



Številka: 3083-26/2007-632

Datum: 28.05.2015

KONČNI ZAPISNIK
9. SEJE NADZORNEGA ODBORA ZA
OPERATIVNI PROGRAM KREPITVE REGIONALNIH RAZVOJNIH POTENCIALOV ZA
OBDOBJE 2007-2013 IN ZA OPERATIVNI PROGRAM RAZVOJA OKOLJSKE IN
PROMETNE INFRASTRUKTURE ZA OBDOBJE 2007-2013

Seja Nadzornega odbora se je začela v četrtek, 28. maja 2015 ob 9.20 uri v kongresni dvorani Hotela Livada v Moravskih Toplicah.

Sejo NO je vodil namestnik predsedujočega g. Andreja Englemana po pooblastilu g. Bojan Suvorov, direktor Urada za kohezijsko politiko v Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.

Prisotni člani NO ali njihovi namestniki po pisnem pooblastilu ob preverjanju sklepčnosti ob 9.24 uri (24):

g. Bojan Suvorov (SVRK), g. Josip Mihalic (SVRK), ga. Marjana Dermelj (SVRK), ga. Breda Štern (MGRT), g. Matej Novak (MGRT), ga. Mojca Paternoster Stich (MGRT), ga. Mateja Mahkovec (MF-PO), g. Blaž Mozetič (MOP), ga. Tina Vončina (MOP), ga. Gabrijela Kuzma (MKGP), ga. Tanja Vertelj (MIZŠ), g. Urban Krajcar (MIZŠ), g. Iztok Žigon (MIZŠ), ga. Irena Marš (MK), g. Gregor Zušan (SURS), ga. Alenka Avberšek (GZS), ga. Larisa Vodeb (OZS), g. Marko Tanasič (ZSSS), g. Dušan Simonič (KNSS), g. Edvard Kobal (ZSU), ga. Majda Gazvoda (ZOS), ga. Marija Kos (ZOS), g. Marko Diaci (SOS), ga. Monika Kirbiš Rojs (SOS).

Dodatno prihod članov (3) po preverjanju sklepčnosti (9:27): g. Rok Klemenčič (MZI), ga. Nataša Fras Flegar (MZI), g. Jani Turk (MZI).

Odsotni člani NO (8): ga. Janja Pečar (UMAR), g. Jakob Počivalšek (Konfederacija sindikatov Slovenije PERGAM), g. Jože Smole (ZDS), g. Anton Jagodic (KGZS), g. Robert Levičar (Agencija za razvojne iniciative), g. Dejan Vidic (ZDOS), ga. Lidija Živčič (Focus), g. Goran Kustura (ZIPS).

Prisotni člani Evropske komisije (DG Regio): g. Raphaël Goulet, ga. Nevena Biševac, g. Gregor Čufer.

Ostali prisotni: ga. Janika Gregorič Zečevič (SVRK), ga. Nataša Prah (MF-UNP), ga. Evelyn Filip (MF-PO), g. Gabriel Mezang Nkodo (SVRK), g. Luka Lah (SVRK), ga. Petra Jerina (SVRK), ga. Sandra Muha (SVRK), ga. Andreja Podpeskar (SVRK), ga. Nataša Rojšek (SVRK), ga. Nataša Zalar (SVRK), g. Gregor Pirš (SVRK), g. Vinko Žagar (SVRK), g. Matjaž Dragar (SVRK), g. Tomaž Kranjec (SVRK), ga. Tanja Kurnik (SVRK).

Seja se je snemala, potekala je v slovenskem jeziku, zagotovljeno je bilo simultano prevajanje iz angleškega v slovenski jezik in obratno.

Predstavitve govorcev k posameznim točkam dnevnega reda se zato nahajajo na internetni strani: 9. seja: 28.05.2015, Moravske Toplice - Predstavitve.

Točka 1. Pozdravni nagovor in predstavitev

g. Bojan Suvorov (SVRK) je pozdravil udeležence na 9. seji NO OP RR in OP ROPI za obdobje 2007–2013. V nadaljevanju je sekretarka Nadzornega odbora za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013 ga. Janika Gregorič Zečevič preverila sklepčnost. Ob preverjanju sklepčnosti je bilo prisotnih **24** članov NO ali njihovih namestnikov s pooblastilom, kar je več kot polovica vseh **35** članov Nadzornega odbora, prav tako so bili navzoči tudi predstavniki EK. Sprejet je bil:

Sklep: Nadzorni odbor je sklepčen.

g. Raphaël Goulet, DG Regio je pozdravil vse prisotne na NO OP RR in OP ROPI in povedal, da OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013 dobro izvajata. V zadnjih mesecih je zaznati velik napredek, še posebej v primerjavi s stanjem iz novembra lanskega leta.

g. Bojan Suvorov, SVRK se je zahvalil in nadaljeval s predstavitvijo obravnavanega reda.

Točka 2. Predstavitev in potrditev dnevnega reda

Vabilo za sejo NO s predlaganim dnevnim redom in gradivi je bilo v skladu s Poslovnikom posredovano članom po elektronski pošti 13. maja 2015.

Predlog dnevnega reda:

1. Pozdravni nagovor in predstavitev
2. Predstavitev in potrditev dnevnega reda
3. Predstavitev in potrditev sprememb Poslovnika NO za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013
4. Potrditev zapisnika 8. seje Nadzornega odbora za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013
5. Horizontalni ukrepi v okviru kohezijske politike 2007-2013
 - izvajanje tehnične pomoči
 - javna naročila
 - optimizacija informacijskega sistema
6. Informiranje in obveščanje javnosti
7. Predstavitev in potrditev osnutka Letnega poročila 2014 o izvajanju OP RR za obdobje 2007-2013 in tekoče izvajanje OP RR
8. Predstavitev in potrditev osnutka Letnega poročila 2014 o izvajanju OP ROPI za obdobje 2007-2013 in tekoče izvajanje OP ROPI
9. Predstavitev sprememb OP ROPI
10. Finančna realizacija izvajanja OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013
11. Poročilo revizijskega organa za OP RR in OP ROPI
12. Predstavitev izvajanja Načrta vrednotenja OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013
13. Razno: zaključevanje obdobja 2007-2013

Na sejo je bila uvrščena pod točko 9. Predstavitev sprememb OP ROPI za obdobje 2007–2013. Naknadno je bilo ugotovljeno, da so potrebna še dodatna usklajevanja z odgovornimi resorji, zato je g. Suvorov pojasnil, da bodo predlagane spremembe OP ROPI na kratko predstavljene, ko pa bo gradivo tudi medresorsko usklajeno in predstavljeno na Vladi RS, bo prek dopisne seje posredovano v potrditev članom NO, predvidoma v juniju 2015.

Sledilo je glasovanje o predstavljenem dnevnem redu NO za OP RR in OP ROPI: ZA je bilo **27** ob glasovanju prisotnih članov NO (nihče ni bil proti, nihče vzdržan). Sprejet je bil:

SKLEP št. 1: Nadzorni odbor sprejme predlagani dnevni red.

Točka 3: Predstavitev in potrditev sprememb Poslovnika NO za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013

Zaradi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi RS septembra 2014, se je spremenilo število, imena in pristojnosti nekaterih ministrstev, zato je SVRK pristopila k spremembi Odloka o ustanovitvi, sestavi, organizaciji in nalogah Nadzornega odbora za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007–2013. Spremembe Poslovnika na osnovi spremenjenega Odloka so v 3. členu: namesto dveh predstavnikov Ministrstva za kmetijstvo in okolje (MKO) se je imenovalo dva predstavnika Ministrstva za okolje in prostor (MOP) in enega predstavnika Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP).

Sledilo je glasovanje: ZA je bilo 27 prisotnih članov NO (nihče ni bil proti, nihče vzdržan). Sprejet je bil:

SKLEP št. 2: NO se je seznanil in potrdil spremembe Poslovnika NO za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013.

