



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 80

E: gp.svrk@gov.si

Številka: 007-12/2019/93

Datum: 18. 7. 2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Obvestilo o uskladitvi 3

1. Navedba gradiva na katerega se uskladitev nanaša:

Informacija o pričetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027

2. Besedilo popravka oziroma uskladitve:

Vladno gradivo nadomešča vladno gradivo št. 007-12/2019/88 z dne 17.7.2019; in sicer novo vladno gradivo vključuje pripombe Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, dokument št. 004-3/2019 z dne 18. 7. 2019.

dr. Iztok Purič
MINISTER

PRILOGA:

- Čistopis gradiva



Številka: 007-12/2019/93

Ljubljana, 18.07.2019

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Informacija o pričetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027

1. Predlog sklepov vlade

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko dne sprejela naslednje

S K L E P E

1. Vlada Republike Slovenije se seznanja z informacijo o začetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da v sodelovanju z ministrstvi, vladnimi službami in partnerji pripravi programske dokumente za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027 za Kohezijski sklad, Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) in Evropski socialni sklad plus (ESS+).
3. Vlada Republike Slovenije nalaga nosilnim ministrstvom in službam, ki so kot nosilni resorji opredeljeni v prilogi 2 k Informaciji o začetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027, da začnejo z aktivnostmi za pripravo oziroma prenovo dokumentov za izpolnjevanje tematskih omogočitvenih pogojev. Dokumenti se pripravijo z veljavnostjo praviloma do leta 2030.
4. Vlada Republike Slovenije nalaga ministrstvom in vladnim službam, da v okviru Poročila o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020, cilj naložbe za rast in delovna mesta poročajo o napredku pri pripravi programskih dokumentov in dokumentov za izpolnjevanje tematskih omogočitvenih pogojev, ter o zagotavljanju načela partnerstva.
5. Vlada Republike Slovenije nalaga ministrstvom, ki so pristojni za horizontalne omogočitvene pogoje v Prilogi 1 k Informaciji o pričetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027, da skupaj s Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko pripravijo opis izpolnjevanja omogočitvenih pogojev.

6. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za finance in Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da v sodelovanju z ministrstvi začeta z aktivnostmi za prilagoditev sistema izvajanja, kot izhaja iz zakonodajnega svežnja, na način, da bo mogoče pričeti izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027 s 1. 1. 2021.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Informacija o pričetku postopka priprave programskih dokumentov za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za obrambo
- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj
- Urad Republike Slovenije za narodnosti
- Urad Republike Slovenije za zaščito in reševanje
- Statistični urad Republike Slovenije

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

- Sanja Ajanović Hovnik, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
- Simona Hočevar, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora

/

5. Kratak povzetek gradiva

Evropska komisija je maja 2018 objavila predlog o večletnem finančnem okviru za programsko obdobje 2021–2027, junija 2018 pa še zakonodajne predloge uredb, ki urejajo koriščenje sredstev iz

proračuna EU. Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v skladu z Odlokom o ustanovitvi in nalogah Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (Uradni list RS, št. 15/14, 69/14 in 24/17) vodi priprave in je odgovorna za usklajenost strateških dokumentov z Evropsko unijo, na podlagi katerih lahko Republika Slovenija prejema kohezijska sredstva iz evropskega proračuna. Po objavi predlogov uredb je Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko pripravila izhodišča za pripravo strateških dokumentov za Evropski socialni sklad plus, Evropski sklad za regionalni razvoj in Kohezijski sklad, povezavo ciljev evropske kohezijske politike in povezavo z razvojnimi cilji in usmeritvami Strategije razvoja Slovenije 2030.

Predlog uredbe o določitvi skupnih določb v prilogi IV opredeljuje tematske omogočitvene pogoje, ki so določeni za vsak poseben cilj za učinkovito in uspešno izvajanje. Strateški dokumenti, ki določajo omogočitvene pogoje, in program za izvajanje evropske kohezijske politike so okvirni izvedbeni dokumenti za financiranje vsebin iz kohezijskih sredstev. S pripravo omogočitvenih pogojev je treba začeti pred oblikovanjem programa za izvajanje evropske kohezijske politike. Glede na pregled stanja je večina dokumentov pripravljena z veljavnostjo do leta 2020, zato je treba v letu 2019 začeti z vrednotenji in hkrati tudi pripravo oziroma nadgradnjo strateških dokumentov.

Cilj Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko je, da se program do konca leta 2020 ustrezno podpre s celotnim sistemom izvajanja, najmanj pa s ključnimi elementi za izvajanje, kot so nacionalna uredba o izvajanju, opis sistema izvajanja in informacijski sistem. Največji izziv pri tem bo prilagoditev sistemskih zahtev, ki bodo omogočale poenostavitev izvajanja tako, kakor to predvideva objavljeni osnutek zakonodaje na ravni EU. Eno izmed pomembnih poenostavitev predstavlja povečan obseg uporabe poenostavljenih oblik stroškov, za kar bo potreben pravočasen pristop k oblikovanju metodologij s strani Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v sodelovanju z resornimi ministrstvi v in uskladitev metodologij z Evropsko komisijo.

Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko pripravlja ločeno vladno gradivo za postopek priprave programa za evropsko teritorialno sodelovanje, ki bo hkrati vloženo v vladni postopek obravnave. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti pripravlja ločeno vladno gradivo za postopek priprave programa za odpravljanje materialne prikrajšanosti.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
<p>OBRAZLOŽITEV</p> <p>Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</p> <p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, iz katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (na primer priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR

Gradivo ne bo imelo finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije (SOS): DA
- Združenju občin Slovenije (ZOS): DA
- Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS): DA, podali odziv

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti, DA pripombe ZMOS so bile upoštevane
- večinoma,
- delno,

- niso bili upoštevani.
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Ni potrebno

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

.....

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade NE

dr. Iztok Purič
minister

INFORMACIJA VLADI REPUBLIKE SLOVENIJE O PRIČETKU POSTOPKA PRIPRAVE PROGRAMSKIH DOKUMENTOV ZA IZVAJANJE EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE ZA OBDOBJE 2021–2027

UVOD

Evropska komisija je maja 2018 objavila predlog večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 in pripravila predlog uredb, ki urejajo koriščenje sredstev iz proračuna Evropske unije (v nadaljevanju: EU), z začetkom njihove veljavnosti 1. januarja 2021. Uredba Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj (v nadaljevanju: ESRR), o Evropskem socialnem skladu plus (v nadaljevanju: ESS+), Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost in Instrument za upravljanje meja in vizume (v nadaljevanju: Uredba o skupnih določbah) združuje sedem evropskih skladov, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja.

