnih skladov. Na delavnici je sodelovalo 60 udeležencev. Druga delavnica je bila namenjena **novinarjem**, zlasti lokalnim v sodelovanju z UVI in s tujim strokovnjakom s področja informiranja in obveščanja o strukturnih skladih. Novinarjem je bil predstavljen pregled stanja

črpanja sredstev EU, seznanitev s projekti, prispevek o pogajanjih za novo finančno perspektivo in primeri dobrih praks črpanja EU sredstev v Franciji.

Hkrati je delavnice na temo črpanja sredstev iz ESRR organiziralo tudi posredniško telo za ESRR. Delavnice so bile namenjene bodisi novinarjem bodisi bodočim končnim prejemnikom oziroma KU prve prednostne naloge EPD.

#### **b) Zgibanka**

Zgibanka je bila izdelana za vse štiri strukturne sklade, kjer so zgoščeno in poljudno opisana glavna dejstva o skladih in ponujene informacije širši javnosti ter potencialnim končnim uporabnikom o njihovem izvajanju v RS. Natisnjenih je bilo 10.000 izvodov.

#### **c) Priročnik za obveščanje javnosti**

Priročnik za obveščanje javnosti vsebuje poljudno razlago pravil EK pri označevanju projektov za vse tiste, ki so prejeli sredstva strukturnih skladov. Med drugim je opisana uporaba celostne podobe strukturnih skladov in vodič za pripravo dogodkov v povezavi z obveščanjem javnosti. Natisnjenih je bilo 2.000 izvodov.

#### **d) Potisk promocijskega materiala s celostno grafično podobo**

S celostno grafično podobo smo potisnili materiale, ki jih izvajalci strukturnih skladov uporabljajo pri pisnem komuniciranju, in sicer dopisni papir, kuverte, vizitke, kartice za kratka sporočila, mape, škatle za pošiljanje materiala, kemične svinčnike in druge oblike promocijskega gradiva.

Potisk promocijskega materiala, tiskovin in ostalih gradiv s celostno podobo ESRR je izvedlo tudi PT za ESRR, ki je v okviru svojega projekta obveščanje javnosti financiralo tudi elektronsko uporabo celostne grafične podobe ESRR. PT za E KUJS in FIUR je prav tako izdelalo označevalne nalepke za projekte s celostno grafično podobo skladov E KUJS in FIUR.

#### **e) Izdelava fotografskega arhiva**

V letu 2005 smo pridobili fotografije 50-ih projektov, ki so bili sofinancirani iz strukturnih skladov EU v Sloveniji. V albumu so fotografije razporejen po statističnih regijah in strukturnih skladih in smo ga dali izdelati predvsem z namenom predstavitve projektov na NO, različnih promocijskih dogodkih in v medijih.

#### **f) Izdelava publikacije s tolmačenjem uredbe na področju koriščenja sredstev ESRR**

PT za ESRR je izdalo navodila v povezavi z izvajanjem pravil upravljanja s strukturnimi skladi z namenom boljše implementacije EPD.

#### **g) Informacijske točke za sklada E KUJS in FIUR**

V sklopu tehnične pomoči PT za E KUJS – Usmerjevalni del in FIUR sta bili v letu 2005 financirani 2 informacijski točki (informacijska točka Društva za razvoj podeželja in informacijska točka za koriščenje sredstev FIUR – Notranjski ekološki center). Sicer pa je

delovalo vsega skupaj v okviru MKGP 27 informacijskih točk, ki so posredovale tudi informacije o skladih EKUJS in FIUR.

## **Mediji**

Posnetih je bilo 10 tematskih radijskih oddaj v okviru tedenske oddaje *Izziv podjetništva*, ki so bile predvajane na 12 lokalnih radijskih postajah s približno 85% pokritostjo prebivalstva in so posredovale splošne informacije o programu, razpisih in projektih – ESRR, ESS, EKUJS, Razvoj podeželja, Razpisi EKUJS, ESS, APZ, Turizem in projekti za spodbujanje razvoja, Komunalno opremljanje poslovnih con, SVLR in regionalno politiko (poslušati jih je mogoče na portalu [www.gov.si/euskлади](http://www.gov.si/euskлади)).

Oglaševalski prostor smo zakupili tako na televiziji kot na radiu, kjer smo se osredotočili na objavljanje aktualnih razpisov za strukturne sklade.

Na televiziji so se predvajali oglasi o naslednjih javnih razpisih:

1. Javni razpis EKUJS – usmerjevalni oddelek za diverzifikacijo kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu.
  2. Javni razpis EKUJS za sofinanciranje investicij v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov.
  3. Javni razpis ESS za spodbujanje novega zaposlovanja starejših.
  4. Javni razpis ESS za projekte netržnih zaposlitvenih programov.
- Predvajanj je bilo vsega skupaj 119.

Na radiu so se predvajali oglasi o naslednjih javnih razpisih:

1. Javni razpis ESS za usposabljanje na delovnem mestu in integrirani programi usposabljanja za invalide.
  2. Javni razpis ESS za usposabljanje na delovnem mestu v učnih delavnicah in učnih podjetjih.
  3. Javni razpis ESS za spodbujanje novega zaposlovanja starejših
  4. Javni poziv ESS za izvedbo programov usposabljanja na delovnem mestu za obdobje 2005-2007 do porabe sredstev za obdobje 2005-2007.
  5. Javni razpis ESS za pomoč za zaposlovanje dolgotrajno brezposelnih žensk.
- Predvajanj je bilo vsega skupaj 281.

OU je izvedel na temo strukturnih skladov tudi 8 tiskovnih konferenc. Odgovorne osebe za razpise pa so sodelovale v številnih intervjujih in javnih predstavitvah.

Obdelava člankov v medijih in analiza klippingov za leto 2005, je pokazala, da je bilo v tem letu na temo strukturnih skladov približno 800 objav, pretežno v nacionalnem tisku.

Julija in oktobra 2005 je OU v sodelovanju z UVI in Inštitutom za raziskovanje javnega mnenja izvedel dve meritvi javnega mnenja. Povprečno poznavanje strukturnih skladov je bilo 36 % (v letu 2004, 23%) na vzorec vprašanih. Anketa se je izvedla na vzorcu 822 polnoletnih oseb.

### **B) študije in vrednotenja**

Z izvajanjem aktivnosti v okviru sklopa aktivnosti študije in vrednotenja so KU dosegali naslednje namene: (i) priprava podlag za učinkovitejše izvajanje projektov v tekočem programskem obdobju in priprava na prihodnje programsko obdobje; (ii)



podpora vlagateljem pri pripravi ustrezne dokumentacije, ki je potrebna za prijavo projektov na javne razpise.

*Izvedene aktivnosti:*

- izdelano vrednotenje postopkov prijave in izbire projektov;
- izdelana študija o kazalcih ustvarjalnosti slovenskih regij;
- izdelana študija o vključenosti in zadovoljstvu nevladnega sektorja pri izvajanju EPD;
- izdelana metodologija za ocenjevanje deleža nacionalnega sofinanciranja;
- izdelana študija za identifikacijo subjektov v ukrepu 1.4.07 Izvedba širokopasovnih povezav;
- izdelana študija izvedljivosti za infrastrukturne projekte inštrumenta 1.4.04;
- izdelano vrednotenje investicijskih programov ukrepa 1.2 na področju turizma;
- pripravljena navodila za pripravo predhodne študije za učinkovito izvajanje pete aktivnosti prvega podukrepa *Ustanavljanje in vzdrževanje shem kakovosti ukrepa 3.5 Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov*
- izdelana študija posebnih kmetijskih pridelkov,
- izdelana študija ekonomske vrednosti sektorja ribištvo, predvidena sicer v projektu za leto 2004.

C) upravljanje in izvajanje programa (finančno omejen sklop aktivnosti s pravilom 11.2 Uredbe Komisije<sup>9</sup>)

Z izvedbo aktivnosti v okviru sklopa aktivnosti upravljanje in izvajanje programa so KU dosegali naslednje namene: (i) povečanje učinkovitosti svojega dela; (ii) zagotavljanje nemotenega izvajanja svojega dela in (iii) prispevanje k razvoju človeških virov .

*Izvedene aktivnosti:*

- seminarji (seminar za kontrolorje od 12.-14.7.2005, Ljubljana) in izobraževanja (Finančno upravljanje s strukturnimi skladi EU, Maastricht (1 oseba), Uvod v evropska javna naročila, Maastricht (2 osebi), Praktično usposabljanje za boljše upravljanje na področju strukturnih skladov in regionalnega razvoja (3 osebe), Notranji nadzor javnih financ, Ljubljana (3 osebe), Osnovne statistične analize za javno upravo, Ljubljana (1 oseba), Praktični primer priprave in izvedbe javnega naročila, Ljubljana (4 osebe) in ostala izobraževanja, med katere spadajo potrebna dodatna znanja za zaposlene s področij kot so jezikovno in računalniško izobraževanje),
- prevajanje (Letno poročilo 2004, zapisniki NO EPD RS 2004-2006, ostali dokumenti: Črpanje sredstev strukturnih skladov, Slovenia - 2006 Article IV Consultation Questionnaire on EU funds, Kazalniki PD, Povzetek EPD RS 2004-2006, Shema črpanja strukturnih skladov, Shema izvajanja kohezijske politike EU v Sloveniji, Prevod in dopolnitve 6. poglavja EPD RS za obdobje 2004-2006, programi obiskov tujih delegacij, ministrskih srečanj, različnih delavnic na temo kohezijske politike EU in drugo),
- organizacija srečanj NO EPD,
- izdan je bil Terminološki slovar o javnih naročilih v 1.100 izvodih,
- organizirana so bila srečanja z drugimi organi upravljanja,

---

<sup>9</sup> Uredbe Komisije (ES) št. 448/2004 z dne 10.3.2004<sup>9</sup> o spremembi Uredbe (ES) št. 1685/2000 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 glede upravičenosti izdatkov za aktivnosti, ki se sofinancirajo iz strukturnih skladov, in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1145/2003)

- nabavljena je bila računalniška in programska oprema,
- kriti so bili stroški najema, vzdrževanja in upravljanja ter najema telekomunikacijske opreme,
- organ upravljanja je ohranil 4 obstoječe zaposlitve oziroma izvedel dodatnih 5 zaposlitev za izvajanje programa,
- posredniško telo za ESRR je izvedlo analizo usposobljenosti in izdelalo načrt usposabljanja MK za učinkovitejšo implementacijo inštrumentov 1.4.04 in 1.4.05 EPD,
- poleg ohranitve obstoječih 14 zaposlitev je posredniško telo za ESRR zaposlilo 3 nove osebe,
- PT za EKUJS in FIUR je za pripravo razpisov, oceno predhodnih študij in ocenjevanje prispelih vlog najelo zunanjo strokovno pomoč ter financiralo seje PS Usmerjevalnega dela EKUJS, FIUR ter druge obiske delegacij DG AGRI in DG FISH,
- hkrati je PT za EKUJS in FIUR zaposlilo 5 novih oseb, ohranjena je bila 1 zaposlitev.

D) računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje

Z izvedbo aktivnosti v okviru sklopa aktivnosti računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje so končni upravičenci dosegali naslednje namene: (i) prispevanje k učinkovitejšemu načrtovanju, spremljanju, vrednotenju in poročanju o izvajanju aktivnosti, ukrepov, PN in EPD kot celote; (ii) prispevanje k vzpostavitvi in nadgradnji informacijskega sistema ISARR-SP.

*Izvedene aktivnosti:* V letu 2005 so bili izvedeni postopki oddaje javnih naročil, z izvajalci pa niso sklenjene pogodbe za načrtovano dobavo opreme in 2. fazo nadgradnje sistema ISARR-SP za spremljanje in vrednotenje, posledično tako ni bilo izdatkov za ta projekt.

**Napredek pri izvajanju ukrepa**

Kazalniki za spremljanje izvajanja EPD na ravni ukrepa 4.1

Vrsta kazalnika	Kazalnik	Cilj (datum)	Doseženo 31.12.2004	Doseženo 31.12.2005
Rezultat	Število izdelanih okrožnic	4 (na leto)	4	9
Učinek	Objava navodil	4 (ob koncu programa)	4	4
Rezultat	Število študij in vrednotenij	16 (ob koncu programa)	1	11
Rezultat	Število povezav z drugimi sistemi (ISARR)	5 (ob koncu programa)	1	1
Rezultat	Število info točk na regionalni ravni	12 (ob koncu programa)	43	27 (2)
Rezultat	Število izdanih sporočil za javnost	20 (na leto)	42	56
Učinek	Poizvedbe glede obveščanja in informiranja javnosti	150 (na leto)	609	/
Učinek	Obiski spletnih strani	1,6 mio (na leto)	1,3 mio	7,3 mio

Vir: PD in poročila KU

Vsi cilji / kazalniki so bili doseženi v okviru ukrepa 4.1.

Število izdelanih okrožnic sledi postavljenemu cilju objave vsaj štirikrat letno. Najbolj opazen je napredek pri izdelavi študij, kjer se je število v letu 2005 opazno povečalo in se približalo postavljenemu končnemu cilju glede števila izdelanih študij v programskem obdobju.

Število poizvedb glede obveščanja in informiranja javnosti ni bilo podrobno spremljano, ker v letu 2005 informacijske točke za strukturne sklade v okviru SVLR niso več delovale. Sicer pa so bile poizvedbe naslovljene neposredno na OU, PT za ESRR in PT za EKUJS-USmerjevalni del in FIUR, ki je o skladih EKUJS in FIUR obveščal tudi preko svojih 27 informacijskih točk (delovanje 2 informacijskih točk je bilo financirano iz sredstev tehnične pomoči). O povečanem zanimanju za strukturne sklade in doseganju ciljev obveščanja javnosti govori povečano število obiskov spletnih strani. Podrobnejši vsebinski podatki o posameznih kazalnikih so na voljo v prejšnjih poglavjih.

#### 4.1.4.2 Ukrep 4.2: Tehnična pomoč – Komponenta ESS

##### Finančno izvajanje

Tabela 27: Pregled realizacije glede na EPD 2004-2006 na ravni ukrepa 4.2

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006	Dodeljena sredstva 2004+2005	Realizacija 2004+2005	Delež dodeljenih glede na razpoložljiva sredstva (%)	Delež izplačil glede na dodeljena sredstva (%)	Delež izplačil glede na razpoložljiva sredstva (%)	Število sofinanciranih projektov
<b>Skupaj 4.2</b>	<b>951</b>	<b>272</b>	<b>20</b>	<b>28,6%</b>	<b>7,4%</b>	<b>2,1%</b>	<b>4</b>
<i>pravilo 11.2</i>	553	191	19	34,5%	10,0%	3,5%	1
<i>pravilo 11.3</i>	398	81	1	20,4%	1,2%	0,3%	3
MDDSZ	951	272	20	28,6%	7,4%	2,1%	4

Vir: SVLR z dne 5.5.2006, stanje na dan 31.12.2005

Odobrene pravice za prevzem obveznosti (razpoložljiva sredstva) za leta 2004-2006 so bila dodeljena oziroma projektno vezana 28,6%, vendar pa je bila realizacija le 2,1%. Velika večina odobrenih pravic za leta 2004-2006 so še vedno na razpolago za koriščenje sredstev. OU je na to reagiral s spremembami *PD EPD in Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev v Republiki Sloveniji (Ur.l. RS, št. 07/06)*, kot je opisano v uvodu k tem poglavju

Glede na Twinning projekte so se aktivnosti TP v okviru ESS začele izvajati v letu 2005, ko s je PT telo za ESS prijavilo projekte v vseh štirih sklopih aktivnosti 4. PN Tehnična pomoč, ukrepa 4.2. Glede na upravičene sklope aktivnosti je bilo izvedeno naslednje:

##### A) obveščanje javnosti

Z izvajanjem aktivnosti, namenjenih obveščanju in informiranju javnosti, je končni upravičenec skušal doseči naslednje namene: (i) povečanje splošne prepoznavnosti EPD in strukturnih skladov ter še posebej ESS; (ii) dvig ravni obveščenosti potencialnih uporabnikov sredstev skladov in posledično povečanje števila in kakovosti projektov; (iii) zagotavljanje transparentnosti postopkov.

*Izvedene aktivnosti:*

- oglaševanje in organizacija promocijskih dogodkov ESS s pomočjo Mladinskega društva Afna;
- priprava celostne grafične podobe ESS ter v zvezi s tem priprava na tisk in dobavo materialov s celostno grafično podobo;
- ponatis promocijskega materiala v povezavi z ZRSZ in sicer kot aktivnost v smeri aktivne politike zaposlovanja.

B) študije in vrednotenja

Z izvajanjem aktivnosti v okviru sklopa aktivnosti študije in vrednotenja oziroma potrjenega projekta tehnične pomoči naj bi KU dosegal naslednji namen: (i) vrednotenje ukrepov ESS.

*Izvedene aktivnosti:*

- v tem sklopu ni bilo opravljenih aktivnosti v letu 2005, aktivnosti so predvidene v letu 2006.

C) upravljanje in izvajanje programa (finančno omejen sklop aktivnosti s pravilom 11.2 Uredbe Komisije<sup>10</sup>)

Z izvedbo aktivnosti v okviru sklopa aktivnosti upravljanje in izvajanje programa oziroma potrjenega projekta tehnične pomoči naj bi KU dosegal naslednje namene: (i) povečanje učinkovitosti svojega dela; (ii) zagotavljanje nemotenega izvajanja svojega dela in (iii) prispevanje k razvoju človeških virov.

*Izvedene aktivnosti:* v tem sklopu so bile v letu 2005 izvedene aktivnosti za nove zaposlitve, predvidene v letu 2006. Predvidoma naj bi se na MDDSZ zaposlilo dodatnih 11 oseb, med katerimi so 3 izmed teh zaposlitev v skladu z integracijo PT za ESS prešle na OU. Hkrati je PT za ESS predvidelo 20 novih zaposlitev za ZRSZ.