Točka 4: Potrditev zapisnika 8. seje Nadzornega odbora za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013

Zapisnik 8. seje Nadzornega odbora za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013, ki je potekala 21. maja 2014 na Otočcu, je bil predlagan za potrditev in nihče ni glasoval proti ali bil vzdržan. Sprejet je bil:

SKLEP št. 3: NO potrdi Zapisnik 8. redne seje Nadzornega odbora za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013.

Točka 5: Horizontalni ukrepi v okviru kohezijske politike 2007-2013

V okviru horizontalnih ukrepov so bile predstavljene naslednje teme:

a) Tehnična pomoč - g. Josip Mihalic, SVRK je predstavil dogajanje na implementaciji tehnične pomoči za vse tri OP, kjer je bilo skupaj dodeljenih 104 % glede na pravice porabe. Na OP ROPI in OP RČV preko 100 %, na OP RR 92 %. Na OP RR vsa dodeljena sredstva še niso porabljena in optimizira se črpanje tehnične pomoči v okviru že sprejetih sklepov Vlade RS iz leta 2013 na področju dodatnih usposabljanj, informiranja in obveščanja ter dodatnih aktivnosti na področju zaposlovanja in zagotavljanja ustrezne usposobljenosti kadra. V letu 2015 načrtujejo se dodatna izobraževanja in usposabljanja ločeno po ciljnih skupinah: skrbnike pogodb, upravičence. Področja pa so javnega naročanja, računovodstva, knjigovodstva in državnih pomoči, več aktivnosti poteka tudi na področju vrednotenja in študij, kjer je ena od letos načrtovanih predhodna ocena za finančne instrumente za področje konkurenčnosti. Nekaj aktivnosti je povezanih z vzpostavitvijo strateške ravni za izvajanje celostnih teritorialnih naložb v okviru strategij trajnostnega urbanega razvoja. Dela se na podaljševanju zaposlovanja obstoječemu kadru z namenom, da se zagotovi nemoteno izvajanje kohezijske politike.

Raphaël Goulet, DG Regio je povedal, da se prekrivata dve programski obdobji 2007–2013 in 2014–2020, kar lahko prinese določene težave, hkrati pa je to prednost, saj ne prihaja do vrzeli z vidika sofinanciranja aktivnosti, še posebej na področju tehnične pomoči. Zanimalo ga je, v kakšni meri je uspelo Sloveniji izkoristiti fleksibilnost tehnične pomoči za financiranje aktivnosti 2014–2020?

g. Josip Mihalic, SVRK je povedal, da OU v okviru TP financira tudi pripravljalne aktivnosti za novo finančno obdobje: kot je bila že omejena predhodna ocena za izvajanje finančnih instrumentov. V začetku junija se pričakuje prvo srečanje z izvajalcem, kjer bo predstavljen neformalni osnutek predhodne ocene, ki bo nato v razpravi med deležniki zaključen do jeseni. Ukvarjamo se s sistemskim pristopom za področje trajnostnega urbanega razvoja za pripravo trajnostnih urbanih strategij, ki so podlaga za sofinanciranje operacij celostnih teritorialnih naložb v novem programskem obdobju. Področje študij in vrednotenja poteka tako na področju konkurenčnosti kot na celovitem vrednotenju, da bi ugotovili, kaj so optimalne smeri izvajanja v sistemskem smislu.

ga. Alenka Avberšek, GZS je vprašala, kolikšen delež sredstev tehnične pomoči je bil in je še namenjen za delovanje administracije v različnih resorjih? Kolikšen nominalni znesek, kolikšen delež je bil namenjen za strokovne podlage, za oblikovanje politik, za izvajanje ukrepov v tej perspektivi in za pripravo osnov za naslednjo finančno perspektivo? Zanimalo jo je, ali bomo sredstva tehnične pomoči počrpali 100 %?

ga. Larisa Vodeb, OZS je vprašala, zakaj so nekatere aktivnosti nekoliko zaostale oziroma niso potekale povsem po časovnem načrtu predvsem z vidika usposabljanja kadrov, zakaj zaposlovanje ni bilo že v začetku finančne perspektive narejeno tako, da bi bile pogodbe o zaposlitvi sklenjene za nedoločen čas in zakaj so vedno časovno omejene, morda niti ne do izteka finančne perspektive?

g. Josip Mihalic, SVRK je povedal, da nominalnega zneska, ki je bil namenjen za strokovne podlage, nima, da pa je bila večina denarja namenjena za plače za zaposlene in usposabljanje za ljudi, ki sodelujejo v sistemu. Za strokovne podlage pa bo podatek posredoval naknadno, menil pa je, da je vrednost pod 10 % zneska. Zaposlovanje iz tehnične pomoči je bila v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih projektna zaposlitev za določen čas. Z novim programskim obdobjem je prišlo do kvalitativnega preskoka in se bodo zaposlitve izvajale za nedoločen čas. Na spletni strani MJU je bil že objavljen natečaj za zaposlitve iz nove finančne perspektive za nedoločen čas.

g. Bojan Suvorov, SVRK je dodal, da je cilj Slovenije, da počrpamo vse vsa sredstva, ki so na razpolago iz vseh treh OP, rezultati pa bodo vidni čez pol leta.

b) Javna naročila

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal, da so javna naročila osnovno orodje za izvajanje evropske kohezijske politike. V preteklosti je bilo na tem področju večje število izzivov, še posebej, ko je nastopila kriza konec leta 2008 in nato v letih 2009 in 2010, ko se projekti niso izvajali zaradi težav na področju javnega naročanja in smo bili deležni kar precej zamud., EK je v novi normativni okvir vpeljala sistem predhodne pogojenosti in naši državi dala predhodni pogoj, da na tem področju naredimo napredek. Ustanovljena je bila medresorska delovna skupina na področju javnega naročanja. Narejena je bila analiza javnega naročanja in usklajena z EK. Naslednji ukrep je bil vzpostavitev »help-desk-a« v okviru MJU Direktorata za javno naročanje, kjer so bile zaposlene tri dodatne osebe. Pripravljen je program usposabljanja, skupaj z upoštevanimi pripombami bo poslan EK do 15. junija 2015. Naslednji korak je priprava vzorčnih razpisnih dokumentacij, kontrolnih listov za preverjanje popolnosti in pravilnosti izvedbe javnih naročil v okviru Navodil OU. Pripravljen je tudi Priročnik za izvedbo postopkov javnega naročanja, kjer bo upoštevana zadnja različica evropskih navodil in bo nadgrajen novi Zakon o javnem naročanju.

Raphaël Goulet, DG Regio je čestital za opravljeno delo, poudaril pa je, da pa je treba zagotoviti nemoteno izvajanje OP 2014–2020. Priročnik javnega naročanja naj ne bo odvisen od izdaje zadnje različice EK, saj se ga lahko posodobi. V programu usposabljanja je treba zagotoviti, da bodo usposabljanja izvedena učinkovito in na uporaben način. Upal je, da bo

program pripravljen pred poletjem in da bo eden izmed prvih akcijskih načrtov za obdobje 2014–2020 sprejet in predhodne pogojenosti izpolnjene.

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal, da se bo izpopolnilo akcijski načrt po predhodnem pogoju javnih naročil in da je to horizontalni ukrep, ki ga bo treba natančno spremljati. Medresorska delovna projektna skupina bo vse izzive pravočasno zaznala in jih ustrezno razrešila.

ga. Larisa, Vodeb OZS je povedala, da je Zakon o javnem naročanju v procesu spreminjanja nikoli dokončana zgodba z različnimi pogledi s strani naročnika in strani izvajalca. Ali ima OU oceno, koliko je bilo projektov, kjer je bil postopek javnega naročanja eden od ključnih elementov, da se zadeva ni realizirala? Kje v Sloveniji so ključni problemi pri infrastrukturnih projektih?