Uredba o skupnih določbah v 2. točki 4. člena določa, da ESRR, ESS+ in Kohezijski sklad prispevajo k ukrepom Evropske unije, ki vodijo h krepitvi njene ekonomske, socialne in teritorialne kohezije (v skladu s členom 174 Pogodbe o delovanju Evropske unije) z uresničevanjem naslednjih dveh ciljev:

- a) »**naložbe za rast in delovna mesta**« (cilj 1) v državah članicah in regijah, ki ga podpirajo skladi ESRR, ESS+ in Kohezijski sklad;
- b) »evropsko teritorialno sodelovanje« oziroma Interreg (cilj 2)¹, ki ga podpira sklad ESRR.

Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju: SVRK) usklajuje pripravo programa v okviru cilja »naložbe za rast in delovna mesta« (v nadaljevanju: program) za tri evropske sklade, in sicer Kohezijski sklad, sklad ESRR in sklad ESS+, ter pripravo sporazuma o partnerstvu (kot samostojnega dokumenta ali del navedenega programa) za vseh sedem skladov.

1. PRIPRAVE NA OBLIKOVANJE PROGRAMA V NOVEM PROGRAMSKEM OBDOBJU 2021–2027

Sredstva za izvajanje kohezijske politike so največji del večletnega finančnega okvirja EU (v nadaljevanju: VFO), ki je dolgoročni proračun EU. VFO določa okvir za porabo EU kot celoto in za posamezna poglavja in politike (npr. Regionalni razvoj in kohezija, Kmetijska in ribiška politika), v obdobju petih do sedmih let. Pogajanja o VFO za obdobje 2021–2027 so v pristojnosti Kabineta predsednika Vlade RS in Ministrstva za zunanje zadeve. Za pripravo strokovnih izhodišč je Vlada RS (v nadaljevanju: vlada) 15. junija 2017 ustanovila strokovno delovno skupino za večletni finančni okvir EU po letu 2020, ki jo vodi državni sekretar za evropske zadeve v Kabinetu predsednika vlade.

Na politični ravni voditelji vlad članic EU se pogajanja še niso začela, so se pa voditelji na vrhu decembra 2018 dogovorili, naj bi se pogajanja predvidoma končala jeseni 2019. Glede na aktualne dogodke, predvsem brexit in institucionalne spremembe v EU (volitve v Evropski parlament, nova sestava Evropske komisije in novega predsednika Evropskega sveta), je mogoče predvideti, da se bodo pogajanja zavlekla v leto 2020.

¹ Pričujoče gradivo je vezano na začetek postopka priprave programa za cilj »naložbe za rast in delovna mesta« (cilj 1), medtem ko je priprava programov za cilj »evropsko teritorialno sodelovanje« oziroma Interreg (cilj 2) vsebina ločenega vladnega gradiva.

Prihodnja kohezijska politika je posodobljena in bo še bolj usmerjena v rezultate. Sredstva bodo večinoma namenjena regijam, ki morajo dohiteti preostali del EU, torej regijam, ki se spoprijemajo z industrijsko tranzicijo, boju proti brezposelnosti in uveljavljanju v globaliziranem gospodarstvu.

Komisija je v letu 2018 predlagala spremembo metode za dodelitev sredstev regijam. Nova metoda dodeljevanja še vedno temelji na „berlinski enačbi“, ki jo je Evropski svet sprejel leta 1999, torej na podatkih o BDP na prebivalca. Dodani pa so novi kazalniki, kot so brezposelnost mladih, nizka stopnja izobrazbe, podnebne spremembe ter sprejem in vključevanje migrantov. Prav tako še naprej velja načelo tako imenovane „varnostne mreže“ (safety net), ki preprečuje nenadne večje spremembe alokacije sredstev, dodeljenih državam članicam (največji možni padec nacionalne ovojnice je tako 24 %). Pri Kohezijskem skladu ostaja metoda nespremenjena: sredstva bodo namenjena državam članicam, v katerih je bruto domači prihodek (v nadaljevanju: BND) na prebivalca nižji od 90 % povprečja EU.

Po podatkih Evropske komisije iz maja 2018 je Slovenija upravičena do približno 3,1 milijarde EUR sredstev v stalnih cenah iz leta 2018 (kar je 9 % manj sredstev kot v prejšnjem obdobju). V preglednici¹ je prikazana indikativna razdelitev po posameznih skladih za Slovenijo (vključno s CEF in ciljem »evropsko teritorialno sodelovanje«), pri čemer je treba upoštevati, da dogovor o VFO še ni sprejet in se podatki v preglednici lahko še spremenijo.

Preglednica 1: Dodelitev sredstev za Slovenijo po posameznih skladih po tekočih cenah iz leta 2018

	ESS + (v mio EUR)	ESRR (v mio EUR)	Kohezijski sklad (v mio EUR)	od tega CEF ² (v mio EUR)	Sredstva, namenjena za cilj »evropsko teritorialno sodelovanje« (v mio EUR)	Skupna alokacija (v mio EUR)
stalne cene 2021–2027	704	1484	799	194	71	3058
tekoče cene 2021–2027	793	1673	901	218	80	3446

Vir: Delovni dokument komisije (WK 12766/2018 INIT), oktober 2018

Nižje stopnje EU financiranja bodo povečale pritisk na domači proračun, tako na ravni države kot na lokalni ravni ob zavedanju vseh deležnikov, vključenih v izvajanje evropske kohezijske politike, da bo potrebno pri tem upoštevati vsakokratni veljavni Odlok o okviru za pripravo proračunov sektorja država, Zakon o fiskalnem pravilu in iz njega izhajajočih javnofinančnih omejitev..

2. PROGRAMIRANJE

S programiranjem označujemo proces priprave vseh potrebnih dokumentov, ki delno poteka hkrati s pogajanjem za VFO in z zakonodajnim paketom kohezijskih uredb ter pripravo sistema upravljanja in nadzora na ravni programa, ki je potreben za pravočasni začetek izvajanja programa.

2.1 PROCES PROGRAMIRANJA

Programiranje pomeni opredelitev vsebinskih, finančnih in organizacijskih elementov ter določitev postopkov upravljanja, izvajanja, spremljanja in nadzora programa.

² CEF je instrument za povezovanje Evrope.

