



# **Programi Interreg Europe, Interreg Srednja Evropa in Interreg IPA ADRION 2021-2027**

## **Upravičenost stroškov in podpora**

Nacionalni informativni dan

Ljubljana, 12. 4. 2023

Anton Pavlin, MKRR

# Vsebina: poudarki in novosti

- Financiranje projektov
- Upravičenost izdatkov
- Javno naročanje in državne pomoči
- Podpora prijaviteljem
- Poročanje in kontrola (primer CE)

# Financiranje projektov – 1.

- Struktura proračuna: evropska sredstva iz enotnega sklada (**IE** 80% za javne institucije in „public equivalent“ iz EU območja ali 70% za neprofitne privatne institucije, različni viri za partnerje iz Norveške in Švice; **CE** 80%; **ADR** 85%) in nacionalna udeležba (**IE** 20% oz. 30%, **CE** 20%; **ADR** 15%).
- V Sloveniji gre praviloma za lastno nacionalno udeležbo (sodelujoče institucije), lahko pa si partner priskrbi ad hoc sofinanciranje nacionalnega deleža iz drugih (javnih) virov (obvestiti sekretariat, kontaktno točko in kontrolo!). Sistemsko sofinanciranje (npr. z ministrstev) velja za lastni vir. Lastna udeležba javnih institucij je vedno javni vir.

## Financiranje projektov – 2.

- Projekt se običajno izvaja po šestmesečnih obdobjih. Za vsako obdobje je potrebno založiti 100% skupnih sredstev (EU in nacionalnih), sledi poročanje in kontrola ter povračila iz EU do 80% oz. 70% IE, 80% CE in 85% ADR.
- Od izdatka do povračila lahko traja celo leto (ali več, če Evropska komisija ne sprostí sredstev). CE planira hitrejša povračila, že na osnovi potrdila nacionalne kontrole o upravičenih izdatkih.
- Pri de minimisu (za projekte z nacionalnim sofinanciranjem) se utegnejo upravičeni izdatki skrčiti (do neporabljenega limita).

# Hierarhija pravil

## Za upravičene izdatke:

- Pravila EU
- Pravila programa
- Nacionalna in institucionalna pravila (le česar ni zgoraj)

## Za druga področja (npr. javno naročanje, državne pomoči):

- Pravila EU
- Nacionalna pravila za izvajanje postopkov
- Pravila programa

Vseeno velja strožje pravilo. Nespoštovanje pravil pomeni neupravičenost izdatkov in finančno korekcijo.

# Opcije za realne stroške in pavšale

**Pripravljalni stroški** (le za odobrene projekte, ki imajo stroške po partnerjih v prijavnici): **IE in CE:** 17.500,00 € **in ADR** 14.200,00 € (skupna vrednost)

**DDV:** v celoti upravičen (ker so projekti nižji od 5M€ z DDV). Izjema pri GBER!

Kategorije stroškov	Opcija A (IE, CE in ADR)	Opcija B (CE in ADR)	Opcija C (CE in ADR)
1. Plače (drugi bruto)	Realni-fiksni % na mesec-do 100% ADR – tudi variabilna urna postavka	Realni-fiksni % na mesec-do 100% ADR – tudi variabilna urna postavka	20% zunanjih + opreme (CE: + inv.)
2. Režija	15% plač	40% plač	15% plač
3. Potni stroški	IE: 15% plač, realni stroški le izjemoma CE (SI): 6% plač ADR: 15% IPA ,10% ESRR plač, realni	(v celotni strukturi budžeta projektnega partnerja: stroški dela 71,4 %, pavšal pa 28,6 %)	CE (SI): 6% plač  ADR: 15% IPA ,10% ESRR plač, realni
4. Zunanji	Realni z DDV		Realni z DDV
5. Oprema	Realni z DDV		Realni z DDV
6. Investicije	Realni z DDV ADR – ni investicij IE in CE – samo pilotne aktivnosti		Realni z DDV ADR – ni investicij CE – samo pilotne aktivnosti

# Neupravičeni stroški – le izbrani primeri

- Stroški v naravi, vključno s prostovoljnim delom, nakup zemljišč,
- darila,
- obresti, kazni, nihanje menjalnih tečajev, popusti,
- delitev stroškov med projektnimi partnerji, sklepanje pogodb med projektnimi partnerji (npr. eksperti pri partnerjih, oprema),
- Nacionalno sofinanciranje iz zunanjih virov nad stopnjo nacionalnega sofinanciranja v prijavnici, načeloma:

**ADR:** nad 15% upravičenih izdatkov;

**CE:** nad 20% upravičenih izdatkov;

**IE:** nad 20% oz. nad 30%;

posledica: zniža se stopnja sofinanciranja iz ESRR,

- realni stroški, ki pri imenovanjih, naročanju, izvajanju in kontroli niso podprti z ustreznimi dokumenti – vplivajo tudi na znižanje pavšalov (pavšalno obračunanih stroškov ni potrebno dokumentirati).

