



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO

Transnacionalni programi ETS (Interreg)

Nacionalni posvet o programu Srednja Evropa 2021-2027
Dopisna seja z deležniki, 1.-15. julij 2020

mag. Nadja Kobe
Sektor za ETS

Interreg



SLOVENIJA
2006 - 2027
EU-ESRR

Vsebina

Formalni vidiki

- Programska območja
- Programska telesa
- Uspešnost slovenskih institucij

Vsebinski vidiki

- Poslanstvo in prioritete programov (kaj in kako)
- Programiranje (strategija IP)

I. Programska območja

V obdobju 2014-2020 sodeluje Slovenija v petih od petnajstih transnacionalnih programov ETS (Interreg).

Vseh pet programov se nadaljuje tudi v obdobju 2021-2027, čeprav so bile predhodno napovedane spremembe.

Pogled nazaj: programi, v katerih je sodelovala Slovenija

Območje celinske in obmorske Evrope od Baltika do Jadrana, od Črnega morja do Sredozemlja. Transnacionalna programska območja so se spreminjala, sedaj pričakujemo kontinuiteto.

Primer: Programa CADSES 2000-2006 (desno), ki se je postopoma razvijal v več programov, in MEDITERAN 2007-2027 (levo), prej Medocc in Archimed.



2000-2006: ALPE in CADSES

2007-2013: ALPE, CENTRAL EUROPE, SOUTH-EAST EUROPE, MEDITERAN

2014-2020: ALPE, CENTRAL EUROPE, DANUBE, ADRION, MEDITERAN

2021-2027: ALPE, CENTRAL EUROPE, DANUBE, ADRION, MEDITERAN

V obdobjih 2014-2020 in 2021-2027 sodeluje Slovenija v petih transnacionalnih programih.

Nacionalni organ je SVRK, za ESPON in URBACT pa MOP.

| Čezmejni | Transnacionalni | Medregionalni |
|-----------------------|---|-----------------|
| Italija - Slovenija | Območje Alp | INTERREG EUROPE |
| Slovenija - Avstrija | Srednja Evropa | URBACT |
| Slovenija - Madžarska | Podonavje | ESPON |
| Slovenija - Hrvaška | Adrion Jadransko-jonski program | INTERACT |
| | Mediterran | |

Razvojne osi

Geografsko-razvojni in institucionalni vidik

ALPE: na „**zahod**“

MED in ADRION:

na „**jug**“

DANUBE: na „**vzhod**“

CENTRAL: na „**sever**“



Razvojni, geografski, institucionalni poudarki po programih

| Program | Razvojni vidiki | Geografski vidiki |
|-----------------|---|---|
| Alpe | Najrazvitejše regije, institucije, delovne skupnosti, iniciative (Slovenija v družbi najboljših) | Gorski lok in metropole okoli njega Vodni stolp Evrope (Ren, Donava, Drava, Sava, Pad, Rona...) Gore kot ovira ali povezava (promet) Razvito gospodarstvo Turizem Ranljivost, a večja odzivna sposobnost razvitih regij |
| Central | 9 članic EU: „stare“ članice in Višegrajska skupina (4+2) Dve ravni razvitosti | Ni ne Baltik ne Balkan, ne zahod ne vzhod Evrope; povezuje sever in jug, zahod in vzhod (7 od 9 TEN-T koridorjev) Industrijsko jedro EU (najvišja dodana vrednost v izvozu ind. izdelkov) Policentrični razvoj Zgodovinsko-kulturna identiteta in mentaliteta |
| Danube | Članice, kandidatke, sosedske države (3 skladi, sporazumi) Tri ravni razvitosti v smeri sever-jug | Donava s pritoki iz gorskih območij: poplave, biodiverziteta Donava kot plovna pot, transportna in razvojna os Tranzitno območje sever-jug, vzhod-zahod, slabe notranje povezave Periferna in nerazvita območja |
| Adriatic in MED | Članice in kandidatke Razvitost v smeri zahod-vzhod, sever-jug Slovenija in severna Italija sta najbolj razviti na Adriatici (prvi na vasi) V MED razvite regije na zahodu | Morski bazen med Afriko, Bližnjim Vzhodom, Evropo (South-East) Gateway iz Azije v Evropo Tovorni promet iz Azije: Suez=100, Gibraltar =75; Rotterdam, Hamburg Poudarjena modra komponenta razvoja Poudarjena tudi zelena komponenta razvoja Obala, otoki, mesta, zaledje, gore in povezave Turizem in kultura Ranljivost za podnebne spremembe in tveganja (npr. suša, izlivi nafte...) |

Nekateri programi so po območju (in prioritetah) skladni z makro-regionalnimi strategijami EU (MRS).

Na območjih programov obstajajo še druge krovne medvladne pobude in mednarodne konvencije.