Preglednica 2: Predvideni časovni načrt programiranja

AKTIVNOSTI	ROK	NOSILCI
1. Pripravljalna faza	februar 2019–prvo četrletje 2020	
Informacija o programiranju – osnutek gradiva za vlado	februar 2019	SVRK
Poročilo o državi	marec 2019	EK
Priporočila za državo s posebnim kohezijskim priporočilom	julij 2019	EK
Uvodni sestanek z EK o programiranju	september 2019	EK + SVRK + resorji
Priprava oziroma prenova dokumentov – omogočitveni pogoji	2019 in 2020	Resorji + partnerji
Zadnji predlog VFO 2021–2027	zadnje četrletje 2019/prvo četrletje 2020	EK
2. Priprava razreza sredstev na ravni ciljev politike	zadnje četrletje 2019/prvo četrletje 2020	SVRK + resorji
3. Prva različica dokumenta	prva polovica 2020	SVRK
4. Dokončanje in potrditev programa	začetek 2021	SVRK

SVRK je konec aprila 2019 z dopisom ministrstvom, službam vlade, kohezijskima regijama vzhodna in Zahodna Slovenija ter Združenju mestnih občin Slovenije, sporočil informacijo o procesu programiranja. Vse navedene je pozval k predložitvi morebitnih vprašanj in predlogov v zvezi z zakonodajnim paketom kohezijskih uredb ter opredelitev glede naložbenih smernic za financiranje v okviru kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za Slovenijo, ki jih je v okviru priloge D, Poročila o državi – Slovenija 2019, pripravila Evropska komisija. Naslovniki so bili tudi pozvani, da se opredelijo do prednostnih nalog in obsega potrebnih naložb.

V prihodnjih mesecih bo SVRK v sodelovanju s pristojnimi resorji in kohezijskima regijama vzhodna in zahodna Slovenija, združenji občin Slovenije, v naslednji fazi pa tudi s predstavniki ekonomskih in socialnih partnerjev (delodajalci, delojemalci), nevladnih organizacij ter drugih predstavnikov civilne družbe na področju okolja, socialne vključenosti, temeljnih pravic, pravic invalidov itd. določil prednostna področja financiranja v okviru kohezijske politike za obdobje 2021–2027.

Določanje prednostnih naložb, ki bodo potencialno sofinancirane iz sredstev evropske kohezijske politike, bo izhodišče za začetek formalnih pogovorov z Evropsko komisijo, ki se bodo predvidoma začela v septembru 2019.

2.2. PROGRAMSKI DOKUMENTI V OKVIRU PROGRAMIRANJA 2021-2027

Paket dokumentov, ki jih morajo države članice v okviru programiranja pripraviti, sestavljajo:

- programski dokumenti, tj. dokumenti, na podlagi katerih se sredstva Sloveniji dodelijo v deljeno upravljanje: program (trenutno operativni program) in sporazum o partnerstvu (kot samostojni dokument ali del programa);
- dokumenti (strategije, akcijski načrti, resolucije ipd.) in predpisi, ki zagotavljajo izpolnjevanje tematskih omogočitvenih pogojev;
- opisi izpolnjevanja horizontalnih omogočitvenih pogojev;
- predlogi za poenostavljene oblike stroškov.

SVRK ocenjuje, da začetek priprave predloga programa ni smiseln dotlej, dokler ne bodo končana pogajanja v okviru VFO in bodo znani dokončni razrez sredstev po državah, kohezijskih regijah in skladih, zahtevana osredotočenost sredstev ter višina in način obračunavanja nacionalnega prispevka. Treba pa je izpeljati vse pripravljalne aktivnosti, ki bodo podlaga za pripravo programa. To so predvsem:

- priprava oziroma prenova dokumentov, ki zagotavljajo izpolnjevanje tematskih omogočitvenih pogojev (priloga 2) za tiste posebne cilje, ki so po oceni resornih ministrstev pomembni za financiranje iz sredstev evropske kohezijske politike. Omogočitveni pogoji so prvi pogoj za učinkovito in uspešno izvajanje ukrepov, ker zagotavljajo, da so vse sofinancirane operacije v skladu s politiko EU. Dokumenti v prilogi 2 so ogroditve omogočitvenih pogojev, ki bodo predmet pogajanj z Evropsko komisijo za izpolnjevanje posameznega omogočitvenega pogoja, dopolnjujejo pa jih druge sektorske strategije (ki jih bo prav tako potrebno pripraviti v okviru zastavljene časovnice priprave omogočitvenih pogojev). V skladu s trajanjem programskega obdobja in v povezavi s Strategijo razvoja Slovenije 2030 je smiselno, da se omogočitveni pogoji praviloma sprejemajo z veljavnostjo do leta 2030.
- Priprava opisov za vse horizontalne omogočitvene pogoje iz priloge 1 in nekatere tematske omogočitvene pogoje.
- Poleg tega bodo na podlagi prispevkov vseh resorjev in partnerjev pripravljena izhodišča za pripravo programa na ravni naložbenih področij in za določitev obsega sredstev po posameznih ciljnih politikah.

Glede na stanje pri sprejemanju zakonodaje na ravni EU in spremembe, s katerimi se v letu 2019 spoprijema Evropska komisija, je časovni načrt v preglednici 2 pripravljen na podlagi razpoložljivih informacij.

2.3 NAČELO PARTNERSTVA

Predlog Uredbe o skupnih določbah močno poudarja partnerstvo z regionalnimi in lokalnimi organi, urbani in javni organi, gospodarski in socialni partnerji, civilno družbo in organi, ki spodbujajo socialno vključenost, temeljne pravice, enakost spolov, nediskriminacijo in pravice invalidov.

Partnerji se v proces programiranja vključujejo na vseh ravneh, in sicer:

- pri pripravi dokumentov za izpolnjevanje omogočitvenih pogojev je treba sodelovati z ostalimi resorji in v skladu z načeli razvojnih politik vlade³ z zainteresirano javnostjo in drugimi udeleženci;
- v pripravo programa bodo, kot izhaja iz Uredbe o skupnih določbah, vključeni tudi partnerji. Predlog programa bo najprej usklajen na ravni reprezentativnih predstavnikov partnerjev, v naslednji fazi pa bo v javni obravnavi v okviru javnih posvetov;
- poleg tega bodo na spletni strani www.eu-skladi.si objavljeni vsi ustrezni dokumenti.

2.4 SPREMEMBE ZAKONODAJE

Pri programiranju bodo imele pomembno vlogo tudi spremembe zakonodaje.