# Upravičenost v projektnem ciklu

- Vsi stroški v zvezi s pripravo projekta so zajeti v pavšalnem znesku za pripravo projekta.
- Vsi stroški v zvezi z izvajanjem projekta so plačani s strani projektnih partnerjev v času izvajanja, ki je naveden v prijavnici in pogodbi.
  - Izjema so zadnji izvedbeni stroški - CE: plačilo do 30 dni po zaključku projekta. Dodatna izjema je zadnja plača - plačilo do roka za predložitev zadnjega poročila (določen v pogodbi o sofinanciranju).

- Zaključevanje projekta (za slovenske partnerje)

V Sloveniji je kontrola centralizirana in brezplačna (opravlja jo MKRR).

- IE: zadnje obdobje poročanja traja 9 mesecev (6+3). Vsi stroški morajo nastati in biti plačani do zaključka trajanja projekta. Zaključno poročilo je treba oddati do tega roka,
- CE: stroški za pripravo zadnjega poročila morajo biti plačani do roka za predložitev zadnjega poročila,
- ADR: upravičeni stroški zaključnih obveznosti, vključno s stroški za pripravo zadnjega poročila ter zaključnega poročila - vsi stroški razen opreme.



# Javno naročanje je velik vir napak in korekcij.

- Predhodi nacionalna zakonodaja in strožja pravila (zeleno, socialno, inov.)
- Javni subjekti in subjekti pod javnim nadzorom morajo upoštevati ZJN, pravilno slediti postopkom in jih dokumentirati v vseh fazah.
- Zasebni subjekti morajo upoštevati vodila o konkurenčnem in transparentnem javnem naročanju. V vseh primerih, tudi za naročila manjše vrednosti (pod 10.000€ brez DDV) in za neposredna naročila je potrebno zagotoviti raziskavo trga: najmanj dve ponudbi, centraliziran sistem naročanja, primerljiva nedavna naročila, internetne ponudbe...
- Glede na višino in vrsto JN je potrebno izbrati pravilen doseg objav: v EU/ nacionalno/ na programu itd. Drobljenje je prepovedano.
- Projektni partnerji ne smejo pogodbeno angažirati drug drugega. Preprečiti je treba konflikt interesov organizacij in zaposlenih v njih.
- Izjeme (direktna pogodba): in-house in med javnimi institucijami/ organi.

# Državne pomoči: po možnosti odstranite vzroke za to pomoč!

Praviloma se uporablja **GBER (IE, CE)**:

a) 20. člen za neposredno pomoč (na partnerja v projektu do 2M€, celotni ESRR proračun partnerja, ne le posamezne aktivnosti), dodeli država organa upravljanja (Francija, Avstrija);

b) 20.a člen velja za posredno pomoč (tudi **IPA Adrion**): na končnega koristnika projektnih aktivnosti do 20.000€; gre le za ugotovitev višine finančne koristi, kar je obveznost partnerja in kontrole, ni poročanja pristojnim organom.

**„DE MINIMIS“ (IPA Adrion)**: do 200.000 € pomoči iz javnih sredstev v treh letih na partnerja, 100.000 v cestnem prometu. V CE se uporablja le izjemoma, ko prejme partner nacionalno sofinanciranje. Pomoč dodeljujejo organi upravljanja v Franciji, Avstriji, Italiji in Sloveniji. Kot državna pomoč (F, AT in IT) se šteje celotni ESRR + IPA sredstva partnerja, v SI pa se priklasi nacionalno sofinanciranje. Pri nas ni avtomatskega sofinanciranja, zato bo de minimis redko uporabljen.

De minimisa se ne uporablja hkrati z GBER, ker dopušča GBER le 80% sofinanciranje. Nacionalna lastna udeležba javnih organov/institucij se ne šteje kot nacionalno sofinanciranje, temveč kot lastni vir (ne spada v limit po de minimisu).