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal, da se je zaradi javnega naročanja ni ukinil nobeden od kohezijskih projektov, da pa je bilo zaradi problemov pri javnem naročanju več projektov zakasnenih in v 2015 se končujejo številni infrastrukturni projekti, za katere bi si vsi želeli, da bi se končali že leto, dve ali tri pred tem. Članom NO se bo z osnutkom zapisnika posredovalo povzetek analize javnih naročil.

ga. Alenka Avberšek, GZS je povedala, da bi morali z novelo Zakona o javnem naročanju namesto najnižje cene vpeljati princip kakovosti projektov in investicijske dokumentacije. Sprememba ZJN ne bo prinesla potrebne spremembe v izvedbi projektov, ker nimamo dovolj usposobljene administracije, da projekte načrtujejo, pripravljajo in izvajajo ter nadzorujejo s strokovnjaki, ki so za to usposobljeni. Omogoča se izbira po principu najnižje cene, kar povzroči, da izvajalec ali podizvajalec ne dobi ustreznega plačila in omogoča t.i. »socialni dumping«. V zakonu in razpisnih pogojih mora biti opredeljeno učinkovito reševanje sporov z arbitražo, hitri postopki in pogoji, ki bi omogočali prigrasitev kompetentnih izvajalcev.

ga. Majda Gazvoda, ZOS je povedala, da je Zakon o javnem naročanju vrh ledene gore, da je problem preslabo pripravljena projektna dokumentacija. Ko občine dajo zahtevek, se pojavijo dodatna dela, kar ni upravičen strošek v realizaciji projekta. Vzpostaviti bi bilo treba mehanizem kontrole izvajalcev na segmentu projektne dokumentacije.

ga. Alenka Avberšek, GZS je povedala, da projekti, naročila za izvajalce gredo po načinu izbora po najnižji ceni, posledica tega so slabi projekti. Če nekaj naroča neusposobljen naročnik, investitor pelje projekt od načrta do izvedbe v smeri, ki ni prava.

ga. Majda Gazvoda, ZOS se je strinjala s predhodnico, da če bi delali po principu lastnega žepa, bi projekt za lastno hišo proučevali pet let, oni ga pa morajo narediti v petih dneh. Projekt je dober na papirju, v realizaciji pa je katastrofalen. Navedla je primer oddelka vrtca, ki ga opremljajo v občini.

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal, da se s področjem javnega naročanja ukvarja že od predpristopnih instrumentov, kjer je EK natančno zapisala, kakšna merila in navodila se mora sprejeti. Strinjal se je, da cena pri javnem naročanju ne more biti edino merilo in da mora biti upoštevana kvaliteta vloge, da pa se mora izobraziti investitorje, da bodo znali pripraviti dobro dokumentacijo, kar se bo odrazilo v kvalitetnih javnih razpisih.

ga. Monika Kirbiš Rojs, SOS je povedala, da občine niso edini neusposobljeni naročniki, saj so bile nepravilnosti tudi na ESS in na področju gospodarstva npr. pri nakupu tehnološke opreme. Največ nepočrpanih sredstev je ostalo na področju železniške infrastrukture in poplavne varnosti, vendar je na tem področju upravičenec država oz. resorna ministrstva. Menila je, da so problemi globlji in da lokalne skupnosti niso glavni krivec za to, da sredstva ostajajo neporabljena oz. niso edine, ki imajo probleme z javnim naročanjem. Menila je tudi,

da niso vse lokalne skupnosti sposobne voditi evropske projekte, zlasti majhne občine, kjer je v občinski upravi po 7 zaposlenih, ki ne morejo biti specializirani. Po njenem mnenju je problem širši, saj imajo usposobljene ekipe več znanja kot na državni ravni.

g. Gabriel Mazang Nkodo, SVRK je ponovil, da je izziv priprava projektne dokumentacije, zato pride do težav pri izvedbi projektov, izpostavil je problem FIDIC pogodb. Veliki infrastrukturni projekti v Sloveniji se izvajajo po gradbenih pogodbah FIDIC, kjer gre za predhodni dogovor ali smernice, kako izvajati pogodbe. Problem je, da se te pogodbe ne razumejo pravilno, kar se zlorablja. Za dodatna dela, ki običajno dražijo ali povzročijo odstop od pogodbe, se izkaže, da pravila niso bila upoštevana.

g. Blaž Mozetič, MOP je povedal, da sistem FIDIC pogodb, Rdeče ali Rumene knjige določa izbor izvajalca, podpis pogodbe in način izvajanja. Zakon o javnih naročilih pa določenih rešitev pri izvajanju pogodb ne podpira, saj ko so objekti v gradnji »živi«, gradbišča ne morejo stati v iskanju novih izvajalcev. FIDIC določa, da se oba partnerja dogovorita, ali so potrebna dodatna dela. Praksa je, da se iščejo rešitve, da bo objekt npr. čistilna naprava končan in doseženi okoljski cilji.

g. Gregor Čufer, DG Regio je vprašal ali je problem v Zakonu o javnem naročanju glede razumevanja cen, ali pa imajo ocenjevalne komisije različne poglede na postopke javnega naročanja. Ocenjevalna komisija bi se morala vključiti v svetovanje ali pripravo dokumentov o JN.

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal, da je Državna revizijska komisija del medresorske delovne skupine. Z EK je bila dogovorjena priprava Akcijskega načrta, da se glede predhodnega pogoja javna naročila pripravi sistem za 2014–2020, da bo izvajanje uspešno tako v občinah kot na državnem nivoju. Upoštevati je treba izvajanje pogodb po FIDICU, ga razširiti in vključiti v delo medresorske delovne skupine.

ga. Alenka Avberšek, GZS je povedala, da so si zelo prizadevali pri upoštevanju FIDIC določil pri spremembi ZJN-2b v letu 2009. Menila je, da je administracija nasprotovala, saj ni sposobna absorbirati znanj, ki jih zahtevajo določila. Pogodbe je treba spoštovati, ampak tisti, ki jih pripravljajo, morajo vedeti, kaj morajo vključevati, to so zaveze tako za investitorja kot za izvajalca. Menila je, da morajo biti pogoji, kdaj pogodba ugasne, jasno določeni.

c) Optimizacija informacijskega sistema (g. Luka Lah, SVRK):

g. Luka Lah, SVRK, je povedal, da Služba za informacijsko podporo na SVRK spremlja vse tri OP Cilja1 ter tri OP Cilja3 preko informacijskega sistema ISARR. ISARR je centralni referenčni informacijski sistem za načrtovanje, spremljanje in poročanje o izvajanju različnih razvojnih programov na ravni države (2004-2006 in 2007-2013). Izvaja naloge upravljanja sistema ISARR, vključevanje novih uporabnikov v sistem, izvaja pomoč in podporo uporabnikom, izvaja predstavitve po posameznih procesih sistema za nove uporabnike, zlasti upravičence. Imajo preko 3000 uporabnikov. Število sočasnih, pretežno zunanjih uporabnikov, je v povprečju 150 dnevno. ISARR je povezan z drugimi informacijskimi sistemi (IS) javne uprave, zlasti MFERAC, APZ.net in CRP, omogoča pridobivanje podatkov npr. iz registra pravnih oseb. Vzdrževanje sistema je zagotovljeno s pomočjo notranjih resursov SVRK in deloma preko pogodbe z zunanjim izvajalcem. Trenutno je v teku novo javno naročilo za vzdrževanje sistema ISARR in manjše nadgradnje za dobo 3 let. SVRK je Vladi RS predlagala sklep o izgradnji novega, enotnega informacijskega sistema za novo finančno perspektivo 2014-2020 in so ga poimenovali e-MA, ki naj bi prispeval k debirokratizaciji postopkov ter povečal preglednost, učinkovitost in poenostavil postopke zlasti za upravičence. Zahteval bo le enkratni vnos podatka, povezan bo z ostalimi IS, npr. MFERAC, zagotavljal bo skladnost elektronskega poslovanja z zahtevami elektronskega poslovanja EK. Za pripravo vsega potrebnega za izgradnjo informacijskega sistema e-MA, je bila na

SVRK ustanovljena ožja delovna skupina, iz IT, vsebinec, kontrolorjev in PR, ki je sestavni del širše delovne skupine, ki jo vodi MF. Javno naročilo za nov informacijski sistem je izvedeno in izvajalec je izbran, v teku je podpis pogodbe. V vmesnem času se pripravlja verzija ISARR2, ki bo ločena od sedanjega sistema ISARR. V največji možni meri se bo upoštevalo priporočila Računskega sodišča RS, podatke se bo preneslo v nov informacijski sistem e-MA. Trenutno so v fazi testiranja verzije ISARR2. Plan izgradnje novega informacijskega sistema e-MA je 9 mesecev po podpisu pogodbe.