Predlog Uredbe o skupnih določbah v 1. točki 4. člena določa, da ESRR, ESS+, Kohezijski sklad in Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo podpirajo naslednje cilje politike (v nadaljevanju: CP):

1. pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe;

³ Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. [54/10](#) in [35/18](#))

2. ***bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj;***
3. ***bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT;***
4. ***bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic;***
5. ***Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud.***

Zakonodajni sveženj na področju kohezijske politike poleg prehoda iz 11 tematskih ciljev v zdajšnjem programskem obdobju na zgoraj navedenih pet ciljev politik in spremembe izrazoslovja uvaja naslednje spremembe:

- a) Tematska osredotočenost po skladih in ciljnih politike:
 - Evropski sklad za regionalni razvoj na ravni države:
 - vsaj 45 % sredstev se nameni za 1. cilj politike (pametnejša Evropa) in vsaj 30 % sredstev za 2. cilj politike (bolj zelena, nizkoogljična Evropa) ter
 - vsaj 6 % sredstev se nameni za trajnostni urbani razvoj,
 - Evropski socialni sklad plus:
 - vsaj 25 % sredstev se nameni za socialno vključevanje.
 - vsaj 2 % sredstev se nameni za specifični cilj odpravljanja materialne prikrajšanosti, ki se bodo načrtovala v ločenem programu;
- b) Omogočiteni pogoji, ki nadomeščajo predhodne pogojenosti v zdajšnjem programskem obdobju, veljajo v celotnem obdobju izvajanja in so pogoj za črpanje sredstev.
- c) Programi se pripravljajo za obdobje 5 let + 2 leti.
- d) Ob določenih pogojih priprava sporazuma o partnerstvu kot samostojnega dokumenta ni več potrebna. Skupne vsebine se opredelijo v prilogi k programu.
- e) Znižujejo se stopnje evropskega sofinanciranja:
 - 70 % sofinanciranja za manj razvite regije in Kohezijski sklad,
 - 55 % sofinanciranje za regije v prehodu in
 - 40 % sofinanciranje za bolj razvite regije.
- a) Predviden je postopni prehod na obdobje za porabo sredstev n + 2.
- b) Bistveno so zmanjšana predplačila iz proračuna EU.
- c) Sredstva tehnične pomoči se državi članici izplačajo kot pavšal na vmesne zahtevke za plačilo, ki se predložijo Evropski komisiji.
- d) Predvidena je nižja alokacija sredstev za tehnično pomoč v okviru vseh treh skladov.
- e) Tesnejša povezava z evropskim semestrom (v okviru Poročila o državi - Slovenija 2019⁴ je Evropska komisija objavila poseben del, t.j. Priloga D: Naložbene smernice za financiranje v okviru kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za Slovenijo.)
- f) Skladi bodo morali prispevati k vključevanju podnebnih ukrepov in uresnitvi splošnega cilja, s katerim se 25% sredstev nameni podnebnim ciljem.

Treba je poudariti, da gre za novosti, ki še niso dokončno dogovorjene med državami članicami in Evropsko komisijo, zato se bodo določila med usklajevanjem še spreminjala.

3. POVEZAVA PROCESA PROGRAMIRANJA S PRILAGODITVAMI V SISTEMU IZVAJANJA

⁴ Evropska komisija je v okviru Evropskega semestra 2019: ocena napredka pri strukturnih reformah, preprečevanju in odpravljanju makroekonomskih neravnotežij ter rezultati poglobljenih pregledov v skladu z Uredbo (EU) št. 1176/2011, 29. 2. 2019 pripravila dokument Poročilo o državi – Slovenija 2019.

Slovenija si je zastavila cilj, da se omogoči črpanje sredstev kohezijske politike 1. 1. 2021, torej z začetkom obdobja za nastajanje upravičenih izdatkov programskega obdobja 2021–2027. Zato je treba posebno pozornost nameniti prilagoditvam, ki bodo potrebne v sistemu izvajanja. Nujno je, da obe instituciji (SVRK in Ministrstvo za finance), ki sta odgovorni za vzpostavitev nacionalnega sistema izvajanja, najdeta sistemsko rešitev v skladu s poenostavitvami, ki jih uvaja evropska zakonodaja za obdobje 2021–2027. V pripravo spremembe nacionalnega sistema se vključijo tudi ministrstva, ki bodo sodelovala pri izvajanju evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027.

Ključni cilj sta uvedba poenostavitev, kakor izhaja iz predloga zakonodajnega svežnja, in zmanjšanje upravnega bremena. Hkrati pa je glede na izkušnje treba optimizirati postopke za učinkovitejše in uspešnejše izvajanje evropske kohezijske politike z usmerjenostjo v doseganje rezultatov. Ključno pri tem je:

- pospešitev izvajanja faz investicijskega cikla za prilagoditev na pravilo $n + 2$ (omogočanje dobre pripravljenosti projektov za izvedbo s sočasno izvedbo postopkov dodeljevanja in javnega naročanja, optimizacija postopkov v zvezi s pridobivanjem dovoljenj in soglasij; izvedba konkurenčnih in pravočasnih postopkov dodeljevanja sredstev; preučitev možnosti prožnejšega predhodnega obremenjevanja proračuna glede na pravne podlage; instrumentov za zagotavljanje sofinanciranja upravičencem, na primer možnosti zadolževanja, ugodna posojila ipd.; vzpostavitev delujočega informacijskega sistema, ki zagotavlja izplačila in povračila v razumnih rokih; sistemska opredelitev razpoložljivih pravic porabe ipd. zmanjšanje obsega dokumentacije in podvajanje le-te za prijavitelje, zmanjšanje zahtev za pridobivanje soglasij/izjav za spremljanje območij;
- preučitev možnosti optimizacije postopkov izvrševanja proračuna, npr. natančnejša opredelitev razmerja projekt v NRP vs. način izbora operacije in sicer, da se način izbora operacije omeji na elemente, ki se uvrščajo v državni proračun in so predmet proračunskih predpisov v smislu pravil načrtovanja, izvajanja in spremljanja (projekt, program); proučitev vpeljave možnosti financiranja po različnih/spremenljivih stopnjah sofinanciranja (nacionalno sofinanciranje le na ravni države in ne na ravni kohezijskih regij); spremljanje državnih pomoči v sklopu evropske kohezijske politike ipd.;
- oblikovanje skupnih ukrepov med različnimi resorji za isto ali podobno vsebinsko področje, zaradi zagotavljanja večje kakovosti, preprečevanja prekrivanja vsebin, večje transparentnosti, preprečevanja dvojnega financiranja, vzpostavitve enotnih oblik financiranja oz. poenostavljenih oblik stroškov in enakih pogojev za izvajalce;
- preučitev in optimizacija postopkov izvajanja operacij v primerih, ko je upravičenec hkrati tudi neposredni proračunski uporabnik;
- vzpostavitev stabilnega sistema upravljanja in nadzora, ki pa omogoča dovolj prožnosti (določitev postopkov potrjevanja izdatkov, drugostopenjska kontrola organa upravljanja, število posredniških in izvajalskih organov ipd.);
- vzpostavljena kadrovska struktura za programsko obdobje 2021–2027 in splošni način financiranja iz sredstev tehnične pomoči, ki jo Evropska komisija državi izplačuje na podlagi odstotkov na vmesna plačila (EU le deloma);
- sistemska ureditev glede možnosti izplačil in povračil na podlagi poenostavljenih oblik uveljavljanja stroškov pri Evropski komisiji (obvezna opredelitev vsebin v programskih dokumentih) in- ureditev poenostavljenih oblik uveljavljanja stroškov v razmerju do upravičencev, kar pomeni pripravo nacionalnih metodologij za poenostavljene oblike stroškov, s čimer bo omogočena učinkovitejša priprava in izvedba javnih razpisov in sofinanciranih projektov;
- ureditev povratnih oblik financiranja (predvsem finančni instrumenti) in postavitev ustreznega sistema na podlagi izkušenj iz obdobja 2014–2020;
- določitev okvirja izvajanja teritorialnih pristopov “od spodaj navzgor z vidika opredelitve (funkcionalnih) teritorialnih enot in z vidika upravljanja;