# Razpisna dokumentacija

- Objava razpisa,
- navodila za izpolnjevanje AF, priročnik za prvi razpis (ADR),
- navodila JEMS (še v pripravi). CE bo imel v obliki kratkih filmov „tutorials“,
- vzorec izjave za vodilnega, projektne in pridruženega partnerja,
- vzorec pogodbe o sofinanciranju med vodilnim partnerjem in organom upravljanja ter
- vzorec partnerskega sporazuma,...

# Podpora prijaviteljem

- **Spletna stran** (dosedanji projekti, ključni dokumenti, novice, povezave na projekte drugih programov, rubrika o pogostih vprašanjih, pripomočki npr. iskalnik partnerjev, snovalec projektnih povzetkov, samo-ocenjevalni list...)
- **webinarji** z možnostjo vprašanj (posnetki na programski spletni strani),
- **individualni posveti** vodilnih prijaviteljev s sekretariatom (1x): nikakor ne gre za preliminarno ocenjevanje projektnih zasnov (ADR pomoč zagotovljena samo do 19.6.2023),
- **presoja upravičenosti** prijaviteljev s strani kontaktnih točk:
  - pravni statusi,...,
  - nosilci politike –“policy responsible authority“, pridruženi akterji – “associated policy authority“ (samo IE),
- **stalni odziv** sekretariata na maile (vsebina, finance, Jems),
- **spletne strani:**
  - [www.interregeurope.eu](http://www.interregeurope.eu)
  - [www.interreg-central.eu](http://www.interreg-central.eu)
  - [www.adrioninterreg.eu](http://www.adrioninterreg.eu)
  - [www.eu-skladi.si](http://www.eu-skladi.si) (še živa) --> [www.evropskasredstva.si](http://www.evropskasredstva.si)
- naročite se na e-Novice.

- **Kontaktne točke programov:**

- **INTERREG EUROPE:**

Urška TROJAR, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,

Tel.: 01/400 34 75

E-mail: [urska.trojar@gov.si](mailto:urska.trojar@gov.si)

- **SREDNJA EVROPA, EURO-MED, PODONAVJE:**

Anton PAVLIN, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,

Tel.: 01/400 34 21

E-mail: [anton.pavlin@gov.si](mailto:anton.pavlin@gov.si)

- **IPA ADRION, ALPSKI PROSTOR:**

Danijela KOS, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj,

Tel.: 05/731 85 30

E-mail: [danijela.kos@gov.si](mailto:danijela.kos@gov.si)

# Podpora prijaviteljem - IE

- Iskanje in objava projektnih idej:

<https://www.interregeurope.eu/get-inspired/project-ideas>

(odobreni projekti:

<https://www.interregeurope.eu/search?keywords=approved+projects&op=Search> )

- Povezovanje partnerjev:

<https://www.interregeurope.eu/community/organisations>

- Orodje za samostojno preverjanje projektne ideje:

<https://www.interregeurope.eu/check-project-relevance>

(Self-assessment tool) – vsa vprašanja DA ?

- Preliminarni odziv (feedback) JS na vsebino projektnega predloga:

<https://www.interregeurope.eu/project-ideas#what-is-a-project-idea>

(prijava v Interreg Europe community) - 1x /projektni predlog / razpis

- Vprašanja & odgovori za prijavitelje:

<https://www.interregeurope.eu/news-and-events/events>

Q&A sessions 21.4., 5.5., 17.5., 2.6.2023

Project development webinars 24.-27.4.2023

- FAQ

<https://www.interregeurope.eu/help/project-funding>

- Obrazec za vprašanja

<https://www.interregeurope.eu/help/ask-us-a-question>

- Predstavitve z nacionalnega informativnega dneva ob 1. JR z dne 14.3.2022  
na spletni strani EU SKLADI

<https://www.eu-skladi.si/sl/evropsko-teritorialno-sodelovanje/transnacionalno-sodelovanje-1/predstavitve-iz-dogodkov>

# Nacionalno preverjanje prijaviteljev

- **Standardni projekti:**

- velja za vodilne partnerje:
  - pravna sposobnost za sklenitev pogodbe
  - zmogljivosti institucije, preverjanje iz vidika boja proti goljufijam,
  - preverjanje statusa (javna ali zasebna pravna oseba).
- velja za vse partnerje:
  - pravna sposobnost za sklenitev pogodbe,
  - javna ali zasebna pravna oseba,
  - zmogljivosti, vključno finančna zmogljivost,
  - sofinanciranje (vključno za pripravo projekta).



