



REPUBLIKA SLOVENIJA

SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 3680

E: gp.svrk@gov.si



PREDHODNE POGOJENOSTI

Veljavna predhodna pogojenost pomeni konkreten in natančno vnaprej opredeljen ključni dejavnik, ki je pogoj za uspešno in učinkovito doseganje posebnega cilja naložbene prednostne naloge Unije in je neposredno in resnično povezan z doseganjem tega cilja ter nanj neposredno vpliva.

Za Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2014-2020 (OP) je relevantnih 7 splošnih predhodnih pogojenosti in 21 tematskih predhodnih pogojenosti. Za predhodne pogojenosti, ki do trenutka oddaje programskega dokumenta niso bile izpolnjene ali so bile delno izpolnjene je bilo potrebno pripraviti akcijske načrte z jasno opredeljenimi ukrepi za izpolnitev predhodne pogojenosti, rokom za izpolnitev in odgovornimi organi. Skrajni rok za izpolnitev kriterijev je bil 31. december 2016, v primeru neizpolnitve bi lahko sledila začasna ustavitev povračil s strani Evropske komisije.

Splošne predhodne pogojenosti

Ob oddaji programskega dokumenta so bile izpolnjene splošne predhodne pogojenosti Boj proti diskriminaciji, Enakost spolov, Invalidnost in Državne pomoči.

Splošne predhodne pogojenosti Javno naročanje, Okoljska zakonodaja ter Statistični sistem in kazalniki rezultata so bile delno izpolnjene. Za neizpolnjene kriterije so za posamezna področja pripravljene akcijski načrti, ki opredeljujejo roke za izvedbo in odgovorne organe.

Tematske predhodne pogojenosti

Med tematskimi predhodnimi pogojenostmi so bile izpolnjene naslednje pogojenosti: Ukrepi za spodbujanje soproizvodnje toplote in električne energije z visokim izkoristkom; Dostop do zaposlitve; Pobuda za zaposlovanje mladih; Socialna vključenost; Vseživljenjsko učenje in Poklicno izobraževanje.

Delno izpolnjene so bile naslednje tematske predhodne pogojenosti: Digitalna rast; Spodbujanje Akta za mala podjetja; Ukrepi za spodbujanje energetske učinkovitosti stavb; Ukrepi za spodbujanje proizvodnje in distribucije obnovljivih virov energije; Preprečevanje in obvladovanje tveganja; Aktivno in zdravo staranje in Zdravje. Za neizpolnjene kriterije so za posamezna področja pripravljene akcijski načrti.

Neizpolnjene pa so bile naslednje tematske predhodne pogojenosti: Raziskave in inovacije; Infrastruktura za raziskave in inovacije; Infrastruktura za omrežja naslednje generacije; Vodni sektor; Promet; Železniški promet; Drugi načini prevoza ter Institucionalna usposobljenost in

učinkovita javna uprava. Za neizpolnjene kriterije so za posamezna področja pripravljene akcijski načrti, ki opredeljujejo roke za izvedbo in odgovorne organe.

PREDHODNE POGOJENOSTI – UKREPI ZA IZPOLNITEV

Skupno je bilo 18 akcijskih načrtov za izpolnitev predhodnih pogojenosti. Ukrepi za njihovo izpolnitev so navedeni v nadaljevanju.

Slovenija je v predvidenem roku izpolnila vse relevantne splošne in tematske predhodne pogojenosti (v letu 2015 jih je bilo realiziranih 5, v letu 2016 pa 13). Za vse, razen za tematsko predhodno pogojenost Vodni sektor, smo že prejeli uradne potrditve Evropske komisije, s katerimi potrjujejo izpolnjenost posamezne pogojenosti. Ker gre za dolgotrajne postopke ocenjevanja, gre pričakovati, da bomo potrditev Evropske komisije za predhodno pogojenost Vodni sektor prejeli do sredine leta 2017.

Splošne predhodne pogojenosti

JAVNO NAROČANJE

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj so bili izvedeni vsi ukrepi za izpolnitev neizpolnjenih meril, in sicer za merilo *Ureditev za učinkovito uporabo zakonodaje Unije o javnih naročilih, podprta z ustreznimi mehanizmi* ter za merilo *Ureditev za zagotovitev administrativne usposobljenosti za izvajanje in uporabo pravil Unije o javnih naročilih*, kot so bili navedeni v akcijskih načrtih.

Pregled ukrepov za izpolnitev splošne predhodne pogojenosti Javna naročila

Analiza praks javnega naročanja

Organ upravljanja je v sodelovanju s plačilnim organom, Ministrstvom za javno upravo-Direktoratom za javno naročanje in Državno revizijsko komisijo pripravil analizo stanja na področju javnega naročanja. Končni dokument je skupek podatkov in analiz, opravljenih s strani omenjenih organov, vključuje pa predvsem področja, ki so ključna za prepoznavo težav, ki v določeni meri vplivajo na učinkovito črpanje evropskih kohezijskih sredstev, ter predvidene ukrepe za izboljšanje stanja na tem področju. Analiza je bila dne 1. aprila 2015 posredovana Evropski komisiji.