- ustrezna razmejitev ukrepanja glede skladov kmetijske politike in drugih skladov izven in v sklopu uredbe o določitvi skupnih določb ter opredelitev možnosti ustvarjanja sinergij, prenosa informacij ipd.

Poleg navedenih znanih izzivov gre pričakovati še druge, ki jih bo treba obravnavati, pri čemer bodo potrebni enostavnejši postopki (preprečevanje t. i. "goldplatinga").

Funkcijo pripravljavanja računovodskih izkazov, brez prejudiciranja dikcije splošne uredbe, ki na evropski ravni še ni bila sprejeta, bo prevzel sedanji organ za potrjevanje na Ministrstvu za finance.

Eden pomembnejših dejavnikov za učinkovito izvajanje kohezijske politike je tudi upoštevanje izkušenj, pridobljenih v okviru različnih pobud, kot sta na primer pobuda za premogovniške regije v tranziciji ali pilotni projekt za regije v industrijski tranziciji, zlasti glede vpliva novih tehnologij, razogljčenja in spodbujanja vključujoče rasti.

4. OPREDELITEV NALOŽB IN SPECIFIČNIH CILJEV KOHEZIJSKE POLITIKE

Predlogi uredb, ki določajo pravila za koriščenje sredstev posameznih skladov, opredeljujejo upravičene dejavnosti za financiranje iz določenega sklada. V nadaljevanju so na podlagi trenutnih predlogov zakonodajnega okvira EU podrobneje predstavljene vsebine v okviru posameznih skladov.

4.1 NALOŽBE IN SPECIFIČNI CILJI V OKVIRU EVROPSKEGA SKLADA ZA REGIONALNI RAZVOJ (ESRR)

Sklad ESRR naj bi podpiral zlasti:

- a) naložbe v infrastrukturo;
- b) naložbe v dostop do storitev;
- c) produktivne naložbe v mala in srednja podjetja;
- d) opremo, programsko opremo in neopredmetena sredstva;
- e) informiranje, komuniciranje, študije, mreženje, sodelovanje, izmenjavo izkušenj in dejavnosti, ki vključujejo grozde;
- f) tehnično pomoč.

V okviru **ESRR** naj bi bili podprti naslednji specifični cilji v okviru petih ciljev politike:

(a) **„pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe“** in sicer z:

- (i) izboljšanjem raziskovalnih in inovacijskih zmogljivosti ter uvajanjem naprednih tehnologij;
- (ii) uživanjem koristi digitalizacije za državljane, podjetja in vlade;
- (iii) izboljšanjem rasti in konkurenčnosti MSP;
- (iv) razvojem znanj in spretnosti za pametno specializacijo, industrijsko tranzicijo in podjetništvo;

(b) **„bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj“**, in sicer s:

- (i) spodbujanjem ukrepov za energetske učinkovitost;
- (ii) spodbujanjem obnovljivih virov energije;
- (iii) razvojem pametnih energetskih sistemov in omrežij ter hrambe energije na lokalni ravni;
- (iv) spodbujanjem prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanjem tveganj in krepitevijo odpornosti na nesreče;

- (v) spodbujanjem trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri;
 - (vi) spodbujanjem prehoda na krožno gospodarstvo;
 - (vii) spodbujanjem biotske raznovrstnosti, zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanjem onesnaženja;
- (c) **„bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT“**, in sicer z:
- (i) izboljšanjem digitalne povezljivosti;
 - (ii) razvojem trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe;
 - (iii) razvojem trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo;
- (d) **„bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic“**, in sicer z:
- (i) izboljšanjem učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja socialnih inovacij in infrastrukture;
 - (ii) izboljšanjem dostopa do vključujočih in kakovostnih storitev na področju izobraževanja, usposabljanja in vseživljenjskega učenja prek razvoja infrastrukture;
 - (iii) izboljšanjem socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, migrantov in zapostavljenih skupin prek celostnih ukrepov, vključno s stanovanjskimi in socialnimi storitvami;
 - (iv) zagotavljanjem enakega dostopa do zdravstvenega varstva z razvijanjem infrastrukture, vključno z osnovnim zdravstvenim varstvom;
- (e) **„Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud“**, in sicer s:
- (i) spodbujanjem celostnega socialnega, gospodarskega in okoljskega razvoja, kulturne dediščine in varnosti v urbanih območjih;
 - (ii) spodbujanjem celostnega socialnega, gospodarskega in okoljskega lokalnega razvoja, kulturne dediščine in varnosti, vključno s podeželjem in obalnimi območji, tudi prek lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost.

Glede na zgoraj navedene specifične cilje bo ESRR lahko podpiral, kadar je to primerno, tudi dejavnosti v okviru cilja naložbe za delovna mesta in rast za:

- (a) izboljšanje zmogljivosti programskih organov in organov, povezanih z izvajanjem skladov;
- (b) krepitev sodelovanja s partnerji znotraj in zunaj dane države članice.⁵

4.2 NALOŽBE IN SPECIFIČNI CILJI V OKVIRU EVROPSKEGA SOCIALNEGA SKLADA (ESS+)

Sklad ESS+ podpira naslednje specifične cilje na področjih politik zaposlovanja, izobraževanja, socialnega vključevanja in zdravja, s čimer prispeva tudi k cilju politike **„bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic“**, in sicer za:

- (i) izboljšanje dostopa do zaposlitve za vse iskalce zaposlitve, zlasti mlade in dolgotrajno brezposelne, ter neaktivne osebe, spodbujanje samozaposlovanja in socialnega gospodarstva;

⁵ Sodelovanje iz točke b vključuje sodelovanje s partnerji iz čezmejnih regij, regij, ki niso sosedne, ali regij na ozemlju, ki jih zajema makroregionalna strategija ali strategija za morske bazene ali njihova kombinacija.