Poleg tega je MDDSZ v projektu *Upravljanje in izvajanje programa* prijavilo tudi aktivnosti, ki jih je MDDSZ izvajal za MŠŠ. V skladu s spremembami PD na NO EPD dne 23.11.2005, spremenjeno *Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev v Republiki Sloveniji (Ur.l. RS, št. 07/06)* ter sklepom Vlade RS o finančnih ukrepih za optimizacijo črpanja sredstev strukturnih skladov z dne 19.1.2006, bo OU izdal ugotovitveni sklep o prenehanju veljavnosti aktivnosti MŠŠ v okviru projekta upravljanje in izvajanje programa. Te aktivnosti pa bo v letu 2006 v svojem projektu tehnične pomoči predvidelo MŠŠ.

D) računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje

Z izvedbo aktivnosti v okviru sklopa aktivnosti računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje naj bi končni upravičenec dosegal naslednje namene: (i) zagotovitev systemske opreme in pripadajoče licenčne programske opreme ter vzdrževanje za zagotovitev učinkovitega spremljanja koriščenja sredstev ESS; (ii) razvoj aplikacij za spletno spremljanje projektov ESS; (iii) usposabljanje uporabnikov za pravilno uporabo te opreme.

---

<sup>10</sup> Uredbe Komisije (ES) št. 448/2004 z dne 10.3.2004<sup>10</sup> o spremembi Uredbe (ES) št. 1685/2000 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/2003 glede upravičenosti izdatkov za aktivnosti, ki se sofinancirajo iz strukturnih skladov, in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1145/2003)

*Izvedene aktivnosti:* v tem sklopu ni bilo izvedenih aktivnosti v letu 2005, aktivnosti so predvidene v letu 2006. Ker gre za aktivnosti, ki jih je MDDSZ za MŠŠ, je v skladu s spremembami PD na NO EPD dne 23.11.2005, spremenjeno Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev v Republiki Sloveniji (Ur.l. RS, št. 07/06) ter sklepom VRS o finančnih ukrepih za optimizacijo črpanja sredstev strukturnih skladov z dne 19.1.2006, OU izdal ugotovitveni sklep o prenehanju veljavnosti projekta računalniški sistemi za spremljanje in vrednotenje. Aktivnosti je v letu 2006 v svojem projektu tehnične pomoči predlagalo MŠŠ.

## 4.1.5 HORIZONTALNE PREDNOSTNE NALOGE

### 4.1.5.1 Enake možnosti

#### Splošno

Ustvarjanje in zagotavljanje enakih možnosti poteka z različnimi ukrepi za odstranjevanje ovir, ki ženskam in moškim preprečujejo enakovredno sodelovanje v javnem in zasebnem življenju. Končni cilj ukrepanja politike enakih možnosti je enakost spolov ter pomeni enako prepoznavnost, moč in udeležbo žensk in moških na vseh področjih javnega in zasebnega življenja.

Pravne podlage za izvajanje horizontalne prednostne naloge :

Rimska pogodba (1957), Amsterdamska pogodba (1997), Uredba Sveta (ES) št. 1260 (1999) o splošnih določbah o Strukturnih skladih, Uredba Sveta (ES) št. 1784 z dne 12. julija 1999 o ESS, Okvirna strategija skupnosti za enakost spolov 2001-2005), Direktiva Sveta (EC) št. 73 z dne 23.9.2002, Ustava RS, Zakon o enakih možnostih žensk in moških (2002), Zakon o delovnih razmerjih (2003), EPD RS za programsko obdobje 2004-2006; Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v Republiki Sloveniji, 2005 Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2005-2013.

#### Izvajanje po številu projektov, ki imajo za cilj enakost spolov na ravni posameznega ukrepa in obseg sredstev, porabljenih za te projekte po prednostnih nalogah EPD

##### 1. prednostna naloga - ESRR

Zaradi narave projektov na prvi prednostni nalogi, ki imajo predvsem investicijski značaj, je možno pridobiti informacije po posameznih ukrepih ob zaključku projektov in izvedbi naknadnega vrednotenja.

##### 2. prednostna naloga – ESS

Horizontalna prednostna naloga Enake možnosti

Prednostna naloga	Ukrep	Število odobrenih programov/podaktivnosti na ravni ukrepa		Obseg sredstev (realizirana izplačila) v mio SIT	
		2004	2005	2004/05	2005
2. prednostna naloga	2.1.	2004	2005	2004/05	2005
		6	4	1.838,2	592
	2.2.	2004	2005	2004/05	2005
		2	5	852	121,2
	2.4.	2004	2005	2004/05	2005
		4	4	991	861

Vir: Zavod RS za zaposlovanje

##### 3. prednostna naloga - EKUJS in FIUR

V okviru 3. PN noben ukrep ni imel za cilj enakost spolov.

## Napredek pri izvajanju:

Opis vpliva na HPN Enake možnosti v 2005 po prednostnih nalogah EPD

### 1. prednostna naloga: Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti

Prednostna naloga		potrjeni projekti/ programi	vpliv na enake možnosti	potrjeni projekti/ programi	vpliv na enake možnosti
1. prednostna naloga	ukrep	2004		2005	
	1.1.	12	13 nevtralnih	2	2 nevtralna
	1.2.	20	19 nevtralnih	14	14 nevtralnih
	1.3.	3	3 nevtralni	1	1 nevtralen
	1.4.	30	28 nevtralnih, in 2 delno pozitivna	32	32 nevtralnih
	skupaj	65		49	

### 2. prednostna naloga: Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje

Prednostna naloga		izvedene podaktivnosti	vpliv na enake možnosti	izvedene podaktivnosti	vpliv na enake možnosti
2. prednostna naloga	ukrep	2004		2005	
	2.1.	6	6 pozitivnih za enake možnosti	4	4 pozitivni za enake možnosti
	2.2.	2	2 pozitivna za enake možnosti	5	2 pozitivna za enake možnosti, 1 nevtralen
	2.4.	4	1 pozitiven za enake možnosti, 3 nevtralni	4	3 pozitivni za enake možnosti, 1 nevtralen
	skupaj	10		9	

Kazalniki po EPD – rezultate, učinke in vpliv posamezne podaktivnosti merimo na koncu obdobja.

### 3. prednostna naloga: Prestrukturiranje kmetijstva, gozdarstva in ribištva

Ukrep 3.2 daje poseben poudarek aktivnostim za izboljševanje udeležbe žensk v kmetijstvu. Pri upoštevanju meril za ocenjevanje projektov so ženske vlagateljice dobile več točk kot moški. V letu 2005 je bilo v okviru razpisa izbranih 18 vlagateljic.

#### Opis izvedenih aktivnosti

marec 2005:

- izdane in posredovane so bile Smernice za integracijo načela enakosti spolov v strukturnih skladih v Sloveniji in
- Navodila za izpeljavo horizontalne prednostne naloge integracija načela enakosti spolov v ukrepih EPD RS za programsko obdobje 2004 – 2006;

28. junij 2005:

- delavnica za strokovne delavce ZRSZ Horizontalne prednostne naloge EPD RS 2004 -2006 in njihovo izvajanje v ESS in v okviru tega predstavitev vsebine HPN Enake možnosti – distribucija priložnostne zgibanke;

### **Prihodnje aktivnosti:**

- marec 2006: tisk in distribucija zgibanke na temo enakih možnosti spolov, ki je namenjena informiranju ciljnih javnosti pri izvajanju HPN Enake možnosti EPD v strukturnih skladih
- pri programiranju za naslednjo finančno perspektivo je treba v operativnih in izvedbenih dokumentih vseh strukturnih skladov opredeliti vsaj delni oziroma pozitiven vpliv na horizontalno prednostno nalogo enake možnosti na ravni vseh ukrepov, kjer je to izvedljivo. V nasprotnem primeru bo možnost doslednega izvajanja, spremljanja ter vrednotenja prednostne naloge zelo omejena;
- potrebno je zagotoviti spremljanje kazalnikov po spolu na ravni strukturnih skladov ESRR, EKUJS in FIUR ter v bazi ISARR-SP;
- vzpostaviti je treba medresorsko delovno skupino kontaktnih oseb za HPN EPD pri OU, ki se bo sestajala enkrat mesečno;

#### **4.1.5.2 Trajnostni razvoj**

##### **Splošno**

Okoljska dimenzija trajnostnega razvoja je vključena v EPD posredno preko HPN. V EPD je trajnostni razvoj opredeljen predvsem s poudarkom na okoljskem vidiku. Ukrepi EPD ne merijo neposredno na okoljske probleme, večina pa je usmerjena k optimizaciji negativnih učinkov in izboljšanju stanja v že okoljsko načetih območjih z uskladitvijo z zakonodajo in priporočili na področju varstva okolja. V vse ukrepe je vključeno tudi ozaveščanje glede okoljskih težav in trajnostnega razvoja.

Za okoljske vidike HPN Trajnostni razvoj skrbi MOP. Pravni okvir predstavljajo predvsem *Zakon o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 41/04)*, *Zakon o ohranjanju narave (Ur..l. RS, št. 96/04)*, *Zakon o vodah (Ur.l. RS, št. 67/02 in 11/02)* in *Zakon o ravnanju z gensko spremenjenimi organizmi (Ur.l. RS, št. 67002)* ter podzakonski akti, sprejeti na njihovi podlagi. Osnovne okoljske cilje RS pa določa NPVO 2005-2012, ki je bil sprejet v DZRS 24.11.2005, ter operativni programi, sprejeti za doseganje ciljev na posameznih področjih varstva okolja.

V EPD je navedeno, da se mora za projekte sofinancirane s strani EU skladov presoja vpliv na okolje izvesti v skladu z evropsko zakonodajo na tem področju. Veljavna zakona *Zakon o varstvu okolja* in *Zakon o ohranjanju narave* urejata postopek celovite sprejemljivosti vplivov planov na okolje, s katerim se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine, ter postopek presoje vplivov na okolje, katerih namen je preprečiti oziroma vsaj bistveno zmanjšati aktivnosti, ki imajo lahko bistvene škodljive vplive oziroma posledice na okolje in varovana območja, s čimer se uresničujejo načela trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive. Pripravljena *Navodila za ocenjevanje horizontalne prednostne naloge s področja trajnostnega razvoja* upoštevajo predpisane zahteve in dajejo usmeritve za povezovanje z ostalimi PN EPD.

EPD predvideva neposredne in posredne vplive posameznih ukrepov na okolje. Vpliv ukrepov pa je lahko pozitiven, delno pozitiven, nevtralen ali negativen z vidika trajnostnega razvoja. Vplivi posameznih ukrepov na okolje so povzeti po EPD. Navodila tudi določajo, da



mora biti vsak sofinanciran ukrep skladen z okoljskimi smernicami EU. Poleg tega mora biti ukrep skladen z merili trajnostnega razvoja.

### **Napredek pri izvajanju**

Do priprave *Navodila za ocenjevanje HPN s področja trajnostnega razvoja* so bila okoljska merila, tako kot v letu 2004 upoštevana preko zahteve, da so projekti, ki se odobrijo v fazi, primerni za takojšnje izvajanje. Pri investicijskih projektih to pomeni, da so morali pridobiti gradbeno dovoljenje. Postopek pridobivanja gradbenega dovoljenja vključuje presojo vplivov na okolje in pridobitev okoljevarstvenega soglasja, zato so morali vsi odobreni projekti izpolnjevati vse zahteve okoljske zakonodaje.

Navodilo za ocenjevanje HPN s področja trajnostnega razvoja je bilo pripravljeno za uporabo pri izvajanju vseh treh prednostnih nalog iz EPD. Projekti so lahko glede na okoljska merila nevtralni, delno pozitivni ali pozitivni. V skladu s postopki je bilo *Navodilo za ocenjevanje horizontalne prednostne naloge s področja trajnostnega razvoja* potrjeno na PS ESSR dne 15.9.2005 in se je v skladu s temi sklepi tudi izvajalo. Zato so podatki o oceni projektov glede na okoljska merila na voljo le za prvo prednostno nalogo.

Prednostna naloga	Ukrep	Število odobrenih projektov/programov na ravni ukrepa za leto 2004			Število odobrenih projektov/programov na ravni ukrepa za leto 2005		
		nevtralen	delno pozitiven	pozitiven	nevtralen	delno pozitiven	pozitiven
ESSR	skupaj	28	32	2	47	5	0
	1.1	0	10	2	2	0	0
	1.2	20	0	0	12	2	0
	1.3	0	0	0	4	0	0
	1.4	8	22	0	29	3	0

Vir: MOP

### **Prihodnje aktivnosti:**

V novih razpisih bo potrebno dosledno upoštevati navedena Navodila v okviru vseh treh PN. Potrebo bo tudi zagotoviti ustrezno obliko poročanja, ki bo omogočila spremljanje izvajanja *Navodil za ocenjevanje HPN s področja trajnostnega razvoja* in doseganja kazalnikov. Za polno implementacijo okoljskih meril iz Navodila razvoja v merila posameznih PN bo potrebno okrepiti aktivnosti osveščanja ministrstev, pristojnih za izvajanje teh prednostnih nalog in posameznih ukrepov EPD.

#### **4.1.5.3 Informacijska družba**

### **Splošno**

Nosilno ministrstvo HPN informacijska družba je MVZT.

Aktualna zakonodaja in ostali strateški/analitični dokumenti, ki urejajo delovno področje: SRS, SGRS 2001-2006<sup>11</sup>; SRSID<sup>12</sup>; DRP 2001-2006<sup>13</sup>; EPD RS za programsko obdobje 2004-2006<sup>14</sup>;

Skladno z določili EPD so na bivšem MID leta 2003 pripravili obširna *Navodila za pripravo projektov s področja informacijske družbe v ukrepih EPD RS 2004-2006*. Navodila so bila pripravljena v dveh delih in sicer:

- prva izdaja kot podpora pripravljavcem (KU) posameznih instrumentov v izvedbenih strukturah PN in
- dopolnjeno izdajo, ki je bila dopolnjena z vsebinami v podporo pripravljavcev projektov, ki so kandidirali za razpisana sredstva.

Navodila vsebujejo podrobne obrazložitve strateških in programskih podlag ter načina umeščanja informacijske družbe v EPD, predloge možnih projektov za izvajanje po posameznih ukrepih, predlog tabele za ocenjevanje po upravičenih aktivnostih, opis kazalnikov, seznam relevantnih dopolnilnih virov ter prevod smernic EK pri aktiviranju strukturnih skladov na področju informacijsko komunikacijske infrastrukture.

- Na 1 PN je v okviru ukrepa 1.4 – Gospodarska infrastruktura in javne storitve instrument 1.4.5 MMC, ki imajo neposredni vpliv na ITK, vsi ostali projekti in programi znotraj 1 PN pa imajo posreden

V okviru ukrepa 1.1 Spodbujanje razvoja inovacijskega okolja se izvaja v okviru vzpostavljenega CO več RRP s področja informacijske družbe. Poleg tega imajo skoraj vsi projekti, ki se izvajajo znotraj ukrepa 1.1, vsaj eno aktivnost, ki vezana na razvoj informacijske družbe.

#### Horizontalna prednostna naloga Informacijska družba

Prednostna naloga	Ukrep	Število odobrenih projektov MMC*	Dodeljena sredstva*
Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti	1.4	15	392 mio SIT

Vir: SVLR: Poročilo o realizaciji EPD na dan 31. december 2005

\*:Podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 do 31.12.2005

<sup>11</sup><http://www.gov.si/zmar/sgrs/dokument.html>

<sup>12</sup>

[http://www2.gov.si/mid/mid.nsf/V/KE332AF03299A027FC1256CCC0042109C/\\$file/Strategija\\_RSvID\\_\(2003-02-13.pdf](http://www2.gov.si/mid/mid.nsf/V/KE332AF03299A027FC1256CCC0042109C/$file/Strategija_RSvID_(2003-02-13.pdf)

<sup>13</sup> <http://www.gov.si/arr/9razno/1dr.html>

<sup>14</sup> <http://intranet.sigov.si/svrp/3str/1s-3.html>

## Napredek pri izvajanju

V EPD sta dva instrumenta, ki eksplicitno podpirata razvoj informacijske družbe (t.i. vertikalna instrumenta) in sicer v ESRR instrument 1.4.5 MMC in v ESS 2.3.3 z IKT podprte točke vseživljenjskega učenja.

Kazalniki za spremljanje izvajanja HPN Informacijska družba

Kazalniki	Izhodiščna / ciljna vrednost 2004-06	Rezultati glede na izvajanje v letu 2005 (oz. 2004 in 2005)
Učinek: – Število posodobljenih centrov za e-učenje – Število zaposlenih odraslih oseb in oseb z nedokončanim šolanjem, ki so deležni usposabljanja na področju IKT	n.p.	n.p.
Rezultat: – Odstotek zaposlenih oseb, ki pri vsakdanjem delu uporabljajo računalnike, priključene na internet	29% (2004) 37% (2005)*	indeks 127
Vpliv: – Odstotek posameznikov, ki redno uporabljajo internet	37%(2004), 47%(2005)**	indeks 127

\*Vir: Statistični urad RS

\*\*Vir: Statistični urad RS: Statistične informacije št. 6, 9.1.2006 (podatek veljajo za prvo četrtletje posameznega leta), [URL: <http://www.stat.si/doc/statinf/29-si-100-0601.pdf>].

Kot je razvidno iz podatkov iz tabele, so rezultati pozitivni na področju uporabe osebnih računalnikov in interneta med zaposlenimi, kjer je po uradnih podatkih indeks povečanja enak 127.

Pri izvajanju se je pričela izboljševati koordinacija na bilateralni osnovi z namenom povečanja učinkovitosti izvajanja projektov in doseganja večjih sinergijskih učinkov.

### **Prihodnje aktivnosti:**

V novih razpisih bo potrebno dosledno upoštevati citirana Navodila in po potrebi ustrezno popraviti ISU.

V letu 2006 bo ključno tudi to, da bo potrebno izboljšati sodelovanje med ministrstvi pri poročanju ocenjevanja napredka na področju informacijske družbe z določenimi indikatorji na podlagi učinkov, ki so posledica izvedbe projektov posameznih ukrepov.