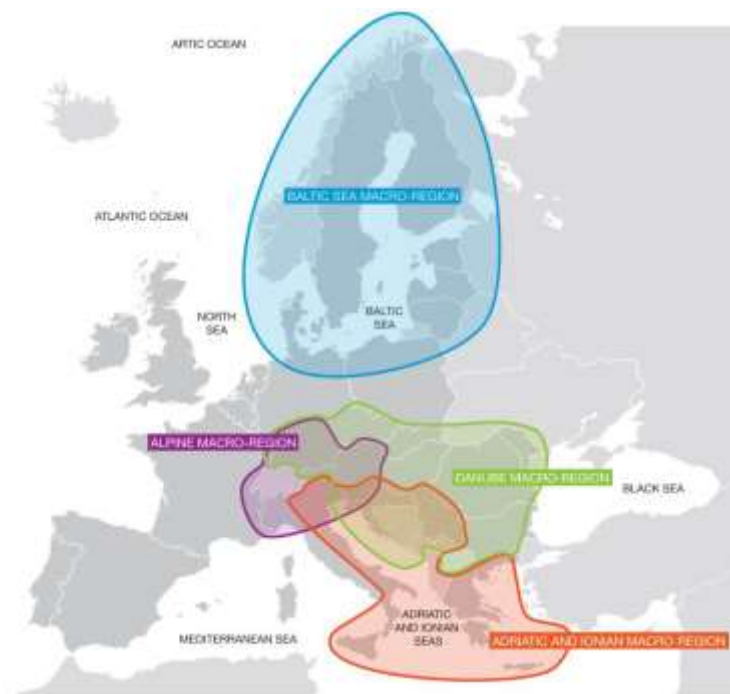
ALPE: EUSALP, Alpska konvencija

ADRION: EUSAIR, JJ pobuda

DANUBE: EUSDR

MED: West MED Maritime Strategy (5+5 EU+Afrika), Union for MED

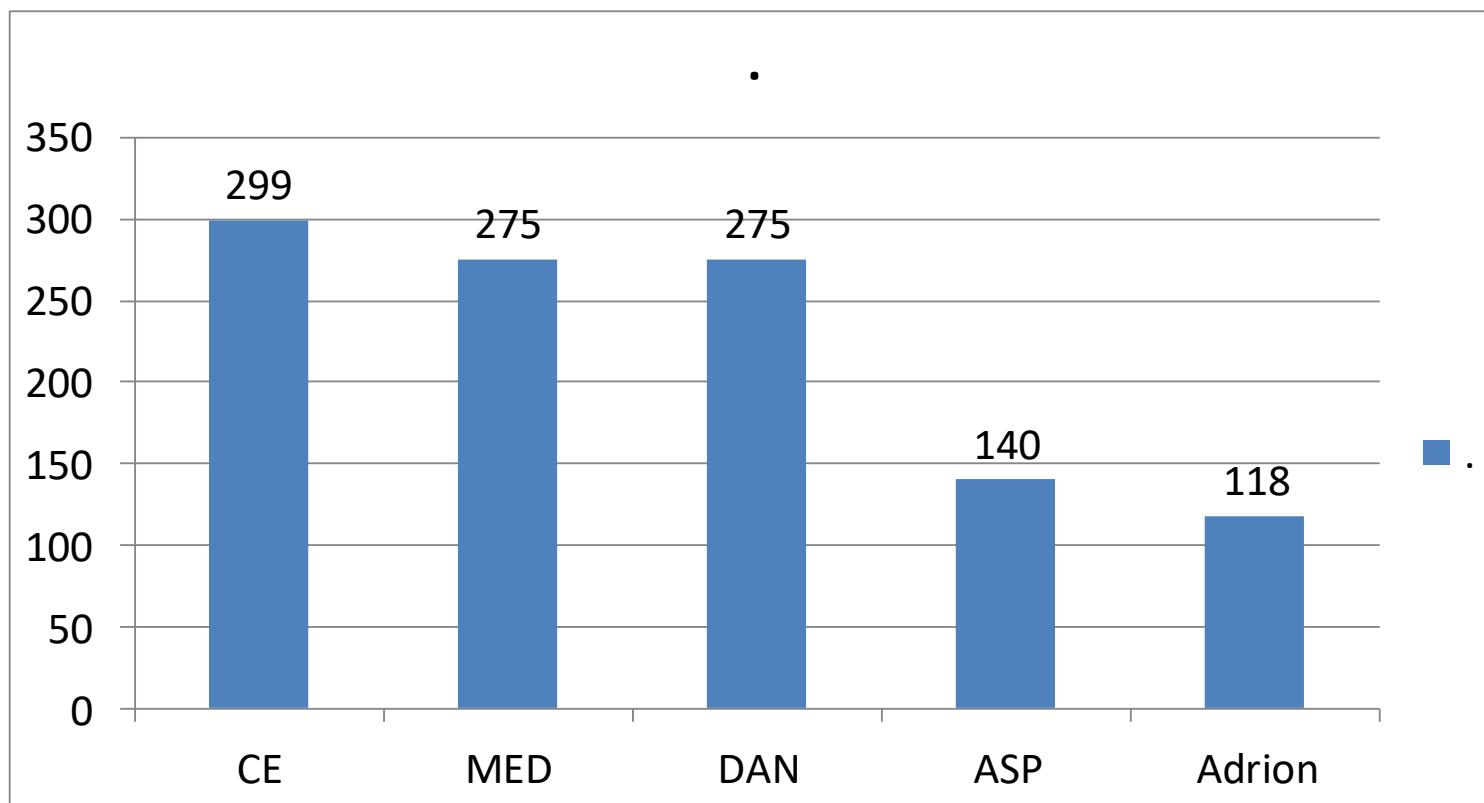
CENTRAL EUROPE: se delno prekriva z vsemi štirimi MRS



Sredstva v obdobju 2014-2020: 1,1 milijarde evrov

iz štirih virov: ESRR (članice), IPA (Zahodni Balkan), ENI (UA, MD), NAC

Navedbe po programih so v mio evrov.