(ii) posodabljanje institucij in služb trga dela za oceno in predvidevanje potreb po spretnostih ter zagotavljanje pravočasne in prilagojene pomoči in podpore pri usklajevanju ponudbe in povpraševanja, prehodov in mobilnosti na trgu dela;

(iii) spodbujanje udeležbe na trgu dela, uravnotežene glede na spol, in boljše usklajenosti poklicnega in zasebnega življenja, vključno z dostopom do otroškega varstva in oskrbe za vzdrževane osebe;

(iii bis) spodbujanje prilagajanja delavcev, podjetij in podjetnikov spremembam ter aktivnega in zdravega staranja ter zdravega in dobro prilagojenega delovnega okolja, ki obravnava zdravstvena tveganja;

(iv) povečanje kakovosti in učinkovitosti sistemov izobraževanja in usposabljanja ter njihove relevantnosti za potrebe trgov dela, da se podpre pridobivanje ključnih kompetenc, vključno z digitalnimi spretnostmi;

(v) spodbujanje enakopravnega dostopa do kakovostnega in vključujočega izobraževanja in usposabljanja ter dokončanja takega izobraževanja in usposabljanja, zlasti za prikrajšane skupine, in sicer od predšolske vzgoje in varstva prek splošnega izobraževanja ter poklicnega izobraževanja in usposabljanja do terciarne ravni ter izobraževanja odraslih, vključno z olajševanjem učne mobilnosti za vse;

(vi) spodbujanje vseživljenjskega učenja, zlasti prožnih možnosti za izpopolnjevanje in prekvalifikacijo za vse, ob upoštevanju digitalnih spretnosti, boljše predvidevanje sprememb in zahtev po novih spretnostih na podlagi potreb trga dela, olajševanje kariernih prehodov in spodbujanje poklicne mobilnosti;

(vii) pospeševanje aktivnega vključevanja za spodbujanje enakih možnosti in aktivne udeležbe ter povečevanje zaposljivosti;

(viii) spodbujanje socialno-ekonomskega vključevanja državljanov tretjih držav in marginaliziranih skupnosti, kot so Romi;

(ix) krepitev enakopravnega in pravočasnega dostopa do kakovostnih, vzdržnih in cenovno ugodnih storitev; posodabljanje sistemov socialne zaščite, vključno s spodbujanjem dostopa do socialne zaščite; izboljšanje dostopnosti, učinkovitosti in odpornosti zdravstvenih sistemov in storitev dolgotrajne oskrbe;

(x) spodbujanje socialnega vključevanja oseb, izpostavljenih tveganju revščine ali socialne izključenosti, vključno z najbolj ogroženimi in otroki;

(xi) odpravljanje materialne prikrajšanosti z zagotavljanjem hrane in/ali osnovne materialne pomoči najbolj ogroženim, vključno s spremljevalnimi ukrepi.

Poleg navedenih specifičnih ciljev pa bo ESS+ prispeval tudi k drugim ciljem politik, zlasti glede:

1. pametnejše Evrope z razvojem spretnosti za pametno specializacijo in spretnosti za ključne omogočitelvene tehnologije, industrijsko tranzicijo, sektorskim sodelovanjem na področju spretnosti in podjetništva, usposabljanjem raziskovalcev, dejavnostmi mreženja in partnerstvi med visokošolskimi institucijami, institucijami poklicnega izobraževanja in usposabljanja, raziskovalnimi in tehnološkimi središči ter podjetji in grozdi, podporo mikro, malim in srednjim podjetjem ter socialnemu gospodarstvu;

2. bolj zelene, nizkoogljične Evrope prek izboljšanja sistemov izobraževanja in usposabljanja za prilagoditev spretnosti in kvalifikacij, izpopolnjevanja za vse, vključno z delovno silo, ustvarjanja novih delovnih mest v sektorjih, povezanih z okoljem, podnebjem in energijo ter biogospodarstvom.
3. Evrope, ki bo bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud.

ESS+ pa pod sklopom za zdravje podpiral tudi spodbujanje zdravja in preprečevanje bolezni, prispeva k učinkovitosti, dostopnosti in odpornosti zdravstvenih sistemov ter k varnejšemu zdravstvenemu varstvu, zmanjšuje neenakosti v zdravju, državljanke štiti pred čezmejnimi nevarnostmi za zdravje ter podpira zdravstveno zakonodajo EU.

4.3 NALOŽBE IN SPECIFIČNI CILJI V OKVIRU KOHEZIJSKEGA SKLADA

KOHEZIJSKI SKLAD podpira naslednje:

- a) naložbe v okolje, vključno z naložbami, ki so povezane s trajnostnim razvojem in energijo ter prinašajo okoljske koristi;
- b) naložbe v TEN-T;
- c) tehnično pomoč.

Kohezijski sklad bo podpiral specifične cilje v okviru cilja politike „**bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj**“, in sicer s:

- (i) spodbujanjem ukrepov za energetske učinkovitost;
- (ii) spodbujanjem obnovljivih virov energije;
- (iii) razvojem pametnih energetskih sistemov in omrežij ter hrambe energije na lokalni ravni;
- (iv) spodbujanjem prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanjem tveganj in krepitevijo odpornosti na nesreče;
- (v) spodbujanjem trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri;
- (vi) spodbujanjem prehoda na krožno gospodarstvo;
- (vii) spodbujanjem biotske raznovrstnosti, zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanjem onesnaženja;

in specifična cilja v okviru cilja politike „**bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezanosti IKT**“, in sicer z:

- (ii) razvojem trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe;
- (iii) razvojem trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo;

Glede na zgoraj navedene specifične cilje bo Kohezijski sklad lahko podpiral, kadar je to primerno, tudi dejavnosti v okviru cilja naložbe za delovna mesta in rast za:

- (a) izboljšanje zmogljivosti programskih organov in organov, povezanih z izvajanjem skladov;
- (b) krepitev sodelovanja s partnerji znotraj in zunaj dane države članice.⁶

⁶ Sodelovanje iz točke b vključuje sodelovanje s partnerji iz čezmejnih regij, regij, ki niso sosedne, ali regij na ozemlju, ki jih zajema makroregionalna strategija ali strategija za morske bazene ali njihova kombinacija.