#### **4.1.5.4 Regionalni vidik**

### **Splošno**

Slovenija je v EPD uravnotežen regionalni razvoj opredelila kot enega izmed osrednjih ciljev EPD in določila, da bodo imele najmanj razvite A in B regije dostop do indikativne alokacije 60 % razpoložljivih sredstev EU. Skupine regij A, B, C in D so določene z *Navodilom o prednostnih območjih dodeljevanja spodbud, pomembnih za skladni regionalni razvoj (Ur. l. RS, št. 44/01)*. V skupino regij A se uvrščajo regije z najnižjo stopnjo razvitosti: Pomurska, Podravska Zasavska in Spodnje posavska. V seznam regij B se uvrščajo Savinjska, Koroška, Notranjsko-kraška in Jugovzhodna Slovenija. V seznam regij C se uvrščata statistični regiji Gorenjska in Goriška. V seznam regij D pa gospodarsko najmočnejši regiji Obalno-kraška regija in Osrednjeslovenska.

Prostorsko usmerjen pristop pri dodeljevanju sredstev je prilagojen posameznim politikam, s čimer je dosežen kompromis med učinkovitostjo Slovenije kot celote ter doseganjem notranje kohezije.

#### Pravna podlaga:

Cilji spodbujanja skladnega regionalnega razvoja so določeni z *Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Ur. l. RS, št. 83/03-UPB1)*. Vizijo regionalnega razvoja, ki stremi k trajnostnemu razvoju v najširšem pomenu, opredeljuje *Strategija regionalnega razvoja Slovenije (2001)*. *Skladen regionalni razvoj* pa je kot razvojna prednostna naloga opredeljen tudi v *DRP 2001-2006*. *Uredba o pogojih in merilih za dodeljevanje spodbud pomembnih za skladni regionalni razvoj (Ur.l. RS, št. 110/04)* ter *Navodilo o prednostnih območjih dodeljevanja spodbud pomembnih za skladni regionalni razvoj* določata razvrščanje statističnih regij v skupine regij A, B, C in D glede na stopnjo razvitosti.

Analize stanja v regionalnem razvoju so pokazale, da politika regionalnega razvoja za doseganje zastavljenih ciljev potrebuje sistemsko nadgradnjo. V letu 2005 je bil sprejet nov *Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Ur. l. RS, št. 93/05-prečiščeno besedilo)*, ki na novo določa cilje, načela in organiziranost za spodbujanje skladnega regionalnega razvoja. Zakon opredeljuje upravne strukture, ki bodo sprejemale odločitve pri pripravi in izvajanju programov EU v programskem obdobju 2007-2013. V letu 2006 bodo pripravljene in sprejete vsi potrebni podzakonski akti, ki bodo omogočili učinkovito črpanje sredstev strukturnih skladov v prihodnji finančni perspektivi.

#### Izvajanje

HPN regionalni razvoj izvaja SVLR – Urad za lokalno samoupravo in regionalno politiko.

V letu 2005 so bila pripravljena *Navodila za upoštevanje regionalnega kriterija pri izvajanju EPD 2004-2006*, v katerem so predlagane naslednje rešitve za upoštevanje regionalnega kriterija:

- uvedba posebnega merila pri izboru projektov;
- vnaprejšnja alokacija sredstev;
- uporaba korekcijskega postopka pri izboru projektov za zagotovitev minimalne regionalne alokacije sredstev v določeno skupino regij;
- ciljno usmerjanje sredstev na ravni PN.

Zaradi različnosti vsebin in pristopov enotne rešitve ni mogoče predpisati, temveč je odločitev o načinu zagotavljanja indikativne alokacije, prepuščena PT. Merila so podrobneje obravnavana v nadaljevanju.

S pripravljenim Navodilom so bila seznanjena vsa PT. Potrjena so bila na PS ESRR in predstavljena na delavnici za strokovne delavce ZRSZ (junij 2005), ki je v izvajanje EPD vključen kot največji KU ESS.

V okviru programa obveščanja javnosti je SVLR redno obveščala regionalne razvojne agencije, potencialne prijavitelje projektov ter javnost o izvajanju EPD.

## Prisotnost horizontalne naloge v prvi, drugi in tretji PN

Pregled dodeljenih sredstev strukturnih skladov (EU sredstva in sredstva slovenskega sofinanciranja) v obdobju 2004-2006 pokaže, da je bilo v manj razvite regije A in B dodeljenih za 58,4 % sredstev, v gospodarsko bolj razvite regije C in D pa za 41,6 % sredstev, pri čemer smo iz analize izločili 11,4 % sredstev, ki jim ni mogoče določiti regionalne alokacije. Preračunano na prebivalca je bilo v regije A in B, ki zaostajajo v razvoju, povprečno dodeljenih za 29.413 SIT, v regije C in D pa za 24.500 SIT. Primerjava podatkov z letom 2004 pokaže, da se izboljšuje razmerje v prid gospodarsko manj razvitim A in B regijam (2004 - 48,7 % v regije C in D, 51,3 % sredstev v regije A in B). Korektivni ukrepi predlagani v *Letnem poročilu 2004 o izvajanju EPD* so bili upoštevani pri prvi in tretji prednostni nalogi.

Tabela 28: Obseg in struktura dodeljenih sredstev za prvo, drugo in tretjo prednostno nalogo po skupinah regij, **brez neopredeljeno**

	<i>Skupine regij</i>				
	<i>Regije A+B (v mio SIT)</i>	<i>v %</i>	<i>Regije C+D (v mio SIT)</i>	<i>v %</i>	<i>Skupaj (v mio SIT)</i>
<b>Dodeljena sredstva strukturnih skladov</b>	31.742	58,4	22.588	41,6	54.329

Vir podatkov: 3. PN: MKGP - vsebinsko poročilo 4. četrtletja, 2. prednostna naloga: MDDSZ, MŠS, MVZT, 1. prednostna naloga: Organ upravljanja - sektor za ESRR

Opombe:

1) Dodeljena sredstva strukturnih skladov - vključuje namenska sredstva strukturnih skladov dodeljenih s strani EU ter sredstva slovenske udeležbe. Sredstva ukrepa 3.4. so prikazana glede na lokacijo vlagatelja

2) Regionalna dodelitev sredstev za ukrepe 2.1., 2.2. ter 2.4 za leta 2006 in 2007 je pripravljena na podlagi ocene dodeljenih kvot sredstev območnim službam Zavoda za zaposlovanje ter ocene razdelitve sredstev dodeljenih preko javnih razpisov z upoštevanjem vključitev v letu 2005 in prvega trimesečja 2006 ter dodelitve sredstev na javnih razpisih v l. 2005. Pri umeščanju območnih služb v statistične regije je bil upoštevan sedež območne službe.

Tabela 29: Obseg dodeljenih sredstev na prebivalca po skupinah regij za 1., 2. in 3. PN po skupinah regij, **brez neopredeljeno**

<b>NA PREBIVALCA (v SIT)</b>		
	<b>Število prebivalcev</b>	<b>Dodeljena sredstva strukturnih skladov</b>
<b>Regije A in B</b>	1.079.169	29.413
<b>Regije C in D</b>	921.945	24.500
<b>Skupaj vse regije</b>	2.001.114	27.150

Vir podatkov: 3. prednostna naloga: MKGP - vsebinsko poročilo 4. četrtletja, 2. prednostna naloga: MDDSZ, MŠS, MVZT, 1. prednostna naloga: Organ upravljanja - sektor za ESRR

Opombe:

1) Dodeljena sredstva strukturnih skladov - vključuje namenska sredstva strukturnih skladov dodeljenih s strani EU ter sredstva slovenske udeležbe. Sredstva ukrepa 3.4. so prikazana glede na lokacijo vlagatelja

2) Regionalna dodelitev sredstev za ukrepe 2.1., 2.2. ter 2.4 za leta 2006 in 2007 je pripravljena na podlagi ocene dodeljenih kvot sredstev območnim službam Zavoda za zaposlovanje ter ocene razdelitve sredstev dodeljenih preko javnih razpisov z upoštevanjem vključitev v letu 2005 in prvega trimesečja 2006 ter dodelitve sredstev na javnih razpisih v l. 2005. Pri umeščanju območnih služb v statistične regije je bil upoštevan sedež območne službe.

## Prisotnost horizontalne prednostne naloge v prvi prednostni nalogi

Dejavnosti 1 PN so naravnane tako, da bodo s prostorsko usmerjenim pristopom prispevale k bolj uravnoteženemu regionalnemu razvoju. V skladu s strategijo EPD naj bi imele gospodarsko šibkejšje regije dostop do indikativne alokacije 60 odstotkov razpoložljivih sredstev prednostne naloge.

V okviru te PN je bil regionalni kriterij posebej upoštevan pri izboru projektov ukrepa 1.2 *Spodbujanje razvoja turistične infrastrukture*, kjer so projekti iz manj razvitih regij dobili dodatne točke ter ukrepu 1.3 (instrumentu 1.3.4), kjer so se na prvi javni razpis lahko javili le gospodarski subjekti iz regij A in B.

Indikativno razmerje v okviru PN naloge je doseženo v ukrepu 1.2, kjer je bilo za projekte iz manj razvitih regij dodeljenih za 62,3 %, ter 1.4 Gospodarska infrastruktura in javne storitve, kjer je bilo v regije A in B dodeljenih za 66,4 % sredstev. Indikativno razmerje 60 % dodeljenih sredstev v manj razvite regije za 1. PN se izboljšuje in se približuje predlagani vrednosti.

Tabela 30: Obseg in struktura dodeljenih sredstev v za prvo prednostno nalogo po skupinah regij, brez neopredeljeno

	<i>Skupine regij</i>				
	<i>Regije A+B (v mio SIT)</i>	<i>v %</i>	<i>Regije C+D (v mio SIT)</i>	<i>v %</i>	<i>Skupaj (v mio SIT)</i>
<b>Dodeljena sredstva strukturnih skladov</b>	18.581	55,2	15.077	44,8	33.658

Vir podatkov: 3. prednostna naloga: MKGP - vsebinsko poročilo 4. četrletja, 2. prednostna naloga: MDDSZ, MŠŠ, MVZT, 1. prednostna naloga: Organ upravljanja - sektor za ESRR, Podatki o številu prebivalcev za leto 2005, SURS

Opombe:

1) Dodeljena sredstva strukturnih skladov - vključuje namenska sredstva strukturnih skladov dodeljenih s strani EU ter sredstva slovenske udeležbe. Sredstva ukrepa 3.4. so prikazana glede na lokacijo vlagatelja

2) Regionalna dodelitev sredstev za ukrepe 2.1., 2.2. ter 2.4 za leta 2006 in 2007 je pripravljena na podlagi ocene dodeljenih kvot sredstev območnim službam Zavoda za zaposlovanje ter ocene razdelitve sredstev dodeljenih preko javnih razpisov z upoštevanjem vključitev v letu 2005 in prvega trimesečja 2006 ter dodelitve sredstev na javnih razpisih v l. 2005. Pri umeščanju območnih služb v statistične regije je bil upoštevan sedež območne službe.

### ***Prisotnost horizontalne prednostne naloge v drugi prednostni nalogi***

Ukrepi 2. PN so prvenstveno usmerjeni v pridobivanje znanja, razvoj človeških virov in zaposlovanja, spodbujanje aktivne politike povečevanja zaposljivosti brezposelnih ter zmanjševanje brezposelnosti. V skladu s strategijo EPD je posebna pozornost posvečena regijam z višjo stopnjo brezposelnosti, torej manj razvitim A in B regijam v skladu z zakonodajo o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja.

Pregled dodeljenih sredstev po skupinah regij pokaže, da je bilo v manj razvite regije dodeljenih za 66,6 % sredstev, v ekonomsko bolj razvite regije pa za 33,4 % sredstev. Iz analize smo izločili 19 % sredstev, ki jim ni mogoče določiti regionalne alokacije. Cilj 60 % dodelitve sredstev gospodarsko šibkejšim regija se za drugo prednostno nalogo uresničuje.

Tabela 31: Obseg in struktura dodeljenih sredstev za drugo prednostno nalogo po skupinah regij, brez neopredeljeno

	<i>Skupine regij</i>				
	<i>Regije A+B (v mio SIT)</i>	<i>v %</i>	<i>Regije C+D (v mio SIT)</i>	<i>v %</i>	<i>Skupaj (v mio SIT)</i>
<b>Dodeljena sredstva strukturnih skladov</b>	10.068	66,6	5.042	33,4	15.111

Vir podatkov: 2. prednostna naloga: MDDSZ, MŠŠ, MVZT

Opombe:

Regionalna dodelitev sredstev za ukrepe 2.1., 2.2. ter 2.4 za leta 2006 in 2007 je pripravljena na podlagi ocene dodeljenih kvot sredstev območnim službam Zavoda za zaposlovanje ter ocene razdelitve sredstev dodeljenih preko javnih razpisov z upoštevanjem vključitev v letu 2005 in prvega trimesečja 2006 ter dodelitve sredstev na javnih razpisih v l. 2005. Pri umeščanju območnih služb v statistične regije je bil upoštevan sedež območne službe.

## Prisotnost horizontalne prednostne naloge v tretji prednostni nalogi

V okviru ukrepov 3. PN se sredstva dodeljujejo horizontalno, na prvo mesto je postavljena kvaliteta projektov. Dejanska razdelitev sredstev od indikativnega razmerja lahko odstopa, če iz regij A in B ni bilo predloženih dovolj kvalitetnih projektov. Regionalni kriterij se posebej upošteva pri ukrepih 3.1, 3.2, 3.3 ter 3.5. Pri izboru projektov v teh ukrepih je bila uporabljena metodologija korekcijskega postopka pri izboru projektov, za zagotovitev minimalne regionalne alokacije sredstev. Popolne vloge so se uvrstile na dve listi projektov (lista projektov iz A in B ter lista projektov iz regij C in D). Glede na skupni obseg sredstev in število doseženih točk je bil oblikovan predlogčasne liste projektov, ki je ob predpostavki, da je bila zagotovljena najmanj 60 % indikativna zastopanost projektov iz manj razvitih regij, postala lista izbranih projektov.

Pregled dodeljenih sredstev s strani končnega upravičenca pokaže, da je bilo v ekonomsko šibkejših regijah A in B dodeljenih za 55,6 % sredstev strukturnih skladov (EU sredstva in sredstva slovenske udeležbe). Posebej ugodno razmerje zasledimo pri ukrepu 3.2: Naložbe v kmetijska gospodarstva, kjer je bilo v obdobju 2004-2005 v skupini regij A in B dodeljenih kar za 86 % sredstev.

V letu 2005 je bilo v okviru tehnične pomoči zagotovljeno dodatno obveščanje javnosti, s čimer je bil izpolnjen tudi predlog podan v Letnem poročilu 2004.

Tabela 32: Obseg in struktura sredstev v za tretjo prednostno nalogo po skupinah regij **brez neopredeljeno**

	<i>Skupine regij</i>				
	<i>Regije A+B (v mio SIT)</i>	<i>v %</i>	<i>Regije C+D (v mio SIT)</i>	<i>v %</i>	<i>Skupaj (v mio SIT)</i>
<b>Dodeljena sredstva strukturnih skladov</b>	3.092	55,6	2.469	44,4	5.561.

Vir podatkov: 3. prednostna naloga: MKGP - vsebinsko poročilo 4. četrtletja

Opombe:

Dodeljena sredstva strukturnih skladov - vključuje namenska sredstva strukturnih skladov dodeljenih s strani EU ter sredstva slovenske udeležbe, Sredstva ukrepa 3.4. so prikazana glede na lokacijo vlagatelja

## Prihodnje izvajanje

V letu 2006 bodo pripravljene in sprejete vsi potrebni podzakonski akti, ki bodo omogočili učinkovito črpanje sredstev strukturnih skladov v prihodnji finančni perspektivi.

## **5 FINANČNO UPRAVLJANJE IN IZVAJANJE POMOČI**

### **5.1 FINANČNO UPRAVLJANJE**

V prilogi 5 je tabela Izplačila iz proračuna v l. 2005 po PN in ukrepih

V prilogi 6 je tabela Zahtevki za plačilo posredovani EK za vse strukturne sklade

V prilogi 9 je tabela Pregled realizacije glede na EPD 2004-2006 na ravni prednostnih nalog (v EUR)

#### **5.1.1. Državne pomoči**

Skladno s svojimi obveznostmi iz člena 34(1)(g) Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 OU posodablja tabelo o državnih pomočeh in obvešča EK o morebitnih spremembah. Države članice morajo priglasiti EK vse načrte za dodelitev pomoči ali spremembe obstoječih pomoči za odobritev.

Pomoči po pravilu »de minimis« so pomoči, ki zaradi svoje višine ne izkrivljajo ali ogrožajo konkurence in ne predstavljajo državnih pomoči. Pred izvajanjem jih je potrebno na osnovi 7. člena *Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur. l. RS, št. 37/04)* posredovati Sektorju za spremljanje državnih pomoči na MF.

Skladno s členom 34(1)(g) Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 je OU v letu 2005 posodobil tabelo državnih pomoči in o tem obvestil EK (Priloga 4).