ga. Larisa Vodeb (OZS) je izrazila upanje, da bo e-MA boljša za končnega upravičenca, ker je imela slabe izkušnje z ISSAR glede vnosa podatkov zaradi razlik v centih in je treba vnašati vse od začetka. Prosila je, da bi bil sistem za 10 % manj kompleksen in da se ne zahteva podatkov, ki niso relevantni.

g. Bojan Suvorov, SVRK je pojasnil, da je bil proces programiranja 2014–2020 široko zastavljen. Arhitektura ISARR-ja bazira iz začetka leta 2000, ki ni omogočila enostavnih popravkov npr. zaokroževanja in podobno. Nova platforma bo mozaična, bolj »user friendly«.

ga. Alenka Avberšek, GZS je povedala, da bo zapravljenega veliko napora in denarja v nepravi smeri, če bo nova informacijska podpora temeljila na enakih principih z enakimi kadri. Potrebno je preiti od forme k vsebini z manj vhodnimi podatki, ki jih je potrebno vpisovati.

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal, da je SVRK z navodili EK omejen na točno določena podatkovna polja, ki morajo biti vsebovana v informacijskem sistemu ter da se ne more narediti popolne poenostavitve, bo pa povezljiv s sistemom e-CA na MF-PO in računovodskim sistemom MFRAC.

ga. Mateja Mahkovec, MF-PO se je strinjala, da je ISARR povzročal težave v preteklosti. Podatkovna polja za 2014-2020 so predpisana v izvedbeni uredbi EK in se bodo morala zagotoviti. Narejen je korak naprej, da so poenostavili določene procese administracije, podatki pa bodo morali izhajati iz zanesljivega računovodskega sistema. Vsi finančni podatki bodo ostali v MFERAC, hkrati se bo omogočil enkraten vnos podatkov uporabnikom, sistemi so med seboj povezani in podatki bodo identični. Na MF so sistem poenotili, omogočili bodo varnost dostopa. V skladu s časovnico so prva izplačila možna v septembru, sistem za potrjevanje izdatkov in certificiranje EK pa bo pripravljen novembra 2015.

g. Urban Krajcar, MIZŠ je izrazil željo, da bi bili PT-ji čim prej vpeti v vsebinski in finančni del ISARR-ja, da se izboljša sistem za novo 7-letno obdobje.

ga. Alenka Avberšek, GZS je vprašala, ali stari in novi informacijski sistem podpirat finančne transakcije in omogočata dostop do vsebinskih podatkov? Ali se da dobiti podatke o tem, koliko je bilo podprtih operacij npr. čistilnih naprav in kakšne cilje so dosegli?

g. Bojan Suvorov, SVRK je na vsa zgornja vprašanja odgovoril pritrdilno.

Sledilo je glasovanje o predlaganem sklepu: ZA je bilo 27 prisotnih članov NO (nihče ni bil proti, nihče vzdržan). Sprejet je:

SKLEP št. 4: NO se je seznanil s horizontalnimi ukrepi v okviru kohezijske politike, z izvajanjem tehnične pomoči, javnimi naročili in optimizacijo informacijskega sistema.

Točka 5. Informiranje in obveščanje javnosti

ga. Nataša Rojšek, SVRK je predstavila aktivnosti v okviru izvajanja informiranja in obveščanja javnosti (9. seja: 28.05.2015, Moravske Toplice – Predstavitve).

ga. Majda Gazvoda, ZOS je vprašala, ali so v aktivnosti vključene lokalne TV postaje s statusom regionalnega pomena, saj je gledanost na podeželju velika, seznanjenost z aktivnostmi pa majhna.

ga. Nataša Rojšek, SVLR je povedala, da je bilo objavljeno javno naročilo in so se RTV Slovenija pridružile regionalne radijske postaje Koper in Maribor, saj se z radijskimi programi najlažje zajame celotno slovensko območje. Na dogodku 29.5.2015 v Murski Soboti pa so bili vključeni tudi lokalni mediji. Vzpostavljena je bila neformalna kohezijska mreža, ki je povezala t.i. evropske točke in kontaktne osebe. Veliki dogodek bo 19. septembra 2015, ko bodo predstavitve evropskih projektov v vseh statističnih regijah.

Raphaël Goulet, DG Regio se je zahvalil za organizacijo srečanja v Pomurju, saj si je prvič ogledal regijo ter srečal z upravičenci. Pohvalil je foto-natečaj, ki ga nameravajo izvesti tudi na ravni EU. Povabil je Slovenijo na tekmovanje »Regio Stars«, za katerega se pričakuje odziv in podelitev nagrad v okviru odprtih dni v Bruslju v drugem tednu oktobra 2015.

ga. Nataša Rojšek, SVRK je povedala, da je Slovenija na EK za »Regio Stars« poslala dva primera projektov. SVRK si želi več pozitivnih medijskih zgodb in pozdravlja pobudo glede regionalnih postaj.

ga. Alenka Avberšek, GZS je glede kazalnikov opozorila, da je potrebno javnosti prikazovati pozitivne učinke vloženih evropskih sredstev v različne projekte s strokovnega vidika, da pa je potrebno pokazati tudi oprijemljive dosežke.

Sledilo je glasovanje: **ZA** je bilo **27** ob preverjanju sklepčnosti prisotnih članov **NO** (nihče ni bil proti, nihče vzdržan). Sprejet je bil:

Sklep št. 5: **NO** se je seznanil z aktivnostmi v okviru informiranja in obveščanja javnosti.

Točka 7. Predstavitev in potrditev osnutka Letnega poročila 2014 o izvajanju OP RR za obdobje 2007-2013 in tekoče izvajanje OP RR

g. Gregor Pirš, SVRK je predstavil Letno poročilo OP RR za leto 2014 in tekoče izvajanje OP RR. Podrobnejši podatki iz predstavitve se nahajajo na 9. seja: 28.05.2015, Moravske Toplice - Predstavitve.

g. Edvard Kobal, ZSU je vprašal, ali poročilo na 1. RP glede centrov odličnosti in kompetenčnih centrov kaže podlago za njihovo trajno funkcioniranje v smislu javno-zasebnih partnerstev, da bodo povečali koristnost rezultatov centrov za razvoj slovenskega gospodarstva in njegovo konkurenčnost EU oz. v širšem mednarodnem prostoru?

Raphaël Goulet, DG Regio je povedal, da je na OP RR je Slovenija s 95 % dosegla 4. mesto med DČ v EU.

g. Urban Krajcar (MIZŠ) je povedal, da je bila narejena evalvacija centrov odličnosti in je relativno pozitivna. Priporočilo je, da bi Vlada RS razmislila o trajnosti ukrepov. Nekaj težav je finančne narave, saj bi se država morala odločiti za trajnost zakonske ali kakršnakoli druge podlage in zagotoviti sredstva iz nacionalnih virov. Oba instrumenta sta komplementarna, centri odličnosti so bolj nagnjeni k znanosti, medtem, ko so kompetenčni

centri oblikovani kot gonilo gospodarstva oz. tehnologij. Kompetenčni centri so bolj ali manj klasični konzorcij, kjer se povezujejo predstavniki gospodarstva in raziskovalne sfere. Glede javno-zasebnega partnerstva je povedal, da sta oba primera javno-zasebnega partnerstva, čeprav bolj kompetenčni centri, kjer je bilo treba vložiti precej lastnih sredstev. MIZŠ, ki je pripravljalo instrument, je zahtevalo od javnih raziskovalnih institucij, da z vso resnostjo pristopijo k izvajanju. Zato so morali dati tudi zasebna tržna sredstva, da bodo dolgoročni učinki vplivali ne samo na gospodarstvo, ampak tudi na znanstveno sfero.