Priloga 1: Horizontalni omogočitveni pogoji – 1. točka 11. člena

Ime omogočitvenih pogojev	Nosilni resor	Trenutno stanje
Učinkoviti mehanizmi spremljanja trga javnih naročil	MJU	Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18) in pripadajoči podzakonski predpisi V skladu s 114. členom ZJN-3 ministrstvo, pristojno za javna naročila, zagotavlja spremljanje uporabe pravil o javnih naročilih. O rezultatih omenjenega spremljanja ministrstvo poroča Evropski komisiji vsaka tri leta. Letno pa se pripravlja tudi statistično poročilo o oddanih javnih naročilih v Republiki Sloveniji. ZJN-3 med drugim določa tudi vsebino statističnega poročila in razčlenjenost podatkov. Treba je pripraviti opis izpolnjevanja omogočitvenega pogoja
Orodja in zmogljivosti za učinkovito uporabo pravil o državni pomoči	MF	<u>Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/2004)</u> Uredba o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis« (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07 in 50/14) Uredba o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis« (Uradni list RS, št. 61/04, 22/07 in 50/14). Treba je pripraviti opis izpolnjevanja omogočitvenega pogoja
Dejanska uporaba in izvajanje Listine EU o temeljnih pravicah	vsa ministrstva	Uporaba in izvajanje Listine EU o temeljnih pravicah je že prenesena v pravni red Slovenije. Treba je pripraviti opis izpolnjevanja omogočitvenega pogoja
Izvajanje in uporaba Konvencije Združenih narodov o pravicah invalidov v skladu s Sklepom Sveta 2010/48/ES.	MDDSZ	Zakon o izenačevanju možnosti invalidov (ZIMI) Akcijski program za invalide (začetek preнове dokumenta: 2020) Treba je pripraviti opis izpolnjevanja omogočitvenega pogoja

Priloga 2: Tematski omogočitveni pogoji, ki se uporabljajo za ESRR, ESS+ in Kohezijski sklad – 1. točka 11. člena

Cilj politike	Specifični cilj	Ime omogočitvenega pogoja	Nosilni resor in dokument ⁷ , ki bo predvidoma predmet pogajanj z EK za izpolnitev omogočitvenega pogoja in predvideni rok za pripravo oziroma prenovo dokumentov	Sodelujoči resorji
1. Pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe	ESRR: Vsi specifični cilji v okviru tega cilja politike	1. Dobro upravljanje nacionalne ali regionalne strategije pametne specializacije	SVRK, MGRT, MIZŠ, MDDSZ, MJU Slovenska strategija pametne specializacije (samostojno ali kot del celovitejše strategije) - predvidena prenova v letu 2020	MK MP MOP MZI
2. Bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj	ESRR in Kohezijski sklad: 2.1 Spodbujanje ukrepov za energetska učinkovitost	2. Strateški okvir politike za podporo prenove za večjo energetska učinkovitost stanovanjskih in nestanovanjskih stavb	MZI Dolgoročna strategija za spodbujanje naložb energetske prenove stavb - prenova v letu 2020	Vsi resorji na katere se specifični cilj nanaša.
	ESRR in Kohezijski sklad: 2.1 Spodbujanje ukrepov za energetska učinkovitost 2.2 Spodbujanje obnovljivih virov energije prek vlaganja v proizvodne zmogljivosti	3. Upravljanje za energetska sektor	MZI Celoviti državni energetska in podnebni načrt – v pripravi in bo predvidoma sprejet konec leta 2019	MF MGRT MIZŠ MKGP MOP MP MK

⁷ Uredba o skupnih določbah zavezuje države članice in Komisijo, da zagotovijo usklajevanje, dopolnjevanje in skladnost instrumentov/politik na ravni države in EU. To so dokumenti, ki predstavljajo ogrodje omogočitvenih pogojev, pri pripravi katerih t.i. sodelujoči resorji z nosilci priprave dokumenta sodelujejo že v zelo zgodnjih fazah priprave dokumentov. Nosilni resor pozove sodelujoče resorje k sodelovanju.

<p>ESRR in Kohezijski sklad: 2.2 Spodbujanje obnovljivih virov energije prek vlaganja v proizvodne zmogljivosti</p>	<p>4. Učinkovito spodbujanje uporabe energije iz obnovljivih virov v vseh sektorjih in v vsej EU</p>	<p>MZI Celoviti nacionalni energetske in podnebni načrt – v pripravi in bo predvidoma sprejet konec leta 2019</p>	<p>MF MGRT MIZŠ MKGP MOP MK</p>
<p>ESRR in Kohezijski sklad: 2.4 Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanje tveganj in krepitev odpornosti na nesreče</p>	<p>5. Učinkovit okvir za obvladovanje tveganja nesreč</p>	<p>MORS – URSZR MOP Resolucija o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2016 do 2022 Državna ocena tveganj za nesreče Državna ocena zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče Strateški okvir prilagajanja podnebnim spremembam + ustrezna zakonodaja, ki zajema merila ali del meril</p>	<p>MP MK MOP</p>
<p>ESRR in Kohezijski sklad: 2.5 Spodbujanje učinkovite rabe vode</p>	<p>6. Posodobljeno načrtovanje potrebnih naložb v vodnem sektorju in sektorju odpadne vode</p>	<p>MOP Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode Operativni program oskrbe s pitno vodo</p>	<p>MZ</p>
<p>ESRR in Kohezijski sklad: 2.6 Razvoj krožnega gospodarstva (oz. prehod nanj) s pomočjo naložb v sektor odpadkov in učinkovitejšo rabo virov</p>	<p>7. Posodobljeno načrtovanje ravnanja z odpadki</p>	<p>MOP Programa ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov v RS</p>	

	ESRR in Kohezijski sklad: 2.6 Spodbujanje zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanje onesnaženja	8. Prednostni okvir ukrepanja za potrebne ohranitvene ukrepe, ki vključujejo sofinanciranje Unije	MOP Program upravljanja območij NATURA 2000 – nov program za obdobje 2021–2027 bo potrjen najpozneje v prvi polovici leta 2021.	MK
3. Bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT	ESRR: 3.1 Izboljšanje digitalne povezljivosti	9. Nacionalni ali regionalni načrt za širokopasovna omrežja	MJU Načrt razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije – predvidena prenova v letu 2020	MK
	ESRR in Kohezijski sklad: 3.2 Razvoj trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe 3.3 Trajnostna, pametna in intermodalna nacionalna, regionalna in lokalna mobilnost, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo	10. Celovito načrtovanje prometa na ustrezni ravni	MZI Strategija razvoja prometa v RS do leta 2030 je že sprejeta Okoljsko poročilo za celovito presojo vplivov na okolje za strategijo razvoja prometa v RS je že sprejeto	MGRT MOP MK v primeru, da bo potrebna nadgradnja