Posebna svetovalna enota oz. help desk

Svetovalna enota je bila oktobra 2014 vzpostavljena v okviru Ministrstva za javno upravo-Direktorata za javno naročanje. Izvaja se v obliki telefonskega svetovanja dvakrat tedensko, v načrtu pa je izvedba dodatnih zaposlitev, s čimer se bo delovanje svetovalne enote še razširilo. <http://www.djn.mju.gov.si/narocniki/svetovanje>

Projektna skupina za področje javnega naročanja

Projektna skupina za obravnavo sistemskih vprašanj, povezanih z vplivom javnega naročanja na sistem črpanja sredstev evropske kohezijske politike, je bila imenovana novembra 2014 ter dopolnjena februarja 2015, sestavljena pa je iz predstavnikov organov upravljanja za ESF, plačilnega organa, revizijskega organa, Ministrstva za javno upravo-Direktorata za javno naročanje ter Državne revizijske komisije.

Program usposabljanj

Organi upravljanja so pripravili program usposabljanj v sodelovanju z Upravno akademijo.

Priročnik za izvedbo postopkov oddaje javnih naročil

Organ upravljanja je marca 2015 na podlagi veljavne zakonodaje s področja javnega naročanja, koristnih informacij Direktorata za javno naročanje, objavljenih na spletu, ter prispevka Državne revizijske komisije pripravil krajši priročnik za upravičence. Po izdaji smernic Evropske komisije ter sprejemu nove zakonodaje s področja javnega naročanja bo pripravljen nov, obsežnejši priročnik.

Vzorčne razpisne dokumentacije

V pomoč naročnikom za pripravo kvalitetnih razpisnih dokumentacij je Ministrstvo za javno upravo-Direktorat za javno naročanje pripravilo vzorčne razpisne dokumentacije, ki so naročnikom dostopne na spletni strani Direktorata.

<http://www.djn.mju.gov.si/narocniki/vzorcna-razpisna-dokumentacija>

Kontrolni list za preverjanje popolnosti in pravilnosti izvedenih javnih naročil

Organ upravljanja je že v obdobju 2007-2013 pri svojem delu uporabljal kontrolne liste za preverjanje javnih naročil. Tudi za novo programsko obdobje je pripravljen kontrolni list za preverjanje pravilnosti izvedenih javnih naročil, ki bo sestavni del navodil organa upravljanja.

Seznam dokumentacije javnih naročil, ki mora biti priložena zahtevkom za izplačilo

Organ upravljanja je kot pomoč upravičencem pripravil seznam dokumentacije javnih naročil, ki je predmet administrativnih kontrol.

OKOLJSKA ZAKONODAJA

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj so bili izvedeni vsi ukrepi za izpolnitev neizpolnjenih meril, in sicer za merilo *Ureditev za usposabljanje in informiranje osebja, vključenega v izvajanje direktiv EIA in SEA* ter za merilo *Ureditev, ki zagotavlja zadostno administrativno usposobljenost*, kot so bili navedeni v akcijskih načrtih.

Pregled ukrepov za izpolnitev splošne predhodne pogojenosti Okoljska zakonodaja

V skladu z akcijskim načrtom je Ministrstvo za okolje in prostor pripravilo program usposabljanj za področje okoljske zakonodaje (*Training Strategy for Strategic Environmental Assessment and Environmental Assessment*). Zagotovili smo tudi financiranje iz tehnične pomoči za področje usposabljanja in izobraževanja, kot sledi iz Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020. Za izpolnitev kriterija *Ureditev, ki zagotavlja zadostno administrativno usposobljenost* pa je bila na Agenciji za okolje Republike Slovenije, v Sektorju za presoje vplivov na okolje, dodatno zaposlena 1 oseba, strokovnjak s področja geografije. Prav tako je bila na Ministrstvu za okolje in prostor dodatno zaposlena 1 oseba v Sektorju za strateško presojo vplivov na okolje.

STATISTIČNI SISTEM IN KAZALNIKI REZULTATA

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj so bili izvedeni vsi ukrepi za izpolnitev neizpolnjenih meril, in sicer za merilo *Ureditev za pravočasno zbiranje in združevanje statističnih podatkov, ki vključuje naslednje elemente: opredelitev virov in mehanizmov za zagotavljanje statističnega validiranja in določitev vrednosti za kazalnike*, ter za merilo *Postopki, s katerimi se zagotovi, da se pri vseh operacijah, ki se financirajo iz programa, sprejme učinkovit sistem kazalnikov*.

Pregled ukrepov za izpolnitev predhodne pogojenosti Statistični sistem in kazalniki rezultata

Za izpolnitev meril *Ureditev za pravočasno zbiranje in združevanje statističnih podatkov*, ki vključuje naslednje elemente: *opredelitev virov in mehanizmov za zagotavljanje statističnega validiranja in določitev vrednosti za kazalnike*, je bil pripravljen Načrt sistema spremljanja, ki na enem mestu povzema vse ključne korake spremljanja evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020. Prav tako sta bili za izpolnitev omenjenega merila razviti metodologiji in določene izhodiščne ter ciljne vrednosti za dva manjkajoča kazalnika, in sicer, za kazalnik *Emisije CO2 iz osebnega avtomobilskega prometa (4.20)* ter za kazalnik *Površina nerevitaliziranih površin v mestih, ki izvajajo trajnostne urbane strategije (6.9)*.

Za izpolnitev merila *Postopki, s katerimi se zagotovi, da se pri vseh operacijah, ki se financirajo iz programa, sprejme učinkovit sistem kazalnikov*, je bil sprejet Načrt vrednotenja izvajanja Operativnega programa evropske kohezijske politike v Sloveniji v obdobju 2014-2020, ki v poglavju VI. Možni metodološki pristop vrednotenja, metode vrednotenja in podatki potrebni za vrednotenje opredeljuje način zbiranja in uporabe podatkov relevantnih za vrednotenje.