### **5.2 FINANČNO IZVAJANJE**

#### **5.2.1. Finančni napredek**

##### **Napredek pri črpanju sredstev strukturnih skladov v primerjavi z letom 2004**

Napredek pri realizaciji EPD 2004-2006 v celotnem programskem obdobju glede na konec leta 2004 je razviden iz spodnje tabele in slike, ki prikazujeta podatke, pridobljene od posameznih ministrstev, o realizaciji EPD 2004-2006:



Tabela 33: Primerjava črpanja sredstev strukturnih skladov po prednostnih nalogah – konec leta 2004 s koncem leta 2005

**Primerjava stanja po prednostnih nalogah: konec leta 2004 s koncem leta 2005**

		SKUPAJ EPD		PN 1		PN 2		PN 3	
		2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Razpoložljiva sredstva 2004-2006	mrd SIT	78,9		40,3		23,4		11,9	
	%	100,0		100,0		100,0		100,0	
Razpisana sredstva	mrd SIT	45,5	69,4	27,0	38,8	6,6	19,1	2,4	11,5
	%	57,7	88,0	67,0	96,4	28,1	81,6	20,4	96,6
Dodeljena sredstva	mrd SIT	28,7	61,2	20,6	36,8	4,8	17,0	2,3	5,9
	%	36,4	77,5	51,2	91,3	21,7	77,0	19,2	49,3
Podpisane pogodbe	mrd SIT	8,3	45,8	5,1	25,9	2,9	16,5	0,2	3,3
	%	10,5	58,1	12,7	64,4	12,6	71,0	1,5	27,8
Izplačila iz proračuna RS <sup>1</sup>	mrd SIT	5,4	23,5	2,7	14,3	2,1	6,4	0,2	2,4
	%	6,8	29,7	6,7	35,4	8,8	27,6	1,4	20,1
Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>2</sup>	mrd SIT	0,0	11,8	0,0	9,0	0,0	2,4	0,0	0,2
	%	0	19,9	0	29,7	0	14	0	2,6

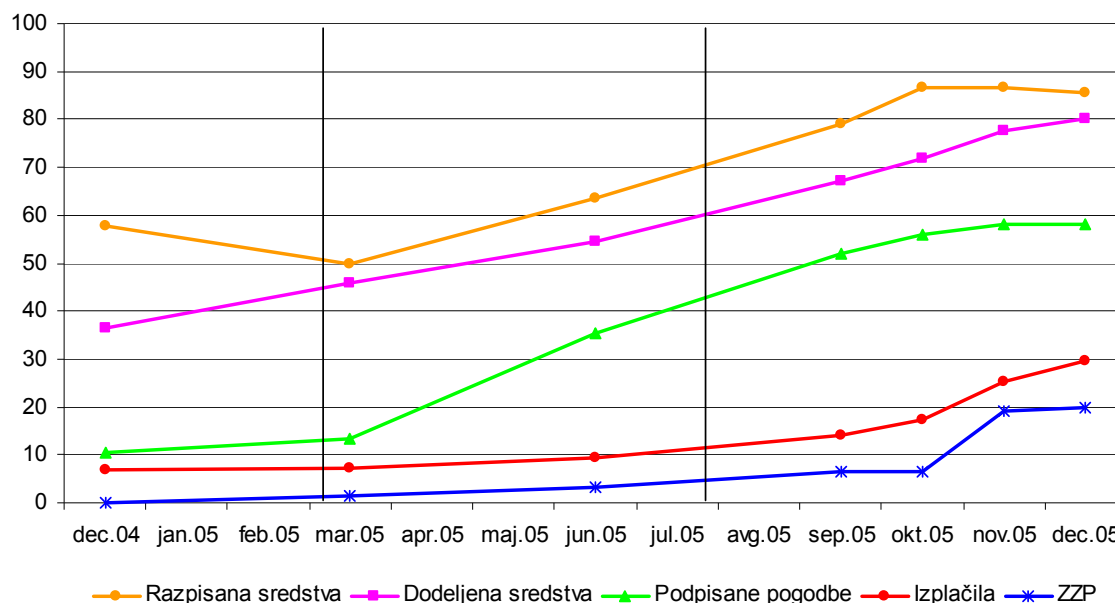
Vir: SVLR (MFP 31.12.2005)

Opombe:

<sup>1</sup> EU sredstva in lastna udeležba: kumulativa v obdobju 1.1.2004 do 31.12.2005

<sup>2</sup> EU sredstva: kumulativa v obdobju 1.1.2004 do 31.12.2005

**Diagram: Gibanja deleža realizacije v vseh razpoložljivih sredstvih programskega obdobja**



Vir: SVLR (MFP 31.12.2005)

Opomba: Navpičnici nakazujeta termine sprejema ukrepov na Vladi RS, t.j. 3.3.2005 in 28.7.2005.

### **a) Razpisana sredstva**

Na strani razpisanih sredstev je delne zamude povzročilo sprejemanje rebalansa proračuna RS v maju 2005, kar se je odražalo na pozno objavljenih razpisih (primeri ukrepov za sofinanciranje zaposlovanja in usposabljanja, vsi kmetijski ukrepi, ipd.). Po tem mesecu pa je delež razpisanih sredstev naraščal vse do konca leta 2005, ko je bila razpisana že velika večina sredstev, t.j. 88%. Občasno padanje krivulje je posledica razveljavljenih razpisov. Glede na možnost koriščenja sredstev do vključno leta 2008 bodo vsa neporabljen sredstva naknadno še enkrat razpisana, tako da se bodo aktivnosti na prednostnih nalogah nadaljevale.

### **b) Dodeljena sredstva**

Dodeljena sredstva sledijo razpisanim, njihov delež je v stalnem porastu. Delež dodeljenih sredstev se je iz 36% ob koncu leta 2004 povzpел na 77,5% ob koncu leta 2005.

### **c) Podpisane pogodbe**

Obseg podpisanih pogodb se je začel po prvem paketu vladnih sklepov z dne 3.3.2005 hitro povečevati (s 13% konec marca na 35% konec junija). Konec leta 2005 je bila podpisana že skoraj 60% pogodb. Ministrstva so bila zavezana tudi k obvezni uporabi ustreznih instrumentov finančnih zavarovanj, kar bistveno otežuje enostranske odstopne od pogodb s strani izbranih ponudnikov oz. kandidatov.

### **d) Izplačila iz proračuna**

Poudariti je treba, da je bilo v letu 2004 za strukturne sklade v proračunu predvidenih le dobrih 8 mrd SIT. Glede na prioritarno obravnavo vlade je bilo v letu 2005 temu področju dodeljenih skoraj tri krat več sredstev, to je 22,8 mrd SIT, pri čemer je delež realizacije decembra znašal 61%. V letu 2004 je bilo izplačanih za 4 mrd SIT EU sredstev ali 48,8% glede na sprejeti proračun, medtem je ta znesek v letu 2005 znašal 14 mrd SIT oz. skoraj štiri krat več.

Ne glede na bistveno izboljšanje pa še vedno ugotavljamo določene težave, ki so tudi vzrok za zaostajanje izplačil:

- pri nekaterih projektih je prišlo do odstopa od podpisa pogodb, npr. zaradi spremembe projektne dokumentacije v času od prijave na razpis do podpisa pogodbe;
- določeni postopki javnih naročil so končali pri revizijski komisiji in bili razveljavljeni;
- kontrolne enote pri izvajanju kontrol po 4. členu ugotavljajo, da so bili določeni postopki javnih naročil izvedeni pomanjkljivo, v nasprotju z domačo (in evropsko) zakonodajo in jih zato ni mogoče uveljavljati kot upravičeni strošek za povračilo iz EU; idr.

### **e) Priprava zahtevkov za povračilo**

Pri pripravi ZZP so se konec leta 2005 pokazali rezultati ukrepov v smeri izboljšanja administrativne absorpcijske sposobnosti. Tako se je delež posredovanih zahtevkov na PO glede na vsa razpoložljiva sredstva povečal z 1% konec marca 2005 na skoraj 20% konec decembra 2005.

Ta rezultat je posledica intenzivnega izobraževanja kadrov, dodatnega zaposlovanja (tudi iz sredstev tehnične pomoči), okrepljenega sodelovanja, tako na SVLR kot na resornih ministrstvih. K izboljššanemu črpanju sredstev strukturnih skladov pa so pripomogli tudi vedno boljše pripravljene instrumenti, transparentna in jasnejša navodila ter usmeritve, natančneje definirani upravičeni stroški ter boljša promocija in informiranje, posebej pa še usposobljenost institucij, vključenih v izvedbo.

K temu je prispevalo tudi neposredno usklajevanje in intervencije s strani pristojnih ministrov, katerih srečanja in reševanje operativnih problemov poteka na tedenski ravni. Enako velja tudi za medresorske sestanke na operativni ravni, katerih namen je sprotno reševanje vseh nastalih problemov.

Aktivnosti pri izvajanju EPD v letu 2005 so se še intenzivirale po sprejetju vladnih sklepov konec julija 2005, saj je bilo ugotovljeno, da je obstoječi sistem izvajanja strukturnih skladov zelo razvejan in vključuje veliko institucij (OU, PT, NPP, KU), kar otežuje in upočasnjuje koordinacijo med njimi.

### **Prihodnje izvajanje in predvidene spremembe**

Slovenija v letu 2006 že izvaja aktivnosti v smislu poenostavitve sistema izvajanja strukturnih skladov, s ciljem zagotoviti aktivnejše upravljanje na ravni posameznih instrumentov. Izpolnjene so bile vse pravne podlage za prenos funkcije PT za ESRR in ESS na OU, medtem ko funkcije MKGP kot PT ostajajo enake. Na ta način je odpravljena ena stopnica v hierarhiji odločanja in izvajanja. Odprava podvojenih funkcij je osnova za poenostavitev delovanja sistema. Sprememba se nanaša tudi na postopke potrjevanja in izvrševanja projektov, s ciljem zagotavljanja večje preglednosti, enostavnosti in učinkovitosti procesov. Posebna pozornost je namenjena identificiranju rezervnih izvedbenih instrumentov, ki so v skladu z uresničevanjem ciljev EPD.

## 6 NADZORNA AKTIVNOST

### **Kontrole po 4. členu Uredbe št. 438/2001**

Izvajanje kontrol po 4. členu na način kot je predpisan v Uredbi Komisije (ES) št. 438/2001 se je v slovenskem sistemu začelo z vzpostavitvijo sistema za črpanje strukturnih skladov v letu 2004. Kljub izobraževanju v letu 2004, so institucijam, vključenim v izvajanje strukturnih skladov, kontrole tudi v letu 2005 predstavljale probleme. Proces usposabljanja ključnega ciljnega kadra za izvajanje kontrol traja namreč precej časa. Ker se je izvajanje šele dobro začelo, se srečujejo z vrsto vprašanj, na katere ni enostavnih odgovorov, ampak je potrebno intenzivno študiranje zakonodaje ter dnevno iskanje zakonskih rešitev. Na predlog OU, je Vlada RS v maju 2005 sprejela sklep, da je ena izmed prioritetenih nalog države za učinkovitejše črpanje iz strukturnih skladov ta, da tej ciljni skupini zaposlenih v največji možni meri omogoči ustrezna usposabljanja ter da v najkrajšem možnem času poveča obseg zaposlenih, kjer je to potrebno, kar je tudi pomemben element za rešitev relativno nizke administrativne usposobljenosti v RS.

### **Opis sistema upravljanja in nadzora za strukturne sklade**

V septembru 2004 je SVLR kot OU za strukturne sklade v skladu s 5. členom *Uredbe Komisije (ES) št. 438/2001* posredovala na EK *Opis sistema upravljanja in nadzora za strukturne sklade* (v okviru EPD za programsko obdobje 2004-2006) in v skladu s 13. členom uredbe 30.6.2005 EK prvič posredovala spremembe oziroma dopolnitve *Opisa sistema*.

SVLR je konec julija 2005 od EK - Direktorata za zaposlovanje, socialne zadeve in enake možnosti prejela dopis, v katerem so zaprosili za dodatne informacije glede *Opisa sistema*. SVLR je odgovore pripravila in jih posredovala EK novembra 2005. Potrditev, da *Opis sistema* ustreza standardom, zahtevanim z *Uredbo Sveta (ES) št. 1260/1999* in *Uredbo Komisije (ES) št. 438/2001*, s strani EK je bila izdana januarja 2006 (19.1.2006,000753).

### **Nadzor po 10. členu Uredbe št. 438/2001**

Delo revizijskega organa UNP, ki izvaja nadzor nad evropskimi strukturnimi skladi v skladu z 10. členom Uredbe Komisije (ES) št. 438/2001, je bilo v letu 2005 skladno z letnim načrtom dela osredotočeno na sistemske revizije institucij in njihovih postopkov, ki jih pri izvajanju uporabljajo. V povezavi z navedenim je bila pregledana organiziranost in poslovodno kontrolni sistemi institucij, zakonske podlage, notranji akti, usposobljenost, zadostnost revizijske sledi in delovanje notranjih kontrol. UNP je sodeloval tudi z notranjo revizijsko službo MF.

Na UNP so pregledovali OU (SVLR), PO (MF – Nacionalni sklad), PT (za ESRR MG – Projektna enota ESRR, za ESS – MDDSZ) ter posamezne NPP in posamezne KU (Priloga 11: Poročila UNP).

UNP pregledov izdatkov na podlagi vzorcev v letu 2005 ni načrtoval in tudi ni izvedel. Razlog za to je v tem, da v letu 2004, ki je bilo osnovno za pripravo načrta 2005, ni bilo izplačil s področja strukturnih skladov in ni bilo možno izvesti analize tveganj in izbora izplačil za pregled. V okviru revizije KU za EKUJS, ki se je začela s sistemsko revizijo v letu 2005 in bo končana v letu 2006, pa je predvidena tudi revizija izdatkov za leti 2004 in 2005.

V okviru izvedenih postopkov revidiranja ni bilo odkritih nepravilnosti pri porabi sredstev, prav tako pa tudi ne večjih sistemskih nepravilnosti, ki bi lahko pripeljale do napačnih zahtevkov za plačila ali nepravilnih izdatkov in na podlagi katerih bi morali ukrepati.

Na splošno lahko na podlagi dosedanjih ugotovitev UNP menimo, da je sistem v glavnem vzpostavljen in deluje, so pa še pomanjkljivosti, ki bi jih lahko kot skupne za večino sistemov/skladov združili v štiri skupine:

- nezadostna kadrovska zasedba v posameznih institucijah in nezadostna usposobljenost določenega kadra,
- manjkajoči podrobni opisi postopkov,
- informacijski sistemi (ISARR-SP, modul za ESS) niso vzpostavljeni in v uporabi,
- kontrole po 4. členu se ponekod ne izvajajo ustrezno.

### **Revizije EK**

V oktobru 2005 je bila opravljena Revizija sistemov upravljanja in nadzora EPD ESS. To je bila prva revizija v Sloveniji v okviru načrtovanja programov 2004-2006, v skladu s členom 38(2) Uredbe št. 1260/1999, katere cilj je bil zagotoviti, da sistemi upravljanja in nadzora izpolnjujejo predpisane zahteve. Revizija je zajela dejavnosti UNP, PO, PT in KU, ZRSZ, odgovornega za upravljanje, kar pomeni 70% pomoči ESS. Za enega od projektov je bil opravljen pisni pregled.

Glavne ugotovitve opravljenih pregledov:

- Naloge, ki jih izpolnjujejo OU, PT in NPP so v skladu z veljavnimi pravili. Ocena je opravljena za okvir, ki predvideva predfinanciranje v celoti iz nacionalnega proračuna in poudari pomen vloge NPP.
- KU je v slovenskem sistemu dejanski izvajalec dejavnosti, ki ima možnost dodeljevati pomoč za naročila ali storitve. Preverjanja, ki jih opravi ZRSZ pred plačilom računov svojim ponudnikom storitev, izpolnjujejo zahteve iz čl. 4 Uredbe št. 438/2001.
- Naloge, ki jih izpolnjuje PO, predvsem zaradi pomanjkanja človeških virov in izbrane metodologije zbiranja podatkov, ne zadostujejo glede na zahteve iz čl. 9(2) Uredbe št. 438/2001. Človeški viri so pomanjkljivi tudi pri UNP.
- Slovenski organi morajo na vseh ravneh sistema upravljanja začeti obravnavati posamezne projekte. Koncept projekta je tisti, ki ga sprejme ZRSZ (celota izdatkov ene dejavnosti – stroški udeležencev in stroški ponudnikov storitev).
- Sistemi upravljanja in nadzora izdajo sprejemljivo zagotovilo glede izdatkov, prijavljenih Komisiji.

Priporočila, ki so bila dana PO in UNP, so bila zato usmerjena tudi v pridobivanje dodatnega kadrovskega potenciala. Slovenski organi morajo na vseh ravneh sistema upravljanja začeti obravnavati posamezne projekte. Koncept projekta je tisti, ki ga sprejme ZRSZ.

### **Poročanje o nepravilnostih**

Skladno z *Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v RS ter Usmeritvami za poročanje o nepravilnostih za Kohezijski sklad in strukturne sklade* je OU v letu 2005 prejel poročila o nepravilnostih, iz katerih je bilo razvidno, da nepravilnosti niso bile odkrite.

## **Poročanje o izvajanju strukturnih skladov**

KU so v letu 2005 poročali o realizaciji NPP, NPP PT, ti pa OU. PT so v letu 2005 poročala OU: mesečno o finančnem napredku izvajanja strukturnih skladov (mesečna Poročila o realizaciji EPD 2004-2006) z napovedmi realizacije do konca leta in četrtno o fizičnem napredku pri projektih/programih. OU je vodil tedenske operativne sestanke s predstavniki vseh, v izvajanje strukturnih skladov vključenih ministrstev, z namenom, da institucije opozarja na odstopanja, ki bi lahko imela za posledico neučinkovito ali nepravilno črpanje in spremlja, ali so ukrepi, ki jih relevantna institucija povzame za odpravo tveganja, ustrezni. K temu je prispevalo tudi neposredno usklajevanje in intervencije s strani pristojnih ministrov, katerih srečanja in reševanje operativnih problemov je potekalo na tedenski ravni.

### **Povzetek ugotovljenih problemov in aktivnosti za rešitev**

Ne glede na bistveno izboljšanje izvajanja strukturnih skladov v letu 2005, pa RS še vedno ugotavlja določene težave, ki so tudi vzrok za zaostajanje izplačil:

- institucijam, vključenim v implementacijo strukturnih skladov, predstavlja probleme predvsem izvajanje kontrol po 4. členu Uredbe Komisije (ES) št. 438/01,
- ugotavljanje upravičenosti posameznih stroškov in njihovo dokazovanje,
- hkratno upoštevanje EU zakonodaje ter slovenske zakonodaje na področju finančnega poslovanja,
- pomanjkanje zadostnega števila strokovno usposobljenega kadra, kar je tudi pomemben element za relativno nizko administrativno usposobljenost v RS,
- zelo razvejan obstoječi sistem izvajanja strukturnih skladov, ki vključuje veliko institucij (OU, PT, NPP, KU), kar otežuje in upočasnjuje koordinacijo med njimi.

Za doseganje uspešnega črpanja sredstev na področju kohezijske politike je SVLR že v začetku leta 2005 pripravila poročilo za vlado o stanju črpanja sredstev v letu 2004, v katerem je navedla tudi ključne razloge: zakaj v letu 2004 ni prišlo do povračil iz EU proračuna ter kateri so glavni razlogi za relativno počasno posredovanje ZZP na PO. Prav tako je pripravila izčrpno analizo števila zaposlenih na področju izvajanja strukturnih skladov, s ciljem pregleda dinamike zaposlovanja v letih 2004 in 2005. Na podlagi tega je oblikovala ugotovitve, ali so posamezne institucije, vključene v implementacijo strukturnih skladov, dosegle potrebno število kadra, kot je bilo opredeljeno v Skupnem kadrovskem načrtu v septembru 2003 ter v kolikor ta cilj še ni bil dosežen, ali bodo nove zaposlitve realizirane, skladno z ocenami, do konca leta 2005.