<p>4. Bolj socialna Evropa z izvajanjem evropskega stebra socialnih pravic</p>	<p>ESRR: 4.1 Izboljšanje učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja infrastrukture ESS: 4.1.1 Izboljšanje dostopa do zaposlitve za vse iskalce zaposlitve, tudi za mlade in neaktivne ljudi, ter spodbujanje samozaposlovanja in socialnega gospodarstva 4.1.2 Posodabljanje institucij in storitev trga dela, da se zagotovi pravočasna in prilagojena pomoč ter podpora za usklajevanje ponudbe in povpraševanja na trgu dela, prehod in mobilnost</p>	<p>11. Strateški okvir politike za aktivne politike trga dela</p>	<p>MDDSZ</p> <p>Smernice za izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja (začetek prenove dokumenta: 2020)</p> <p>Jamstvo za mlade 2016–2020 (pričetek prenove dokumenta: 2020)</p> <p>+ ustrezna zakonodaja, ki zajema merila ali del meril</p>	<p>MGRT MIZŠ MP MK</p>
---	---	--	---	------------------------------------

	<p>ESRR: 4.1 Izboljšanje učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja infrastrukture</p> <p>ESS: 4.1.3 Spodbujanje boljšega usklajevanja poklicnega in zasebnega življenja, vključno z dostopom do otroškega varstva ter zdravega in prilagojenega delovnega okolja za obravnavanje zdravstvenih tveganj, prilagajanje delavcev na spremembe ter zdravo in aktivno staranje</p>	<p>12. Nacionalni strateški okvir za enakost spolov</p>	<p>MDDSZ</p> <p>Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških (začetek prenove dokumenta: 2020)</p> <p>+ ustrezna zakonodaja, ki zajema merila ali del meril</p>	<p>Vsi resorji</p>
--	--	--	--	--------------------

	<p>ESRR: 4.2 Izboljšanje dostopa do vključujočih in kakovostnih storitev na področju izobraževanja, usposabljanja in vseživljenjskega učenja prek razvoja infrastrukture</p> <p>ESS: 4.2.1 Izboljšanje kakovosti, učinkovitosti in ustreznosti sistemov izobraževanja in usposabljanja glede na potrebe trga dela 4.2.2 Spodbujanje prožnih priložnosti za izpopolnjevanje in preusposabljanje za vse, tudi prek olajševanja poklicnih prehodov in spodbujanja poklicne mobilnosti 4.2.3 Spodbujanje enakega dostopa, zlasti za prikrajšane skupine, do kakovostnega in vključujočega izobraževanja in usposabljanja od predšolske vzgoje in varstva v okviru splošnega in poklicnega izobraževanja in usposabljanja ter do terciarne ravni</p>	<p>13. Strateški okvir politike za sistem izobraževanja in usposabljanja na vseh ravneh</p>	<p>MIZŠ, MDDSZ in MGRT (v delu, ki se nanaša na napovedovanje potreb po spretnostih)</p> <p>Bela knjiga o izobraževanju in vzgoji v RS - predviden rok za prenovo: 31. 12. 2020</p> <p>Resolucija o nacionalnem programu visokega šolstva 2011–2020 – predvideni rok za prenovo: 31. 12.2020</p> <p>Resolucija o nacionalnem programu izobraževanja odraslih v Republiki Sloveniji za obdobje 2013–2020 – predvideni rok za prenovo: 31. 12. 2020</p> <p>Strategija razvoja višjega strokovnega izobraževanja – predvideni rok za pripravo: 31. 12. 2020 (lahko samostojna ali del državnega programa, ki bo vseboval področje terciarnega izobraževanja)</p> <p>+ ustrezna zakonodaja, ki zajema merila ali del meril</p>	<p>MP MK</p>
--	---	--	--	------------------

<p>ESRR: 4.3 Izboljšanje socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, migrantov in zapostavljenih skupin prek celostnih ukrepov, vključno s stanovanjskimi in socialnimi storitvami</p> <p>ESS: 4.3.1 Spodbujanje aktivne vključenosti, tudi za spodbujanje enakih možnosti in aktivne udeležbe, ter povečanje zaposljivosti</p>	<p>14. Nacionalni strateški okvir politike za socialno vključenost in zmanjševanje revščine</p>	<p>MDDSZ</p> <p>Resolucija o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2013–2020 (začetek prenove dokumenta: leta 2019; obdobje veljavnosti prenovljenega dokumenta: 2021–2030)</p> <p>+ ustrezna zakonodaja, ki zajema merila ali del meril</p>	<p>MIZŠ MK MP MGRT MOP MZ</p>
<p>ESS: 4.3.2 Spodbujanje socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, na primer Romov</p>	<p>15. Nacionalna strategija vključevanja Romov</p>	<p>Urad Vlade RS za narodnosti</p> <p>Nacionalni program ukrepov Vlade Republike Slovenije za Rome: potrebna prenova z obdobjem veljavnosti do leta 2030 in predvidenim rokom za prenavo: 31. 12. 2020</p>	<p>MIZŠ MDDSZ MZ MOP MGRT MKGP MZI MK MP MJU</p>

	<p>ESRR: 4.4 Zagotavljanje enakega dostopa do zdravstvenega varstva z razvijanjem infrastrukture, vključno z osnovnim zdravstvenim varstvom</p> <p>ESS: 4.3.4 Izboljšanje enakega in pravočasnega dostopa do kakovostnih, trajnostnih in cenovno dostopnih storitev; izboljšanje dostopnosti, učinkovitosti in vzdržljivosti zdravstvenih sistemov; izboljšanje dostopa do storitev dolgotrajne oskrbe</p>	<p>16. Strateški okvir politike za zdravstvo</p>	<p>MZ</p> <p>Resolucija o nacionalnem planu zdravstvenega varstva, pripravljen bo dodatni strateški oziroma akcijski dokument, ki bo ustrezno kartiral potrebe na področju zdravja in dolgotrajne oskrbe</p>	<p>MIZŠ MDDSZ MP MK</p>
--	--	---	--	-------------------------------------

Seznam kratic:

Kratika	Organ
MDDSZ	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
MF	Ministrstvo za finance
MGRT	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
MZI	Ministrstvo za infrastrukturo
MIZŠ	Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
MJU	Ministrstvo za javno upravo
MKGP	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
MK	Ministrstvo za kulturo
MNZ	Ministrstvo za notranje zadeve
MORS	Ministrstvo za obrambo
MOP	Ministrstvo za okolje in prostor
MP	Ministrstvo za pravosodje
MZ	Ministrstvo za zdravje
MZZ	Ministrstvo za zunanje zadeve
SVZ	Služba Vlade RS za zakonodajo
UMAR	Urad RS za makroekonomske analize in razvoj
SURS	Statistični urad RS
UN	Urad za narodnosti
URSZR	Uprava RS za zaščito in reševanje