II. Programska telesa

V posameznih programih sodeluje od 7 do 14 držav (oz. do 77 regij na ravni NUTS-II; SI ima 2): članice EU, kandidatke (Zahodni Balkan), sosedske države (Ukrajina, Moldavija).

| Programi | Sedeži OU so v tujini. |
|----------|---|
| ALPE | Salzburg Sekretariat: iz Munchna v Salzburg |
| CENTRAL | Dunaj |
| DANUBE | Budimpešta |
| ADRION | Bologna |
| MED | Marseille |

Kdo odloča in kako?

Nadzorni odbor (MC): usmerja, odloča in vrednoti tekoči program; odločanje s konsenzom, ena država-en glas

Odbor za programiranje (TF): je kot nadzorni odbor; odločanje s konsenzom, ena država-en glas

Vsi drugi deležniki so vključeni v posvete (nacionalni odbori, MRS, regije, upravičenci, mednarodne organizacije).

Države članice podpišejo programski dokument (IP) ter sporazum o sodelovanju in odgovornostih (v SI SVRK, minister).

III. Uspešnost slovenskih institucij

v številkah

v slikah

V obdobju 2014-2020 znaša vrednost vseh petih transnacionalnih programov

1,1 milijarde evrov (871 - ESRR, 50 - IPA, 20 - ENI plus NAC).

Dodatno razpolaga program Interreg Europe s **427 mio** evrov (za 30 držav).

Slovenija vlaga (od 1,1 milijarde + 427 mio):

- **8,4 mio evrov** indikativne alokacije v **ESRR** (neposredno od Komisije do programov) ali cca 1% vrednosti programov
- in cca **4 mio** evrov **iz proračuna** za delovanje nacionalnega organa in kontrole ter minimalno za stroške tehnične pomoči na transnacionalni ravni.

Uspešnost slovenskih partnerjev (z IE) ob skoraj 100% alokaciji (800-400-600):

- na **32 različnih razpisih** je bilo odobrenih 787 projektov;
- slovenske institucije sodelujejo **v 418 projektih**;
- so **v dveh tretjinah** transnacionalnih **projektov** in dobri petini projektov IE;
- **636** slovenskih **partnerjev**;
- od tega **64 vodilnih** partnerjev (ena desetina);
- sodelujejo s cca **6500 institucijami**;
- pogodbeni vrednost: cca **120** mio evrov, od tega cca **100 mio evrov iz ESRR**.

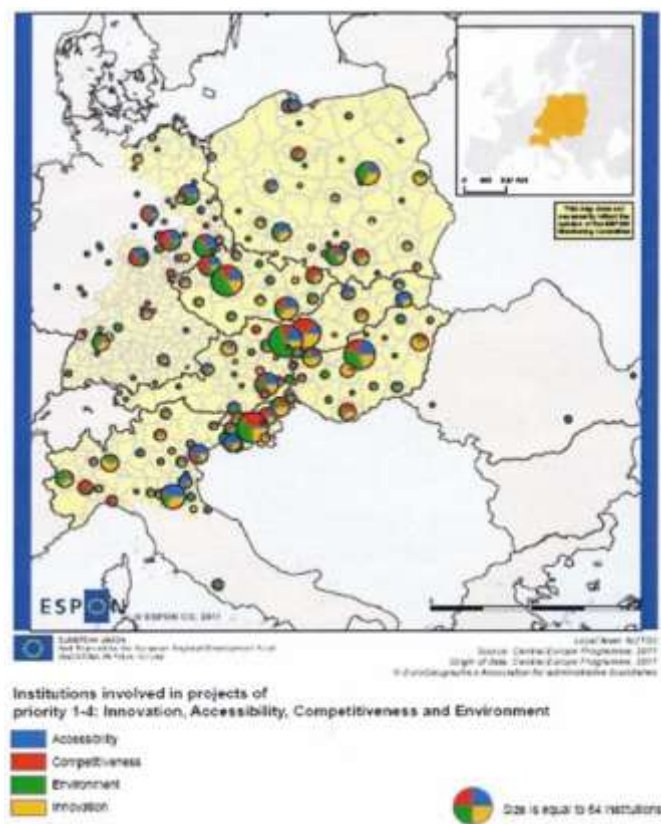


Iz 12 mio evrov dobimo 120 mio, od tega 100 iz ESRR (10x).