Na podlagi omenjenega poročila je Vlada RS v začetku marca 2005, kasneje pa še maja in julija, sprejela paket vladnih sklepov, katerih namen je bil hitrejše in učinkovitejše črpanje sredstev iz EU proračuna, kar se je odrazilo na izrazitem povečanju aktivnosti pri izvajanju EPD v letu 2005, ki se posledično odražajo na izboljšanjem črpanju.

Ta rezultat je posledica:

- intenzivnega izobraževanja kadrov: organizirana so bila različna usposabljanja za zaposlene na ministrstvih v skladu s *Programom usposabljanja in izpopolnjevanja javnih uslužbencev* na področju evropskih zadev v obdobju 2005-2007 (glej prilogo 10: Pomembnejša izobraževanja v letu 2005 in poglavje 4.1.4.4 Prednostna naloga Tehnična pomoč) kot tudi za KU oziroma izvajalce javnih razpisov, s ciljem čim boljšega načrtovanja projektov in zagotovitve jasnih in transparentnih izvedbenih instrumentov,

- dodatnega zaposlovanja na področju kontrol po 4. členu: v ta namen je aktivno potekalo zaposlovanje, ki je financirano iz sredstev tehnične pomoči,
- okrepljenega sodelovanja med SVLR in resornimi ministrstvi (organizacija tedenskih operativnih sestankov predstavnikov vseh sodelujočih ministrstev v izvajanju strukturnih skladov),
- vedno boljše pripravljenih instrumentov, transparentnih in jasnejših navodil in usmeritev, natančneje definiranih upravičenih stroškov in boljše promocije in informiranja, posebej pa še usposobljenosti institucij, vključenih v izvedbo,
- začetka aktivnosti v smislu poenostavitve sistema izvajanja strukturnih skladov, s ciljem zagotoviti aktivnejše upravljanje strukturnih skladov na ravni posameznih instrumentov.

Tako bo v letu 2006 s potrditvami sprememb EPD s prenosom funkcij PT za ESRR in ESS na OU, odpravljena raven koordinacije, to je PT za ESRR in ESS, kar bo bistveno prispevalo k odzivnosti in učinkovitosti sistema. V postopku so tudi poenostavitve, ki bodo prispevale k optimizaciji postopkov znotraj sistema. Gre za zelo obsežen projekt, ki je povezan tako z evropsko kot domačo zakonodajo.

## **7 ODOBRENI PROJEKTI**

Za izpis projektov po posameznih ukrepih po kodah iz *Uredbe Komisije (ES) št. 438/01*, (Priloga 3).

## **8 KAZALNIKI GLEDE REZERVE NA PODLAGI DOSEŽENIH REZULTATOV**

Zaradi kratkega programskega obdobja RS ne bo deležna dodelitve rezerve na podlagi doseženih rezultatov.

## **9 NAPREDEK IN FINANCIRANJE VELIKIH PROJEKTOV IN GLOBALNIH NEPOVRATNIH SREDSTEV**

RS v programskem obdobju 2004-2006 ni deležna prispevka strukturnih skladov za velike projekte in ne uporablja globalnih nepovratnih sredstev.

## PRILOGE

### Priloga 1: Pravne podlage in viri

Pravna podlaga za upravljanje EPD je:

- Uredba Sveta (ES) št. 1260/1999 z dne 21. junija 1999 o splošnih določbah o Strukturnih skladih,
- Uredba Komisije (ES) št. 438/2001 z dne 2. marca 2001 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 glede sistemov upravljanja in nadzora pomoči, dodeljene v okviru Strukturnih skladov,
- Uredba Komisije (ES) št. 448/2004 z dne 10. marca 2004 o spremembi Uredbe (ES) št. 1685/2000 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/2003 glede upravičenosti izdatkov za aktivnosti, ki se sofinancirajo iz strukturnih skladov in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1145/2003,
- Uredba Komisije (ES) št. 1159/2000 z dne 30. maja 2000 o ukrepih informiranja in obveščanja javnosti, ki jih izvajajo države članice v zvezi s pomočjo iz Strukturnih skladov,
- Uredba Komisije (ES) št. 1685/2000 z dne 28. julija 2000 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 glede upravičenosti izdatkov za aktivnosti, ki se sofinancirajo iz Strukturnih skladov,
- Uredba Komisije (ES) št. 1681/94 z dne 11. julija 1994 o nepravilnostih in izterjavi nepravilno plačanih zneskov v okviru financiranja strukturnih politik ter organizaciji ustreznega informacijskega sistema na tem področju,
- Uredba Sveta (ES) št. 1447/2001 z dne 28. junija 2001 o spremembi Uredbe (ES) št. 1260/1999 o splošnih določbah o Strukturnih skladih,
- Uredba Sveta (ES) št. 1257/1999 z dne 17. maja 1999 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega usmerjevalnega in jamstvenega sklada (EKUJS) ter o spremembi in razveljavitvi določenih uredb,
- Uredba (ES) št. 1783/1999 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. julija 1999 o Evropskem skladu za regionalni razvoj,
- Uredba (ES) št. 1784/1999 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. julija 1999 o Evropskem socialnem skladu,
- Uredba Sveta (ES) št. 1263/1999 z dne 21. junija 1999 o Finančnem instrumentu za usmerjanje ribištva,
- Odločba Komisije z dne 1. julija 1999 o določitvi okvirne dodelitve odobrenih pravic za prevzem obveznosti po državah članicah prek Finančnega instrumenta za usmerjanje ribištva (FIUR) za regije, ki jih ne zajema cilj 1 Strukturnih skladov za obdobje od leta 2000 do 2006,
- Enotni programski dokument Republike Slovenije za programsko obdobje 2004-2006, Vlada RS, 11. december 2003<sup>15</sup>,
- Odločba Komisije 18/VI/2004 o odobritvi Enotnega programskega dokumenta za strukturno pomoč Skupnosti v okviru Cilja 1 v Sloveniji, CCI št. 2003 SI 16 1 DO 001 – K(2004) 2122,
- Programsko dopolnilo Republike Slovenije za obdobje 2004-2006<sup>16</sup>,
- Zakon o izvrševanju proračuna RS za leti 2004 in 2005 (Ur. l. RS, št. 130/03),

---

<sup>15</sup> <http://www.sigov.si/svrp/3str/1s-3-2.html>

<sup>16</sup> <http://www.sigov.si/svrp/3str/1s-3-2.html>



- Zakon o javnih naročilih (Ur. l. RS, št. 36/04),
- Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev strukturne politike v Republiki Sloveniji (Ur. l. RS, št. 30/04, 48/04, 87/04, 39/05),
- Sklep o ustanovitvi, nalogah in organizaciji Službe Vlade Republike Slovenije za strukturno politiko in regionalni razvoj (Ur.l. RS, št. 115/02),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 108/04),
- Sklep o ustanovitvi, organizaciji, nalogah in imenovanju članov Nadzornega odbora za Enotni programski dokument RS za programsko obdobje 2004-2006 (Ur. l. RS, št. 66/04, 7/05, 89/05),
- Sklep o ustanovitvi, sestavi, organizaciji in nalogah medresorske skupine za informiranje in obveščanje o strukturnih skladih in kohezijskem skladu (Ur. l. RS, št. 66/04)
- Odlok o ustanovitvi in delovnih področjih Službe Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko (Ur. l. RS, št. 7/05 in 122/05)
- Sklep Vlade RS o spremembah in dopolnitvah Enotnega programskega dokumenta RS za programsko obdobje 2004-2006, Vlada RS, 22 december 2005

Viri:

- *Program razvoja podeželja za Republiko Slovenijo 2004-2006* (Ur. l. RS, št. 116/04)
- *Strategija razvoja Slovenije*, Vlada RS, 23. junij 2005
- *Okvir gospodarskih in socialnih reform*, Odbor za reforme, Vlada RS 3. november 2005
- *Program reform za izvajanje Lizbonske strategije v Sloveniji*, Vlada RS, oktober 2005
- *Resolucija o Nacionalnem raziskovalnem in razvojnem programu za obdobje od 2006 do 2010* (Ur.l. RS, št. 3/06)
- *Nacionalni program razvoja trga dela in zaposlovanja do leta 2006* (Ur. l. RS, št. 92-4597/01)
- *Program ukrepov APZ za leto 2006*, MDDSZ, februar 2006
- *Strategija Slovenskega turizma 2002 – 2006*, MG, julij 2002
- *Nacionalni program za enake možnosti žensk in moških od 2005-2013*, Vlada RS junij 2005
- *Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2005-2013* (ReNPEMZM, Ur.l. RS, št. 59/02)
- *Resolucija o Nacionalnem programu varstva okolja za obdobje 2005-2012* (Ur.l. RS, št. 2/06)
- *Strategija RS v informacijski družbi za obdobje 2004-2006*, MID, 2004
- *Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti za obdobje 2002-2006*, MG, 2002
- *Poročilo o razvoju 2006*, UMAR, 18. maj 2006

## Priloga 2: Sklepi NO

### Sklepi sej Nadzornega odbora EPD za programsko obdobje 2004-2006 v letu 2005

Seje NO EPD v letu 2005	NO EPD za programsko obdobje 2004-2006 v letu 2005
<p><b>2. dopisna seja</b></p> <p>7.4. – 21.4. 2005</p>	<p>Na NO EPD sta bili potrjeni prilogi Programskega dopolnila (PD):</p> <p><b>Priloga 1:</b> Predlog podrobnejših kazalnikov za spremljanje izvajanja Programskega dopolnila RS 2004-2006 in</p> <p><b>Priloga 2:</b> Merila za izbor projektov/programov financiranih iz sredstev strukturnih skladov v okviru Enotnega programskega dokumenta 2004-2006.</p> <p>V predlog kazalnikov so se vnesli redakcijski in vsebinski popravki <b>kazalnikov:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ukrep 1.1:</b> Število raziskovalnih ur v ekvivalentu polnega delovnega časa v podprtih projektih – metodologija FTE</li> <li>• <b>Ukrep 1.4:</b> Število ohranjenih delovnih mest – dodatna obrazložitev in</li> <li>• Instrument 1.4.2. Število meritev s sklopu raziskav – dodatna obrazložitev</li> </ul> <p>Dodatno so se dopolnila tudi <b>merila:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ukrep 1.2:</b> Zaradi novega javnega razpisa za projekte turistične infrastrukture se je uvedel nov instrument in se je dopolnil: skladnost z razvojnimi dokumenti RS in EPD: prispevek projekta k uresničevanju ciljev EPD (prispevek k povečanju števila nočitev/poudarjen infrastrukturni značaj/število dnevniških obiskovalcev in število novih in ohranjenih delovnih mest.</li> <li>• <b>Ukrep 3.2:</b> Naložbe v kmetijska gospodarstva: <i>merilo finančne upravičenosti</i> (namesto merila Dolgoročnosti kumulativnega učinka projekta in Racionalnosti porabe javnih sredstev), <i>merilo kakovosti proizvodov ter varnosti živil</i> kot samostojno merilo ter <i>merilo ekološko pomembna območja</i> (namesto Nature 2000).</li> <li>• <b>Ukrep 3.5 – 2. podukrep:</b> Merilo za izbor je <i>ekonomsko najugodnejša ponudba</i> (najprimernejša celostna podoba idejnega projekta promocije, natančna finančna in časovna konstrukcija izvedbe vseh aktivnosti promocije.) Namen je črpanje večjega dela finančnih sredstev kot z ustanavljanjem novih skupin proizvajalcev (združenj), ki bodo vključeni v sheme kakovosti za geografska poimenovanja in certifikate posebnega značaja s sofinanciranjem stroškov svetovanj, ustanavljanja, uvajanja znakov kakovosti.</li> </ul> <p>V skladu z dolžnostmi iz čl. 34(1)(g) Uredbe Sveta (ES) št. 1260/1999 so se posodobile tudi <b>tabele državnih pomoči</b> v PD.</p> <p>OU je obvestil Evropsko komisijo o sprejetju predlaganih predlogov kazalnikov in meril na NO z zapisnikom v e-mailu dne 3.5.2005.</p>
<p><b>3. redna seja</b></p> <p>7.6.2005 - Bled</p>	<p>V skladu s 37. členom Uredbe Sveta (ES) 1260/1999 je NO pregledal in odobril <b>Letno poročilo za leto 2004</b> o izvajanju Enotnega programskega dokumenta RS za programsko obdobje 2004-2006. Organ upravljanja je po pooblastilu NO posredoval Letno poročilo o izvajanju Evropski Komisiji 30.6.2005 (šifra izhodnega dokumenta 3083-3/2006/391) in EK nas je o prejemu Letnega poročila obvestila 13.7.2005 (Single Programming Document, 2004 Annual Implementation Report CCI 2003SI161DO001, šifra prejetega dokumenta 3083-3/2003-398). Na poslano poročilo je organ upravljanja prejel predloge za dopolnitev Letnega poročila od evropske komisije z dne 02.09. 2006 dopis (Single Programming Document – 2004 Annual Implementation Report CCI : 2003SI161DO001) in poslal odgovor 29. septembra 2005 (šifra izhodnega dokumenta 3083-3/2003-404).</p> <p>Letno poročilo smo dopolnili s povzetkov pomembnejših težav, ki so nastale pri izvajanju EPD in navedbo rešitev, dopolnitve poglavja finančno upravljanje in v prilogi 3, sistem spremljanja 2. PN Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje ter dopolnitvami v poglavjih LP na področjih ukrepov:</p> <p>4.2.1.3 Ukrep 1.3: Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo</p> <p>4.2.3.1 Ukrep 3.1: Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov</p> <p>4.2.4. Prednostna naloga št. 4: Tehnična pomoč.</p> <p>NO je zaradi sprememb v organiziranosti ministrstev (ukinitev Ministrstva za</p>

informatijsko družbo, ustanovitev dveh novih ministrstev: Ministrstva za šolstvo in šport in Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo ter preimenovanje Službe Vlade RS za strukturno politiko in regionalni razvoj v Službo Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko) sprejel nov Poslovnik NO za izvajanje EPD RS za programsko obdobje 2004-2006. Kljub navedenim spremembam to na izvajanje EPD ni v ničemer vplivalo.

NO je potrdil spremembe Programskega dopolnila, kazalnikov in meril:

#### **Spremembe PD:**

### **1. Prednostna naloga: Spodbujanje podjetniškega sektorja in konkurenčnosti**

**Ukrep 1.3:** Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo:

- Končni upravičenci: PCMG, Slovenski podjetniški sklad (namesto Javni sklad RS za malo gospodarstvo).
- Upravičene dejavnosti: upošteva se dodatek k uredbi 448/04 pravilo 9; Namen tega ukrepa bo dosežen z izvajanjem naslednjih dejavnosti (instrumenti): zagotavljanje garancij za investicijske projekte MSP (namesto jamstev za invest. kredite bank).
- Upravičeni stroški: instrumentu Zagotovitve podpor za investicijske projekte MSP se doda nova alineja: Stroški subvencije podjetjem neposredno povezanih z investicijo.
- Državne pomoči, ki se ne bodo dodelile na osnovi zgornjih shem, bodo skladne s pravilom de minimis

**Ukrep 1.4:** Spremembe končnih upravičencev glede na spremembo zakonodaje: MVZT, MŠŠ.

### **2. Prednostna naloga: Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje:**

**Ukrep 2.2:** Pospeševanje socialnega vključevanja:

- dopolnitev ciljnih skupin (presežni delavci in brezposelni po 40. letu starosti z nizkimi stopnjami izobrazbe še posebno ženske)
- širitev obsega specifičnih ciljev in upravičenih dejavnosti na zaposlovanje in oblikovanje projektov v okviru netržnih zaposlitvenih programov (socialnega podjetništva)
- dopolnitev ciljnih upravičencev: starejši brezposelni (še posebej ženske) z nizkimi stopnjami izobrazbe
- izbira projektov za dejavnost 1 in 2: doda se Izvajalci priprave novih projektov socialne ekonomije so strokovne organizacije (neprofitne in profitne) za delo s človeškimi viri, ki jih na podlagi prijave projekta na javni razpis, izbere Zavod RS za zaposlovanje
- skladnost s horizontalnimi prednostnimi nalogami: ukrep bo spodbujal lokalne netržne in tržne programe zaposlovanja

**Ukrep 2.4:** Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti:

- spodbujanje nastajanja in razvoja profitno in neprofitno naravnanih podjetij, širitev ciljev na skupine podjetij. Na ravni podjetij: dvig ravni usposobljenosti zaposlenih in delodajalcev in managementa.
- širitev ciljnih udeležencev: vodstvene delavce, zaposlene in prostovoljce s ciljem dviga njihove usposobljenosti za ustvarjanje novih zaposlitvenih priložnosti, za pripravo in realizacijo individualnih ali skupinskih samozaposlitvenih projektov z ustanovitvijo profitnih ali neprofitnih oblik podjetij (npr. kooperative), vključevanje v prekvalifikacije in prezaposlovanje.
- dopolnitev upravičenih dejavnosti: programi lokalnega zaposlovanja, krepitev partnerstva na lokalni ravni, usposabljanje in pomoč pri samozaposlovanju, ustanavljanju podjetij tako v profitnem kot neprofitnem sektorju, kooperativ ali drugih oblik socialnega podjetništva.