Tematske predhodne pogojenosti

RAZISKAVE IN INOVACIJE

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj je Vlada RS na svoji 53. redni seji, 20. septembra 2015, sprejela Slovensko strategijo pametne specializacije – S4, ki skupaj s podpornimi dokumenti ustrezno zajema oziroma naslavlja vsa merila predhodne pogojenosti. S S4 je bila vzpostavljena platforma za osredotočenje razvojnih vlaganj na področja, kjer ima Slovenija kritično maso znanja, kapacitet in kompetenc in na katerih ima inovacijski potencial za pozicioniranje na globalnih trgih ter s tem krepitev svoje prepoznavnosti.

http://www.svrk.gov.si/fileadmin/svrk.gov.si/pageuploads/Dokumenti_za_objavo_na_vstopni_strani/S4_dokument_potrjeno_na_VRS_150920.pdf

INFRASTRUKTURA ZA RAZISKAVE IN INOVACIJE

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj je Vlada RS na svoji 114. redni seji, 14. decembra 2016, sprejela revidiran Načrt razvoja raziskovalne infrastrukture 2011-2020 (NRRI). NRRI v skladu s S4 opredeljuje ožja prednostna področja in finančni načrt do leta 2020 (po letih).

Cilj revizije je bil ocena stanja implementacije prednostnih mednarodnih projektov iz prvotnega seznama, vključno s podatki o vlaganjih v raziskovalno infrastrukturo za obdobje 2011-2015, in posodobitev seznama prednostnih mednarodnih projektov. Revizija NRRI 2016 prinaša posodobljen seznam mednarodnih RI projektov, medtem ko časovni okvir NRRI 2011-2020, prednostna nacionalna področja in druga temeljna načela ostajajo nespremenjeni.

Za izpolnitev kriterijev predmetne predhodne pogojenosti revidiran dokument upošteva tudi prednostna področja opredeljena v S4, obstoječe zmogljivosti raziskovalne infrastrukture, kot tudi obstoječa in predvidena večletna proračunska sredstva za naložbe v raziskovalno in inovacijsko infrastrukturo.

DIGITALNA RAST

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj je Vlada RS na svoji 78. redni seji, 10. marca 2016, sprejela Strategijo razvoja informacijske družbe do leta 2020 – DIGITALNA SLOVENIJA 2020 (Strategija DSI2020), ki ustrezno zajema oziroma naslavlja merila, ki jih določajo smernice za predhodno pogojenost. S sprejeto Strategijo DSI2020 je določen nacionalni okvir razvoja informacijske družbe v Sloveniji.

http://www.mju.gov.si/fileadmin/mju.gov.si/pageuploads/DID/Informacijska_druzba/DSI_2020.pdf

INFRASTRUKTURA ZA OMREŽJA NASLEDNJE GENERACIJE

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj je Vlada RS na svoji 78. redni seji, 10. marca 2016, sprejela Načrt razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020 (Načrt NGN 2020). Na svoji 112. redni seji, 1. decembra 2016, pa se je seznanila tudi z dopolnitvami Načrta NGN 2020, in sicer s Spiskom območij, ki so bele lise v geografskem segmentu goste poseljenosti, nadaljnjimi aktivnostmi na področju testiranja tržnega interesa v geografskem segmentu redke poseljenosti, ter izvajanjem in sofinanciranjem investicij iz Načrta NGN 2020. S sprejetim Načrtom NGN 2020 je določen nacionalni načrt za omrežja naslednje generacije v Republiki Sloveniji. Načrt NGN 2020 ustrezno zajema merila, ki jih določajo smernice za predhodno pogojenost.

http://www.mju.gov.si/fileadmin/mju.gov.si/pageuploads/DID/Informacijska_druzba/NGN_2020.pdf

SPODBUJANJE AKTA ZA MALA PODJETJA

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj so bili izvedeni vsi ukrepi za izpolnitev neizpolnjenega merila, in sicer merila *Mehanizem za spremljanje izvajanja ukrepov, ki so bili izvedeni v skladu z Aktom za mala podjetja in za ocenjevanje vpliva na MS*, kot so bili navedeni v akcijskem načrtu.

Pregled ukrepov za izpolnitev predhodne pogojenosti Akt za mala podjetja

Vzpostavitev elektronskega modula za izvajanje MSP testa

Ministrstvo za javno upravo (MJU) je v sodelovanju z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) pripravilo elektronski modul za izvajanje MSP testa. Elektronski MSP test je bil omogočen s 1. junijem 2016 na povezavi <http://mopedws-test.sigov.si/>, navodila za uporabo MSP testa so dosegljiva na spletni strani:

http://www.stopbirokraciji.si/fileadmin/user_upload/mju/Boljsi_predpisi/MSP_test/Navodila_MSP_TEST_05052016.pdf