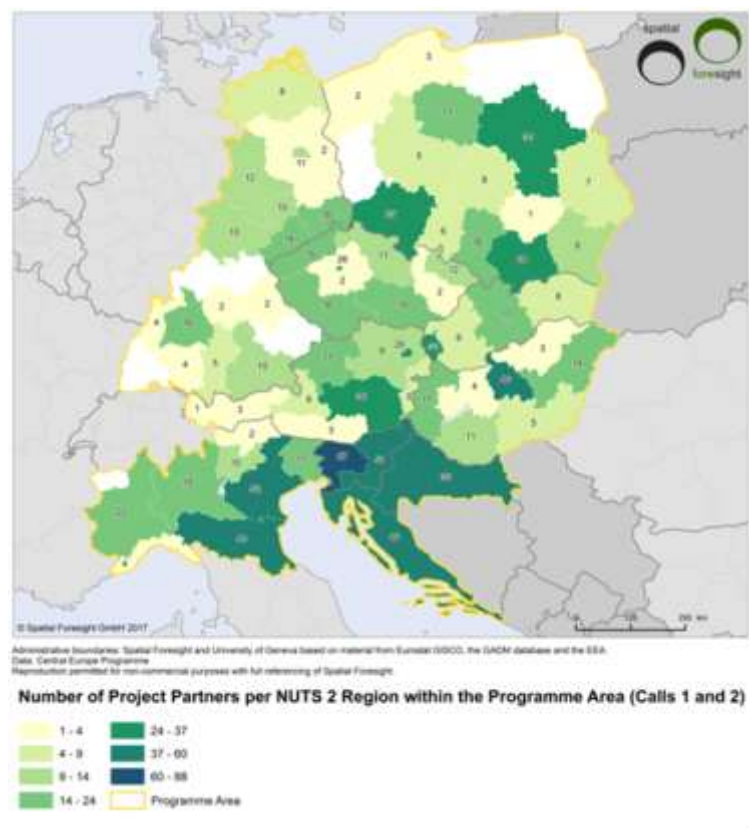


Slovenija, zgodba o uspehu (ilustrativno, kvantiteta)

Intenzivnost sodelovanja v programu
Central Europe 2007-2013



Projektni partnerji 1. in 2. razpisa
Central Europe 2014-2020



Za intenzivnost sodelovanja gre! Slovenija v osrčju. (tematsko, institucionalno, med regijami)

Primer: sodelovanje v Central Europe 2007-2013 (vsi projekti)

Legenda po barvah:

Tehnološki transfer
Energija

Promet
Demografske spremembe

Okolje
Kultura dediščina



Posamezni programi so za Slovenijo različni, a enako pomembni.

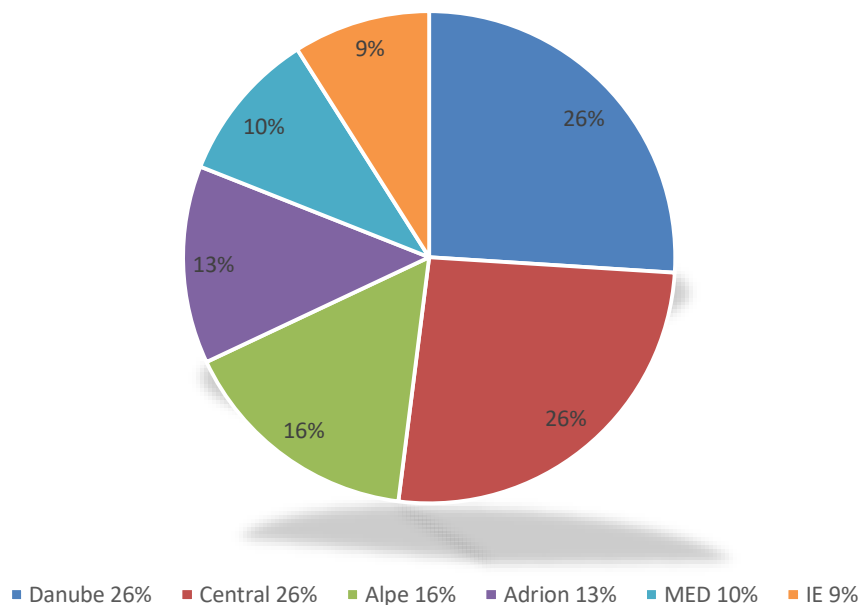
Danube in Central prispevata več kot polovico ESRR, Danube tudi polovico (33) vodilnih partnerjev, vsi drugi štirje programi pa drugo polovico.

Alpe: slovenski partnerji v skoraj vseh projektih.

Adrion: projekt EUSAIR Facility Point vodi SVRK; MED je komplementaren, skupaj cca četrtna.

Interreg Europe je program s 30 državami in zahteven, zato velja Slovenija za odlično.

Delež ESRR



IV. Poslanstvo in prioritete programov (kaj in kako)

Poslanstvo transnacionalnih programov ni investicijske narave. Poudarjen je javni - splošni interes.