ga. Alenka Avberšek, GZS je predlagala, da se za LP OP RR pripravi povzetek poročila. Povzela je nekaj splošnih pripomb in sicer, da so centri odličnosti in kompetenčni centri dobro naravnani instrumenti. Vsebinska evalvacija dosežkov je pokazala, da jih je primerno izvajati v naslednjem finančnem obdobju. Centri so namenjeni krepitvi kulture povezovanja med podjetji in raziskovalno sfero kot trajnostno naravnani instrumenti in na daljši rok lahko dosežejo prave učinke na trgu pri ustvarjanju novih delovnih mestih. Predlagala je nekaj obrazložitvev kazalnikov: 1.388 inovacij brez besede nove; kaj pomeni bruto 5.700 delovnih mest; vlaganja pospešila 1,75 milijarde EUR zasebnih vlaganj; ni podatka o kazalniku povečanje dodane vrednosti na zaposlenega. Finančni inženiring je po njenem mnenju prinesel veliko dobrih učinkov preko Slovenskega podjetniškega sklada. Glede gospodarske in razvojne infrastrukture je vprašala, zakaj se gradijo urgentni centri na koncu obdobja 2014? Za razvoj regij je bilo razpisani 79 milijonov EUR v letu 2014, zato je vprašala, ali je bil denar pametno naložen in zakaj ni bilo mogoče zagotoviti sredstev za obnovo najmanj 30 mostov? V LP na 30. strani je za področje nadzora navedeno, da je bila opravljena horizontalna revizija okoljskih zahtev, revizijski organ pa ni podal nikakršnih ugotovitev niti priporočil glede izdaje okoljevarstvenih dovoljenj in umeščanja v prostor.

g. Marko Diaci, SOS je pohvalil razvojno prioriteto Razvoj regij, ker so učinki merljivi: lokalne skupnosti so zgradile kanalizacijska omrežja, prenovile objekte, vrtce, vodovodni sistem,... V naslednji finančni perspektivi pa razvojne prioritete ni in lokalne skupnosti so v depriveligitiranem položaju.

ga. Monika Kirbiš Rojs, SOS je čestitala OU in PT k dobri izvedbi OP. Glede RP Razvoj regij je vprašala, zakaj so občine dobile v podpis anekse, da je treba dela končati do 30. aprila in ni mogoče podaljšanje izvedbe do 30. septembra. Ali ne bi omogočili normalen zaključek projektov, saj se programsko obdobje zaključuje konec decembra 2015? Prosila je vnos vprašanja v zapisnik in za konkreten odgovor MGRT.

ga. Larisa Vodeb, OZS je povedala, da so pomembni konkretni rezultati, da pa je vprašanje, ali so kazalniki najbolj ustrezno določeni. Pozvala je posredniška telesa k analizi ukrepov, da bi odkrili težave, da jih v nadaljevanju ne bi ponavljali. Povedala je, da je bilo okrepljeno sodelovanje med gospodarstvom in akademsko sfero in da patenti predstavljajo potencial, pomembno pa se ji zdi, da se izboljša kvaliteta življenja vseh državljanov zaradi strukturnih skladov.

ga. Tanja Vertelj, MIZŠ je povedala, da na MIZŠ vedo, kje so bile težave v obdobju 2007–2013. V obdobju 2014–2020 je potrebna večja osredotočenost na rezultate in ne koliko je vloženih finančnih sredstev, ampak kako so vložena. Ker se določenih kazalnikov v predhodnem obdobju ni moglo agregirati, se bo moralo poročati o skupnih kazalnikih. Težave v implementaciji so javna naročila in poenostavitve postopkov, je pa MIZŠ že pristopilo k pripravi izvedbenih načrtov za obdobje 2014–2020.

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal, da se v skladu z razpravo dopolni LP za OP RR in naredi povzetek. SVRK si želi objavljati več pozitivnih zgodb, poudaril je da evropska kohezijska politika ni substitut za reševanje vseh problemov, ampak je dodatnost k hitrejšemu razvoju. Potreben je strateški razmislek, v kaj vlagati, da bomo dosegli napredek v partnerskem vzdušju. Z novim programskim obdobjem sloni regionalni razvoj na obstoječem

Zakonu spodbujanja skladnega regionalnega razvoja, ki podpira regionalne razvojne projekte. V skladu s spremembo OP ROPI, ki se načrtuje v juniju 2015, se bo gradilo tudi mostove na regionalnih cestah, ki so trenutno eden večjih problemov. MGRT bo pripravil dodatno obrazložitev glede podaljšanja dokončanja projektov v okviru regionalnega razvoja.

ga. Breda Štern, MGRT je povedala, da je MGRT kot PT upoštevalo vloge posameznih upravičencev, ki so podali vloge za podaljšanje rokov za izvedbo operacij zunaj rokov, opredeljenih v javnih pozivih oziroma razpisih. Povedala je, da bodo konkretnější odgovor dali kot prilogo k osnutku zapisnika.

g. Josip Mihalic, SVRK je o investicijah v urgentne centre povedal, da je bilo to opredeljeno najprej v okviru RP Razvoj regij, nato pa je s prvo spremembo OP v letu 2012 bilo preneseno na 2. RP, kjer je MZ tisto, ki predlaga investicije in jih izvaja kot upravičenec v okviru nove PU.

LP OP RR 2014 je bilo predlagano v potrditev, vseh 27 prisotnih članov ali namestnikov je glasovalo ZA, nihče ni glasoval proti ali bil vzdržan. Sprejet je bil:

SKLEP št. 6: NO se je seznanil z izvajanjem OP RR za obdobje 2007-2013 in potrdil Letno poročilo 2014 o izvajanju OP RR za obdobje 2007-2013. Nadzorni odbor pooblašča Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da v poročilo vnese smiselne pripombe iz razprave in da pred pošiljanjem Letnega poročila 2014 Evropski komisiji izvede tudi redakcijske popravke ter poročilo posreduje v roku, do 30. junija 2015.

Točka 8. Predstavitev in potrditev osnutka Letnega poročila 2014 o izvajanju OP ROPI za obdobje 2007-2013 in tekoče izvajanje OP ROPI

Matjaž Dragar (SVRK) je predstavil Letno poročilo OP ROPI za leto 2014 (9. seja: 28.05.2015, Moravske Toplice – Predstavitve) in predvidene aktivnosti glede sprememb OP ROPI 2007-2013.

g. Raphaël Goulet, DG Regio je povedal, da jih pozitivni trend zelo razveseljuje in upa, da se bo učinkovita implementacija nadaljevala do 100 % črpanja. Zanimalo ga je, ali se bodo veliki projekti uspeli zaključiti do konca leta 2015 in katere bo treba dokončati v letu 2016, kar pomeni, da bodo zaključeni z nacionalnimi sredstvi.

ga. Nataša Fras Flegar, MZI je predstavila 4 velike projekte: (1) Modernizacija železniške proge Divača–Koper: Etapa A je zaključena, Etapa B je zaključena v 95 % in julija 2015 bo pridobljeno uporabljeno dovoljenje; (2) Rekonstrukcija, elektrifikacija in nadgradnja železniške proge Pragersko – Hodoš - 1. faza: 1. in 2. faza nadgradnje proge sta zaključeni, zaključena je nadgradnja postaj Hodoš, prav tako tudi 1. faza rekonstrukcije železniške proge. Druga faza rekonstrukcije železniške proge je v izvedbi in bo zaključena septembra 2015. Od petih elektro-napajalnih postaj so štiri že zaključene. Prav tako so skorajda končani tudi temelji vozne mreže in protihrupne ograje, medtem ko bo izvedba elektrifikacije in v manjšem delu tudi signalno-varnostnih naprav potekala še v začetku leta 2016. (3) Rekonstrukcija, elektrifikacija in nadgradnja železniške proge Pragersko-Hodoš - 2. faza: modernizacija nivojskih prehodov in izvedba podhodov je sestavljena iz 6 sklopov: od tega je en sklop že zaključen, medtem ko bo pet sklopov zaključenih do konca leta 2015. (4) Uvedba sistema GSM-R na slovenskem železniškem omrežju: večino spornih lokacij postavitve baznih postaj je bilo razrešenih in sklenjeni dogovori s posameznimi civilnimi iniciativami. Tako je sedaj spornih le še okoli 5 – 6 % baznih postaj od 246. 178 lokacij baznih postaj (72,4 %) je že gradbeno zaključenih; na 191 lokacijah (78 %) je antenski stop že postavljen in na 216 lokacijah (88 %) je izdelan temelj za atenski stolp. Prav tako je izvedenih 76 %

kabelskih tras za optični kabel. Celotni projekt bo zaključen v prvi polovici 2016, medtem ko bo večina gradbenih del zaključena že do konca I. 2015. Temu bo sledilo obdobje testiranja in poskusnega obratovanja.