Aplikacija MSP test je programska rešitev, ki podpira postopek presoje vplivov nastajajočih predpisov na gospodarstvo, predvsem na mikro, mala in srednje velika podjetja (MSP). Aplikacija je kot poseben modul vključena v sistem MOPED (modularno ogrodje za pripravo elektronskih dokumentov), ki z namenom nadomestitve obstoječega Registra predpisov Slovenije in elektronske priprave različnih dokumentov, ki se zahtevajo v zakonodajnem postopku, nastaja pod okriljem Službe Vlade RS za zakonodajo. Delovna gradiva pravnih predpisov bodo skupaj s pripravljenim MSP testom objavljena na portalu e-Demokracija, kar bo omogočilo najvišjo stopnjo neposrednega sodelovanja vse zainteresirane strokovne in laične javnosti pri pripravi predloga normativnega akta – gre za vse zakone v rednem postopku sprejemanja, kasneje pa tudi za ostale pravne predpise. Pripravljene MSP teste bo pregledal MGRT, ki bo podal soglasje k ustrezno pripravljenim MSP testom. Za pripravo MSP testa je omogočen dostop znotraj državnega komunikacijskega omrežja HKOM. Prijava v aplikacijo MOPED je možna z digitalnim potrdilom preko varnostne sheme, ki skrbi za avtorizacijo

uporabnikov. Pred prvo uporabo se morajo uporabniki registrirati v varnostni shemi. Registracijo uporabnika potrdijo administratorji MOPED-a in uporabniku omogočijo uporabo aplikacije.

Pravne podlage

Sprememba Pravnih podlag za pripravo elektronskega modula MSP testa ni bila potrebna. Ustrezne pravne podlage se nahajajo v Resoluciji o normativni dejavnosti in Poslovniku Vlade Republike Slovenije.

Izvedba usposabljanj

Za pripravo na uporabo aplikacije MSP test so v aprilu in maju 2016 potekala vsebinska in praktična usposabljanja. Vsebinsko usposabljanje je bilo izvedeno 6. aprila 2016, skupaj se jih je udeležilo 100 javnih uslužbencev. Na usposabljanju so predavali predstavniki MJU o Enotni metodologiji za merjenje stroškov, ki je podlaga za izračun MSP testa in o sami aplikaciji MSP test oziroma kvantitativnih učinkih na gospodarstvo, SVZ je predstavil sistem MOPED, MGRT pa je predstavil pomen izpolnjevanja kvalitativnih učinkov na gospodarstvo.

Praktična usposabljanja so potekala v 6 skupinah, ki so zajele do 20 pripravljavcev predpisov, vodij NOE in aktivnih uporabnikov RPS-a. Praktičnega dela se je udeležilo 93 javnih uslužbencev iz vseh ministrstev in služb Vlade RS.

Usposabljanja za modul MSP test in sistem MOPED so se nadaljevala tudi v jesenskih terminih, predmetno usposabljanje bo postalo stalen modul v okviru Upravne akademije.

UKREPI ZA SPODBUJANJE ENERGETSKE UČINKOVITOSTI STAVB

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj so bili izvedeni vsi ukrepi za izpolnitev neizpolnjenih meril, in sicer za merilo *Ukrepi za zagotovitev strateškega načrtovanja na področju energetske učinkovitosti v skladu s členom 3 Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta* ter za merilo *Ukrepi, potrebni za vzpostavitev sistema certificiranja energetske učinkovitosti stavb v skladu s členom 11 Direktive 2010/31/EU*, kot so bili navedeni v akcijskih načrtih.

Pregled ukrepov za izpolnitev predhodne pogojenosti Energetska učinkovitost

Vzpostavitev spletnega OVE-URE portala

V januarju 2015 je bil vzpostavljen spletni portal Trajnostna Energija. Portal je bil vzpostavljen z namenom osnovanja informacijskega središča, stične točke za dostop do informacij glede učinkovite rabe energije in obnovljivih virov energije v Sloveniji. S postavitvijo portala želimo na enostaven in pregleden način na enem mestu zbrati kakovostne in strokovne informacije, ki bodo uporabnikom na eni strani pripomogle k učinkovitejši rabi energije, po drugi strani pa nadgradile njihovo poznavanje o obnovljivih virih energije in njihove uporabe.

<http://www.trajnostnaenergija.si/>

Vzpostavitev elektronskega registra energetskih izkaznic

Energetske izkaznice so dostopne na naslovu elektronske baze o nepremičninah. Elektronski register je bil vzpostavljen marca 2015 (stekla je testna verzija), od konca aprila 2015 pa je bila baza odprta za javni vpogled.

<http://prostor3.gov.si/javni/login.jsp?jezik=sl>

Pravilnik o metodologiji izdelave in izdaji energetskega izkaznika

Decembra 2014 je bil sprejet dopolnjen Pravilnik o metodologiji izdelave in izdaji energetskega izkaznika. Pravilnik poenostavlja metodologijo izračuna energetskega izkaznika za posamezno stanovanje oz. posamezni del stavbe s skupnim ogrevalnim sistemom, s čimer se rešuje problem, da je izdelava izkaznice za stanovanje lahko predstavljala nesorazmerni strošek za posameznika. Z novim pravilnikom je torej rešen problem nesorazmernega stroška za izdelavo energetskega izkaznika na posamezno stanovanje v primerih, ko stanovalci niso dosegli potrebnega 50 % soglasja o financiranju energetskega izkaznika iz rezervnega sklada.