#### **Spremembe kazalnikov:**

- **Ukrep 1.1:** spremeni se ciljna vrednost kazalnika Število raziskovalnih ur v FTE v projektih = 78, ker pomeni, da bo raziskovalne ure opravilo 78 polno zaposlenih raziskovalcev v enem letu (1FTE = 1700 h) na vseh projektih.
- **Ukrep 1.3:** spremenila se je vsebina kazalnika Št. potrjenih vavčerjev (namesto izdanih)
- **Ukrep 1.4:** spremenil se je kazalnik in cilj Št. javnih institucij povezanih s

	<p>širokopasovno povezavo. Spremembe kazalnikov pri instrumentih:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>1.4.2:</b> spremenilo se je pojasnilo h kazalniku Število meritev v sklopu raziskav.</li> <li>• <b>1.4.4:</b> Nacionalni program za kulturo 2004-2007 MK - dodana sta bila dva nova kazalnika z namenom prikaza povečanja kapacitet storitev v kulturnih spomenikih in njihove dopolnilne dejavnosti.</li> <li>• <b>1.4.7:</b> spremenila se je vsebina kazalnika Št. dodatnih uporabnikov širokopasovnih storitev v javnih zavodih in naseljih.</li> <li>• <b>1.4.9:</b> spremenil se je cilj kazalnikov Št. ustvarjenih novih neto delovnih mest (10) in Št. ohranjenih delovnih mest (23).</li> <li>• <b>1.4.10:</b> spremenil se je cilj kazalnika Št. ohranjenih delovnih mest (10).</li> </ul> <p><b>Spremembe meril PD:</b></p> <p><b>1. prednostna naloga:</b></p> <p><b>Ukrep 1.1:</b> spremenila so se merila upravičenosti: predlagano sofinanciranje projekta mora biti vsaj 150 mio SIT, razen v primeru razvojno raziskovalnih aktivnosti v okviru centrov odličnosti, kjer je najmanjša vrednost 80 mio SIT</p> <p><b>Ukrep 1.2:</b> dodala se je celotna raven instrumenta Javni razpis za projekte turistične infrastrukture (merila upravičenosti in merila za izbor) in širitev geografske dimenzije na celotno področje RS).</p> <p><b>Ukrep 1.3:</b> spremenila so se merila za izbor za zagotavljanje garancij za investicijske projekte MSP, spremenili so se obvezni pogoji za pridobitev drugih ugodnosti podpore za investicijske projekte MSP, v »zavarovanju« se spremeni poimenovanje sklada – garancijskega, dodala se je nova raven instrumenta: neposredne spodbude za investicijske projekte MSP</p> <p><b>Ukrep 1.4:</b> spremenila so se merila za izbor: projekti morajo prispevati k posrednemu ali neposrednemu ustvarjanju prihodkov.</p> <p>NO je bil v okviru ukrepa 1.3 podrobneje predstavljen instrument 1.3.2 Zagotavljanje garancij za investicijske projekte MSP preko bank.</p> <p><b>2. prednostna naloga:</b></p> <p><b>Ukrep 2.2</b> spremenila so se merila izbora v podpoglavjih Pot do vključenosti in Pomoč za zaposlovanje za brezposelno osebo: dodatek k prvi alineji: starejši brezposelni z nizkimi stopnjami izobrazbe</p> <p><b>Ukrep: 2.4</b> spremenil se je naslov podpoglavja Usposabljanje za samozaposlovanje, ustanavljanje podjetij, kooperativ in drugih oblik socialnega podjetništva.</p> <p>NO je potrdil načrt vrednotenja EPD v programskem obdobju 2004-2006.</p> <p>OU je o spremembah Programskega dopolnila pisno obvestil Evropsko komisijo dne 7.7.2006 (3083-3/2003-394) in prejel potrdilo EK z dne 13.9.2005 (2003SI161DO001 Single Programming Document Slovenia – Programme Complement, šifra prejetega dokumenta 3083-3/2003-403).</p>
<p><b>3. dopisna seja</b></p> <p><b>10. – 21.10.2005</b></p>	<p>Na 3. dopisni seji NO EPD so se potrdile sledeče spremembe Programskega dopolnila za 2. in 3. prednostno nalogo:</p> <p><b>2. prednostna naloga:</b> Znanje, razvoj človeških virov in zaposlovanje:</p> <p><b>Ukrep 2.2:</b> prednost pri izboru bodo imeli izvajalci v regijah z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti. Delodajalcem iz ciljne skupine (invalidska in socialna podjetja, zaposlitveni centri, kooperative, nevladne organizacije), ki imajo sedež v okoljih z nižjo brezposelnostjo, je dana možnost podpore pri oblikovanju projektov netržnih zaposlitvenih programov in zagotavljanja zagonske pomoči pri izdelavi katalogov zaposlitvenih možnosti v okviru lokalnih skupnosti.</p> <p><b>ukrep 2.4:</b> prednost pri izboru bodo imeli izvajalci v regijah z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti, kar prav tako širi možnost izbire projektov v okviru izvajanja dejavnosti na celotno Slovenijo. Gre za širitev izvajanja ukrepov na območja strukturne brezposelnosti. Ciljni upravičenci so v tem primeru ženske, mladi z motivacijskimi primanjkljaji in starejši, ki se soočajo s hujšimi ovirami pri vstopu na trg dela. Spremembe so namenjene spodbujanju novih virov zaposlovanja ter ustvarjanje novih delovnih mest.</p> <p><b>3. prednostna naloga:</b> Prestrukturiranje kmetijstva, gozdarstva in ribištva - <b>prerazporeditev sredstev z ukrepa 3.5.</b> Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov <b>na ukrep 3.1.</b> Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov, ker so zaradi majhnega števila vlog na javnih razpisih ostala nedodeljena sredstva.</p> <p>OU je o spremembah Programskega dopolnila pisno obvestil Evropsko komisijo dne 24.10.2005 (3083-3/2003-405) in prejel potrdilo EK z dne 14.2.2006 (2003SI161DO001 Single Programming Document Slovenia – modified Programme Complement, šifra</p>

<p><b>4. redna seja</b></p> <p><b>23. 11. 2005 –</b></p> <p><b>Radenci</b></p>	<p>prejetega dokumenta 3083-3/2003-420).</p> <p>NO se je s pomočjo finančnih in vsebinskih predstavitev seznanil z implementacijo izvajanja EPD RS za programsko obdobje 2004-2006 na dan 30.10.2005 za vse prednostne naloge.</p> <p>NO se je seznanil s predlogom prenosa funkcij posredniškega telesa za Evropski sklad za regionalni razvoj in posredniškega telesa za Evropski socialni sklad na organ upravljanja. NO je potrdil spremembe Programskega dopolnila in kazalnikov:</p> <p><b>1. prednostna naloga:</b> Sprememba PD in meril:  <b>Ukrep 1.3:</b> spremeni se tabela državnih pomoči (DP).  <b>Ukrep 1.3:</b> PCMG se nadomesti z Javno agencijo za podjetništvo in tuje investicije (JAPTI).</p> <p><b>Spremembe PD:</b>  <b>2. prednostna naloga:</b> predstavljene so bile spremembe za ukrepe 2.1, 2.2 in 2.4.  <b>Ukrep 2.1:</b> Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela; se je uvedel novi končni upravičenec Regionalne razvojne agencije.  <b>Ukrep 2.2:</b> Pospeševanje socialnega vključevanja: z namenom povečanja učinkovitosti sredstev ESS v regijah z nadpovprečno stopnjo brezposelnosti ter pri ciljni skupini invalidov in težje zaposljivih oseb sta se uvedla dva nova končna upravičenca, in sicer Direktorat za invalide na MDDSZ in Regionalne razvojne agencije.  <b>Ukrep 2.4:</b> Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti pa je kot nove končne upravičence uvedel Javno agencijo za podjetništvo in tuje investicije (JAPTI), ki že izvaja nekatere podaktivnosti, ki se sofinancirajo iz sredstev ESS (Usposabljanje in pomoč pri samozaposlovanju) in iz nacionalnih virov (Žensko podjetništvo, Podjetništvo za mlade) in Regionalne razvojne agencije.</p> <p><b>Spremembe kazalnikov za ukrep 2.3:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• pri kazalniku Število posodobljenih, sprejetih ali na novo razvitih programov izobraževanja in usposabljanja, se je izpustila dikcija »poklicnega/terciarnega« - redakcijski popravek.</li> <li>• kazalnik Stopnja zajetja ciljnega prebivalstva v usposabljanju za izboljšanje strokovnih sposobnosti in veščin v dodatnih pojasnilih je uvedel novo kategorijo upravičencev – multiplikatorji.</li> <li>• Kazalnik Število lokalnih/regionalnih svetovalnih centrov in centrov za vseživljenjsko učenje se je dodalo in s tem uskladilo s PD,</li> <li>• Kazalnik Število zaposlenih odraslih oseb z nedokončanim šolanjem na področju usposabljanja se je dopolnil z (od tega v IKT)</li> <li>• Kazalniku Stopnja vključenosti prebivalstva v vseživljenjsko učenje se je dodalo pojasnilo »povečanje za 7,4 odstotne točke«</li> <li>• dikcija »stopnje vključenosti« v kazalnikih se razlikuje od PD, kjer se je zamenjala z dikcijo »povečanje stopnje vključenosti«.</li> <li>• ciljna vrednost kazalnika Stopnja zajetja ciljnega prebivalstva v usposabljanju za izboljšanje strokovnih sposobnosti in veščin se je prilagodila tako, da odraža dejansko povečanje na 24,8% (iz 14,6%) in ne zgolj povečanje ciljne vrednosti za 70%.</li> <li>• V priložo 1 se je dodal kazalnik iz PD Število lokalnih/regionalnih svetovalnih centrov za vseživljenjsko učenje tako, ki odraža dejansko povečanje na 16 (iz 9) ne zgolj povečanje ciljne vrednosti za 80%.</li> </ul> <p><b>3. prednostna naloga:</b>  Na 3. dopisni seji, ki je trajala od 10. do 21. oktobra 2005 so se sprejele prerazporeditev sredstev z ukrepa 3.5. Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov na ukrep 3.1. Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov. Popravek finančne tabele pa se je na predlog predstavnice EK naknadno vnesel tudi v tabele v Programskem dopolnilu.</p> <p><b>4. prednostna naloga: Tehnična pomoč:</b>  <b>Ukrep 4.1:</b> Tehnična pomoč – komponenta ESSR, se je v vrstici Končni upravičenci dodalo: ministrstva, vključena v izvajanje EPD, in osebe javnega prava, udeleženci pri porabi sredstev strukturne politike v RS, in sicer Javna agencija RS za podjetništvo in tuje investicije in Javni sklad RS za podjetništvo,  <b>Ukrep 4.2:</b> Tehnična pomoč – komponenta ESS pa se je v vrstici Končni upravičenci dodalo: ministrstva, vključena v izvajanje EPD, in Zavod RS za zaposlovanje.  V besedilo ukrepa 4.1 so se vnesle redakcijske spremembe Tabele odobrenih pravic za</p>
--	---

	<p>prevzem obveznosti 2004 – 2006 iz točke 2.4.2.6. Finančni vir ukrepa, ki se spremeni na ravni celotnega pravila 11.3, posledično pa so se povečali tudi skupni zneski javne udeležbe.</p> <p>OU je o spremembah Programskega dopolnila pisno obvestil Evropsko komisijo dne 9.12.2005 (3083-3/2003-416) in prejel potrdilo EK z dne 13.3.2006 (2003SI161DO001 Single Programming Document Slovenia – modified Programme Complement, šifra prejetega dokumenta 3083-3/2003-429).</p>
<p><b>4. dopisna seja</b> <b>5. - 16.12. 2005</b></p>	<p>NO je potrdil spremembe in dopolnitve <b>Enotnega programskega dokumenta Republike Slovenije</b> za programsko obdobje 2004-2006:</p> <p><b>1. Spremembe in dopolnitve 6. poglavja Enotnega programskega dokumenta za programsko obdobje 2004-2006 z naslovom »Izvedbene določbe«.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• statusno preoblikovanje Službe Vlade RS za strukturno politiko in regionalni razvoj v Službo Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko;</li> <li>• opredelitev pristojnosti in odgovornosti področja evropske kohezijske politike v okviru Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko;</li> <li>• prenos funkcij posredniškega telesa za Evropski sklad za regionalni razvoj in posredniškega telesa za Evropski socialni sklad na organ upravljanja;</li> <li>• navedbo indikativne opredelitve končnih upravičencev v Enotnem programskem dokumentu RS za programsko obdobje 2004-2006.</li> </ul> <p><b>2. Spremembe podatkov v finančni tabeli EPD 2004-2006: zasebni viri v okviru 3. prednostne naloge – Finančni instrument za usmerjanje ribištva</b></p> <p>V skladu s pripombami Evropske komisije (DG Agri), za ukrep 3.6 – Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov v okviru 3. prednostne naloge, je le-ta opozorila, da je predvidena struktura financiranja za posodobitev obstoječih plovil, v skladu s Prilogo IV Uredbe 2792/1999 (z zadnjo spremembo 2369/2002) predvidevala pre nizko stopnjo lastne udeležbe prijaviteljev. Glede na to zahtevo, je bila za ta del ukrepa prilagojena finančna struktura, s katero se je delež lastnih sredstev kandidata dvignil iz obstoječih 53,3 % na 60 %. Skladno s pripombo Evropske komisije je bila prilagojena finančna struktura v Programskem dopolnilu za programsko obdobje 2004-2006 in potrjena na dopisni seji Nadzornega odbora za izvajanje EPD RS 2004-2006 dne 15.06.2004.</p> <p>Ob spremembi Enotnega programskega dokumenta 2004-2006 so se popravile tudi vrednosti v finančni tabeli.</p> <p><b>3. Zamenjava tabele državnih pomoči EPD: Priloge: 7.5 Tabela državnih pomoči</b></p> <p>Skladno s svojimi dolžnostmi iz 34(1)(g) člena Uredbe Sveta št. 1260/1999 je organ upravljanja posodobil Tabelo o državnih pomočeh v prilogi EPD.</p>



		univerzah in raziskovalnih inštitutih
EPD06.1.1.01.056	181	Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih inštitutih
EPD06.1.1.01.057	181	Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih inštitutih
EPD06.1.1.01.058	181	Raziskovalni projekti na univerzah in raziskovalnih inštitutih
EPD06.1.1.02.001	183	Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.1.02.002	183	Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.2.01.001	17	Turizem
EPD06.1.2.01.002	17	Turizem
EPD06.1.2.01.003	17	Turizem
EPD06.1.2.01.004	17	Turizem
EPD06.1.2.01.005	17	Turizem
EPD06.1.2.01.006	17	Turizem
EPD06.1.2.01.008	17	Turizem
EPD06.1.2.01.010	17	Turizem
EPD06.1.2.01.011	17	Turizem
EPD06.1.2.01.012	17	Turizem
EPD06.1.2.01.013	17	Turizem
EPD06.1.2.01.014	17	Turizem
EPD06.1.2.01.015	17	Turizem
EPD06.1.2.01.016	17	Turizem
EPD06.1.2.01.017	17	Turizem
EPD06.1.2.01.018	17	Turizem
EPD06.1.2.01.019	17	Turizem
EPD06.1.2.01.020	17	Turizem
EPD06.1.2.01.021	17	Turizem
EPD06.1.2.01.022	17	Turizem
EPD06.1.2.01.023	17	Turizem
EPD06.1.2.01.024	17	Turizem
EPD06.1.2.01.025	17	Turizem
EPD06.1.2.01.026	17	Turizem
EPD06.1.2.01.027	17	Turizem
EPD06.1.2.02.001	17	Turizem
EPD06.1.2.02.002	17	Turizem
EPD06.1.2.02.003	17	Turizem
EPD06.1.2.02.004	17	Turizem
EPD06.1.2.02.005	17	Turizem
EPD06.1.2.02.006	17	Turizem
EPD06.1.2.02.007	17	Turizem
EPD06.1.2.02.008	17	Turizem
EPD06.1.2.02.009	17	Turizem
EPD06.1.3.01.001	16	Pomoči za mala in srednje velika podjetja ter obrt
EPD06.1.3.02.001	16	Pomoči za mala in srednje velika podjetja ter obrt
EPD06.1.3.03.001	16	Pomoči za mala in srednje velika podjetja ter obrt
EPD06.1.3.04.001	16	Pomoči za mala in srednje velika podjetja ter obrt
EPD06.1.4.01.001	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.002	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.003	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.004	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.005	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.006	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.007	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.008	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.009	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.010	3	Osnovna infrastruktura

EPD06.1.4.01.011	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.012	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.013	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.014	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.015	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.016	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.017	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.018	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.019	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.020	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.01.021	3	Osnovna infrastruktura
EPD06.1.4.02.001	183	Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.002	183	Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.003	183	Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.004	183	Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.005	183	Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.006	183	Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.007	183	Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.02.008	183	Infrastruktura za raziskovanje, tehnološki razvoj in inovacije
EPD06.1.4.04.001	17	Turizem
EPD06.1.4.04.002	17	Turizem
EPD06.1.4.04.003	17	Turizem
EPD06.1.4.04.004	17	Turizem
EPD06.1.4.04.005	17	Turizem
EPD06.1.4.05.001	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.002	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.003	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.004	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.005	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.006	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.007	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.008	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.009	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.010	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.011	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.012	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.013	32	Telekomunikacijska



		infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.014	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.015	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.016	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.017	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.018	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.019	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.020	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.021	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.022	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.023	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.05.024	32	Telekomunikacijska infrastruktura in informacijska družba
EPD06.1.4.06.001	175	razvoj turistične infrastrukture v lasti občin
EPD06.1.4.09.001	314	Letališča
EPD06.1.4.10.001	17	Turizem
EPD06.1.4.10.002	17	Turizem
EPD06.1.4.10.003	17	Turizem
EPD06.1.4.10.004	17	Turizem
EPD06.1.4.10.005	175	razvoj turistične infrastrukture v lasti občin
EPD06.1.4.10.006	175	razvoj turistične infrastrukture v lasti občin
EPD06.1.4.10.007	175	razvoj turistične infrastrukture v lasti občin
EPD06.2.1.01.001	21	Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.02.001	21	Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.03.001	21	Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.04.001	21	Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.05.001	21	Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.06.001	22	Socialno vključevanje
EPD06.2.1.07.001	21	Aktivne politike trga dela
EPD06.2.1.08.001	21	Aktivne politike trga dela
EPD06.2.2.01.001	22	Socialno vključevanje
EPD06.2.2.02.001	22	Socialno vključevanje
EPD06.2.2.03.001	22	Socialno vključevanje
EPD06.2.2.04.001	22	Socialno vključevanje
EPD06.2.2.05.001	22	Socialno vključevanje
EPD06.2.2.06.001	22	Socialno vključevanje
EPD06.2.2.07.001	22	Socialno vključevanje
EPD06.2.2.08.001	21	Aktivne politike trga dela
EPD06.2.3.01.001	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)