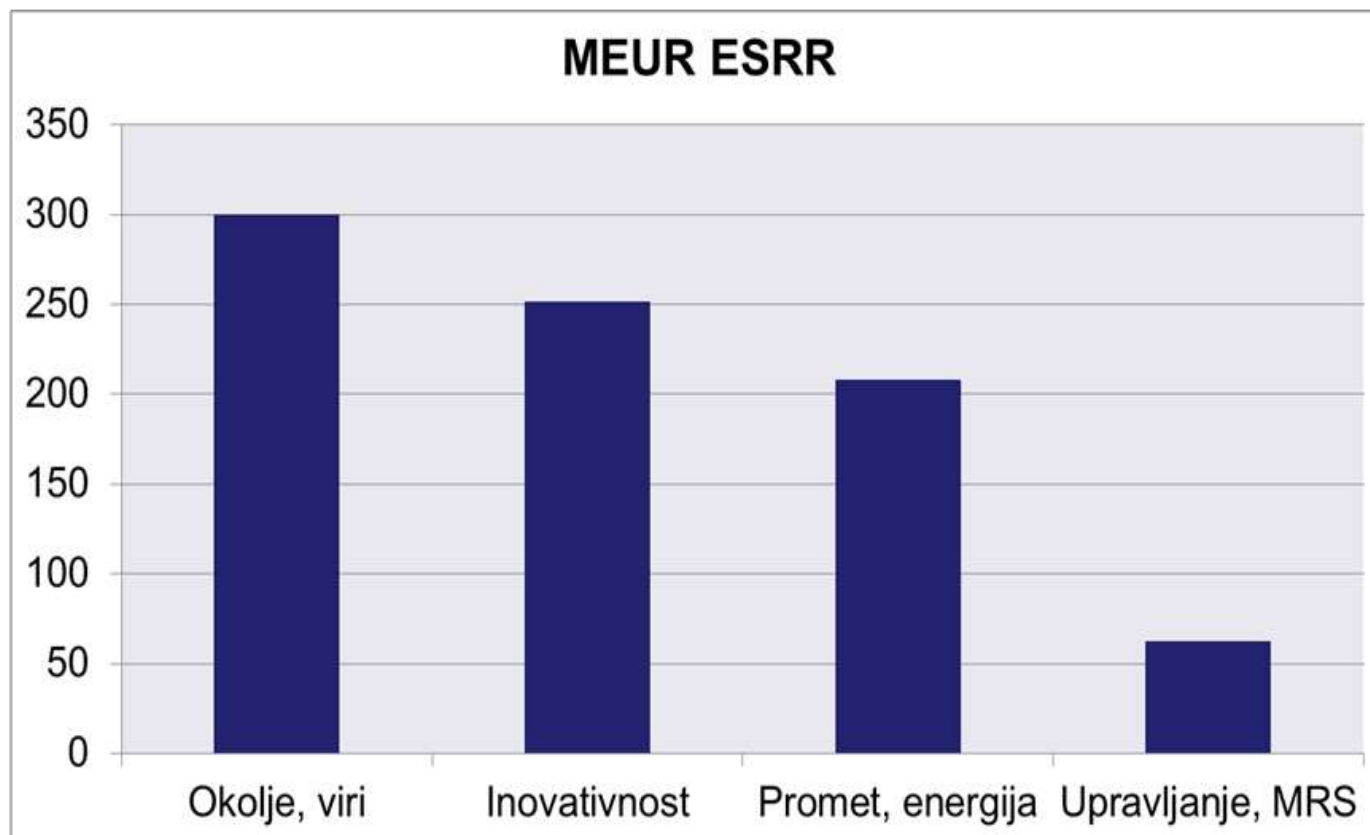
- ❖ **Spremljanje teritorialnih učinkov razvojnih politik** za argumentirane in dobre razvojne odločitve v prihodnosti, **premoščanje razvojnih razlik** med regijami v širšem evropskem prostoru.
- ❖ Priprava **skupnih rešitev** za skupne izzive (probleme ali priložnosti) na območjih, ki segajo daleč preko državnih meja (poplavna varnost, balastne vode, koridorji, okvirni pogoji za inovacije...), ovrednotenje rešitev v širšem kontekstu.
- ❖ Krepitev **institucionalnih zmogljivosti** organov in institucij javnega sektorja, tudi v povezavi z zasebnim: prenos znanja, povezovanje in usklajevanje raznolikih institucij v istem projektu, koordinirano sodelovanje pri iskanju rešitev.
- ❖ Kadar že vemo, kaj in kako, so primernejši investicijski programi.

Tematska osredotočenost 2014-2020 (kaj?)

Finančna struktura vseh petih transnacionalnih programov odseva transnacionalne izzive.

Skupaj za razpise: 821 mio evrov iz ESRR

Okolje 300 - Inovativnost 251 - Promet in energija 208 - Upravljanje / MRS 62



Prioritete čez tri obdobja od 2000 do 2020 (kaj?)

| Programsko obdobje 2000–2006 | Programsko obdobje 2007–2013 | Programsko obdobje 2014–2020 |
|---|--|---|
| Regionalni in prostorski razvoj, skupne perspektive | Trajnostni urbani in regionalni razvoj, vključno s storitvami splošnega pomena in kulturo | Upravljanje v povezavi z makro-regionalnimi strategijami |
| <u>Promet</u> in informacijske tehnologije | <u>Dostopnost in povezljivost</u> regij, vključno z IKT | <u>Promet</u> in energija |
| <u>Okolje, tveganja</u> , naravna in kulturna dediščina , upravljanje voda | <u>Okolje in viri</u> , energija in preprečevanje <u>tveganj</u> | <u>Okolje</u> , naravni in kulturni viri ter upravljanje <u>s tveganji</u> |
| --- | Okvirni pogoji za <u>inoviranje</u> | Razvoj inovacijskega ekosistema ter kompetenc za <u>inoviranje</u> |

Kako? Poudarki, ki ostajajo v veljavi tudi za 2021-2027

Celostni teritorialni razvoj

Transnacionalni programi oz. projekti so idealni za: **usklajevanje interesov, pristopov, rešitev, izvajanja:**

- med sektorji
- med akterji
- med ravnmi upravljanja
- med območji in tipi območij
- v različnih državah/regijah

Teritorialni vidiki (place-based approach): nekaj ključnih pojmov, različne skale in merila