<http://www.energetika-portal.si/novica/n/aktualne-novosti-ki-jih-prinasa-pravilnik-o-metodologiji-in-izdaji-energetskih-izkaznic-stavb-9180/>

Dolgoročna strategija za spodbujanje naložb energetske prenovne stavb

Vlada RS je Dolgoročno strategijo za spodbujanje naložb energetske prenovne stavb sprejela na svoji 58. redni seji, 29. oktobra 2015. S strategijo so določeni pomembni cilji zmanjševanja rabe energije v stavbah. Strateški cilj na področju stavb je do leta 2050 doseči brezogljihno rabo energije. To bomo dosegli z znatnim izboljšanjem energetske učinkovitosti ter povečanjem izkoriščanja obnovljivih virov energije v stavbah. S tem se bodo bistveno zmanjšale tudi emisije drugih škodljivih snovi v zrak. Poleg tega je cilj tudi, da Slovenija postane prepoznavna na področju trajnostne gradnje.

[http://www.mzi.gov.si/si/medijsko_sredisce/novica/select/sporocilo_za_javnost/article/799/8146/b57a81e38e78fce1e624dbccb3ae49e4/?tx_ttnews\[month\]=10&tx_ttnews\[year\]=2015](http://www.mzi.gov.si/si/medijsko_sredisce/novica/select/sporocilo_za_javnost/article/799/8146/b57a81e38e78fce1e624dbccb3ae49e4/?tx_ttnews[month]=10&tx_ttnews[year]=2015)

UKREPI ZA SPODBUJANJE PROIZVODNJE IN DISTRIBUCIJE OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj so bili izvedeni vsi ukrepi za izpolnitev neizpolnjenih meril, in sicer za merilo *Vzpostavljeni so pregledni programi podpore, prednostni dostop do omrežja ali zajamčeni dostop in prednostno odpremljanje ter standardna pravila za prevzemanje in delitev stroškov tehnične prilagoditve, ki so bila objavljena, v skladu s členi 14(1) ter 16(2) in (3) Direktive 2009/28/ES Evropskega parlamenta in Sveta (4)*, kot so bili navedeni v akcijskih načrtih.

Pregled ukrepov za izpolnitev predhodne pogojenosti Spodbujanje proizvodnje in distribucije obnovljivih virov energije

Vlada RS je na svoji 82. redni seji, 31. marca 2016, izdala soglasje k Sistemskim obratovalnim navodilom za prenosni sistem električne energije Republike Slovenije, v Uradnem listu RS pa so bila objavljena 22. aprila 2016.

<http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=201629&objava=1194>

Sistemska obratovalna navodila urejajo obratovanje in način vodenja prenosnih in distribucijskih sistemov. S sistemskimi obratovalnimi navodili se zlasti uredijo tehnični in drugi pogoji za varno obratovanje sistemov z namenom zanesljive in kakovostne oskrbe z elektriko, način zagotavljanja sistemskih storitev, postopki za obratovanje sistemov v kriznih stanjih, pogoji za priključitev na sistem in način priključitve na sistem, tehnični pogoji za medsebojno priključitev in delovanje sistemov različnih elektrooperaterjev, monitoring kakovosti storitev oskrbe z elektriko in vrsta, struktura, frekvenca in način izmenjave podatkov med elektrooperaterji, potrebnih za varno obratovanje in učinkovito vodenje sistemov.

PREPREČEVANJE IN OBVLADOVANJE TVEGANJA

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj so bili izvedeni vsi ukrepi za izpolnitev neizpolnjenih meril, in sicer za merilo *opis scenarijev z enim tveganjem in scenarijev z več tveganji* ter za

merilo *upoštevanje nacionalnih strategij za prilagajanje podnebnim spremembam, kadar je ustrezno*, kot so bili navedeni v akcijskih načrtih.

Pregled ukrepov za izpolnitev predhodne pogojenosti Preprečevanje in obvladovanje tveganja

Ocene tveganj in celovito nacionalno ocenjevanje tveganja

Vlada RS je na svoji 68. redni seji, 23. decembra 2015, sprejela Poročilo o izdelavi ocen tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji in Državno oceno tveganj za nesreče, verzija 1.0. Angleški prevod prvega Poročila o izdelavi ocen tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji, ki je vseboval pregled aktivnosti na področju ocenjevanja tveganj za nesreče do konca leta 2015, je bil po sprejetju na Vladi RS posredovan Evropski komisiji, direktoratu DG ECHO, skladno z določili točke a 6. člena Sklepa št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju Civilne zaščite (UL L št. 347 z dne 20. decembra 2013, str. 924).

V letu 2016 so bile aktivnosti na področju ocenjevanja tveganj za nesreče usmerjene predvsem v dopolnjevanje ocen tveganj za nesreče s podnebnimi vsebinami. Upoštevanje bodočih podnebnih sprememb v ocenah, izdelanih leta 2015, zaradi pomanjkanja ustreznih podatkov in informacij s področja podnebnih sprememb, še ni bilo ustrezno zajeto. Zaradi tega je bilo v letošnjem letu treba dopolniti tako nekatere ocene tveganja za posamezne nesreče kot tudi Državno oceno tveganj za nesreče, kar je bilo predvideno tudi z uredbo. Od 12 ocen tveganja za posamezne nesreče jih je bilo dopolnjenih šest: ocene tveganja za poplave, sušo, velike požare v naravnem okolju, posebno nevarne bolezni živali, nevarnosti biološkega, kemičnega, okoljskega in neznanega izvora za zdravje ljudi in žled. Število scenarijev tveganja se je od 37 v letu 2015 povečalo na 48, predvsem zaradi dopolnjenih scenarijev tveganja za sušo in poplave, na katere bodo predvidoma bodoče podnebne spremembe verjetno imele največji vpliv. Ker gre pri pripravi dokumentov, podlag, ocen in podatkov, vezanih na podnebne spremembe za zelo obsežne in zahtevne naloge, vsi potrebni podatki in podlage v času dopolnjevanja ocen žal še niso bili na razpolago. Zato je dopolnjevanje zgoraj navedenih ocen tveganj za posamezne nesreče potekalo s trenutno razpoložljivimi podatki.