EPD06.2.3.01.002	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.02.001	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.02.002	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.02.003	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.02.004	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.02.005	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.03.001	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.03.002	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.04.001	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.04.002	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.04.003	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.05.001	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.05.002	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.06.001	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na poseben sektor (posamezniki, podjetja)
EPD06.2.3.06.002	23	Razvijanje poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki ni vezano na











		ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0006	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0007	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0008	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0009	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0010	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0011	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0012	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0013	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0014	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0015	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0016	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0017	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.02.001.0018	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.6.03.001	142	Prenova in posodobitev ribiške flote
EPD06.3.7.01.001	14	Ribištvo
EPD06.3.7.01.001.0001	14	Ribištvo
EPD06.3.7.01.001.0002	14	Ribištvo
EPD06.3.7.01.001.0003	14	Ribištvo
EPD06.3.7.01.001.0004	14	Ribištvo
EPD06.3.7.01.001.0005	14	Ribištvo
EPD06.3.7.01.001.0006	14	Ribištvo
EPD06.3.7.01.001.0007	14	Ribištvo
EPD06.3.7.02.001	14	Ribištvo
EPD06.3.7.02.001.0001	14	Ribištvo
EPD06.3.7.02.001.0002	14	Ribištvo
EPD06.3.7.02.001.0003	14	Ribištvo
EPD06.3.7.02.001.0004	14	Ribištvo
EPD06.3.7.02.001.0005	14	Ribištvo
EPD06.3.7.02.001.0006	14	Ribištvo
EPD06.3.7.03.001	14	Ribištvo
EPD06.4.1.01.001	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.1.01.001.0001	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.1.02.001	412	Vrednotenje
EPD06.4.1.02.001.0001	412	Vrednotenje
EPD06.4.1.02.001.0002	412	Vrednotenje
EPD06.4.1.03.001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.03.001.0001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.03.001.0002	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.04.001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.04.001.0001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.05.001	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.1.05.001.0001	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.1.05.001.0002	415	Obveščanje javnosti

EPD06.4.1.06.001	412	Vrednotenje
EPD06.4.1.06.001	413	Študije
EPD06.4.1.06.001.0001	412	Vrednotenje
EPD06.4.1.06.001.0002	412	Vrednotenje
EPD06.4.1.06.001.0002	413	Študije
EPD06.4.1.07.001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.07.001.0001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.07.001.0002	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.08.001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.08.001.0001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.08.001.0002	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.09.001	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.1.09.001.0001	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.1.09.001.0002	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.1.10.001	412	Vrednotenje
EPD06.4.1.10.001	413	Študije
EPD06.4.1.10.001.0001	412	Vrednotenje
EPD06.4.1.10.001.0002	412	Vrednotenje
EPD06.4.1.10.001.0002	413	Študije
EPD06.4.1.11.001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.11.001.0001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.11.001.0002	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.1.12.001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.2.01.001	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.2.01.001.0001	415	Obveščanje javnosti
EPD06.4.2.02.001	412	Vrednotenje
EPD06.4.2.02.001	413	Študije
EPD06.4.2.02.001.0001	412	Vrednotenje
EPD06.4.2.02.001.0001	413	Študije
EPD06.4.2.03.001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.2.03.001.0001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.2.04.001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti
EPD06.4.2.04.001.0001	411	Priprava, izvajanje, spremljanje, obveščanje javnosti

Vir podatkov ISARR, 19.5.2006 13:25:05

#### Priloga 4: Tabela državnih pomoči

Spodnja tabela prikazuje podatke, ki so potrebni za preverjanje skladnosti s pravili državnih pomoči ES za vsak ukrep EPD, kot zahtevajo uredba in smernice.

Številka ukrepa	Naslov sheme državnih pomoči ali priložnostne državne pomoči(°)	Številka državne pomoči(*)	Navedba pisma potrditve (*)	Trajanje sheme(*)
1.1 Pospeševanje razvoja inovacijskega okolja	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti 2002-2006	0002-5715334-2002 SI 7/2002 SI 8/2004 (dopolnitev)	Seznam Pogodb EC, 13.8.2004 (potrjena dopolnitev)	31.12.2006
1.1 Pospeševanje razvoja inovacijskega okolja	Raziskave in razvoj	0005-5228018-2000/I in 0005-5228018-2000/I SI 4/2004	vmesni seznam EC, 9.7.2004	31.12.2003  31.12.2008
1.1 Pospeševanje razvoja inovacijskega okolja	Regionalna shema državnih pomoči	0004-5715334-2001/4 SI 18/2002	Seznam Pogodb	31.12.2006
1.1 Pospeševanje razvoja inovacijskega okolja	Državne pomoči, ki se ne bodo dodelile na osnovi zgornjih shem, bodo skladne s pravilom De minimis			
1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti 2002-2006	0002-5715334-2002 SI 7/2002 SI 8/2004 (dopolnitev)	Seznam Pogodb EC, 13.8.2004 (potrjena dopolnitev)	31.12.2006
1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij	Regionalna shema državnih pomoči	0004-5715334-2001 SI 18/2002	Seznam Pogodb	31.12.2006
1.2 Spodbujanje razvoja turističnih destinacij	Državne pomoči, ki se ne bodo dodelile na osnovi zgornjih shem, bodo skladne s pravilom De minimis			
1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo	Program ukrepov za spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti 2002-2006	0002-5715334-2002 SI 7/2002 SI 8/2004 (dopolnitev)	Seznam Pogodb EC, 13.8.2004 (potrjena dopolnitev)	31.12.2006
1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo	Državna garancijska shema 2003-2006	0007-5715334-2003 SI 8 2003 SI 9 2004	Vmesni seznam EC, 29.12.2003 EC, 13.8.2004 (potrjena dopolnitev)	31.12.2006
1.3 Izboljšanje podpornega okolja za podjetništvo	Državne pomoči, ki se ne bodo dodelile na osnovi zgornjih shem, bodo skladne s pravilom De minimis			
1.4. Gospodarska infrastruktura in javne storitve	Državna pomoč, ki ne bo dodeljena v okviru zgoraj navedene državne pomoči, bo skladna s pravilom <i>de minimis</i> .			
2.1 Razvoj in krepitev aktivnih politik trga dela	Programi zaposlovanja Programi usposabljanja	SI 1/2004 SI 2/2004	EC, 13.4.2003 EC, 9.7.2004 (dopolnitev)	31.12.2006
2.1 Razvoj in krepitev	Državna pomoč, ki ne bo dodeljena			



aktivnih politik trga dela	v okviru zgoraj navedene državne pomoči, bo skladna s pravilom <i>de minimis</i> .			
2.2 Pospeševanje socialnega vključevanja	Programi zaposlovanja Programi usposabljanja	SI 1/2004 SI 2/2004	EC, 13.4.2003 EC, 9.7.2004 (dopolnitev)	31.12.2006
2.2 Pospeševanje socialnega vključevanja	Državna pomoč, ki ne bo dodeljena v okviru zgoraj navedene državne pomoči, bo skladna s pravilom <i>de minimis</i> .			
2.3 Vseživljenjsko učenje	Programi zaposlovanja Programi usposabljanja	SI 1/2004 SI 2/2004	EC, 13.4.2003 EC, 9.7.2004 (dopolnitev)	31.12.2006
2.3 Vseživljenjsko učenje	Državna pomoč, ki ne bo dodeljena v okviru zgoraj navedene državne pomoči, bo skladna s pravilom <i>de minimis</i> .			
2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti	Programi zaposlovanja Programi usposabljanja	SI 1/2004 SI 2/2004	EC, 13.4.2003 EC, 9.7.2004 (dopolnitev)	31.12.2006
2.4 Spodbujanje podjetništva in prilagodljivosti	Državna pomoč, ki ne bo dodeljena v okviru zgoraj navedene državne pomoči, bo skladna s pravilom <i>de minimis</i> .			
3.1 Izboljšanje predelave in trženja kmetijskih proizvodov	Dejavnosti povezane s predelavo in trženjem proizvodov iz Priloge I (***)		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.2 Naložbe v kmetijska gospodarstva	Dejavnosti povezane s proizvodnjo, iz Priloge I (***)		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.3 Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu	Dejavnosti povezane s proizvodnjo, predelavo in trženjem proizvodov iz Priloge I (***)		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.3 Diverzifikacija kmetijskih dejavnosti in dejavnosti, ki so blizu kmetijstvu	Dejavnosti povezane s proizvodnjo, predelavo in trženjem proizvodov, ki niso v Prilogi I – Državne pomoči, dodeljene v okviru tega ukrepa, bodo skladne s pravilom <i>de minimis</i> (**)			
3.4 Naložbe v gozdove za izboljšanje gospodarske in ekološke vrednosti gozdov	Dejavnosti povezane s proizvodnjo, predelavo in trženjem proizvodov iz Priloge I (***)		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.5 Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov	Dejavnosti povezane z proizvodi iz Priloge I (***)		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.5 Trženje kakovostnih kmetijskih in živilskih proizvodov	Dejavnosti, ki niso iz Priloge I – Državne pomoči, dodeljene v okviru tega ukrepa, bodo skladne s pravilom <i>de minimis</i> (**)			
3.6 Posodobitev obstoječih plovil in mali priobalni ribolov	Ukrep je odobren s tretjim odstavkom 4. člena Odločbe Komisije O 18/VI/2004 o odobritvi enotnega programskega dokumenta za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji.		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006
3.7 Ribogojstvo, predelava in trženje	Ukrep je odobren s tretjim odstavkom 4. člena Odločbe Komisije O 18/VI/2004 o odobritvi enotnega programskega dokumenta		2003 SI 161 DO 001- K(2004) 2122, 18.6.2004	31.12.2006

	za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji.			
--	---	--	--	--

»**Opomba:** Skladno s svojimi dolžnostmi iz člena 34(1)(g) Uredbe Sveta št. 1260/1999 organ upravljanja posodablja zgornjo tabelo o državnih pomočeh in obvešča Komisijo o morebitnih spremembah.

V primeru uvedbe nove sheme državne pomoči ali priložnostne pomoči je potrebno pomoč prilagoditi z uradnim sklepom Komisije.

Člen 4 sklepa Komisije, ki potrjuje sedanji program (suspenzivna klavzula, ki zadeva državne pomoči) se nanaša na ukrepe, ki vsebujejo državne pomoči, ki je predmet ustreznih ukrepov ali pa še ni bila odobrena s strani Komisije.«

- (\*) Uradno obvestilo o podaljšanju sheme državnih pomoči do (najmanj) konca leta 2006 bo izdano najkasneje do konca leta 2003. Če pride do zamud pri procesu obveščanja, bo pomoč v okviru teh ukrepov dodeljena skladno s pravilom *de minimis*.
- (\*\*) Pomoč bo dodeljena v skladu s pravilom "De minimis". Pravilo De minimis se ne upošteva za aktivnosti povezane s proizvodnjo, predelavo in trženjem proizvodov naštetih v Prilogi I Pogodbe o Evropski Uniji.
- (\*\*\*) Skladno s Prilogo IV k členu 22 Pristopne pogodbe (TA), se sheme pomoči in posamezne pomoči, ki so dodeljene aktivnostim, povezanim s proizvodnjo, predelavo in trženjem proizvodov, našete v Prilogi I Pogodbe ES, in ki so izvedene v državah članicah pred datumom pristopa ter so še vedno uporabne po tem datumu, upoštevajo kot »obstoječe pomoči« v smislu člena 88(1) Pogodbe ES. Ukrep je upoštevan kot »obstoječa« pomoč na podlagi Pristopne pogodbe (TA) in tretjega odstavka 4. člena Odločbe Komisije O 18/VI/2004 o odobritvi enotnega programskega dokumenta za strukturno pomoč Skupnosti v okviru cilja 1 v Sloveniji – številka dokumenta 2003 SI 161 DO 001-K(2004) 2122.

## Priloga 5: Izplačila iz proračuna v letu 2005 po PN in ukrepih

Tabela 41 Izplačila iz proračuna v letu 2005 po PN in ukrepih

<b>PN in ukrepi</b>	<b>SIT (v 000)</b>	<b>EUR</b>
Ukrep 1.1	2.449.746	10.225.359
EU	1.837.310	7.669.019
SLO	612.437	2.556.340
Ukrep 1.2.	3.811.455	15.909.196
EU	2.858.591	11.931.897
SLO	952.864	3.977.299
Ukrep 1.3.	2.204.002	9.199.608
EU	1.653.001	6.899.706
SLO	551.000	2.299.902
Ukrep 1.4.	3.827.247	15.975.112
EU	2.870.435	11.981.333
SLO	956.812	3.993.779
<b>PN1</b>	<b>12.292.450</b>	<b>51.309.274</b>
<b>EU</b>	<b>9.219.337</b>	<b>38.481.954</b>
<b>SLO</b>	<b>3.073.113</b>	<b>12.827.320</b>
Ukrep 2.1	1.905.570	7.953.939
EU	1.429.177	5.965.454
SLO	476.392	1.988.485
Ukrep 2.2.	163.489	682.412
EU	122.617	511.809
SLO	40.872	170.603
Ukrep 2.3.	964.466	4.025.729
EU	723.657	3.020.578
SLO	240.810	1.005.151
Ukrep 2.4.	878.816	3.668.221
EU	659.112	2.751.166
SLO	219.704	917.055
<b>PN2</b>	<b>3.912.342</b>	<b>16.330.302</b>
<b>EU</b>	<b>2.934.563</b>	<b>12.249.007</b>
<b>SLO</b>	<b>977.779</b>	<b>4.081.295</b>
Ukrep 3.1	880.416	3.674.897
EU	440.208	1.837.449
SLO	440.208	1.837.449
Ukrep 3.2.	567.623	2.369.285
EU	283.811	1.184.642
SLO	283.811	1.184.642
Ukrep 3.3.	520.593	2.172.978
EU	260.296	1.086.489
SLO	260.296	1.086.489
Ukrep 3.4.	157.804	658.680
EU	78.902	329.340
SLO	78.902	329.340
Ukrep 3.5.	36.976	154.340
EU	18.488	77.170
SLO	18.488	77.170
Ukrep 3.6.	45.120	188.332
EU	33.840	141.249
SLO	11.280	47.083
Ukrep 3.7.	23.915	99.823
EU	17.936	74.867
SLO	5.979	24.956
<b>PN3</b>	<b>2.232.446</b>	<b>9.318.335</b>
<b>EU</b>	<b>1.133.482</b>	<b>4.731.206</b>

<b>SLO</b>	1.098.964	4.587.129
Ukrep 4.1.	123.078	513.733
EU	92.286	385.206
SLO	30.792	128.527
Ukrep 4.2.	20.092	83.865
EU	15.069	62.899
SLO	5.023	20.966
<b>PN4</b>	143.170	597.598
EU	107.355	448.105
SLO	35.815	149.494
<b>EPD SKUPAJ</b>		
EU	<b>13.394.737</b>	<b>55.910.272</b>
SLO	<b>5.185.671</b>	<b>21.645.237</b>
<b>SKUPAJ</b>	<b>18.580.408</b>	<b>77.555.509</b>

## Priloga 6: Zahtevki za plačilo posredovani EK za vse strukturne sklade

Single Programming Document of the Republic of Slovenia 2004-2006

Structural Fund: European Regional Development Fund (ERDF)

Overview of Applications for Payment sent to EC and Reimbursements to Paying Authority

(figures in EURO)

date of transmission to EC	PA's reference number	requested amount of ERDF-means	declared expenditure (cumulated amounts)	approved by EC	date of receipt on PA's account	reimbursed amount of ERDF-means
	10% of advance payment			yes	2004-07-06	13.652.347,80
	6% of advance payment			yes	2005-03-17	8.191.408,68
2005-06-24	541-05-20/2005/1	626.015,55	834.687,39	yes	2005-08-04	610.632,82
2005-10-27	541-05-10/2004/346	6.517.135,87	9.524.205,05	yes	2005-12-06	6.409.447,00
2005-11-30	541-05-20/2005/9	14.540.782,10	29.218.220,72	yes	2005-12-27	14.648.471,00
						<b>43.512.307,30</b>

total of advance payment received	21.843.756,48
total of ERDF-means reimbursed	21.668.550,82
<b>total</b>	<b>43.512.307,30</b>

Single Programming Document of the Republic of Slovenia 2004-2006

Structural Fund: European Social Fund (ESF)

Overview of Applications for Payment sent to EC and Reimbursements to Paying Authority

(figures in EURO)

date of transmission to EC	PA's reference number	requested amount of ESF-means	declared expenditure (cumulated amounts)	approved by EC	date of receipt on PA's account	reimbursed amount of ESF-means
	10% of advance payment			yes	2004-07-07	7.563.598,60
	6% of advance payment			yes	2005-03-16	4.538.159,16
2005-07-22	541-05-20/2005/3	2.348.803,89	3.131.738,51	yes	2005-08-25	2.348.803,82
2005-10-27	541-05-10/2004/345	2.821.503,82	6.898.743,40	yes	2005-11-23	2.821.503,80
						<b>17.272.065,38</b>

total of advance payment received	12.101.757,76
total of ESF-means reimbursed	5.170.307,62
<b>total</b>	<b>17.272.065,38</b>

Single Programming Document of the Republic of Slovenia 2004-2006

Structural Fund: European Agriculture Guidance and Guarantee Fund (EAGGF) - Guidance Section

Overview of Applications for Payment sent to EC and Reimbursements to Paying Authority

(figures in EURO)

date of transmission to EC	PA's reference number	requested amount of EAGGF-means	declared expenditure (cumulated amounts)	approved by EC	date of receipt on PA's account	reimbursed amount of EAGGF-means
2005-10-25	10% of advance payment	200.899,65	401.799,30	yes	2004-09-07	2.356.909,00
	6% of advance payment			yes	2005-08-08	1.414.145,00
	541-05-10/2004/339			yes	2005-11-22	200.899,00
					<b>3.971.953,00</b>	

total of advance payment received	3.771.054,00
total of EAGGF-means reimbursed	200.899,00
<b>total</b>	<b>3.971.953,00</b>

Single Programming Document of the Republic of Slovenia 2004-2006

Structural Fund: Financial Instrument for Fisheries Guidance (FIFG)

Overview of Applications for Payment sent to EC and Reimbursements to Paying Authority