- Skupni naravni in razvojni izzivi (povodja, morje, gorovja; energija, podnebne spremembe...)
- Razvojne vrzeli: razvite, srednje, manj razvite regije ob dolgoživih razvojnih ločnicah
- Prostorski vidiki razvojnih politik (migracije, promet...)
- Koridorji: prometni, energetske, razvojne osi (čezmejne ovire na koridorjih)
- Funkcionalna območja na različnih ravneh
- Interakcije mesto-podeželje, morje-zaledje...
- ICZM, MSP
- Tipi območij: gorata, periferna, otoki, mesta...
- Tipi naselij: metropole, mesta, naselja - rastoča / usihajoča, turistična, policentrični regionalni centri
- Racionalna raba prostora (konflikt interesov)
- Skupna kulturna in zgodovinska identiteta

Primeri projektov-promet

SONORA (CENTRAL EUROPE 2013)

Luka Koper

Ministrstvo za promet RS

Optimizacija
železniških koridorjev
na osi Baltik – Jadran

Vključuje deležnike na področju
prometa, regije, institucije znanja in
kar 34 strateških nefinančnih partnerjev.



DANTE (DANUBE 2020): Odstranjevanje administrativnih čezmejnih ovir na plovnem delu Podonavju

DAPHNE (DANUBE 2020): Razvoj donavskih pristanišč - zakonodaja, financiranje, upravljanje in postopki, kadri, okolje, infrastruktura, IKT, trženje

Kaj / kako: Projekti so konceptualne narave.

Cilj je dobro upravljanje za skladen regionalni razvoj.

Ne gre za znanost.

Ne gre za investicije.

Ne gre za tehnologijo.

Vedno pa gre za **krepitev institucionalnih zmogljivosti** javnega sektorja, tudi v povezavi z zasebnim, za medsektorske in večnivojske skupne rešitve na širšem območju.

Skupne **strategije** in akcijski načrti za območja

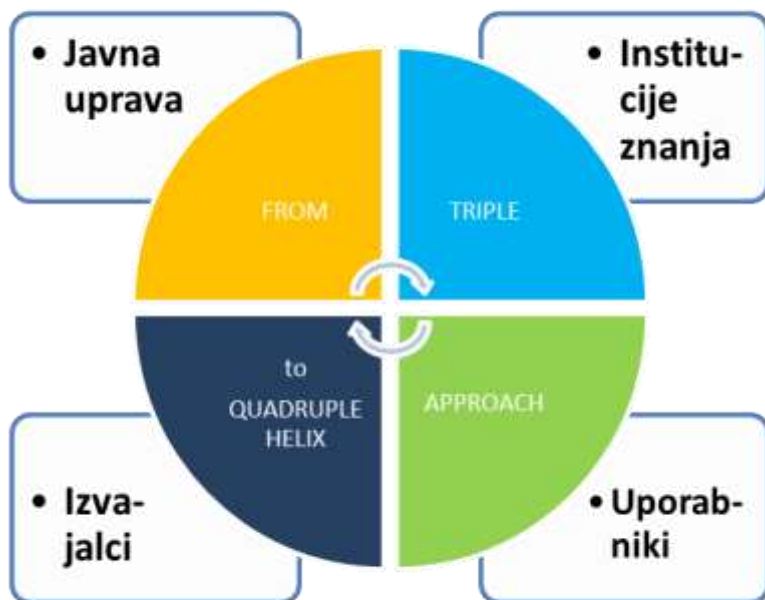
Usklajene **metodologije** in upravljalna **orodja**

Skupne strukture in sistemi **upravljanja** ter sodelovanja

Priprava transnacionalnih **investicij** (a ne izvedba!)

Pilotne - testne ali demo **aktivnosti** s transnacionalnim ciljem

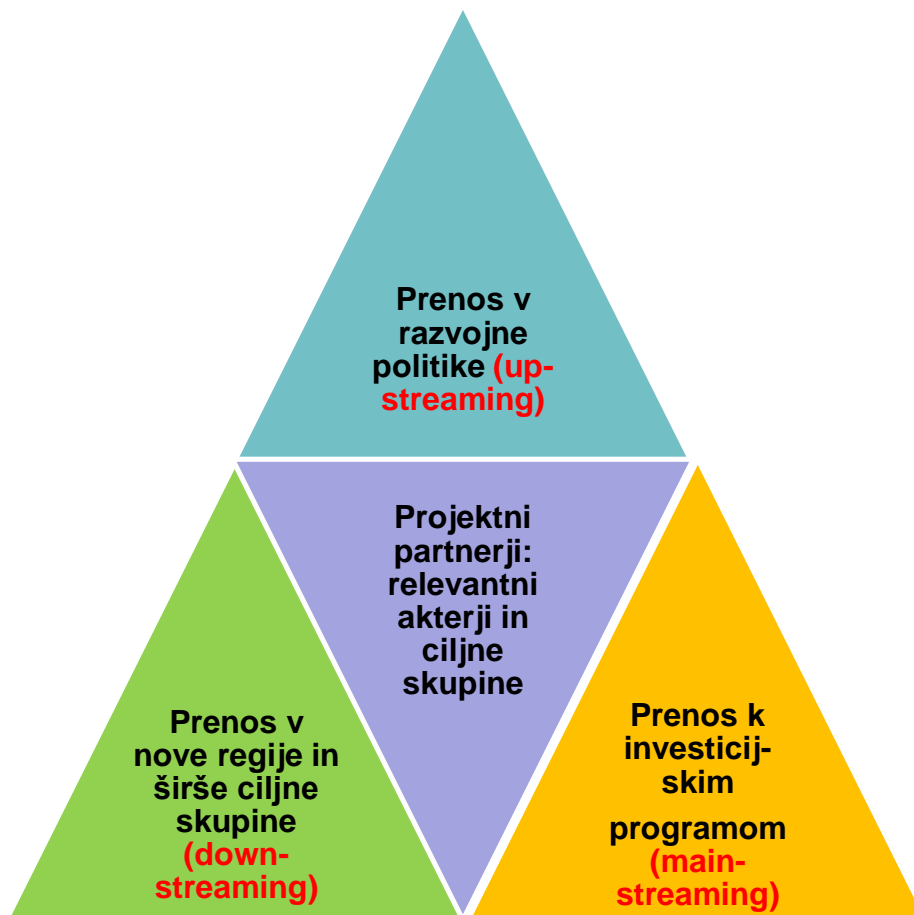
Kdo / kako sodeluje? Javni sektor in ciljne skupine.