Na podlagi dopolnjenih ocen tveganja za posamezne nesreče je Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje pripravila dopolnjeno Državno oceno tveganj za nesreče, verzija 1.1. V primerjavi s prvo verzijo ocene iz leta 2015 je spremenjen uvodni del ocene, dopolnjeno je poglavje o podnebnih spremembah, dopolnjenih je šest povzetkov ocen tveganja za posamezne nesreče, nekoliko je spremenjeno poglavje o skupni oceni tveganj za nesreče, v prilogi pa je dodan še en scenarij tveganja s pripadajočo analizo tveganja.

Vlada RS je Poročilo o izdelavi ocen tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji v obdobju 2014 – 2016 in Državno oceno tveganj za nesreče, verzija 1.1. sprejela na svoji 113. redni seji, 7. decembra 2016.

Strateški okvir prilagajanja podnebnim spremembam

Vlada RS je Strateški okvir prilagajanja podnebnim spremembam sprejela na svoji 113. redni seji, 7. decembra 2016. Strateški okvir za prilagajanje predstavlja prvi korak k razvoju celovitega medsektorskega procesa prilagajanja, zato v prvi vrsti vsebuje usmeritve za večjo vključenost prilagajanja v vse politike, ukrepe in ravnanja. Podrobneje so opredeljene posamezne horizontalne dejavnosti, ki lahko pripomorejo k prilagajanju na podnebne

spremembe in s tem k zmanjševanju izpostavljenosti vplivom podnebnih sprememb, občutljivosti in ranljivosti Slovenije ter povečevanju odpornosti in prilagoditvene sposobnosti. Zastavljeni so koraki za celovito upoštevanje vplivov podnebnih sprememb pri snovanju in izvajanju vseh politik, ukrepov in aktivnosti, za krepitev znanja o vplivih podnebnih sprememb in načinih prilagajanja, za širše sodelovanje in povezovanje ter izmenjavo izkušenj in za dvig izobraženosti, usposobljenosti, ozaveščenosti in informiranosti o vplivih podnebnih sprememb in potrebnih ukrepih za prilagajanje. Opozorjeno je na pomembnost ustreznega in pravočasno načrtovanega zagotavljanja financiranja dejavnosti in ukrepov za prilagajanje podnebnim spremembam doma in v državah v razvoju. Posamezne ukrepe za prilagajanje podnebnim spremembam po sektorjih, vključno z izvajanjem sektorskih dejavnosti na področjih razvoja in prenosa raziskav, sodelovanja in izobraževanja, bo podrobneje opredelil izvedbeni načrt usmeritev srednjeročnih ukrepov za prilagajanje, ki bo pripravljen po potrditvi strateškega dokumenta.

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/podnebne_spremembe/prilagajanje_podnebnim_spremembam/

VODNI SEKTOR

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj so bili izvedeni vsi ukrepi za izpolnitev neizpolnjenih meril, in sicer za merilo *Država članica je zagotovila, da se v sektorjih, ki jih podpirata ESRR in Kohezijski sklad, na podlagi različnih rab vode prispeva k povračilu stroškov vodnih storitev glede na sektor v skladu s prvo alinejo člena 9(1) Direktive 2000/60/ES, pri čemer se po potrebi upoštevajo socialni, okoljski in gospodarski učinki povračila, pa tudi geografske in podnebne značilnosti zadevnega območja oz. zadevnih območij* ter za merilo *Sprejetje načrta upravljanja povodja za vodno območje v skladu s členom 13 Direktive 2000/60/ES*, kot so bili navedeni v akcijskih načrtih.

Pregled ukrepov za izpolnitev predhodne pogojenosti Vodni sektor

Politika določanja cen vode

1. Ocena sedanje stopnje kritja stroškov vodnih storitev glede na sektor v skladu s prvo alinejo člena 9(1) Direktive 2000/60/ES:

Ocene prispevkov različnih dejavnosti, ki obremenjujejo vode, k povračilu stroškov iz Načrta upravljanja voda za vodni območji Donave in Jadranskega morja 2009-2015 so bile posodobljene za Načrt upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016-2021 in Načrt upravljanja voda na vodnem območju Jadranskega morja za obdobje 2016-2021.

S sprejetjem Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12) se je izboljšala razpoložljivost podatkov za oceno povračila finančnih stroškov oskrbe s pitno vodo ter odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

V letu 2015 je bila ob upoštevanju razpoložljivih podatkov izdelana metoda za oceno finančnih, okoljskih stroškov in stroškov vira širokega nabora storitev, povezanih z obremenjevanjem voda. Pri tem je bil upoštevan osnutek CIS smernic »*Guidance for assessing Environmental and Resource costs and their recovery in the context of the Water Framework Directive*«.

Prispevki dejavnosti, ki obremenjujejo vode, k povračilu ocenjenih stroškov (vključno z okoljskimi stroški in stroški vira) so prikazani v načrtih upravljanja voda, ločeno za:

- industrijo, energetiko in druge dejavnosti,
- javne storitve in
- kmetijstvo.