(figures in EURO)

date of transmission to EC	PA's reference number	requested amount of FIFG-means	declared expenditure (cumulated amounts)	approved by EC	date of receipt on PA's account	reimbursed amount of FIFG-means
	10% of advance payment			yes	2004-12-07	178.104,00
	6% of advance payment			yes	2005-09-27	106.862,40
					<b>284.966,40</b>	

total of advance payment received	284.966,40
total of FIG-means reimbursed	0,00
<b>total</b>	<b>284.966,40</b>

## Priloga 7: Finančna tabela za Letno poročilo o izvajanju EPD 2004-2006 po PN in ukrepih za leto 2005

Table 10: Financial table for annual implementation report by priority and measure

Commission Reference No of the related OP or SPD: 2003 SI 16 1 DO 001

Title: Single Programming Document 2004 - 2006

Period: 01.01.2004 - 31.12.2005

(in Euro)

Priority/Measure	Total*	Total Eligible Actually Paid and Certified Expenditure	% of Eligible Cost	Other**	Field of intervention	Share of intervention in %
	1	2	3=2/1			
<b>Priority 1</b>	<b>174.444.715</b>	<b>28.784.707</b>	<b>16,50</b>			
Measure 1.1	34.464.044	0	0,00		..	
					15	30
					16	30
					18	30
					32	10
Measure 1.2	34.464.044	6.933.765	20,12		17	95
					32	5
Measure 1.3	25.848.032	9.813.584	37,97		32	
					16	100
Measure 1.4	79.668.595	12.037.358	15,11		17	14,28
					18	14,28
					31	14,28
					32	14,28
					33	14,28
					34	14,28
					35	14,28
<b>Priority 2</b>	<b>96.899.124</b>	<b>6.898.743</b>	<b>7,12</b>			
Measure 2.1	29.069.738	2.184.544	7,51		21	100
Measure 2.2	9.689.914	797.902	8,23		22	100
Measure 2.3	29.069.736	2.093.579	7,20		23	100
Measure 2.4	29.069.736	1.822.718	6,27		24	33
					167	33
					324	33



<b>Priority 3</b>	<b>51.760.409</b>	<b>401.799</b>	<b>0,78</b>			
Measure 3.1.	18.034.568	0	0,00		114	100
Measure 3.2	14.141.456	0	0,00		111	100
Measure 3.3	9.427.638	0	0,00		1307	100
Measure 3.4	4.713.818	401.799	8,52		121	100
Measure 3.5.	820.706	0	0,00		130	100
Measure 3.6.	2.077.880	0	0,00		142 147	90 10
Measure 3.7	2.544.343	0	0,00		143 144	40 60
<b>Technical assistance</b>	<b>13.659.944</b>	<b>433.514</b>	<b>3,17</b>			
Total ERDF related	9.711.085	433.514	4,46		411 412 413 415	60 15 15 10
Total ESF related	3.948.859	0	0,00		411 412 413 415	70 10 10 10
<b>Total</b>	<b>336.764.192</b>	<b>36.518.763</b>	<b>10,84</b>			
Total ERDF related	184.155.800	29.218.221	15,87			
Total ESF related	100.847.983	6.898.743	6,84			
Total EAGGF related	47.138.186	401.799	0,85			
Total FIFG related	4.622.223	0	0,00			
Priority/Transitional support***	not applicable					
Priority 1 Regions not receiving transitional support Regions receiving transitional support Priority 2 Regions not receiving transitional support Regions receiving transitional support						

Priority 3						
etc.						
Technical assistance						
Regions not receiving transitional support						
Regions receiving transitional support						
Total						

\* This column contains the amounts that are the basis for the calculation of the contribution of the Funds (this is total public eligible expenditure for ERDF, ESF, EAGGF and total eligible cost for FIFG)

\*\* This is not applicable for Objective 1 Programmes

\*\*\* Only for objective 1 and 2 and where applicable (not applicable for Slovenia)

**Priloga 8: Finančna tabela za Letno poročilo o izvajanju EPD 2004-2006 po PN in ukrepih za leto 2005 - kumulativa 2004-2005**

**Table 10: Financial table for annual implementation report by priority and measure**

Commission Reference No of the related OP or SPD: **2003 SI 16 1 DO 001**

Title: **Single Programming Document 2004 - 2006**

Period: **01.01.2005 - 31.12.2005**

(in Euro)

Priority/Measure	Total*	Total Eligible Actually Paid and Certified Expenditure	% of Eligible Cost	Other**	Field of intervention	Share of intervention in %
	1	2	3=2/1			
<b>Priority 1</b>	<b>174.444.715</b>	<b>28.784.707</b>	<b>16,50</b>			
Measure 1.1	34.464.044	0	0,00		.. 15 16 18 32	30 30 30 10
Measure 1.2	34.464.044	6.933.765	20,12		17 32	95 5
Measure 1.3	25.848.032	9.813.584	37,97		32 16	100
Measure 1.4	79.668.595	12.037.358	15,11		17 18 31 32 33 34 35	14,28 14,28 14,28 14,28 14,28 14,28 14,28
<b>Priority 2</b>	<b>96.899.124</b>	<b>6.898.743</b>	<b>7,12</b>			
Measure 2.1	29.069.738	2.184.544	7,51		21	100
Measure 2.2	9.689.914	797.902	8,23		22	100
Measure 2.3	29.069.736	2.093.579	7,20		23	100
Measure 2.4	29.069.736	1.822.718	6,27		24 167 324	33 33 33

<b>Priority 3</b>	<b>51.760.409</b>	<b>401.799</b>	<b>0,78</b>			
Measure 3.1.	18.034.568	0	0,00		114	100
Measure 3.2	14.141.456	0	0,00		111	100
Measure 3.3	9.427.638	0	0,00		1307	100
Measure 3.4	4.713.818	401.799	8,52		121	100
Measure 3.5.	820.706	0	0,00		130	100
Measure 3.6.	2.077.880	0	0,00		142 147	90 10
Measure 3.7	2.544.343	0	0,00		143 144	40 60
<b>Technical assistance</b>	<b>13.659.944</b>	<b>433.514</b>	<b>3,17</b>			
Total ERDF related	9.711.085	433.514	4,46		411 412 413 415	60 15 15 10
Total ESF related	3.948.859	0	0,00		411 412 413 415	70 10 10 10
<b>Total</b>	<b>336.764.192</b>	<b>36.518.763</b>	<b>10,84</b>			
Total ERDF related	184.155.800	29.218.221	15,87			
Total ESF related	100.847.983	6.898.743	6,84			
Total EAGGF related	47.138.186	401.799	0,85			
Total FIFG related	4.622.223	0	0,00			
Priority/Transitional support***	not applicable					
Priority 1 Regions not receiving transitional support Regions receiving transitional support Priority 2 Regions not receiving transitional support Regions receiving transitional support						

Priority 3						
etc.						
Technical assistance						
Regions not receiving transitional support						
Regions receiving transitional support						
Total						

\* This column contains the amounts that are the basis for the calculation of the contribution of the Funds (this is total public eligible expenditure for ERDF, ESF, EAGGF and total eligible cost for FIFG)

\*\* This is not applicable for Objective 1 Programmes

\*\*\* Only for objective 1 and 2 and where applicable (not applicable for Slovenia)

## Priloga 9: Pregled realizacije EPD 2004-2006 na ravni PN (v EUR)

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov <sup>4</sup>
	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	
Ukrep 1.1	34.464	100,0	34.464	100,0	30.776	89,3	26.882	78,0	11.481	33,3	7.607	29,4	14
Ukrep 1.2	34.464	100,0	34.464	100,0	31.259	90,7	25.248	73,3	17.933	52,0	10.442	40,4	34
Ukrep 1.3	25.848	100,0	25.848	100,0	25.848	100,0	23.884	92,4	10.598	41,0	7.831	40,4	4
Ukrep 1.4	79.669	100,0	73.389	92,1	71.385	89,6	36.329	45,6	21.742	27,3	12.504	21,5	62
<b>Skupaj PN 1</b>	<b>174.445</b>	<b>100,0</b>	<b>168.165</b>	<b>96,4</b>	<b>159.268</b>	<b>91,3</b>	<b>112.343</b>	<b>64,4</b>	<b>61.754</b>	<b>35,4</b>	<b>38.384</b>	<b>29,7</b>	<b>114</b>
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>334.516</b>	<b>100,0</b>	<b>294.374</b>	<b>88,0</b>	<b>259.250</b>	<b>77,5</b>	<b>194.019</b>	<b>58,0</b>	<b>99.351</b>	<b>29,7</b>	<b>49.927</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministrstva, SVLR (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> delež glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> podatki upoštevani v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

Opomba <sup>4</sup> pri ukrepu 1.3. zapisana vrednost predstavlja program in ne projekt

Do razlik pri izračunu deležev v SIT in evro prihaja zaradi tečajnih razlik

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva**		Dodeljena sredstva**		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih instrumentov/pr ojektov
	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	
Ukrep 2.1	29.069	100,0	22.661	78,0	25.752	88,6	19.476	67,0	10.087	34,7	4.622	21,2	7
Ukrep 2.2	9.690	100,0	9.109	94,0	6.069	62,6	7.772	80,2	1.474	15,2	712	9,8	6
Ukrep 2.3	29.070	100,0	18.230	62,7	17.500	60,2	15.794	54,3	7.509	25,8	3.183	14,6	40
Ukrep 2.4	29.070	100,0	29.070	100,0	25.291	87,0	25.756	88,6	7.674	26,4	1.657	7,6	7
<b>Skupaj PN 2</b>	<b>96.899</b>	<b>100,0</b>	<b>79.070</b>	<b>81,6</b>	<b>74.612</b>	<b>77,0</b>	<b>68.798</b>	<b>71,0</b>	<b>26.744</b>	<b>27,6</b>	<b>10.174</b>	<b>14,0</b>	<b>60</b>
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>334.516</b>	<b>100,0</b>	<b>294.374</b>	<b>88,0</b>	<b>259.250</b>	<b>77,5</b>	<b>194.019</b>	<b>58,0</b>	<b>99.351</b>	<b>29,7</b>	<b>49.927</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministrstva, SVLR (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativna v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

\* pri ukrepih 2.1, 2.2 in 2.4 v 2. prednostni nalogi zaradi nedvoumnosti uporabljamo termin instrument, saj je en od kazalnikov »št. projektov«. Zaradi narave instrumentov ESS, ki so agregacija z vidika »posameznika« - operacije, instrument predstavlja raven projekta. Vključena oseba ali pa »izvedbeni projekt« je s tega vidika raven podprojekta oz. operacije. »

\*\*pri 2. prednostni nalogi je na dan 31.12.2005 dodeljenih več kot je razpisanih sredstev, ker so bili FEP-i po instrumentih pri ukrepih 2.1., 2.2. in 2.4. v novembru novi in so bili znižani v skladu z oceno realizacije 2005.

Do razlik pri izračunu deležev v SIT in evro prihaja zaradi tečajnih razlik

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006		Razpisana sredstva <sup>2</sup>		Dodeljena sredstva <sup>2</sup>		Podpisane pogodbe <sup>2</sup>		Izplačila iz proračuna RS <sup>2</sup>		Posredovani zahtevki za povračilo na plačilni organ <sup>3</sup>		Število sofinanciranih projektov *
	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	EUR	% <sup>1</sup>	
Ukrep 3.1	18.034	100,0	16.505	91,5	11.088	61,5	3.643	20,2	3.643	20,2	271	3,0	17
Ukrep 3.2	14.141	100,0	14.141	100,0	6.123	43,3	3.125	22,1	2.360	16,7	78	1,1	1
Ukrep 3.3	9.428	100,0	9.428	100,0	5.242	55,6	5.091	54,0	2.451	26,0	99	2,1	1
Ukrep 3.4	4.714	100,0	4.660	98,9	1.240	26,3	1.240	26,3	1.056	22,4	125	5,3	1
Ukrep 3.5	821	100,0	721	87,8	365	44,5	361	44,0	154	18,8	7	1,7	1
Ukrep 3.6	1.187	100,0	1.187	100,0	197	16,6	188	15,8	188	15,8	50	4,2	1
Ukrep 3.7	1.187	100,0	1.187	100,0	154	13,0	116	9,8	100	8,4	30	5,0	1
<b>Skupaj PN 3</b>	<b>49.512</b>	<b>100,0</b>	<b>47.829</b>	<b>96,6</b>	<b>24.409</b>	<b>49,3</b>	<b>13.764</b>	<b>27,8</b>	<b>9.952</b>	<b>20,1</b>	<b>659</b>	<b>2,6</b>	<b>23</b>
<b>SKUPAJ EPD</b>	<b>334.516</b>	<b>100,0</b>	<b>294.374</b>	<b>88,0</b>	<b>259.250</b>	<b>77,5</b>	<b>194.019</b>	<b>58,0</b>	<b>99.351</b>	<b>29,7</b>	<b>49.927</b>	<b>19,9</b>	<b>223</b>

VIR: resorna ministrstva, SVLR (MFP 31.12.2005)

Opomba <sup>1</sup> % glede na razpoložljiva sredstva

Opomba <sup>2</sup> kumulativna v obdobju 1.1.2004 – 31.12.2005

Opomba <sup>3</sup> osnova za izračun deleža je samo EU del

\* Opomba za št. sofinanciranih projektov: Zaradi narave instrumentov za izvedbo ukrepov 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6 in 3.7 je sofinanciran projekt z vidika Uredbe agregiran in je javni razpis. Izvedbeni projekt je iz tega vidika raven podprojekta oz. posamezne odobrene vloge.

Na ukrepu 3.6 in 3.7 med razpoložljivi sredstvi niso upoštevani zasebni viri.

Do razlik pri izračunu deležev v SIT in evro prihaja zaradi tečajnih razlik

	Razpoložljiva sredstva 2004-2006	Dodeljena sredstva 2004+2005	Realizacija 2004+2005	Delež dodeljenih glede na razpoložljiva sredstva (%)	Delež izplačil glede na dodeljena sredstva (%)	Delež izplačil glede na razpoložljiva sredstva (%)	Število sofinanciranih projektov
<b>Skupaj 4.1</b>	<b>9.711</b>	<b>5.139</b>	<b>1.358</b>	<b>52,6%</b>	<b>26,4%</b>	<b>13,9%</b>	<b>22</b>
<b>Skupaj 4.2</b>	<b>3.949</b>	<b>934</b>	<b>84</b>	<b>28,6%</b>	<b>7,4%</b>	<b>2,1%</b>	<b>4</b>
<b>Skupaj 4. PN</b>	<b>13.660</b>	<b>6.073</b>	<b>1.442</b>	<b>45,7%</b>	<b>23,0%</b>	<b>10,5%</b>	<b>26</b>

Vir: SVLR z dne 5.5.2006, stanje na dan 31.12.2005

## **Priloga 10: Pomembnejša izobraževanja v letu 2005**

Zaposleni se skladno z internimi pravilniki o izobraževanju, izpopolnjevanju in usposabljanju delavcev in s programi izobraževanj redno izobražujejo na aktualnih seminarjih doma in v tujini za področje strukturnih skladov.

Pomembnejša izobraževanja v letu 2005:

- Kontrolni sistemi: učinkovitost programov Skupnosti (20.-21. januar 2005)
- Strukturni skladi in regionalni razvoj (21.-22. februar 2005, 19.-20. september 2005)
- Študijski obisk na temo kohezijskega sklada v Nemčiji (30. januar – 6. februar 2005)
- Študijski obisk na temo kohezijskega sklada na Portugalskem (28. februar-2. marec 2005)
- Ocena, nadzor in kontrole (18.-19. april 2005, 17.-18. oktober 2005)
- Vrednotenje (13.-14. junij 2005)
- Delavnica o javnih naročilih (19.-20. maj 2005)
- Poročanje o nepravilnostih (2.-3. maj 2005)
- Boj proti goljufijam na področju strukturnih in kohezijskega sklada (9.-13. maj 2005)
- Vodenje stroškov v projektih EU (19. maj 2005)
- Seminar o notranji kontroli (6.-8. junij 2005)
- Javna naročila malih vrednosti in postopek s pogajanji (8. junij 2005)
- Razvoj strateškega upravljanja (20.-26. junij 2005)
- Priprava investicijskih programov za investicije, ki se financirajo iz proračuna (16. junij 2005)
- Boj proti goljufijam na področju kmetijskih skladov (4.-8. julij 2005)
- Intenzivno usposabljanje kontrolorjev (12.-14. julij 2005)
- Notranji nadzor javnih financ (21. oktober 2005)
- Finančno upravljanje strukturnih skladov (13.-14. september 2005, 5.-6. december 2005)
- Delavnica za spremljanje (15. september 2005)
- Upravičeni stroški v okviru programov, ki se financirajo s sredstvi strukturnih skladov (7. november 2005)
- Praktični primer priprave in izvedbe javnega naročila (24. november 2005)

## **Priloga 11: Poročila UNP**

V letu 2005 so bila izdana štiri poročila in sicer za OU, junij 2005 (opravljena ena revizija za vse strukturne sklade), PO, maj 2005 (opravljena ena revizija notranje revizijske službe MF), PT za ESRR, (poročilo julij 2005), PT in NPP za ESS, (poročilo december 2005).

UNP je izvajal še druge revizije, ki pa na dan 31.12.2005 še niso bile končane oziroma poročilo še ni bilo izdano, in sicer za:

1. NPP in KU za izvajanje ukrepa 1.1 v sklopu MG, Direktorat za podjetništvo in konkurenčnost,
2. NPP in KU za izvajanje ukrepa 1.2 v sklopu Ministrstva za gospodarstvo, Direktorat za turizem,
3. NPP in KU za izvajanje ukrepa 1.1 v sklopu MVZT, Služba za usklajevanje razvojne politike in strukturne sklade,
4. NPP za izvajanje ukrepa 1.3 v sklopu Ministrstva za gospodarstvo, Direktorat za podjetništvo in konkurenčnost,
5. NPP in KU za izvajanje instrumenta 1.4.4 v sklopu MK, Direktorata za kulturno dediščino,
6. NPP in KU za izvajanje instrumenta 1.4.5 v sklopu MK, Direktorata za umetnost,
7. KU za izvajanje instrumentov 1.3.2, 1.3.3 in 1.3.4 v sklopu SPS,
8. KU za EKUJS - Usmerjevalni del.