Razen navedenih projektov pa se izvajajo tudi trije majhni projekti na področju železnic: (1) Nadgradnja železniške proge Dolga gora–Poljčane, (2) Nadgradnja železniške proge Slovenska Bistrica–Pragersko, ki se bo junija 2015 tudi zaključil in (3) Modernizacija obstoječe proge Divača – Koper, Etapa D, ki se je pričel izvajati v januarju 2015 in bo zaključen v začetku I. 2016. Ocenjuje se, da bo pokoriščena večina evropskih sredstev, ki so bila dodeljena področju železnic.

g. Blaž Mozetič, MOP je povedal, da ima MOP 3 velike projekte: Center za ravnanje z odpadki Ljubljana, Čistilna naprava Nova Gorica in Čistilno naprava Kranj. Vsi projekti bodo do konca leta gradbeno zaključeni in bodo začeli s poskusnim obratovanjem. Ključni del investicij bo izveden v letu 2015. Poskusno obratovanje se bo izvajalo tudi v letu 2016. Večjih odstopanj ne pričakujejo, saj dela potekajo v skladu s terminskimi plani.

ga. Monika Kirbiš Rojs, SOS je vprašala glede 11 projektov, ali so finančna sredstva zagotovljena in ali na železnicah obstaja jamstvo, da bodo sredstva 100 % porabljena?

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal, da za 11 projektov ni bilo pravic porabe iz »overcommitment« leta 2012. Konec leta 2015 se bo videlo, ali bo MZI in MOP uspelo počrpati vsa sredstva. V obravnavi je predlog sprememb OP ROPI, možno pa je izkoristiti tudi 10 % fleksibilnosti med posameznimi prioritetami, zato se predvideva 100 %.

ga. Nataša Fras Flegar, MZI je povedala, da je na področju železnic skoraj 450 milijonov EUR dodeljenih sredstev in po trenutnih ocenah in dinamiki plačil do konca leta, ne dovolijo izvajalcem spreminjati terminskih planov, tako da lahko pride do odstopanj v nekaj odstotkih.

ga. Alenka Avberšek, GZS je priporočila, da je povzetek sestavni del poročila in da se pri kazalnikih preveri, če so podatki o kolesarskih stezah pravilni. Zanimalo jo je, kako se bo rešil problem umeščanja projektov v prostor in okoljevarstvena dovoljenja. Potrebno je vzpostaviti odlično koordinacijo in nadzor. Obnova mostov se ji je zdela nujno potrebna, ne pa protihrupne zaščite, saj se gradijo brez dovoljenj in so naredile Slovenijo še bolj tranzitno. Izpostavila je tudi primer Centra za ravnanje z odpadki Dolenjske, kjer so pogodbe vsebovale razvezne pogoje za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja do 31. julija in za gradnjo do 15. septembra 2014. Če bi imeli razvezne pogoje vsi projekti, ki so bili neposredno potrjeni po t. i. Rumeni knjigi FIDIC, bi imeli odprt prostor za 11 projektov, ki so imeli v celoti pripravljeno investicijsko dokumentacijo. Spraševala je, ali so doseženi optimalni razvojni cilji, ali pa so kapacitete prevelike in bodo povečale omrežnine. Letno poročilo bi dopolnila z vidika vsebinskih ciljev npr. kako bolj čisto vodo pijejo Slovenci, koliko manjše so emisije, ali se zagotavlja monitoring vodovodov. Zanimala jo je ohranitev biotske raznovrstnosti, saj je Slovenija po zaščiteneih področjih Natura 2000 na 1. mestu med članicami EU. Opozorila je še, da projekti po najnižji ceni niso izdelani kakovostno in bodo pasivne časovne razmejitve povzročale dodatne stroške. Glede revizij je vprašala, kako so revizije usklajene znotraj države, koliko časa traja odzivni čas in ali je v LP pravilno napisano, da odgovorov EK na oddane ukrepe s strani Slovenije, nismo prejeli pravočasno.

g. Blaž Mozetič, MOP je glede izgradnje čistilnih naprav, kanalizacijskih sistemov in vodovodov povedal, da gre za lokalno javno infrastrukturo, da so upravičenci občine in da MOP nastopa v vlogi PT in nosilca predpisov za posamezna področja. O pripravi projektov so se ocenjevale kapacitete objektov, saj se bo investicija na koncu odražala v ceni storitve oziroma v omrežnini. Upravljanje novo zgrajenih kanalizacijskih in vodovodnih sistemov je ključno, saj ima npr. Pomurski vodovod tri sisteme tj. A, B in C, kjer so se občine dogovorile, da bo z vsakim sistemom upravljal po en upravljalec (ločeno za A, B in C), ki ločeno obračunava omrežnino, stroške delovanja sistema, lastnino ipd. Povedal je še, da je bil

kazalnik na področju zmanjšanja škodljivega delovanja voda rezultat dejansko izvedenih investicij oz. ukrepov, ki pa so bili pri načrtovanju preценjeni.

ga. Nataša Prah, UNP RS je predstavila delo revizijskega organa, katerega naloge so določene v 59. členu Finančne uredbe. Uredba navaja, da mora revizijski organ opravljati revizije sistema, revizije operacij in na koncu izraziti mnenje o opravljenem delu, pripraviti letno poročilo in ga posredovati do 31. decembra naslednje leto za predhodno finančno leto EK. Predmet sistemskih revizij so OU in ministrstva, poleg tega pa pregledujejo tudi konkretne projekte na kraju samem, predvsem obstoj originalne dokumentacije in dejanskega rezultata investicije ali programa. Posamezna poročila dostavijo pristojnemu posredniškemu telesu, ki nadalje komunicira z upravičencem, ki pošlje odgovor sam ali skupaj s PT. Končni rezultat revizij so delne revizije, EK pa zahteva, da se izrečejo o vseh izdatkih, ki so certificirani in EK predloženi v povračilo v določenem finančnem letu, kar je predstavila tudi v nadaljevanju.

g. Bojan Suvorov, SVRK je še povedal, da je zagon 11 projektov vezanih na okvir uspešnosti, ki ga želimo doseči leta 2018. Za pripravljalne aktivnosti za projekte na poplavni varnosti je bila porabljena tudi TP 2007–2013, kar bo omogočilo hitrejšo izvedbo. V OP RR 2007-2013 smo že sprejeli določene ukrepe za biodiverzitetu, v programskem obdobju 2014–2020 pa so planirani na PO 6. Menil je še, da bodo projekti vnaprej bolje pripravljeni, če se bodo delali po FIDIC Rdeči knjigi.

g. Gabrijel Mezang Nkodo, SVRK je dodal nekaj pojasnil glede regionalnega povezovanja npr. pri odvajanju in čiščenju se govori o porečju Zgornje Save, porečju Drave,...že takrat je bil zastavljen koncept, da bi se občine med seboj povezale, vendar so bile nekatere občine hitrejše kot druge, da bi se zgradila infrastruktura v celoti. Povedal je še, da je bil kazalnik za protipoplavno varnost preveč optimistično planiran, ker je izhajal iz načrta ukrepov, ki so bili predvideni na nivoju države. Iz nabora devetih projektov na področju protipoplavne varnosti se bodo udeležili samo trije na reki Dravi in Savinji. Ukrepi na področju poplavne varnosti ne bodo v celoti realizirani niti v novi programski perspektivi oziroma s sredstvi novega operativnega programa. V načrtu je, da se aktivirajo tudi druga sredstva, kar je zaveza Vlade RS.

ga. Alenka Avberšek, GZS je povedala, da se opredeljuje zaveze naročnika in izvajalca v pogodbi in ni vprašanja, ali po Rumeni ali po Rdeči knjigi, vsaka ima svoje prednosti in slabosti.

ga. Majda Gazvoda, ZOS je povedala, da si v občini Dolenjske Toplice zelo želijo izvedbe projekta "Oskrba s pitno vodo na območju Suhe Krajine", ki je predviden za sofinanciranje iz sredstev večletnega finančnega okvirja 2014-2020 in da jo veseli, da je Ministrstvo za okolje in prostor pristopilo k izvedbi tega projekta.