Storitvi raba vode za oskrbo s pitno vodo ter odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode sta bili obravnavani podrobneje. Izdelane so bile naslednje ocene:

- oceni povračila finančnih in okoljskih stroškov, ločeno za rabo vode za oskrbo s pitno vodo ter za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode,
- ocene povračila finančnih stroškov izvajanja storitev gospodarskih javnih služb oskrbe s pitno vodo ter odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v letu 2014, ločeno za vodno območje Donave in vodno območje Jadranskega morja.

Ocene so vključene v Načrt upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016-2021 in Načrt upravljanja voda na vodnem območju Jadranskega morja za obdobje 2016-2021.

Načrt upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021 in Načrt upravljanja voda na vodnem območju Jadranskega morja za obdobje 2016–2021, poglavje 2.3 Povzetek ekonomske analize obremenjevanja voda, 2.3.7 Analiza vključitve stroškov obremenjevanja voda v ceno izvajanja storitev, povezanih z obremenjevanjem voda, ki sta dostopna na spletnem naslovu:

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/voda/nacrt_upravljanja_voda/.

2. Priprava dolgoročne napovedi ponudbe vode in povpraševanja vode na ravni porečij:

Dolgoročne napovedi ponudbe in povpraševanja po vodi so bile upoštevane pri oceni povračila stroškov, in sicer pri oceni stroškov vira. Analize razpoložljivih zalog vode ter obstoječe in predvidene rabe vode so bile izvedene na ravni vodnih teles.

Načrt upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021 in Načrt upravljanja voda na vodnem območju Jadranskega morja za obdobje 2016–2021, poglavje 2.3 Povzetek ekonomske analize obremenjevanja voda, 2.3.7 Analiza vključitve stroškov obremenjevanja voda v ceno izvajanja storitev, povezanih z obremenjevanjem voda, ki sta dostopna na spletnem naslovu:

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/voda/nacrt_upravljanja_voda/.

3. Priprava utemeljitev v skladu s četrtem odstavkom 9. člena, če je to primerno:

V Načrtu upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021 in Načrtu upravljanja voda na vodnem območju Jadranskega morja za obdobje 2016–2021 je prikazan prispevek v zvezi s povračilom stroškov zaradi obremenjevanja voda na podlagi prve alineje člena 9(1) Direktive 2000/60/ES.

Načrt upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021 in Načrt upravljanja voda na vodnem območju Jadranskega morja za obdobje 2016–2021, poglavje 2.3 Povzetek ekonomske analize obremenjevanja voda, 2.3.7 Analiza vključitve stroškov obremenjevanja voda v ceno izvajanja storitev, povezanih z obremenjevanjem voda, ki sta dostopna na spletnem naslovu

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/voda/nacrt_upravljanja_voda/.

4. Identifikacija vseh ključnih elementov v skladu s členom 9 Direktive 2000/60/ES v NUP (2015–2021):

Vsi ključni elementi skladno z 9. členom Direktive 2000/60/ES so bili vključeni v Načrt upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021 in Načrt upravljanja voda na vodnem območju Jadranskega morja za obdobje 2016–2021 v poglavju 2.3 Povzetek ekonomske analize obremenjevanja voda, ki sta dostopna na spletnem naslovu:

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/voda/nacrt_upravljanja_voda/.

Načrt upravljanja povodja

V zvezi s sprejemom načrta upravljanja povodja za vodni območji Donave in Jadranskega morja v skladu s 13. členom Direktive 2000/60/ES pojasnjujemo, da je Vlada RS na svoji 107. redni seji, 27. oktobra 2016, sprejela Uredbo o načrtih upravljanja voda na vodnih območjih Donave in Jadranskega morja (Uradni list RS, št. 67/16), ki je bila v Uradnem listu Republike Slovenije objavljena 28. oktobra 2016 in je stopila v veljavo 29. oktobra 2016. Z uredbo sta bila sprejeta:

- Načrt upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021 in
- Načrt upravljanja voda na vodnem območju Jadranskega morja za obdobje 2016–2021.

Hkrati je Vlada RS s Sklepom št. 35500-7/2016/5 z dne 27. oktobra 2016 sprejela Program ukrepov upravljanja voda, ki povzema t. i. temeljne ukrepe (ukrepe, ki se že izvajajo na podlagi obstoječe zakonodaje in se nanašajo na upravljanje voda), nekatere ukrepe za izboljšanje izvajanja temeljnih ukrepov in dopolnilne ukrepe za izboljšanje stanja vodnih teles, za katere je v načrtih upravljanja voda ocenjeno, da do konca leta 2021 ne bodo dosegla zanje določenih ciljev.

Načrta upravljanja voda sta dostopna preko spletnih strani Ministrstva za okolje in prostor na spletnem naslovu:

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/voda/nacrt_upravljanja_voda/.

Uredba o načrtih upravljanja voda na vodnih območjih Donave in Jadranskega morja (Uradni list RS, št. 67/16) je dostopna na spletnem naslovu:

<http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=URED6964>.