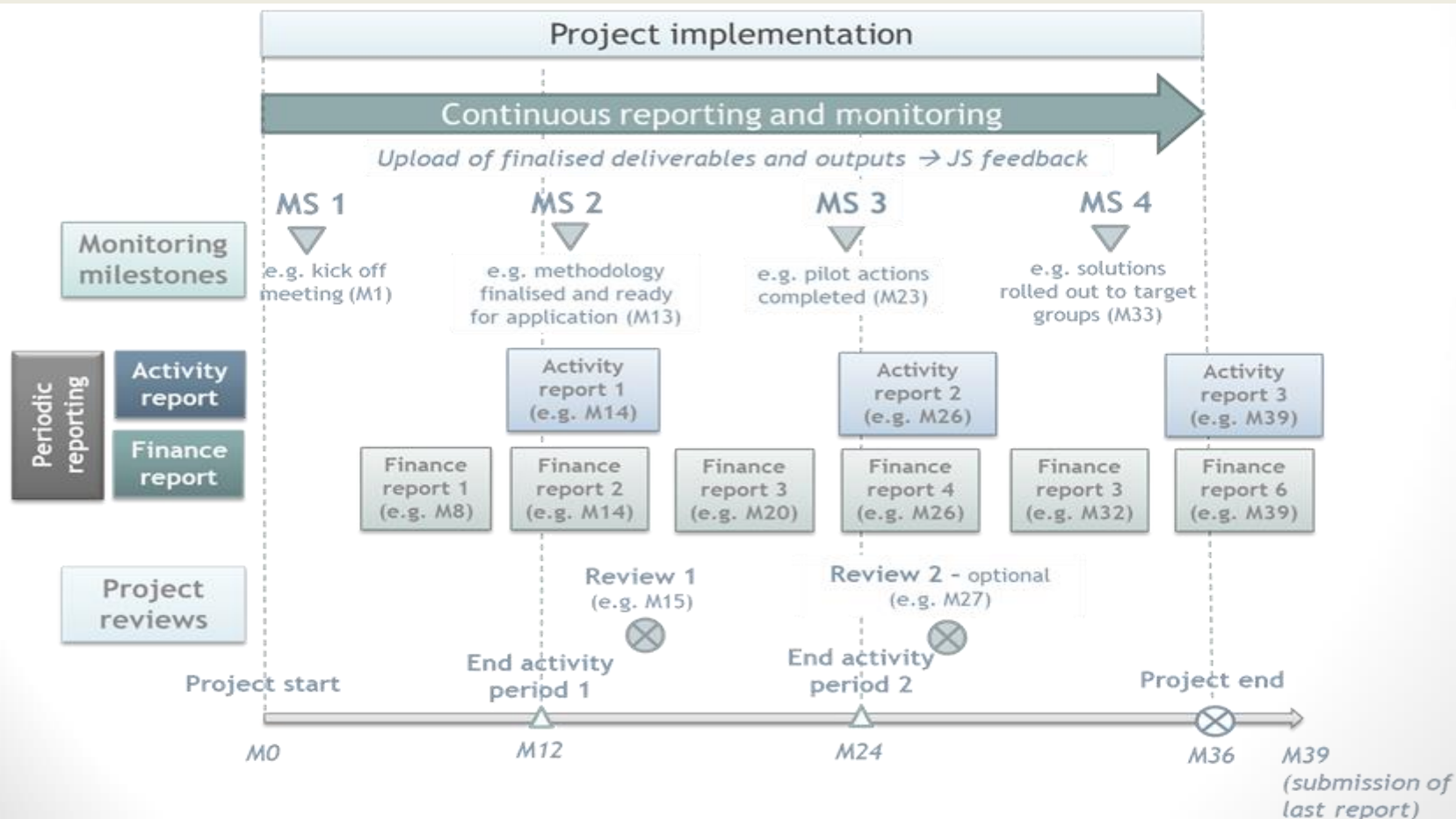
# Poročanje in kontrola (program Srednja Evropa)

Kontinuirano: nalaganje outputov, spremljanje napredka ter sprotna podpora JS.

Raven partnerja: za predložitev poročil nacionalni kontroli ni sprememb (na 6 mesecev).

Raven projekta: finančna poročila na 6 mesecev (povračila partnerjem preko VP že na osnovi potrdil kontrole-razen zadnjega), poročila o aktivnostih 3-4x na projekt (letno).

Pregled plana in napredka projekta z JS 1-2x med izvajanjem, možna je revizija plana.





REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA KOHEZIJO IN REGIONALNI RAZVOJ

Srečno na razpisih!

Interreg  
Europe



Co-funded by  
the European Union

Interreg



Co-funded by  
the European Union

IPA ADRION

Interreg  
CENTRAL EUROPE



Co-funded by  
the European Union