LP OP ROPI 2014 je bilo predlagano v potrditev, 27 članov ali namestnikov po pooblastilu je glasovalo ZA, nihče ni glasoval proti ali bil vzdržan. Sprejet je bil:

SKLEP št. 7: NO se je seznanil z izvajanjem OP ROPI za obdobje 2007-2013 in potrdil Letno poročilo 2014 o izvajanju OP ROPI za obdobje 2007-2013. Nadzorni odbor pooblašča Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da v poročilo vnese smiselne pripombe iz razprave in da pred pošiljanjem Letnega poročila 2014 Evropski komisiji izvede tudi redakcijske popravke ter poročilo posreduje v roku, do 30. junija 2015.

Točka 9. Predstavitev sprememb OP ROPI

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal, da v primeru, da sredstva na posameznih razvojnih prioriteti ne bodo počrpana, je predvsem posledica:

- **podane finančne korekcije s strani Evropske komisije** glede uporabe diskriminatornega pogoja naročnika za ugotavljanje sposobnosti inženirjev, odgovornih za izvedbo del pri oddaji javnih naročil,
- **izvedbena dela, so bila oddana za nižjo vrednost**, kot je bilo ocenjeno na osnovi izdelane projektne in investicijske dokumentacije,
- **zaradi zamikov pri izvajanju projektov**, bodo nekateri projekti zaključeni po zaključku obdobja upravičenih izdatkov. Ti izdatki bodo izplačani iz lastnih sredstev in ne bodo sofinancirani s strani evropskih sredstev,
- **neizvedbe posameznih projektov**. To je razvidno posebej na področju ravnanja s komunalnimi odpadki. Iz tega razloga na tej prednostni usmeritvi prihaja tudi do najvišjega znižanja sredstev.

Predlog, ki je bil posredovan članom kot gradivo z vabilom, je še v razpravi s pristojnimi resorji in bo omogočil, da se uporabijo vsa sredstva, ki so na razpolago v OP. Vladno gradivo bo pripravljeno drugi teden junija in po seznaitvi na Vladi RS bo sklicana dopisna seja NO OP ROPI in OP RR.

Seznaitev s predlaganimi spremembami OP ROPI je bilo predlagano v seznaitev in nihče ni glasoval proti ali bil vzdržan. Sprejet je bil:

SKLEP št. 8: NO se je seznaitil z aktivnostmi za spremembo OP ROPI.

Točka 10. Finančna realizacija izvajanja OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013

ga. Mateja Mahkovec, MF-PO je predstavila finančno realizacijo za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013, ki se nahaja na: 9. seja: 28.05.2015, Moravske Toplice - Predstavitve.

ga. Alenka Avberšek, GZS je vprašala, koliko denarja bi letos še morali dobiti iz obeh OP?

ga. Mateja Mahkovec, OP je povedala, da za z OP RR denarja ne bomo več dobili od EK, kar ne pomeni, da denarja nimamo. Na deviznem računu ima Slovenija še denar iz tega naslova za povračilo v proračun. Iz OP ROPI pa pričakujemo še 300 milijonov EUR. Govorilo se je o denarnih tokovih, ki bodo ralizirani če bomo imeli upravičene izdatke, ki jih bomo poslali EK v potrditev. Slovenija dobi avans na račun, ki je odprt pri Banki Slovenije, vendar ta avans ne postane takoj prihodek proračuna.

Poročilo o finančni realizaciji organa za potrjevanje MF-PO je bilo predlagano v seznaitev in nihče ni glasoval proti ali bil vzdržan. Sprejet je bil:

SKLEP št. 9: NO se je seznaitil s finančno realizacijo OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013.

Točka 11: Poročilo revizijskega organa za OP RR in OP ROPI

ga. Nataša Prah, UNP je predstavila delo revizijskega organa Urada za nadzor proračuna RS, ki se nahaja na: 9. seja: 28.05.2015, Moravske Toplice - Predstavitve.

ga. Larisa Vodeb, OZS je vprašala, ali se kvaliteta delovanja sistema izboljšuje, ali ostaja na isti ravni? Prosila je za kratko obrazložitev, katere so temeljne specifike 81 priporočil institucijam in ali so to napake, ki se ponavljajo?

ga. Nataša Prah, UNP je odgovorila, da se sistem izboljšuje, da pa se vsako leto odpre nekaj novih vprašanj, bodisi na njihovo pobudo, bodisi na pobudo revizorjev EK ali Evropskega računskega sodišča, tako da so in so letna poročila kvalitetnejša. Večina od 81 priporočil je bolj formalne narave in vplivajo na izboljšanje delovanja sistema kot npr. usklajenost različnih dokumentov v smislu urejenosti, ostale so vsebinske pripombe in se nanašajo na izvajanje kontrol nad izvedenimi izplačili PT ali OU, ki zahtevajo specifična vsebinska znanja, npr. o instrumentih finančnega inženiringa. Najpomembnejša so priporočila, ki se nanašajo na ustreznost izvajanja kontrol.

Raphaël Goulet, DG Regio je pohvalil delo revizijskega organa, pa tudi OU in PT pri vzpostavitvi sistema v Sloveniji, ki je zelo kvalitetno opravljeno, saj nobeno plačilo ni več zaustavljeno. Pozval je še, da plačilni organ na Evropsko komisijo posreduje zahteve za plačila v visokih zneskih, ki jih bodo plačali, dokler ne bo to doseženo 95 %.

g. Marko Tanasič, ZSSS je predstavnik revizijskega organa vprašal, kako globoko gre revizija posamezne operacije glede sledljivosti denarnih tokov in kdo je končni porabnik EU sredstev, ali je to ponudnik, zunanji izvajalec, podizvajalec, podpodizvajalec ali delavec? Pri delu ima veliko opraviti s kršitvami delovno-pravne, davčne in kazenske zakonodaje, ker so delavcem kršene pravice, saj podizvajalec ni bil plačan. V Zakon o javnem naročanju bi morali vpeljati odgovornost po celotni verigi podizvajalcev.

ga. Nataša Prah, UNP ima UNP pri revidiranju operacij izdelano metodologijo za vse faze in sicer pregledajo izbor operacije, če je bila upravičeno izbrana, na kakšen način se izvaja, ali se izvaja v skladu s planom, v skladu s pravili, ali so izdatki dejansko upravičeni v skladu z navodili o upravičenih stroških, v skladu z Zakonom o javnih naročilih oz. za državne pomoči, skladno s politikami skupnosti. enakosti spolov, ne-diskriminatornosti, in po potrebi UNP opravi tudi pregled na kraju samem.

g. Marko Tanasič, ZSSS je na podlagi izkušenj povedal, da se je pri njemu pogledal račun, ne pa računa zunanjega izvajalca, ali je poravnal vse davke in prispevke.

ga. Nataša Prah, UNP je povedala, da v primerih suma nepravilnosti, pogledajo tudi dobavitelja, posebej, ko gre za kompenzacije za opravljene storitve.

ga. Alenka Avberšek, GZS je povedala, da je pri reviziji RCSG-jev do ugotovitve sistemske napake prišlo po treh letih, ko je bil objavljen razpis. Vprašala je, ali je sistemski nadzor povezan z ustreznostjo kompetenc oseb, ki kontrolirajo? Potrebno se je osredotočati na vsebinske cilje, ne zgolj na neke administrativne, birokratske postopke, da si ne zategujemo pas bolj kot je potrebno.

ga. Nataša Prah, UNP je o razvojnih centrih povedala, da se niso osredotočili na napake, ampak je bilo v letu 2013 največ izbranih na podlagi izplačil. Na poseben način so se izvajale administrativne kontrole, ki jih izvaja posredniško telo, na zbirnih dokumentih, na izpisih iz kontov kartic iz računovodstva. Tveganje obstaja, da nastajajo neupravičeni izdatki. Čaka se končno poročilo revizorjev EK. Priporočila glede zadostnega števila kompetentnih ljudi so upravičena, je pa treba ljudi tudi usposobiti za to, kar delajo. Aktivnosti OU so usmerjene v izvedbo različnih izobraževanj, oblikovanje medresorske skupine za javna naročila in podobno. Glede administrativnih postopkov pa je povedala, da v bistvenih zadevah sledijo predpisom EK in ne postružujejo zadev kot jih postavlja evropski pravni okvir, upoštevajo pa tudi slovenske predpise.