PROMET, ŽELEZNIŠKI PROMET in DRUGI NAČINI PREVOZA

Predhodne pogojenosti so izpolnjene, saj je Vlada RS na svoji 48. redni seji, 29. julija 2015, sprejela Strategijo razvoja prometa v Republiki Sloveniji, prav tako pa je bila julija 2016 potrjena tudi Poglobljena analiza administrativne usposobljenosti za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2022 s predlogi ukrepov, ki skupaj ustrezno zajemata oziroma naslavljata vsa merila predhodnih pogojenosti. S Strategijo razvoja prometa v Republiki Sloveniji in Poglobljeno analizo administrativne usposobljenosti za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2022 s predlogi ukrepov je bil vzpostavljen nacionalni okvir za prometne naložbe. Sprejeta strategija je prvi dokument, ki predstavlja celovit pristop k razvoju prometa, ki lahko zagotavlja večje sinergije pri doseganju ciljev prometne in prostorske politike države ter drugih politik, na katere promet vpliva (okolje) ali za katere je ključen (gospodarstvo).

http://www.mzi.gov.si/fileadmin/mzi.gov.si/pageuploads/DMZ/Strategija_razvoja_prometa_v_RS/Strategija_razvoja_prometa_v_RS-končna_različica.pdf

AKTIVNO IN ZDRAVO STARANJE

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj so bili izvedeni vsi ukrepi za izpolnitev neizpolnjenih meril, in sicer za merilo *Zainteresirane strani sodelujejo pri zasnovi in spremljanju politik*

aktivnega staranja, katerih namen je starejše zaposlene obdržati na trgu dela in spodbujati njihovo zaposlovanje, kot so bili navedeni v akcijskih načrtih.

Pregled ukrepov za izpolnitev predhodne pogojenosti Aktivno in zdravo staranje

Analiza stanja starejših delavcev na slovenskem trgu dela

Študija je bila izvedena v okviru projekta »Aktivno in zdravo staranje – AHA.SI«, ki se je zaključil februarja 2016.

Študija vključuje temeljito raziskavo slovenskih demografskih gibanj in projekcije, analizo trga dela in izpostavlja glavne motive za (zgodnje) upokojevanje v Sloveniji. Hkrati so v študiji identificirana tudi področja, na katerih so potrebni nadaljnji ukrepi in priporočila za izvedbo teh ukrepov.

Analiza predlaga štiri različne sklope ukrepov, katerih cilj je (i) izboljšana zaposljivost starejših delavcev, (ii) vključevanje starejših delavcev na trgu dela, (iii) krepitev medgeneracijskega sodelovanja in usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja ter (iv) izboljšana splošna ozaveščenost prebivalstva o značilnostih trga dela in pokojninskega sistema, vzpostavljen redni dialog o reformi pokojninskega sistema in priprava potrebnih analiz.

Predlagana priporočila so vsi najpomembnejši deležniki ocenili kot zelo pomembna. Na podlagi te študije bo pripravljen izvedbeni načrt za izboljšanje obstoječih ukrepov, kakor tudi za razvoj in izvajanje novih, dodatnih instrumentov.

Študija, ki je predmet izpolnitve predhodnih pogojenosti, je bila pripravljena in ključnim deležnikom predstavljena konec novembra 2015. Posebna dodana vrednost projekta pa je bila vključenost in mobilizacija deležnikov, zato je bilo v decembru, januarju in februarju 2016 poročilo ponovno preverjeno in usklajeno s pripombami deležnikov na srečanju v novembru 2015, kar je posledično nekoliko podaljšalo izpolnitev pogojenosti, ki je bila v skladu z akcijskim načrtom predvidena za december 2015. Analitično poročilo je bilo dodatno pregledano tudi z namenom upoštevanja najnovejših statističnih podatkov. Vključitev mnenj deležnikov je prispevala k povečanju implementacijskega potenciala predlaganih ukrepov, upoštevanje najaktualnejših statističnih podatkov pa k višji kakovosti poročila in zanesljivosti napovedi prihodnjih trendov razvoja na obravnavanem področju. Priprava gradiv je sicer sledila terminskemu načrtu projekta AHA.SI z zaključkom v februarju 2016.

ZDRAVJE

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj je Vlada RS na svoji 68. redni seji, 23. decembra 2015, sprejela Resolucijo o Nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016–2025 Skupaj za družbo zdrava (Resolucija) in jo posredovala v zakonodajno obravnavo v Državni zbor RS (Resolucijo je Državni zbor sprejel na seji 29. marca 2016). Z Resolucijo je oblikovan nacionalni strateški politični okvir za zdravje, ki ustrezno zajema oziroma naslavlja vsa merila predhodne pogojenosti.

http://www.mz.gov.si/fileadmin/mz.gov.si/pageuploads/ResNPZV_16-25/ResNPZV_2016-25_v2.pdf

INSTITUCIONALNA USPOSABLJENOST IN UČINKOVITA JAVNA UPRAVA

Predhodna pogojenost je izpolnjena, saj je Vlada RS na svoji 34. redni seji, 29. aprila 2015, sprejela Strategijo razvoja javne uprave 2015–2020, potrdila pa je tudi spremljajoči dokument

Politiko napredka in kakovosti sodobne javne uprave. Hkrati je Vlada RS na svoji 48. redni seji, 29. julija 2015, sprejela dvoletni Akcijski načrt izvedbe Strategije razvoja javne uprave za obdobje od 2015 do 2016. Strategija in Akcijski načrt ustrezno zajemata oziroma naslavljata vsa merila predhodne pogojenosti. S Strategijo je izpolnjeno merilo o obstoju strateškega političnega okvira za izboljšanje upravne učinkovitosti in spretnosti v javnih organih države članice.

http://www.mju.gov.si/fileadmin/mju.gov.si/pageuploads/JAVNA_UPRAVA/Kakovost/Strategija_razvoja_SLO_final_web.pdf