- Povprečni projekt znaša 2 mio evrov; v njem sodeluje 10-12 institucij iz 6-8 držav.
- Število partnerjev ni pomembno, važna je relevantnost institucij in struktura partnerstva.
- Partnerji morajo biti pristojni za razvoj področja in območja. Zagotavljati morajo trajnost rabe rezultatov projekta.
- Institucije v projektu morajo biti raznorodne (ne omrežja): javna uprava, institucije znanja, izvajalci (zavodi, javne agencije, zbornice...), predstavniki ciljnih skupin (triple/quadruple helix).
- V Sloveniji: predvsem nacionalna in regionalna raven, v manjši meri lokalna.

Zaveza programov in projektov: usmerjenost k rezultatom, zagotovitev sprememb.

1. Kdo in kje bo uporabil outpute ter kako in s kakšnim učinkom? Up-Down-Main-streaming.
2. Povezovanje v tematske skupnosti (outputov, institucij, tudi med programi).



Razvojni cilji iz predlogov uredb za 2021-2027

1. **Pametna Evropa**: inovativna in pametna ekonomska transformacija

2. **Zelena, nizko-ogljikna Evropa**:

- čista, zelena, modra, krožna,
- podnebno prilagojena,
- tveganja,
- učinkovita raba in obnovljivi viri energije, pametna omrežja in skladiščenje,
- vode,
- onesnaženje,
- urbana mobilnost

3. **Povezana Evropa**:

- digitalno,
- TEN-T,
- mobilnost in dostopnost do TEN-T in čezmejno

4. **Socialna Evropa**: trg dela, zaposlovanje, izobraževanje in usposabljanje, storitve splošnega pomena, kulturna dediščina, ranljive skupine, integracija...

5. **Evropa blizu državljanov**:

- celostni socialni, ekonomski in okoljski razvoj: DA najmanj kot pristop;
- posebna območja: urbana, ruralna, obmorska itd.: DA;
- lokalne iniciative in lokalni razvoj pod vodstvom lokalne skupnosti: NE

Interreg specifični cilj **Upravljanje**:

- krepitev institucionalnih zmogljivosti javne uprave in deležnikov, tudi za izvajanje makro-regionalnih strategij

V. Programiranje (strategija IP)

Celotno programiranje naj bi se zaključilo do konca leta 2020 z oddajo programskega dokumenta (IP-Interreg Programme) Komisiji.
Prvi razpisi naj bi bili objavljeni že sredi 2021.

Konec standardnih projektov 2014-2020: junij 2022.

Konec specifičnih projektov (TA, PAC, DAN-CAP, FP): 31.12. 2022.

Poudarek v predstavitvi je na pripravi strategije in vsebinskega dela IP.

Faze priprav in tematskega dela programiranja

Predfaze - inputi

IP

| EU | Izkušnje programov | Analiza območja | Tematski del IP |
|--|--|---|---|
| Uredbe | Programski dok. | Značilnosti območja | Strategija z utemeljitvijo |
| 7. kohezijsko poročilo | Letna poročila | Izzivi, priložnosti, potrebe | Opis prioritet in specifičnih ciljev: rezultati, outputi, aktivnosti, vrste projektov, ciljne skupine |
| Stališča EU institucij | Evalvacija <ul style="list-style-type: none">- operativna- učinki- z deležniki | Primerjava z razvojnimi cilji iz uredb, MRS | Sredstva |
| Sektorske in kohezijske študije (EK, ESPON...) | Dosežki programov | Potenciali trans-nacionalnega sodelovanja | Sistem indikatorjev |
| EK - Orientation Papers | Tematske študije, kapitalizacija | Posveti | Posveti |

Strokovne podlage

Legenda:

krepka zelena: opravljeno

medla zelena: v delu

| Podlaga | Alpe | Central | Danube | MED | Adrion |
|------------------------------------|------|---------|--------|-----|--------|
| Operativna evalvacija | | | | | |
| Evalvacija učinkov I. (2019-2021) | | | | | |
| Evalvacija učinkov II. (2022-2023) | | | | | |
| Interne analize | | | | | |
| Zunanje študije | | | | | |
| EC Orientation Paper | | | | | |
| Ter. analiza-značilnosti območja | | | | | |
| Potrebe, TN potenciali | | | | | |
| Vrste projektov | | | | | |