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal, da se išče kompetentne ljudi, ki jih je premalo, da pa so na OU, PT in RO res usposobljeni ljudje, ki odhajajo in ni dovolj ljudi, čeprav je temu namenjena TP. Program usposabljanja je razširjen na vsa področja, povečalo se bo izobraževanje na področju finančnih instrumentov, sistem se bo stalno nadgrajeval,

dopolnjeval.

Poročilo o delu revizijskega organa UNP je bilo predlagano v seznanitev in nihče ni glasoval proti ali bil vzdržan. Sprejet je bil:

SKLEP št. 10: NO se je seznanil z delom revizijskega organa Urada RS za nadzor proračuna o stanju na OP RR in OP ROPI.

Točka 12: Predstavitev izvajanja Načrta vrednotenja OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013

g. Josip Mihalic (SVRK) je predstavil izvajanje načrta vrednotenja OP RR in ROPI v obdobju 2007-2013 v letu 2014, ki se nahaja na: 9. seja: 28.05.2015, Moravske Toplice - Predstavitev.

ga. Alenka Avberšek, GZS je komentirala, da se vrednotenja delalo dve leti prepozno, kar bi moralo biti osnova za načrtovanje perspektive 2014–2020 in morajo pri nadaljnjem delu bolj upoštevati roki.

ga. Larisa Vodeb, OZS se je strinjala, da je ukrepanje verjetno malo pozno. Upa da pa sebo mogoče uresničilo, ko je nekdo rekel: ne bomo vas ocenjevali po tem, kar ste naredili, ampak po tem, ali ste izkoristili darove, ki so vam bili dani..

Po končani razpravi je bila točka predlagana v potrditev in nihče ni glasoval proti ali bil vzdržan. Sprejet je bil:

SKLEP št. 11: NO se je seznanil z izvajanjem aktivnosti na področju vrednotenja OP RR in OP ROPI za obdobje 2007–2013 in za prihodnje vzel na znanje priporočila iz razprave.

Točka 13. Razno: zaključevanje obdobja 2007-2013

g. Bojan Suvorov, SVRK je povedal nekaj informacij o Akcijskem načrtu, ki je bil dogovorjen z EK. Slovenija se je znašla med državami, ki so bile ocenjene s strani EK kot potencialno kritične za izgubo sredstev, zato se je pristopilo k intenzivnemu ukrepanju, kako te zadeve odpraviti. Kot rezultat dobrega sodelovanja z EK in resorji je nastal Akcijski načrt, ki je bil januarja 2015 dogovorjen z EK in potrjen s strani ministrice in komisarke za regionalni razvoj. V akcijskem načrtu so četrletna poročila, s katerimi poročamo Vladi RS, DZ RS in EK in so objavljena na spletni strani www.eu-skladi.si. Junija se bo pristopilo k spremembi OP ROPI, da bo na koncu 2015 uspelo iz proračuna izplačati vsa sredstva, ki se bodo certificirala do EK. Dodatni ukrep je administrativna usposobljenost, in sicer za obe obdobju, tj. 2007–2013 in 2014–2020. Iz tehnične pomoči so bile podaljšane pogodbe o zaposlitvi in začeli so se postopki javnih natečajev v SVRK, nato na MF, MIZŠ, sledili pa bodo še ostali resorji. Do konca leta 2015 bodo aktivnosti izvedene, čeprav ne v skladu z načrtom. Ustanovljena je bila tudi medsektorska delovna skupina z PVO - presoja vplivov na okolje za projekte.

ga. Majda Gazvoda, ZOS je zaželela uspešno izvedbo projektov in dokončanje perspektive.

ga. Larisa Vodeb, OZS je vprašala, ali je v obdobju 2007–2013 kakšna zelo uspešna zgodba oz. velik projekt, ki je kombinacija financiranja iz različnih evropskih virov oz. skladov?

Raphaël Goulet, DG Regio je povedal, da je bil v letu 2014 veliki dogodek v Trbovljah, kjer so obiskali Regionalno razvojno agencijo in se seznanili z zelo dobrimi projekti. Slovenijo so uvrstili v to skupino zato, da se pokaže na napredek in uspeh, ki izhajajo iz izvajanja

akcijskega načrta. Temeljna naloga in izkušnja, iz katere se je treba učiti je ustrezen začetek izvajanja programskega obdobja 2014–2020 t.i. »Implementation Task Force«. Čeprav je bil operativni program sprejet, se ugotavlja, da je Slovenija še oddaljena od tega cilja, ker je začetek izvajanja zelo počasen.

POVZETEK SKLEPOV:

SKLEP št. 1: Nadzorni odbor sprejme predlagani dnevni red.

SKLEP št. 2: NO se je seznanil in potrdil spremembe Poslovnika NO za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013.

SKLEP št. 3: NO potrdi Zapisnik 8. redne seje Nadzornega odbora za OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013.

SKLEP št. 4: NO se je seznanil s horizontalnimi ukrepi v okviru kohezijske politike: z izvajanjem tehnične pomoči, javnimi naročili in optimizacijo informacijskega sistema ter vzel na znanje tudi priporočilo ter pobude s strani Evropske komisije.

SKLEP št. 5: NO se je seznanil z aktivnostmi v okviru informiranja in obveščanja javnosti.

SKLEP št. 6: NO se je seznanil z izvajanjem OP RR za obdobje 2007-2013 in potrdil Letno poročilo 2014 o izvajanju OP RR za obdobje 2007-2013. Nadzorni odbor pooblašča Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da v poročilo vnese smiselne pripombe iz razprave in da pred pošiljanjem Letnega poročila 2014 Evropski komisiji izvede tudi redakcijske popravke ter poročilo posreduje v roku, do 30. junija 2015.

SKLEP št. 7: NO se je seznanil z izvajanjem OP ROPI za obdobje 2007-2013 in potrdil Letno poročilo 2014 o izvajanju OP ROPI za obdobje 2007-2013. Nadzorni odbor pooblašča Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da v poročilo vnese smiselne pripombe iz razprave in da pred pošiljanjem Letnega poročila 2014 Evropski komisiji izvede tudi redakcijske popravke ter poročilo posreduje v roku, do 30. junija 2015.

SKLEP št. 8: NO se je seznanil z aktivnostmi za spremembo OP ROPI.

SKLEP št. 9: NO se je seznanil s finančno realizacijo OP RR in OP ROPI za obdobje 2007-2013.

SKLEP št. 10: NO se je seznanil z delom revizijskega organa Urada RS za nadzor proračuna o stanju na OP RR in OP ROPI.

SKLEP št. 11: NO se je seznanil z izvajanjem aktivnosti na področju vrednotenja OP RR in OP ROPI za obdobje 2007–2013 in za prihodnje vzel na znanje priporočila iz razprave.

Zapisnik napisala:

Janika Gregorič Zečevič

Sekretarka NO za OP RR in ROPI za obdobje 2007-2013




Andrej Engelman
predsednik nadzornega odbora