Posveti

| Vrsta posveta za IP | Alpe | Central | Danube | MED | Adrion |
|-------------------------------------|------|---------|--------|-----|--------|
| Transnacionalni-vsebina (uprava) | | | | | |
| TN- vsebina (poleti-jeseni tudi PP) | | | | | |
| Transnacionalni-izvedbeni del | | | | | |
| Nacionalni (javna uprava) | | | | | |

Širša neformalna posvetovalna skupina v Sloveniji

Sestava (100 imenovanih predstavnikov iz javne uprave):

- SVRK, Sektor za ETS (nacionalni organi); sektorja za razvoj in pametno specializacijo
- Nacionalni odbor ETS;
- predstavniki Slovenije v makro-regionalnih strategijah;
- predstavniki obeh kohezijskih regij;
- sodelavci, vključeni v vrednotenje indikatorjev rezultata;
- vodilni partnerji, vključeni v kapitalizacijske projekte, in tisti, ki vodijo SRIP-e v okviru RIS4

Sodelovanje in/ali moderiranje pri:

- izpolnjevanju spletnih anket (na razvojne in specifične cilje)
- nacionalnih posvetih (na ukrepe po specifičnih ciljih).

Izbor razvojnih ciljev (PO) iz uredb

Legenda:

zeleno: DA

rumeno: mogoče kot samostojna prioriteta, morda kot specifični cilj

oranžno: NE, a elementi morda v druge prioritete

| PO | Alpe: odloženo | Central: v delu | Danube: v delu | MED: v delu | Adrion: še ni |
|--|--------------------|--------------------|-------------------|----------------|------------------|
| PO1-Pametna družba | | | | | |
| PO2-Zelena družba | dve prioriteti | | | | |
| PO3-Promet | | samostojno ? | V ISO1? | | |
| PO4-Sociala, kultura | Elementi drugam | V PO1, ISO1 | samostojno? | | |
| PO5-Integralni, funkcionalno teritorialni, lokalni razvoj | | V ISO1 | | | |
| ISO1-Dobro upravljanje | MRS | iz PO4, 5 | iz PO3?, MRS | | |

Razvojna cilja 1 in 3: Pametna družba, promet

Legenda:

zeleno: DA

oranžno: NE

rumeno: kako?

| Cilji iz uredb | Alpe | Central | Danube | MED | Adrion |
|---|------|-------------|---------|-----|--------|
| 1.1 Raziskave in razvoj | | | | | |
| 1.2 Digitalizacija- podjetja, ljudje, uprava | | | | | |
| 1.3 Konkurenčnost MSP | | | | | |
| 1.4 Kompetence-RIS3, podjetništvo | | | | | |
| | | | | | |
| 3.1 Digitalna povezljivost | | | | | |
| 3.2 TEN-T koridorji | | | | | |
| 3.3 Dostopnost do TEN-T | | Samostojno? | V ISO1? | | |

Razvojni cilj 2: zelena družba

Legenda:

zeleno: DA

oranžno: NE

rumeno: kako?

| Cilji iz uredb | Alpe | Central | Danube | MED | Adrion |
|--------------------------------|------|---------|---------|-----|--------|
| 2.1 Energetska učinkovitost | | | eden | | |
| 2.2 Obnovljivi viri energije | | | od treh | | |
| 2.3 Pametna omrežja | | | ciljev | | |
| 2.4 Podnebne spr. in tveganja | | | | | |
| 2.5 Upravljanje voda | | | | | |
| 2.6 Krožno gospodarstvo | | | | | |
| 2.7 Biodiverziteta, ekosistemi | | | | | |
| 2.8 Urbana mobilnost | | | | | |

Razvojna cilja 5 (teritorialno, integralno, lokalno upravljanje) in Interreg specifični cilj-ISO1 (upravljanje, podpora MRS)

Legenda:

zeleno: DA

oranžno: NE

rumeno: kako?

| Cilji iz uredb | Alpe | Central | Danube | MED | Adrion |
|---|----------------------------|---------|-------------------------|--------------------------------|--------|
| 5.1 Za vse vrste območij: teritorialni, integralni, lokalni pristop (CLLD, ITI) | Kot pristop da, lokalno ne | V ISO1 | Kot pristop, lokalno ne | Specifična območja na razpisih | |
| | | | | | |
| ISO1.1 kompetence uprav s teritorialno pristojnostjo | | | | | |
| ISO1.2 sodelovanje uprav za odpravo čezmejnih ovir | | | | | |
| ISO1.3 podpora MRS | | | | | |

Za zaključek :

V Sektorju za ETS se zahvaljujemo vsem razvojnim deležnikom v Sloveniji, ki na različne načine prispevate k oblikovanju novih programov Interreg 2021-2027.



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO

Interreg



SLOVENIJA
2006 - 2027
EU-ESRR

Interreg
Alpine Space



Interreg
CENTRAL EUROPE



European Union
European Regional
Development Fund

Interreg
ADRION



ADRIATIC-IONIAN

European Regional Development Fund - Instrument for Pre-Accession Assistance



Interreg



Danube Transnational Programme

Interreg
Mediterranean



Interreg
Europe

